

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Аренова Л.К., к.ю.н., профессор, Карагандинский университет Казпотребсоюза

Государственная политика в сфере экологической безопасности является значимой частью внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

На современном этапе развития Казахстана, экологическая политика строится в соответствии со Стратегией Казахстан – 2050, где приоритетом обозначен переход к «зеленой экономике», а именно направлениям, связанным с устойчивым использованием водных ресурсов, развитием устойчивого и высокопроизводительного сельского хозяйства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, развития электроэнергетики, системы управления отходами, снижения загрязнения воздуха и сохранения, эффективного управления экосистемами.

Значительный вклад в обеспечение экологической безопасности также отражается в принятии нового Экологического кодекса Республики Казахстан, принятого 2 января 2021 года, где наиболее существенным аспектом является ст.4 посвященная экологической безопасности страны, установленных экологических основ развития нашей республики.

Кроме того, указанная 4 статья Экологического кодекса РК, четко устанавливает норму, которая связывает устойчивое экономическое развитие государства непосредственно с экологической безопасностью в обществе [1]

Это является новеллой в рассматриваемой сфере, подчеркивающей невозможность современного развития государства, без учета потенциальных и реальных экологических рисков.

Данный фактор, на фоне современной мировой турбулентности и формирования новых политических парадигм, может вызывать сомнения и умаление в глобальности проблемы.

Однако, это иллюзорное впечатление, так как обеспечение экологической безопасности напрямую затрагивает, как все экономические, логистические процессы, так и производственную сферу, в основе которой должны находиться так называемая «зеленая экономика» и «зеленая энергетика».

В этом плане, речь идет об использовании альтернативных энергетических ресурсов, способных разрешать и удовлетворять качество социальной сферы и, следовательно, о снижении не только электронных отходов, но и их опасных видов, загрязняющих и отравляющих окружающую среду.

В этой связи, в качестве актуального примера выступают вопросы правового регулирования своевременной утилизации таких отходов производства, как полихлорированные бифенилы (далее ПХБ), как высокотоксичные, стойкие органические загрязнители (далее СОЗ).

В рамках правового регулирования, ПХБ, подпадают под действие Стокгольмской Конвенции ООН от 2001 года.

Необходимо подчеркнуть, что с 2001 года, 90 развитых стран мира (США и члены ЕС), приняли решение о сокращении или прекращении производства, использования и/или недопущения утечки ПХБ, источник которых чаще всего встречается после эксплуатации промышленных кондиционеров.

СОЗ являются высокоустойчивыми токсичными органическими соединениями, которые надолго сохраняются в окружающей среде и аккумулируются в жирах.

ПХБ являются одним из немногих загрязнителей окружающей среды, действительно глобального масштаба.

Более того, полихлорированные бифенилы обнаруживаются в измеримых концентрациях почти во всех морских, растительных и животных организмах (рыба, млекопитающие, птицы, птичьи яйца и в человеческом организме).

Данные токсичные вещества могут попадать в организм через легкие, желудочно-кишечный тракт, кожу и, однажды проникнув в организм с пищей или воздухом, ПХБ циркулируют в нем вместе с кровью и аккумулируются в жировых тканях и некоторых органах, таких как печень, почки, легкие, надпочечники, мозг, сердце и кожа. [2]

Современный мир справедливо характеризуется этапом турбулентности в международном сообществе, где внимание международных организаций и международной общественности привлекают проблемы, связанные с охраной окружающей среды и возникновением новых экологических рисков. Это требует пересмотра не только производственных процессов и внедрения новых технологий, но и глубокого, всестороннего экономического и правового анализа, конечный результат, которого состоит в обеспечении экологической безопасности.

Необходимо подчеркнуть, что экологическая безопасность является, где особое значение приобретает вопрос изменения климата, глобального потепления и утилизации отходов.

Осознание необходимости содействия и поддержания экологической безопасности среды находит отражение практически во всех областях деятельности государств и правительств.

