

Бүгінгі таңда Қазақстан-инвестицияларды тиімді салу үшін жаңа мүмкіндіктер мен орасан зор әлеует. Біздің республика стратегиялық маңызды орынға ие, бизнесті жүргізу, инвесторлардың құқықтарын қорғау және инвестициялық ынталандырулар үшін қолайлы ортаға ие.

Айта кету керек, жыл сайын Қазақстан экономикасы бәсекеге қабілетті және инвесторлар үшін тартымды бола түсуде.

Әдебиеттер тізімі

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана "Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм". 2 октября 2024г.
2. Инвестиция негіздері: Оқулық / А.С. Асилова. – Алматы: «Master Print» баспасы, 2019..
3. <https://stat.gov.kz/>
4. <https://primeminister.kz/>
5. <https://kz.kursiv.media/kk/2024-04-27/>
6. <https://kapital.kz/finance>

МРНТИ 06.56

Р.Д. Акашев

Р.Д. Акашев – кандадат экономических наук, доцент
Центрально-Казахстанская академия
Республика Казахстан, г. Караганда, zrakashev@mail.ru

МЕХАНИЗМ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ В КОНТЕКСТЕ МИРОВОГО ОПЫТА

Проведенная в Казахстане в 1997 году пенсионная реформа, также созданная в 2003 году система обязательного социального страхования, создали институциональные предпосылки для поэтапного создания многоуровневой системы социального обеспечения. В настоящее время она включает в себя передовые элементы и отрасли (государственное базовое обеспечение, накопительная пенсионная система, социальное страхование, государственное социальное обеспечение, социальная ответственность бизнеса), которая в целом соответствует рекомендованным международным стандартам социального обеспечения.

Социальное обеспечение охватывает все возрастные и профессиональные группы населения. Законодательно право граждан на социальное обеспечение по старости, инвалидности и потере кормильца закреплено в Конституции Казахстана [1].

Достижение этих целей предполагает переориентирование государственного регулирования системы социального и пенсионного обеспечения в соответствии с законами рыночной экономики. Государство, прежде всего, берет на себя ответственность за поддержку тех членов общества, которым эта помощь реально необходима: старикам, инвалидам, семьям, потерявшим кормильца, малообеспеченным семьям с целью выравнивания доходов данных категорий и минимизации уровня бедности. Государственная демографическая политика также осуществляется за счет бюджетных средств. Она включает стимулирование рождаемости, помощь молодым семьям, а также проводимую в стране политику по возвращению соотечественников на историческую родину, их обустройство и предоставление всех видов социального обеспечения.

Накопительное пенсионное обеспечение как основной ее уровень был внедрен в Чили в 1981 году. Обязательные пенсионные взносы в размере 10% заработной платы уплачивались в выбранный работником пенсионный фонд на индивидуальный сберегательный счет. Кроме того, работник уплачивал 3% дополнительно на страхование на случай инвалидности и потери кормильца и для покрытия расходов пенсионного фонда на покрытие издержек. Впоследствии накопительный пенсионный фонд Чили в своей деятельности допустил системные ошибки, которые стали причиной финансовых проблем устойчивости накопительной пенсионной системы в целом. В этой связи интересен опыт Сингапура, где функционирует накопительная пенсионная система, построенная на принципе личной ответственности человека за обеспечение в преклонном возрасте.

Преодоление кризиса и наметившиеся быстрые темпы роста национальной экономики Сингапура позволили определить курс на кардинальные реформы с целью внедрения новой эффективной системы социальной защиты населения на основе применения международного опыта и рекомендаций международных организаций. В этот период важную роль в формировании системы социальной защиты населения, изменении ее концептуальной и законодательной основы начинают играть страны-доноры и ряд международных организаций – Всемирный Банк, международные агентства системы ООН (ЮСАИД, ПРООН).

