

## Факторы и условия государственного регулирования в инновационной сфере

Казбеков Т.Б., Баймаганбетов Д.З.

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова*

Инновациялық саланың іргелі ғылыми зерттеулерді және жоғары тәуекелді инновациялық жобаларды қаржыландырушы мемлекеттің инвестициялық саясатымен өзара байланысты екендігі көрсетілген. Әлемнің дамыған елдерінде ғылыми және инновациялық қызметтер мемлекеттік қолдаудың негізгі түрлері жөнінде айтылған. Әлемдік экономиканың қазіргі кездегі жай-күйі ұлттық экономикалардың ғылыми-технологиялық инновациялар негізінде бәсеке қабілеттілігінің артуымен сипатталатындығы көрсетілген. Қазақстандағы инновациялы үдерістердің белсенді түрде мемлекет реттеу қажеттігі негізделген. Қазақстанның индустриалды-инновациялық даму жолын қолдау басылымдылықтары бөлек көрсетілген. Елдің индустриалды-инновациялық даму бағдарламасының сәтті жүзеге асуын заң тұрғысынан қамтамасыз ету маңыздылығына ерекше көңіл бөлінген.

It is noticed that state regulation of innovative sphere is interconnected with the investment policy of the state financing fundamental scientific researches and high-risk innovative projects. The basic forms of the state support of scientific and innovative activity in the developed countries of the world are stated. It is underlined that the world economy current state is characterized by growth of competitiveness of national economies on a basis scientifically-technological innovations. Necessity of active state regulation of innovative processes for Kazakhstan is proved. Reveal organizational — the economic, financial and legal conditions created by the state for innovative activity. Support priorities industrially — an innovative way of development of Republic Kazakhstan are allocated. The special attention is accented on importance of legislative maintenance in successful realization industrially — the innovative program of the country.

### *Основные формы государственной научной и инновационной деятельности в развитых странах мира*

На современном этапе динамичное развитие рыночной экономики в Республике Казахстан невозможно без создания государственного механизма по поддержке и стимулированию инновационной деятельности в научно-технической сфере. В настоящее время именно научно-технические инновации определяют уровень конкурентоспособности национальных товаров и всей экономики в целом в глобализирующейся мировой системе. В индустриально развитых странах государство является главным стимулирующим, поддерживающим началом и даже в некоторых случаях вектором, определяющим направление инновационного развития национальной экономики. Необходимо отметить, что государственное регулирование инновационной сферы связано с инвестиционной политикой государства, финансирующей фундаментальные научные исследования и высокорисковые инновационные проекты.

На рисунке представлены основные формы государственной поддержки научной и инновационной деятельности в развитых странах мира.

По уровню и формам поддержки в мировой практике принято выделять государственные стратегии активного вмешательства, децентрализованного регулирования и смешанные.

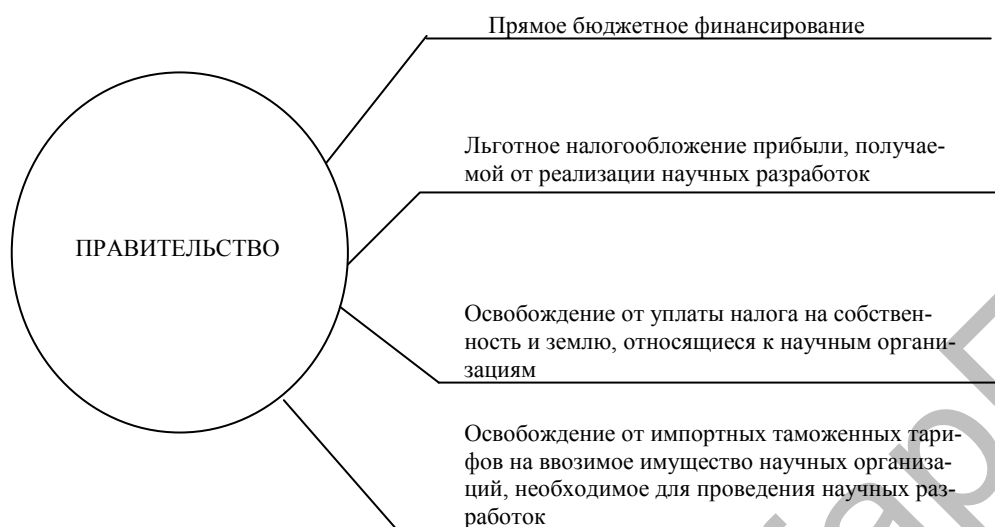
Современное состояние мировой экономики характеризуется непрерывно прогрессирующим ростом конкурентоспособности национальных экономик на основе научно-технологических инноваций.

