

габаритами, разработка новых коллекций, переработка моделей, что позволяет оперативно реагировать на потребности рынка, быстрая и бесплатная доставка, бесплатный дизайн-проект, реставрационные работы.

В завершении данной статьи хотелось бы сказать, что во многом экономический рост в мебельной промышленности будет определяться ходом реализации национальных проектов как в целом по стране, так и в отдельных регионах. В настоящее время наиболее существенное влияние на развитие рынка мебели оказывают рост денежных доходов населения, относительное смягчение уровня социальной дифференциации, положительная динамика рынка жилья, а также сокращение срока эксплуатации мебели и значительное обновление офисной мебели различными организациями и учреждениями.

Рост среднего класса позволяет сформировать стабильную категорию потребителей мебели, в том числе и в более высоких ценовых диапазонах. К тому же увеличение денежных доходов стимулирует строительство нового жилья (к 2014 г. удельный вес жилья, построенного за счет средств населения, превысил 50 процентов), что приводит к росту спроса и сокращению сроков эксплуатации мебели) [7].

Таким образом, низкие темпы наращивания объемов строительства и доходов населения являются основными факторами, сдерживающими экономический рост мебельной отрасли. Поэтому рынок продукции мебельной промышленности относится к растущим рынкам. Его емкость может быть увеличена по сравнению с современным уровнем как минимум в пять раз, ведь Казахстан по-прежнему стоит в списке крупнейших мировых импортеров мебели.

Литература:

1. Аганбегян А.Г. Социально-экономическое развитие современных государств. М.: Дело, 2012.
2. Свободная энциклопедия Википедия (<https://ru.wikipedia.org>). География Казахстана, 28.07.2015г
3. Сайт Комитета по статистике Республики Казахстан (<http://stat.gov.kz/>)
4. Сайт Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности РК (<http://www.apmdp.kz/>)
5. Сайт журнала «Мебельное обозрение» (<http://www.mebel-o.ru/>)
6. Балуюкова В.А. Реструктуризация промышленных предприятий на основе корпоративного подхода: теория и методология. Автореф. на соиск. уч. ст. д.э.н. СПб. 2012. - 37 с.
7. Шатерникова А., Казахстанская еженедельная газета «Панорама», №10 от 17.03.2014

Абенова К.Е., Карагандинский государственный университет имени академика Е.А. Букетова, юридический факультет, студентка гр. Ю-44

(Научный руководитель – к.ю.н., профессор Ильсובה Г.А.)

ФОРМЫ УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Проблема сиротства является одной из наиболее острых проблем современного общества. На данный момент в нашем государстве до сегодняшнего дня стоит вопрос устройства детей оставшихся без попечения родителей. Из чего же исходит суть данной проблемы, всё истекает из того что, многие молодые люди хотят построить семью, быть примером для своих детей, но во многих случаях происходит такая проблема, что родители не готовы к воспитанию ребенка, а после избегают от ответственности.

Согласно п.2 ст.27 Конституции Республики Казахстан «забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей». Семейное воспитание является наилучшей формой воспитания ребенка. Никакие общественные формы воспитания не могут сравниться с семьей. Обычно речь идет о проживании ребенка в семье своих родителей. В этой ситуации законодательство, как правило, выполняет только охранительную функцию, ограждая семью от незаконных посягательств извне и воздерживаясь от вмешательства в семейную жизнь. Однако в случае нарушения прав ребенка в семье возможны меры вмешательства государства вплоть до лишения родительских прав или отбирания ребенка от родителей.

Актуальность темы заключается в том, что вопросы защиты детей связаны следующими причинами: повышение числа детей, оставшихся без материнского попечения; возрастание

численности правонарушений, преступлений, совершаемых несовершеннолетними. На сегодняшний день, по данным экспертов на иждивении у государства находится порядка 32 000 детей. Из них – 21 000 на попечительстве, 2 000 на патронате, и 9 000 в детских домах [1].