Одним из основных итогов завершения переходного периода в стране явилось создание национальной модели социальной защиты населения в основном адекватной принципам рыночного хозяйства. Она включает в себя обеспечение социальных гарантий в сфере трудовых отношений; социальное обеспечение; страхование; оказание социальной помощи и предоставление социальных услуг. Накопительная пенсионная система основывается на отчислениях от дохода граждан на индивидуальные пенсионные счета в накопительных пенсионных фондах. При разработке сингапурской как и казахстанской модели пенсионной системы изучался опыт многих стран, где в различных формах представлена накопительная пенсионная система, а это США, Канада, Япония, Аргентина, Перу, Малайзия, Чили и многие другие, включая некоторые европейские страны.

Сингапурская модель многоуровневого социального обеспечения, несмотря на высокий уровень солидарности, отличается распределением ответственности за состояние социального обеспечения между государством, работодателями и работниками.

В таблице 1 нами представлена финансовая система пенсионного обеспечения Сингапура.

Таблица 1

Финансовая система пенсионного обеспечения Сингапура

Размер взносов работника и работодателя в пенсионный фонд		
Работник		Работодатель
20%	37%	17%
20% - обычный счет	8% - специальный счет	9%- медицинский счет
<ul style="list-style-type: none"> - покупка жилья; - образовательный заем; - страхование: защита семьи; - инвестирование. 	<ul style="list-style-type: none"> - пенсионное обеспечение - инвестирование пенсионных активов 	<ul style="list-style-type: none"> - расходы на медицинское обслуживание; - приобретение лекарств; - покупка индивидуального полиса медицинского страхования
Пенсионный счет		
<p>В 55 лет гражданину автоматически открывается пенсионный счет, на который переводятся накопления с обычного и специального счета для формирования суммы, необходимого для приобретения пожизненного пенсионного аннуитета</p>		
Примечание – составлено автором по источнику [2].		

Основной целью сингапурской национальной модели социальной защиты населения является повышение уровня и качества жизни населения. В первую очередь новая модель направлена на

снижение бедности и социального неравенства, в том числе на достижение следующих макроэкономических параметров:

- 1) обеспечение продуктивной занятости населения и снижение безработицы;
- 2) создание эффективной и целостной системы охраны и безопасности труда;
- 3) повышение эффективности системы социального обеспечения путем максимального приближения к международным стандартам социального обеспечения.

Социальное обеспечение в Сингапуре охватывает следующие сегменты оказания государственных услуг и основных категорий населения:

- накопительное пенсионное обеспечение граждан, осуществляемое Центральным накопительным пенсионным фондом, в который каждый работающий гражданин отчисляет 20% своего дохода;
- социальное страхование населения, включающее программы защиты иждивенцев, программы здравоохранения, программы ипотечного обеспечения защиты жилья;
- государственные программы финансирования обучения и получения высшего образования.

Для обоснования реформы пенсионной системы были выбраны следующие аргументы:

- пенсионная система, полностью перешедшая на накопительную основу, увеличивает совокупные национальные накопления и приводит к увеличению инвестиций и к экономическому росту;
- воздействие конкуренции и независимость от политического вмешательства повышают эффективность пенсионной системы, находящейся в частном управлении, она становится эффективней государственной;
- накопительная пенсионная система мало зависит от демографических проблем, угрожающих практически во всем мире существованию распределительных схем;
- система дает свободу выбора и обеспечивает дифференциацию размеров пенсии в зависимости от заработка и эффективности использования накоплений;
- очевидные положительные результаты начального периода функционирования накопительной пенсионной системы в ряде других стран мира.

Тем не менее, в среднесрочной перспективе все плюсы системы социального обеспечения Сингапура могут перевестись в минусы. В долгосрочной перспективе все будет зависеть от эффективности работы Центрального накопительного пенсионного фонда. Основными минусами многонаправленного использования средств из накопительного пенсионного фонда является снижение доходности пенсионной системы, так как сама процедура финансирования потребует значительных затрат. Поэтому возможно государству придется выкупать все расходы, стоимость которой колеблется от 20 до 45 миллиардов долларов США.