ООН как международная организация, созданная для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, а также развития сотрудничества между государствами определяет, что охрана окружающей среды должна входить составной частью в любую деятельность в области экономического и социального развития. Технологический прогресс влечет за собой ухудшение экологической ситуации в мире, а развитие невозможно без охраны окружающей среды, так как экологическая безопасность не имеет границ между странами и государствами, и несмотря на технологический прогресс.

Республика Казахстан, как одно из крупнейших по своей территории государств мира, обладающей не только богатыми природными ресурсами и многообразием флоры и фауны, но и расположением многочисленных промышленных объектов по добыче, обогащению и переработке природных ископаемых.

Указанное создает необходимость для обеспечения соблюдения норм и стандартов в области охраны окружающей среды, в том числе по утилизации различных видов отходов, недопущения концентрации вредных веществ в атмосфере.

Экологическая политика Республики Казахстан строится в соответствии со Стратегией Казахстан-2050. Новым направлением в развитии страны стал переход к «зеленой экономике» путем принятия в 2013 году Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»

Республика Казахстан уделяет первостепенное внимание вопросам сохранения и улучшения экологии, расширения использования возобновляемых источников энергии, повсеместной пропаганды бережного отношения к окружающей среде, что нашло отражение в принятии ряда законодательных актов на национальном уровне, Стратегии развития «Казахстан-2050», Экологического кодекса РК 2021 года с учетом новых реалий в мире, Концепция перехода Казахстана к «зеленой экономике», Национальный проект «Зеленый Казахстан» и др.

Однако, согласно рейтинга Energyprom.kz. на основе глобального опроса, Казахстан находится на 72 месте из 78 по позиции лучшей экологически чистой жизни, с учетом ранжирования государств по трем основным направлениям - забота об окружающей среде, забота о здоровье и инновации [3]

В свою очередь, в рейтинге экологической эффективности, основанном на количественной и числовой оценке экологических показателей государственной политики, Казахстан оказался на 93 месте из 180 [2].

Основной причиной сложившейся ситуации является не достаточное инвестирование в сфере экологии и не достаточная осознание со стороны производственного сектора серьезности глобальной угрозы для экологической безопасности.

Существенной проблемой в пресечении деятельности субъектов производственного сектора по выбросу загрязнений в атмосферу, воды и землю, а также утилизация и зачастую ненадлежащее захоронение опасных отходов, остается весьма слабая система санкций, действующих в отношении указанных субъектов и контрольно-надзорная деятельность в сфере обеспечения экологической безопасности.

В целях дальнейшего совершенствования системы обеспечения экологической безопасности и выработки механизма правового регулирования этой сферы необходимо определить сущность этого понятия,

Необходимо подчеркнуть, что экологическая безопасность является достаточно широким и ключевым понятием, но в то же время этот термин достаточно многогранный. Это связано с тем, что экологическая безопасность включает в себя достаточно широкий спектр направлений, в частности от охраны окружающей среды в целом (человека, флоры, фауны, земли, воды и пр. до утилизации вредных, опасных и особо опасных отходов, и последствий их влияния.

По нашему мнению, экологическая безопасность это такое состояние защищенности человека, общества и природной среды, включая флору и фауну, которое обеспечивается государством от потенциальных и реальных угроз и уязвимостей, вызванных изменениями окружающей среды вследствие производственной деятельности, связанной с использованием ядерных, химических и биологических компонентов, а также климатических и иных явлений различного характера.

Предложенное нами определение экологической безопасности имеет ряд преимуществ в правовом смысле, так как охватывает систему жизнедеятельности человека, то есть жизнь человека в благоприятной и комфортной среде обитания, где имеет место природный баланс сил – существование человека в гармоничном мире флоры, фауны, земельных и водных ресурсов, воздуха и атмосферы.