Необходимость государственного регулирования инновационных процессов вызвана, в первую очередь, их возрастающим значением для экономики и общества в целом [2–4].

**Первым аспектом** общегосударственного значения инноваций является их решающее влияние на макроэкономические показатели. Экономический рост базируется на сочетании экстенсивных и интенсивных факторов. Решающее значение для экономической динамики приобретают интенсивные факторы. Вклад научно-технического прогресса в прирост валового внутреннего продукта наиболее развитых стран составляет, по различным оценкам, от 75 до 100 % [5; 64].

**Второй аспект** — воздействие на структуру общественного производства. Инновации выступают непосредственной причиной возникновения одних производств и отраслей, постепенного отмирания и исчезновения других.

А. Формы государственной поддержки научной деятельности



Б. Формы государственной поддержки инновационной деятельности



Рис. Формы государственной поддержки научной и инновационной деятельности (данные работы [1; 34])

**Третий аспект** — существенное влияние на институциональные экономические механизмы. Инновации также изменяют экономическую организацию общества. Появляются новые элементы в спектре хозяйственных структур (например, венчурные фирмы), трансформируется содержание взаимодействия между ними. Происходят сдвиги в структуре и реализации различных форм собственности и т.п.

**Четвертый аспект** — все большая тождественность способности нации к прогрессу и ее способности продуцировать и внедрять нововведения. Совершенствуется структура потребления как материальных, так и нематериальных благ. Развивается политическая культура. Динамично изменяются правовые, эстетические и этические нормы.

**Пятый аспект** — влияние инноваций на социальную стабильность. Генерируемый инновациями экономический рост позволяет повысить уровень жизни населения, способствует решению проблем

занятости, повышает уровень образования и здравоохранения, смягчает социальные противоречия и конфликты.

**Шестой аспект** — влияние инноваций на окружающую среду, решение экологических проблем.

**Седьмой аспект** — активизация международного научно-технического сотрудничества, интернационализация хозяйственной жизни, объединение ресурсов различных стран, трансфер технологий.

**Восьмой аспект** — зависимость глобальной конкурентоспособности национальной экономики от уровня развития инновационных процессов.

**Девятый аспект** — взаимосвязь уровней научного потенциала и национальной безопасности.

Необходимость государственного регулирования инновационных процессов объясняется не только их общенациональным значением, но и экономическим содержанием. С одной стороны, в настоящее время инновации становятся основным средством увеличения прибыли хозяйствующих субъектов за счет лучшего удовлетворения рыночного спроса, снижения производственных издержек по сравнению с конкурентами. С другой стороны, в условиях классических рыночных механизмов получение научно-технических результатов было бы существенно затруднено, многие нововведения не могли бы быть внедрены в хозяйственную практику.

*Экономические, организационные, финансовые и правовые условия, создаваемые государством для инновационной деятельности*

Государство осуществляет все **виды регулирования инновационной деятельности** — организационное, экономическое, финансовое, нормативно-правовое. Государство создает организационные, экономические и правовые условия для инновационной деятельности.

