

---

---

the development of Islamic banking in the country will provide additional financing opportunities for the population and provide access to new banking products. At the same time, an important point regarding the development of Islamic finance is that the target audience for products in the sector is the entire "bankerized" population, and not just practicing Muslims of the country.

Thus, the progressive introduction of Islamic finance will serve as a prerequisite for the creation of a stable and efficient market of the Republic of Kazakhstan and in the formation of Kazakhstan as the founder of the Islamic financial center in the post-Soviet space.

#### List of used literature:

1. Law of the Republic of Kazakhstan dated February 12, 2009 No. 133-IV "On amendments and Additions to some Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on the organization and activities of Islamic banks and the organization of Islamic finance". [Electron.resource]. –URL://<https://www.zakon.kz/150225-zakon-respubliki-kazakhstan-ot-12.html>

2. Law of the Republic of Kazakhstan dated August 31, 1995 No. 2444 "On Banks and banking activities in the Republic of Kazakhstan" (with amendments and additions as of 10.01.2020) [Electron.resource]. - URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/>

3. The Law of the Republic of Kazakhstan dated February 12, 2009 No. 133-IV "On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on the organization and activities of Islamic banks and the organization of Islamic finance". [Electron.resource]. –URL://<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000133>

4. The Law of the Republic of Kazakhstan dated July 2, 2003 No. 451-II "On the Securities Market" (with amendments and additions as of 01.07.2021) [Electron.resource]. - URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/>

5. Mikhail Dorofeev portal: Finprom.kz . /[https://forbes.kz/news/2021/01/18/newsid\\_241941](https://forbes.kz/news/2021/01/18/newsid_241941) 18.01.2021.

6. Source "Business Kazakhstan" portal: Finprom.kz/ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/244300127>, 22.01.2021

7. Official website of the Agency for Regulation and Development of the Financial Market. //[www.gov.kz](http://www.gov.kz)

### **РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В МЕХАНИЗМЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ НОРМ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

*Шалабаев Алибек – студент 1 курса специальности  
«Международное право» юридического факультета*

*Карагандинского университета имени академика Е.А. Букетова  
(научный руководитель - Абикенова Г.Б. - м.ю.н., старший преподаватель кафедры  
конституционного и международного права юридического факультета Карагандин-  
ского университета имени академика Е.А. Букетова)*

Одним из необходимых условий для демократического развития Казахстана, функционирования его политической системы является выработка механизма реального обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

---

---

30 августа 1995 г. на республиканском референдуме была принята Конституция Республики Казахстан, с этого момента начинается новый этап развития страны.

Раздел II Конституции посвящен правам и свободам человека и гражданина. Объявив человека, его жизнь и прав высшей ценностью общества и государства, Конституция Республики Казахстан выдвинула защиту его прав и интересов в качестве основного принципа, действующего в обществе и государстве.

Законодательство Республики Казахстан закрепляет обязанность государства и его органов создать и создавать необходимые юридические, организационные и иные условия для реализации прав и свобод граждан.

Вхождение в правовое пространство международно-правовых актов в области прав и свобод человека Республики Казахстан можно считать вполне реальным.

Казахстан, закрепив конституционные права и свободы человека и ратифицировав международные договоры, должен четко определить стратегию их реализации, приоритеты на каждом этапе, темпы, инструменты и методы своей политики. Осознавая всю сложность переходных процессов и трудность осуществления выработанных на основе и примере международных собственных национальных стандартов, Казахстан приступил к созданию национальной системы защиты прав и свобод.

Для дальнейшего развития казахстанской юридической науки и практики важной является статья 1 Конституции Республики Казахстан, которая гласит: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [1].

Смысл статьи 1 последовательно раскрыт в разделе II Конституции, которая называется «Человек и гражданин». В этом разделе права и обязанности индивидуума как человека выражены в статьях словами «Каждый имеет право...», «Все...», а права и обязанности индивидуума как гражданина государства строго определены словами «Граждане Республики Казахстан имеют право...».

Хотелось бы отметить, что в Конституции 1995 года из 30 статей права человека как человека закрепляются в 17 статьях, а в 13 статьях определены дополнительно права человека как гражданина Республики Казахстан.

Под правовой защитой, в самом распространенном смысле, понимают возможность человека отстаивать свои законные права и интересы, используя любые способы защиты прав, не запрещенные законом.

Правовая защита - это также и элемент осуществления прав человека, которая должна защищаться деятельностью государства, общественных организаций и самого лица. Равно как создавать юридические условия, которые способствуют непрерывному процессу реализации прав и свобод человека.

Ответственность перед народом и международным сообществом за обеспечение прав и свобод граждан лежит на плечах государства. Поэтому процессу обеспечения прав должна соответствовать система государственных органов, высокий профессионализм и согласованность их действий в этой области.

С точки зрения обеспечения широкой общественной согласованности и духа сотрудничества между всеми участниками процесса, всё это имеет большое значение для формирования институциональной инфраструктуры правозащитной деятельности в Казахстане. Именно от результативности деятельности всех органов государственной

---

---

власти зависит, насколько всесторонне реализуются права и свободы человека и гражданина.