Как нами было отмечено ранее, основой правового регулирования экологической безопасности выступает Конституция РК 1995 года, Экологический кодекс РК 2021 года, Стратегия национальной безопасности РК 2021 года, Стратегия Казахстан-2050 и иные нормативно-правовые акты.

Ключевым направлением правового регулирования экологической безопасности РК является деятельность Президента РК К.-Ж. К. Токаева, который определяет основные направления внутренней и внешней политики страны, и в этом контексте важным является Указ Президента РК «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2021-2025 годы» [4]

Согласно Стратегии национальной безопасности РК, экологическая безопасность является составной частью национальной безопасности.

В соответствии с указанной Стратегией постоянно проводится текущую оценку и мониторинг состояния экологической безопасности страны.

С точки зрения Стратегии, текущее состояние окружающей среды на территории Казахстана, где сосредоточена большая часть населения, производственные мощности, продуктивные сельскохозяйственные угодья, оценивается как неблагоприятное по экологическим параметрам (в частности, обмеление Каспия, гибель рыбы, тюленей, проблемы Арала, Балхашского региона и пр.)

Кроме того, оценка состояния экологической безопасности на территории республики, позволяет отметить, что сохраняются экологические угрозы, несмотря на принимаемый комплекс мер правового, экономического и экологического характера направленных на снижение уровней воздействия на окружающую среду физических, химических, биологических и иных факторов.

Такие меры направлены на предотвращение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая аварийные ситуации на опасных производственных объектах, по адаптации отраслей экономики к неблагоприятным условиям, в том числе изменения климата.

Окружающая среда в городах и поселках городского типа, прилегающих к ним территориях, подвергается существенному негативному воздействию, источниками которых выступают объекты угольной и нефтеперерабатывающей промышленности, энергетики, добычи газа, руды, известняка, транспорта, а также объекты капитального строительства.

В городах и регионах Казахстана, с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает свыше 70% населения.

Неблагоприятная ситуация имеет место касательно качества воды в водных объектах, что обусловлено неконтролируемым сбросом промышленных и бытовых сточных вод, поверхностных стоков вод с сельскохозяйственных и фермерских хозяйств. Сброс неочищенных и недостаток очищенных вод выступает основной причиной загрязнения поверхностных и подземных вод, накопления в донных отложениях загрязняющих веществ, деградации водных экосистем, что в конечном счете негативно сказывается на природной среде обитания человека и животных.

Необходимо отметить, что практически во всех регионах Казахстана сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Здесь основными негативными процессами, приводящими к истощению и деградации земель и почв, естественной среды обитания растений, микроорганизмов и животных выступают подтопления, переувлажнение и заболачивание ветровая и водная эрозия, возникновение солончака почвы (засолонение).

Отдельным негативным фактором выступают производственные отходы и отходы потребления, в том числе уже накопленных, но не утилизированных надлежащим способом, большая часть из которых увеличиваются, к которым относят твердые и коммунальные отходы. Указанные отходы не вовлекаются во вторичный оборот, а размещается на открытых свалках и полигонах, что является потенциальным источником угрозы жизни и здоровья населения страны, а также выводу из оборота продуктивных в сельскохозяйственном плане, земель.

Существенную опасность представляют скотомогильники, места разливов нефти и нефтепродуктов, и их транспортировки и перевалки, химических веществ, т.к. это приводит к длительному негативному воздействию на окружающую среду в этих регионах.

Подчеркнем, что касательно отходов, сохраняется и идет на увеличение уровень износа основных фондов опасных производственных объектов, в том числе с источниками ПХБ.

В условиях отсутствия возможности масштабной модернизации экономики, соответственно возрастает роль безопасной эксплуатации производственных объектов, в том числе систем охлаждения и пр.

Неблагоприятная окружающая среда выступает одной из главных причин повышения смертности от онкологических и иных социально значимых заболеваний, в том числе среди детей, а также ухудшения состояния их здоровья, особенно той части населения, которая проживает в центре промышленных регионов и вблизи промышленных объектов.