*Экономические факторы государственного регулирования*, способствующие созданию, освоению и распространению инноваций:

- развитие рыночных отношений;
- проведение налоговой политики и политики ценообразования, способствующих росту предложения на рынке инноваций;
- создание выгодных налоговых условий для ведения инновационной деятельности всеми субъектами;
- обеспечение эффективной занятости в инновационной сфере;
- расширение спроса на инновации;
- предоставление финансовой поддержки и налоговых льгот отечественным предприятиям, осваивающим и распространяющим инновации;
- содействие модернизации техники;
- развитие лизинга наукоемкой продукции;
- активизация предпринимательства;
- пресечение недобросовестной конкуренции;
- поддержка отечественной инновационной продукции на международном рынке;
- развитие экспортного потенциала страны;
- развитие внешнеэкономических связей в инновационной сфере;
- внешнеэкономическая поддержка, в т.ч. предоставление таможенных льгот для инновационных проектов, включенных в государственные инновационные программы.

*Организационные факторы государственного регулирования* инновационной деятельности:

- государственная поддержка инновационных проектов, включенных в региональные инновационные программы;
- содействие развитию инновационной инфраструктуры;
- содействие подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность;
- моральное стимулирование инновационной деятельности;
- информационная поддержка инновационной деятельности (обеспечение свободы доступа к информации о приоритетах государственной политики в инновационной сфере, к сведениям о завершенных научно-технических исследованиях, которые могут стать основой для инновационной деятельности, к данным о выполняемых и завершенных инновационных проектах и программах и т.п.);

- содействие интеграционным процессам, развитию международного сотрудничества в этой области.

*Финансовые факторы государственного регулирования инновационной деятельности:*

- проведение бюджетной политики, обеспечивающей финансирование инновационной деятельности;
- направление в инновационную сферу государственных ресурсов и повышение эффективности их использования;
- выделение прямых государственных инвестиций для реализации инновационных программ и проектов, важных для общественного развития, но непривлекательных для частных инвесторов;
- создание благоприятного инвестиционного климата в инновационной сфере;
- предоставление дотаций, льготных кредитов, гарантий казахстанским и иностранным инвесторам, принимающим участие в инновационной деятельности.

*Нормативно-правовые факторы государственного регулирования инновационной деятельности:*

- установление правовых основ взаимоотношений субъектов инновационной деятельности;
- гарантирование охраны прав и интересов субъектов инновационной деятельности, в частности, охраны таких наиболее существенных для развития инновационной деятельности прав, как права интеллектуальной собственности.

Нормативно-правовое регулирование взаимоотношений между субъектами инновационной деятельности, а также между ними и другими участниками инновационного процесса осуществляется на основе договоров:

- на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
- на выполнение проектных и изыскательских работ;
- строительного подряда;
- по оказанию услуг для осуществления инновационной деятельности;
- страхования инновационных рисков;
- (контрактов) с инвесторами.

#### *Основные функции государственных органов в инновационной сфере*

Функции государственных органов в сфере инноваций состоят в следующем:

- аккумуляция средств на научные исследования и инновации;
- координация инновационной деятельности;
- стимулирование инноваций, конкуренции в данной сфере, страхование инновационных рисков, введение государственных санкций за выпуск устаревшей продукции;
- создание правовой базы инновационных процессов, особенно системы защиты авторских прав инноваторов и охраны интеллектуальной собственности;
- кадровое обеспечение инновационной деятельности;
- формирование научно-инновационной инфраструктуры;
- институциональное обеспечение инновационных процессов в отраслях государственного сектора;
- обеспечение социальной и экологической направленности инноваций;
- повышение общественного статуса инновационной деятельности;
- региональное регулирование инновационных процессов;
- урегулирование международных аспектов инновационных процессов.

#### *Приоритеты поддержки индустриально-инновационного пути развития Республики Казахстан*

В настоящее время из-за несовершенства законодательной базы происходит торможение реализации государственной инновационной политики в Казахстане. Приходится констатировать, что правовые нормы, определяющие важнейшие организационно-правовые и экономические компоненты деятельности, либо разработаны в недостаточной мере, либо вовсе отсутствуют.

Улучшить сложившееся положение поможет принятие специального нормативного акта — Закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», который должен стать действенным механизмом в реализации программы развития инновационного комплекса стра-

ны. Проект документа разработан Правительством РК и уже поступил в Мажилис на рассмотрение. Введение его в действие имеет особую значимость для развития экономики в целом, поскольку научно-технический прогресс, признанный во всем мире важнейшим фактором экономического развития, связывается в первую очередь с понятием инновационного процесса.