Функция защиты прав и свобод граждан - это особая функция органов государственной власти, которая закреплена во всех нормативных актах, устанавливающих их правовой статус. Так, в законе Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» в качестве принципа государственной службы определен принцип приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства [2].

Если функции охраны общественного порядка, общественной безопасности и управления, то есть руководство экономикой, финансами, образованием, культурой являются функциями массового обслуживания населения, то функция защиты прав и свобод граждан осуществляется государственной властью на основе индивидуального подхода к каждому человеку и гражданину.

Государственная власть для выполнения функции защиты прав и свобод граждан должна быть оснащена системой институтов, механизмов, процедур, обеспечивающих защиту прав человека. Ни одно правовое государство не может функционировать без обширной и разнообразной системы органов и процедур, гарантирующих права человека. Поэтому важно увеличить уровень функциональных возможностей и эффективность деятельности всех государственных институтов, таких как Президент, Парламент, Правительство, прокуратура, правоохранительные органы, судебная власть, повысить роль и расширить полномочия Конституционного Совета по контролю над органами власти в вопросах соблюдения конституционных прав и свобод граждан. И всё это позволит активнее повлиять на политические процессы в обществе с точки зрения верховенства Конституции.

Кроме Конституции права и свободы человека нашли свое закрепление и в различных международно-правовых актах: Всеобщая Декларация прав человека 1948 г.; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свободах (1950); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966); Заключительный Акт Хельсинкского Совещания 1975 г., Итоговый документ Венской встречи представителей государств-участников совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1989 г. и др.

Здесь необходимо обратить внимание, что закрепление естественных и неотчуждаемых прав и свобод человека в Международных правовых актах и в Конституциях государств стирает границу между естественными и позитивными правами. Наблюдается резкое повышение прирожденных прав человека, которые в итоге приобретают в обществе непосредственно юридическое значение. Это означает, что позитивное право воплощает в себе требования, которые выражены в естественном праве, в прирожденных правах человека.

Без соответствующей реализации сами по себе права и свободы ничего не значат. Реализация прав и свобод индивидуума происходит через соответствующую деятельность государства, через функционирование органов государства. Эта деятельность государства по реализации права является сутью такого понятия, как функция государства.

Ученые к этому подходят с принципиально разных позиций. Так, А.Ф. Черданцев полагает, что функции государства носят предметный, объективный характер, т.к. порождаются самим обществом и вытекают из его природы. А законодательная, исполнительная и судебная функции относятся к функциям и формам деятельности

---

---

отдельных органов государства, но ни в коем случае не к функциям самого государства [3; 347].

Профессор М.Н. Марченко считает, что функции государства представляют собой основные направления деятельности государства, обусловленные необходимостью решения стоящих перед ним задач. Он не допускает полного отождествления функции со сферами жизни общества. Например, охрана прав человека - это скорее не функция, а основная цель, задача любого уважающего себя и своих граждан государства и общества [4; 157].

В.С. Нерсисянц считает, что определяющим в понимании функций государства является надлежащий государственно-правовой порядок разрешения стоящих перед государством различных задач и целей. Он отвергает наличие у государства экономической, экологической, культурной, образовательной и других сконструированных подобных образом функций. Он предполагает наличие следующих функций государства: правоустановительная, правореализаторская, правозащитная [5; 354]. На наш взгляд, предпочтительней является последняя трактовка функций государства.

Исходя из всего вышесказанного, рассмотрим обеспечение и охрану прав и свобод человека именно через три основные функции государства: правоустановительную, правореализаторскую и правозащитную.

Правоустановительная деятельность представляет собой процесс постоянного изменения и обновления действующего права, причем сама эта деятельность тоже урегулирована правом и совершенствуется наравне с развитием правовой и политической культуры общества. Деятельность подразумевает издание законов и иных нормативно-правовых актов, установление прецедентов, санкционирование обычаев и т.д. С позиции обеспечения прав и свобод человека эта деятельность предполагает официальное признание и закрепление приоритетного позитивно-правового значения естественных прав и свобод человека. Но это не единственное в чем заключается правоустановительная деятельность по обеспечению прав и свобод человека. Очень важно, какой политический режим выражен в законодательстве - авторитарный или демократический. Только режим демократии выдвигает на первый план политической жизни личность человека, его статус и права. Самое важное - обеспечение человека как автономной личности, ее свободы. Именно в связи с этим в правовой системе демократического общества права и свободы человека приобретают и высокий удельный вес, и непосредственно юридическое действие. И самое, пожалуй, главное в обществе непосредственное юридическое значение, причем значение приоритетное, должны приобрести права человека, закрепленные в международно-правовых документах, путем ратификации их законодательными органами государства.