Можно отметить, что в первую очередь должны быть выработаны единые цели национальной политики в сфере экологической безопасности основанные на четком нормативном фундаменте.

Особая роль в национальной политики в сфере экологической безопасности принадлежит разработке эффективного механизма правового регулирования ее обеспечения, где доминирующим фактором выступает сохранение и восстановление природной среды, ликвидация уже имеющегося накопленного вреда окружающей среде,

обеспечение качества среды обитания для благоприятной жизни человека, вследствие производственной и иной деятельности.

Следствием и результатом этого будет устойчивое экономического развития, социальная удовлетворенность, возрастающая экономическая активность в условиях изменения климата.

Таким образом, национальная политика должна содержать правовые механизмы, направленные на предотвращение дальнейшего загрязнения и эффективного использования природных ресурсов и окружающей среды, повышения уровня и надлежащей утилизации отходов производства и потребления, посредством введения ужесточения наказания, не только в гражданском и административном порядке, но и усиления норм уголовного законодательства.

Кроме того, возникает необходимость введения строгих правовых мер, относительно отказа или ненадлежащего исполнения по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также сохранение биологического разнообразия, экосистем суши и моря, смягчения негативных последствий воздействия изменений климата на элементы окружающей среды.

Для обеспечения соответствующих правовых ориентиров обеспечения экологической безопасности возникает необходимость в осуществлении эффективного взаимодействия органов государственной власти, частного и производственного секторов.

Список литературы:

1. Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI «Экологический кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.2023 г.)
2. Экология. Справочник. Электронное издание. <https://ru-ecology.info/term/50054/>
3. Вестник энергетической промышленности <https://www.energyprom.kz/>
4. Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде. <http://law.gov.kz/client/#!/doc/844/rus/05.07.2004>

ШЕТЕЛДЕРДЕ КӨМЕЛЕТКЕ ТОЛМАҒАНДАРҒА ҚОРҒАНШЫЛЫҚ ПЕН ҚАМҚОРШЫЛЫҚТЫ БЕЛГІЛЕУГЕ БАЙЛАНЫСТЫ ТУЫНДАЙТЫН ҚАТЫНАСТАРДЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Асетова Г.Б., з.ғ.м., аға оқытушы, Е.А. Бөкетов атындағы ҚарУ заң факультеті
Тусупов Н.М., з.ғ.м., аға оқытушы, Е.А. Бөкетов атындағы ҚарУ заң факультеті
Тілеп Т.С., з.ғ.м., оқытушы, Е.А. Бөкетов атындағы ҚарУ заң факультеті

Қорғаншылық және қамқоршылықты реттейтін құқықты таңдауда басқа мемлекеттердің заңдары мен тәжірибесінде түрліше тәсілдер қолданылады. Бір елдерде (Қырғызстан, Лихтенштейн, Өзбекстан) қорғаншылық және қамқоршылықты бекіту мен күшін жою сот заңы бойынша, екіншілерінде - қорғаншылық және қамқоршылық бекітілетін немесе тоқтатылатын тұлғаға қатысты жеке заңның негізінде (Австрия, Армения, Белоруссия, Венгрия, Қазақстан, Италия, БАӘ, Португалия, Румыния және т.б.), үшінші бір елдерде - ел құқығы негізінде, әрекетке әрекетке қабілетсіз немесе шектеулі қабілетті тұлғаның азаматтығына қарай (Германия, Греция, Испания, Таиланд, Тунис, Түркия, Чехия, Оңтүстік Корея, Жапония және т.б.); төртінші бір елдерде – елдің домицилия (орналасқан жері) заңының негізінде немесе қамқорлыққа алынатын тұлғаның тұрған жері бойынша (ортақ құқық елдері, Латын Америкасының бірқатар елдері, канадалық Квебек провинциясы және т.б.) шешіледі. Бірқатар шет мемлекеттердің заңдары қорғаншылық және қамқоршылықты қабылдайтын тұлғаның міндеттеріне