В изменении структуры национальной экономики, повышении ее устойчивости к внешним вызовам также большое значение имеет улучшение бизнес-климата. Предпринимательство — движущая сила экономики — должно быть поддержано адекватным законодательством. В части совершенствования правовой базы по поддержке бизнеса необходимо уделить внимание вопросам дальнейшего сокращения операционных издержек, связанных с регистрацией и ведением бизнеса, субсидированием процентной ставки, сервисной поддержкой ведения бизнеса, подготовкой кадров.

В дальнейшем успешная реализация индустриально-инновационной политики в Казахстане немаловажна без увеличения производительности труда. Дело в том, что в среднем на одного человека производительность труда составляет у нас 27 тыс. долларов, в то время как в развитых странах этот показатель равен 200 тыс. долларов. Самая низкая производительность труда наблюдается в сельском хозяйстве — около 3 тыс. долларов на одного занятого в год, в развитых странах — 50–70 тыс. долларов США [6; 4].

В связи с этим особую актуальность приобретает реализация начатой в 2011 г. Программы «Производительность–2020», нацеленной на модернизацию действующих и создание новых производств и предусматривающей такие механизмы, как поддержка разработки плана модернизации, внедрения современных управленческих технологий, предоставление долгосрочного лизинга на поставку современного оборудования, возмещение затрат на привлечение высококвалифицированных кадров, инновационные гранты.

В 2011 г. планируется осуществить около 50 проектов с оказанием поддержки на сумму более 19 млрд. тенге. Особое внимание уделяется внедрению управленческих и производственных технологий, обеспечивающих увеличение производительности, снижение себестоимости.

В этом же контексте следует рассматривать Проект модернизации профессионально-технического образования. Он представляет интерес прежде всего для бизнеса, потому что подготовка кадров осуществляется через решение проблем рынка труда с активным участием работодателей (вплоть до финансирования мероприятий, которые должен выполнять сам бизнес).

В рамках проекта вырабатываются стандартизированные требования к работникам. На этой основе будут обновлены образовательные программы, база учебных заведений, что позволит готовить кадры, способные внедрять современные технологии и обеспечивать высокую производительность труда. Проект включен в Госпрограмму развития образования и индустриально-инновационную программу. На его реализацию предусматривается 33,2 млн. долларов: за счет займа Всемирного банка — 29,23 млн., из республиканского бюджета — 4 млн. долларов [6; 4].

Интерес к проекту проявили представители Европейского союза, Британского совета, министерств: транспорта и коммуникаций, связи и информации, нефти и газа, индустрии и новых технологий, труда и социальной защиты населения, различных агентств РК. Способствуя повышению качества и эффективности технического и профессионального образования, он повлечет за собой усовершенствование концепции образования и ее институциональных составляющих. Это позволит решить проблему дефицита квалифицированных кадров.

Таким образом, успешная реализация индустриально-инновационной программы, ее своевременное законодательное обеспечение позволят сосредоточить усилия на улучшении качества образования, реализации кадровой стратегии, увеличении инвестиций в человеческий капитал, а в целом — на повышении конкурентоспособности страны.

#### Список литературы

1. Основы инновационного менеджмента. Теория и практика: Учеб. пособие / Под ред. П.Н.Завлина и др. — М.: ОАО «НПО «Издательство «Экономика», 2000. — 475 с.
2. Ермасов С.В., Ермасова Н.Б. Инновационный менеджмент: Учебник. — М.: Высш. образование, 2007. — 505 с.
3. Гугелев А.В. Инновационный менеджмент: Учебник. — М.: Издат.-торговая корпорация «Дашков и К°», 2007. — 336 с.
4. Акмаева Р.И. Инновационный менеджмент: Учеб. пособие. — Ростов н/Д.: Феникс, 2009. — 347 с.
5. Коноплев С.П. Инновационный менеджмент: Учеб. пособие. — М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2008. — 128 с.
6. Джолдасбаева Н. Причинно-следственные связи инноваций // Казахстанская правда. — 2011. — 17 сент. — С. 4.