В реалиях современной жизни тысячи детей и подростков, учет которых не ведется, также лишены родительского участия в воспитании, заботе, бытовых условиях, вынуждены бродяжничать. Казахстанские исследователи отмечают рост «скрытого социального сиротства», несовершенство системы учета сирот, высокой динамики численности детей, утративших попечение родителей, указывают на необходимость предупреждения социального сиротства через комплекс действий работников правоохранительных органов, социальных служб, медицинских учреждений и организаций образования. Государство прилагает усилия для создания условий проживания и воспитания детей-сирот в семье. В связи с этим большое внимание уделяется развитию сети детских домов семейного типа и детских деревень семейного типа. Это делается для дальнейшей социализации в обществе детей, лишенных родительского попечения, и получения опыта жизни в семье. Сегодня в республике функционируют 188 учреждений для детей-сирот, 16 детских домов, 11 детских деревень семейного типа. В указанных детдомах такого типа живут порядка 700 детей. Сейчас делается все для того, чтобы таких домов и деревень было как можно больше» [2].

По данным Министерства образования и науки РК, до 2020 года в Казахстане появятся порядка 9 детдомов семейного типа. Сегодня в республике функционируют 16 детских домов и 11 детских деревень семейного типа [3]. В Карагандинской области в течение 5 последних лет число воспитанников детских домов снизилось на 100–150 человек. С 2013 года закрыты 2 детских дома, 1 дом юношества, 3 приюта, в т.ч. 1 частный. Однако, стабильным остается число детей из категории «социальных сирот» [4, с.103]. «Социальными сиротами» называют детей, оказавшихся в детдомах при живых родителях (из-за лишения родительских прав родителей, брошенные дети, дети из неблагополучных семей, из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

В последнее время в стране участились случаи оставления детей на улице, преступления - убийство матерью или родственниками новорожденного ребенка. Были несколько случаев, которые потрясли наше общество. Например, 3.01.2016 года в Жамбылской области возле села Абай, в придорожном туалете нашли новорожденную девочку. К счастью, сейчас малышке ничего не угрожает, ее перевели из больницы в дом малютки. Матерью оказалась 21-летняя местная жительница. На тот момент она воспитывала двухгодовалую дочь. 19 января в Целиноградском районе Акмолинской области нашли еще одну коробку с младенцем. К счастью, новорожденная девочка оказалась жива. [5].

Второго мертвого ребенка случайные прохожие нашли 13 января 2016 года, на обочине автотрассы Бостандык –Акколь в Таласском районе Жамбылской области. Как стало известно, по пути в Тараз у несовершеннолетней девочки начались роды в машине. По версии следствия, младенец был выброшен из автомобиля на трассе приемной матерью 16-летней роженицы. В прокуратуре Жамбылской области озвучили причины, побудившие 54-летнюю женщину выбросить новорожденного ребенка из авто на трассе. По данным прокуроров, женщина призналась, что причиной, побудившей ее избавиться от младенца, послужил "позор и стыд перед односельчанами и родственниками" по поводу родов несовершеннолетней дочери [6].

Согласно статистическим данным на информационном сервисе Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан за 2014 и 2015 годы количество погибших младенцев за эти два года оказалось практически одинаковым – от рук матерей погибли 95 малышей [5].

В связи с этими случаями, считаем необходимым, усилить профилактику социального сиротства, применять меры психологического воздействия сотрудниками медицинских учреждений и педагогами в школах.

В Казахстане предлагались идеи установки бэби-боксов. (специальные «ящики» для брошенных младенцев во всех медучреждениях страны. Однако, Министерство здравоохранения и соцразвития Казахстана не поддержал такую идею, поскольку, введение системы «Бэби-бокс» будет нарушать Конвенцию о правах ребенка и противоречить статье 60 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» в части «Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей», а также будет способствовать росту числа подкинутых детей в стране.

В Кодексе РК о браке (супружестве) и семье установлены несколько форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей: передача детей на воспитание в семью (усыновление, опеку или попечительство, патронат), а при отсутствии такой возможности – в организации (образовательные, медицинские и другие) всех типов для детей-сирот, детей, оставшихся без

попечения родителей (ст. 118 Кодекса). Данные формы устройства можно классифицировать следующим образом: на государственные, государственно-общественные и семейные. Если рассматривать государственные формы устройства детей, то они являются наиболее развитыми и более широко используются в нашей стране.