Кроме того считается, что в частных пенсионных фондах работают более квалифицированные управленцы, нежели государственные, также пенсионный фонд имеет свою программу развития и технологические особенности, что усложняет процесс слияния. Еще одной немаловажной проблемой будет заключение новых договоров вкладчиков с центральным пенсионным фондом, далеко не каждый гражданин согласится отдать свои накопления в руки государственным управленцам.

Для сохранения и увеличения накопленных средств на индивидуальном пенсионном счете была разработана система их инвестирования с целью преодоления зависимости от инфляции. Таким образом, при достижении пенсионного возраста работник имеет денежные средства для индивидуальной пенсии.

Переход к накопительным принципам построения пенсионных систем очевиден вследствие быстро стареющего населения и в целом нивелирующего недостатки распределительной пенсионной системы. Тот факт, что работники зачастую самостоятельно участвуют в процессе инвестирования своих пенсионных активов, стимулирует в целом активное участие граждан в накопительной пенсионной системе.

Накопительная пенсионная модель (система) до ее внедрения в чистом виде как первый (основной) уровень пенсионного обеспечения ряда зарубежных стран в своем развитии прошла ряд этапов:

- первый этап: до 1980г. - накопительные пенсионные системы носят добровольный характер и в некоторых развитых странах (США, Канада) получили широкое распространение, где пенсионные фонды по активам превышают страховой и банковский секторы;
- второй этап: 1980-е – середина 1990-х – накопительные элементы становятся дополнительным уровнем к распределительным пенсионным системам;

- третий этап: середина 1990-х – 2012г. – в накопительных пенсионных системах намечается системный спад, вызванный рядом мировых финансовых кризисов, приведших к снижению доходности финансовых институтов и финансовых инструментов;

- четвертый этап: с 2013 года – современный этап, характеризующийся модернизацией накопительной пенсионной модели.

В Республике Казахстан по мнению ряда ведущих экономистов, среди них: Б.Б. Жамишев, К.К. Дамитов, А.Г. Сайденов и др., считающих, что необходима разработка системы поддержания адекватности государственной пенсии в долгосрочной перспективе. Это может быть достигнуто на основе параметризации минимальных социальных стандартов, применяемых в пенсионной системе путем стабилизации и поддержки расходов государственного бюджета не ниже 3% ВВП (к уровню стран ОЭСР).

Предлагаемый экспертами подход, направленный на совершенствование солидарной пенсии, заключается в привязке всех пенсионных выплат к минимальной заработной плате (МЗП), реализация которого обеспечит стабилизацию расходов государственного бюджета и адекватность пенсионных выплат, что обеспечит:

- адекватность пенсионных выплат и сбалансированность параметров в пенсионной системе Казахстана;

- дальнейшее стимулирование трудовой занятости граждан и их более полного участия в пенсионной системе;

- стабилизация долгосрочных расходов государственного бюджета в условиях снижения солидарного компонента пенсии.

Необходим механизм более полного учета пенсионных интересов следующих категорий населения:

- многодетные матери, общая численность которых в 2023 году составила около 600 тыс. человек;

- лица, воспитывающий ребенка с тяжелым заболеванием – свыше 100 тыс.;

- лица установленной с инвалидностью, в том числе, вследствие трудового увечья или профессионального заболевания – 400 тыс. работников [3].

На сферу социального обеспечения Казахстана оказывают влияние глобальные тенденции старения населения вследствие увеличения продолжительности жизни и рождаемости населения.

Таким образом, к негативным факторам пенсионной системы прибавились новые институциональные факторы, связанные с переходом к рыночной экономике. В этот период государственная социальная политика должна быть направлена на улучшение положения пенсионеров и других социально уязвимых категорий населения, которые в большей степени пострадали от наметившихся негативных тенденций в экономике страны.

Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года. [Электронный ресурс]: <http://www.akorda.kz>.

2. Пенсионное обеспечение в Сингапуре. Обзор. Интернет-ресурс Министерства труда и социальной защиты населения РК. [Электронный ресурс]: <http://www.enbek.gov.kz>.

3. Интернет-ресурс Министерства труда и социальной защиты населения РК. [Электронный ресурс]: <http://www.enbek.gov.kz>.