Масштабная реформа интернатной системы в Казахстане направлена на развитие новых форм устройства детей сирот: детские дома семейного типа и детские деревни семейного типа, приемные и патронатные семьи, на подготовку профессиональных фостерных семей, оказывающих услуги детям по временному пребыванию в семье [4, С. 103].

Остановимся на форме воспитания детей-сирот в условиях интернатного учреждения. В республике половина детей-сирот являются социальными. Из них 70-80% социальных сирот, из неблагополучных семей, которых лишили родительских прав [7]. Политические и социально-экономические изменения, происходящие в нашей стране, привели к резкому падению уровня жизни большинства населения, вызвали прогрессирующее ослабление этических мотиваций в обществе, обострив тем самым проблему сиротства. Кризис семьи привел к снижению ответственности многих родителей за воспитание детей. За этим ростом стоит занятость родителей заработком и отсутствие внимания детям со стороны родителей и воспитания ребенка в семье, резкий скачок числа ранних отказов, нарастающая алкоголизация и, как следствие этого, безнадзорность и насилие в семьях, рост числа детей с отклонениями в развитии.

Детям, воспитывающимся в интернатных учреждениях, недостает внимания, домашнего тепла, общения. Эти дети, повзрослев, не справляются с трудностями, которые встречаются во взрослой жизни. Поэтому государство должно в максимальной степени ограждать права детей от произвольного воздействия, обеспечивать как можно более стабильное пребывание детей в обществе в рамках семьи. Для этого существует орган *опеки и попечительства*.

В Казахстане существует общественное движение «Ребенок должен жить в семье», также действует программа «Казахстан без сирот». Организаторы данных проектов делают все возможное, чтобы детские дома преобразовать в другие учреждения. Например, центры поддержки семьи, которые будут призваны решать две важные проблемы. Первое – это помощь тем семьям, которые оказались в кризисной ситуации, которые стоят на грани: сдать ребенка в детский дом или нет, лишиться родительских прав или нет. Второе – если ребенок все-таки остался без семьи, надо находить ему приемных родителей. Приемные – это не только усыновители, но и патронатные семьи, и опека, – то есть любой вид семьи, который может принять ребенка к себе [7].

Во многих странах термин «опека» определяется как способ охраны лиц, нуждающихся в защите, в связи с их несовершеннолетием, умалишенностью, либо другими дефектами. Согласно п.21 статье 1 Кодексе «О браке (супружестве) и семье» РК «Опека - правовая форма защиты прав и интересов детей, не достигших четырнадцати лет, и лиц, признанных судом недееспособными» и п.19 ст.21 «попечительство - правовая форма защиты прав и интересов ребенка (детей) в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также совершеннолетних лиц, ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами».

Следующей распространенной формой является *усыновление (удочерение)*. Усыновление (удочерение) представляет собой один из особо социально значимых институтов семейного права. Его роль и значение заключаются в том, что усыновление (удочерение) восполняет собой воспитание детей их биологическими родителями. Причин необходимости такой замены достаточно много. Самая естественная и, скорее всего, самая распространенная причина это отсутствие биологических родителей на момент устройства детей в семью на воспитание.

По статистике, за последние 15 лет в республике усыновлено 50 332 ребенка, из них 40 925 – казахстанцами, 8 860 – иностранными гражданами и 547- родственниками-иностранцами. Получается, что на каждых 458 человек приходится 1 сирота, и каждый 136 ребенок остался без попечения родителей [7]. В Казахстане создан первый интернет-портал usynovite.kz, где размещены более 4 тыс анкет и фотографии детей-сирот. Эффективным было бы создание республиканской электронной базы детей-сирот для того, чтобы будущие усыновители, опекуны могли иметь представление о детях.

В настоящее время остро стоит проблема слежения дальнейшей судьбой усыновленного ребенка. Имеют место случаи, когда усыновители обращаются в суд об отмене усыновления. Так, в 2013 году поступило 10 заявлений; в 2014 году – 6 заявлений, которые судами были удовлетворены [8].

В соответствии с п.4 ст. 86 Кодекса о браке (супружестве) и семье усыновители, являющиеся гражданами Республики Казахстан, постоянно проживающими на территории Республики, обязаны не реже одного раза в год до достижения ребенком восемнадцатилетнего возраста представлять в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, по месту вынесения решения суда об усыновлении ребенка отчеты об условиях жизни, обучения, воспитания и о состоянии здоровья усыновленного ребенка. Усыновители, являющиеся гражданами Республики Казахстан, постоянно проживающими за пределами Республики Казахстан, и иностранные усыновители обязаны в первые три года после вступления в законную силу решения суда об усыновлении через каждые шесть месяцев, в последующие годы – не реже одного раза в год до достижения ребенком восемнадцатилетнего возраста представлять в уполномоченный орган в области защиты прав детей Республики Казахстан отчеты об условиях жизни, обучения, воспитания и о состоянии здоровья усыновленного ребенка. Однако, отсутствует государственный орган, который выезжает по месту жительства и исследует жилищно-бытовые условия усыновленного ребенка в новой семье.

Сегодня в Казахстане созданы и действуют ювенальная полиция, ювенальная адвокатура, ювенальные суды. Считаем необходимым включить в полномочия комиссий по делам несовершеннолетних при Акиматах, куда входят представители Управления образования, ДВД, соцзащиты населения, органы юстиции и здравоохранения включить дальнейший контроль за судьбой усыновленных детей. В зарубежных странах, в Швеции, Норвегии, Дании социальные службы в любое время могут прийти в дом усыновителя и проверить условия проживания ребенка вплоть до наличия продуктов питания в холодильнике [8].

Существуют Правила организации централизованного учета детей, оставшихся без попечения родителей, Первичный учет детей осуществляется органом опеки и попечительства, Региональный учет детей осуществляется органами управления образования области, города, столицы, Централизованный учет детей осуществляется центральным исполнительным органом в области среднего образования.

Детские дома не всегда своевременно обращаются в органы опеки и попечительства для определения статуса ребенка-сироты. Данное обстоятельство лишает детей-сирот встать, к примеру, в очередь на жилье, а также препятствует их усыновлению.

В Казахстане развивается *патронат* – эта одна из форм воспитания, при которой дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей (родителя), передаются на патронатное воспитание в семьи по договору, заключаемому органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству, и лицом, выразившим желание взять ребенка (детей) на воспитание. Патронатными воспитателями являются только совершеннолетние лица обоих полов, соответствующие квалификационным требованиям должностей педагогических работников.

Введено материальное стимулирование патронатных воспитателей, опекунов и попечителей, принявших детей-сирот в семью. С 2004 года получила развитие форма патронатного воспитания и патронатным воспитателям выплачивается заработная плата – порядка 35 тысяч тенге и выше, а также пособие на содержание ребенка порядка 16-18 тысяч тенге в зависимости от возраста ребенка. Кроме того, с 2011 года производится ежемесячная выплата пособия опекунам и попечителям в размере 18 МРП. Начиная с января 2015 года гражданам Казахстана, усыновившим детей, будет производиться единовременная денежная выплата в размере 75 МРП [9].

Если сравнить с зарубежным законодательством, то у каждой страны выявляются свои особенности формы устройств детей оставшихся без попечения родителей. Так, например, в Израиле детских домов нет по причине того, что любой ребенок, оставшийся без родителей или без попечительства ближайших родственников, немедленно попадает в картотеку на усыновление или удочерение. Сироты, дети из неблагополучных семей, отцы и матери которых лишены родительских прав, в кратчайшие сроки оказываются в опекунских семьях.

Сегодня в Румынии идет процесс реформирования системы защиты детей. Фостерные семьи представляют типичную форму семейного устройства детей-сирот (патроната) в Румынии. Квалифицированный социально-педагогический труд фостерных воспитателей занесен в список специальностей и, в свою очередь, в полной мере социально защищен. Функции фостерных воспитателей осуществляются на основании трудового договора. Помимо развития сети фостерных семей создана сеть «Материнские помощники» - постоянная служба профессиональных детских воспитателей, работающих полный рабочий день, а также оказывающих дополнительную поддержку системе воспитания детей в фостерных семьях [10].

Необходимо отметить и еще одну форму – временного пребывания ребенка в семье – «гостевая семья», цель которой адаптация ребенка и приемных родителей в условиях единой семьи. Так, в 2012

году в «гостевых семьях» находилось – 127 ребенка, в 2013 году – 116 детей, в 2014 – 111. Такая форма позволяет ребенку на непродолжительное время (каникулы, выходные и праздничные дни) очутиться в семейном окружении и исключить возможность возвращения ребенка в государственное учреждение [4, с. 104].

Проведя анализ проблем правоприменения по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, мы пришли к следующим выводам:

1. Для решения проблемы устройства детей-сирот необходимо создать единую республиканскую электронную базу детей-сирот, где содержатся информации для усыновителей, опекунов. Это позволит органам опеки и попечительства провести мониторинг и контроль образования, развития детей, переданных на усыновление, патронатное воспитание, опекунов, также информация необходима для постановки детей-сирот в очередь на жилье.

2. Необходимо законодательно урегулировать вопросы дальнейшего контроля судьбой усыновленных детей. Считаю необходимым наделить полномочиями комиссий по делам несовершеннолетних при Акиматах проводить контроль условиями проживания и воспитания усыновленных детей и отчитываться перед органами опеки и попечительства.

Литература:

1. Татьяна К. Детей-сирот в Казахстане не становится меньше, а 80% из них имеют живых родителей 17.06.2015 г. // <http://www.zakon.kz/4721069-detejj-sirot-v-kazahstane-ne.html>

2. Ниязов А. Почти 34 тысячи детей-сирот проживают в Казахстане // <http://www.kazpravda.kz/rubric/obshchestvo/pochti-34-tisyachi-detei-sirot-prozhivaut-v-kazahstane/>

3. Лыкова Н. «До 2020 года в Казахстане появятся порядка 9 детдомов семейного типа» 4.09.2014 г. // <https://i-news.kz/news/2014/09/04/7708075-do-2020-goda-v-kazahstane-poyavyatsya-po.html>

4. Муликова С.А., Кенжебаева С.К., Абдакимова М.К. Практика социальной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в Казахстане // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. - №11. – С. 102-105.

5. Новорожденных в Казахстане убивают от страха // Газета Караван. 30.01.2016 г. Источник: <http://gazeta.caravan.kz/articles/novorozhdennykh-v-kazahstane-ubivayut-ot-strakha-articleID117847.html>

6. Названы причины, по которым женщина выбросила младенца из авто в Жамбылской области // Tengrinews.kz Источник: <http://tengrinews.kz/events/nazvani-prichinyi-kotoryim-jenschina-vyibrosila-mladentsa-289250/>

7. Тонконог О. Планета детства: Проблемы детей-сирот в Казахстане. 2.06.2015 г. // <http://business-mangystau.kz/ru/планета-детства-проблемы-детей-сирот/>

8. Законодательное обеспечение развития форм устройства в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // <http://infozakon.com/news/court/1824-zakonodatelnoe-obespechenie-razvitiya-form-ustroystva-v-semyu-detej-sirot-i-detej-ostavshih-sya-bez-popecheniya-roditeley.html>

9. Пашкова С. Количество детей-сирот в Казахстане за пять лет сократилось почти на 9 тысяч человек // https://vlast.kz/novosti/kolichestvo_detej_sirot_v_kazahstane_za_pjat_let_sokratilos_pochti_na_9_tysjach_chelovek-7209.html

10. Гайсина Г.И. Семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: российский и зарубежный опыт. Учебное пособие. 2013 г. // <http://libed.ru/knigi-nauka/1127579-1-gi-gaysina-semeynoe-ustroystvo-detej-sirot-detej-ostavshih-sya-bez-popecheniya-roditeley-rossiyskiy-zarubezhnyy-o.php>