Правореализаторские функции - это деятельность государства по претворению в жизнь установленного права. Смысл этой функции состоит в том, чтобы установленное в государстве право постоянно и неуклонно действовало, чтобы право было подлинно действующим правом. Правореализаторская функция призвана обеспечить все формы реализации права как в деятельности самого государства, так и применительно к поведению людей. Правореализаторская функция включает в себя в качестве важного компонента и деятельность государства, его органов и должностных лиц по обеспечению процесса осуществления прав и свобод человека и гражданина и исполнения ими своих обязанностей. Применительно к правовому государству правореализаторская функция будет заключаться в следующем:

---

---

а) в развитии гражданского общества как фундамента и необходимого элемента правового государства. И это развитие надо начинать с поддержки и развития среднего класса как фактора стабильности экономики страны и с организации органов местного самоуправления и достаточно широкими полномочиями, чтобы стать связующим звеном между обществом и органами государства;

б) наличие в государстве политического режима демократического характера, что предполагает в деятельности государства наличие определенного набора способов и методов. Которые основываются на следующих принципах: принятия решения большинством с учетом интересов меньшинства; выборность и сменяемость местных и центральных органов власти и их подотчетность избирателям; во всех сферах общественной жизни господствует закон; политический плюрализм; гласность средства массовой информации свободны от цензуры; реальное осуществление принципа разделения властей;

в) государственные органы вправе совершать лишь такие действия, которые прямо предусмотрены законом. Основными методами государственного управления становятся убеждение и «правовое» принуждение - такое принуждение, которое обогащено свойствами права и поэтому имеет законное нормативное обоснование;

Правозащитная функция - это деятельность государства по защите прав и свобод человека и гражданина, утверждение законности и правопорядка во всех сферах общественной и политической жизни. Важным аспектом правозащитной деятельности является борьба с правонарушениями и преступностью, осуществление профилактических мероприятий. Важными составляющими правозащитной функции государства в первую очередь являются: во-первых, обретение правосудием статуса высшей власти в государстве. Во-вторых, возможность личности защитить свои права и свободы в судебных органах подачей соответствующего иска. В-третьих, гарантией обеспечения прав и свобод человека со стороны судебных органов являются такие институты, как презумпция невиновности, право на защиту, состязательность судебного процесса и т.д. В-четвертых, наиболее полной гарантией обеспечения прав и свобод при судебном разбирательстве является суд присяжных, который из-за участия простых людей в решении суда по конкретному делу является на сегодня наиболее объективной и справедливой формой судебных органов. В-пятых, в обществе приоритетное юридическое значение приобретают права и свободы человека, закрепленные в международно-правовых актах, и возможность каждого из нас обратиться за защитой в органы международного правосудия [6; 77]. В современных условиях на первый план в любом государстве выдвигается задача формирования и действия системы реальных гарантий прав и свобод человека и гражданина. Конечно, государство в осуществлении функций преследует свои интересы, и перелом произойдет только тогда, когда государству будет выгодно и целесообразно обеспечивать и защищать права и свободы индивидуума.

Происходящие процессы становления и укрепления конституционного строя, развития политической системы и рыночных отношений дают мощный импульс для формирования национальной системы защиты прав человека, важнейшими элементами которой стали государственные (в том числе специализированные органы: Комиссия по правам человека при Президенте РК, Уполномоченный по правам человека) и негосударственные (в том числе адвокатура и неправительственные правозащитные организации) институты защиты прав человека. Развитие национальной системы защиты прав человека, появление института Уполномоченного по правам человека на нынешнем этапе политического развития страны свидетельствуют, что в Казахстане существует

политическая воля перевести провозглашенные права и свободы в плоскость социальной реальности [7; 23].

Динамизм демократическими процессам способны придать параллельное расширение как социально-экономических прав, так и граждан и политических прав и свобод. Преобразования в политической и идеологической сферах должны быть строго увязаны по срокам, темпам проведения с аналогичными мерами в социально-экономической области, поскольку все группы прав находятся между собой в тесной взаимосвязи и взаимодействии. Казахстанскому обществу необходимо осознать, что смыслом и движущей силой общественного прогресса является самореализация человека путем расширения его прав и свобод. Все структуры и институты общества и государства – лишь инструменты, обеспечивающие права и свободы человека.

#### Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995г. (с изменениями и дополнениями от 7.10.1998 г., 21.05.2007 г., 02.02.2011 г., 10.03.2017 г., 23.03.2019 г.) // [https://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/constitution](https://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution)
2. Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.11.2021 г.) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=36786682](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682)
3. Алексеев П.В., Панин А.В. Философия. Учебник. — М.: Проспект, 1999. - 412 с.
4. Общая теория государства и права: Академический курс в 2-х томах / Отв.ред. М.Н. Марченко. Т.1. Теория государства. — М.: Изд-во «Зерцало», 2000. — 296 с.
5. Нерсесянц В.С. Философия права: Учебник для вузов. — М.: Инфра-М, 1997. - 445с.
6. Енин Р.В. Обеспечение и охрана прав и свобод человека как важнейшая функция государства (теоретический аспект) //Вестник КазНУ. Серия юридическая. –2004. — № 2 (23). - С. 71–79.
7. Искакова Г. Права и свободы человека в Казахстане: Государственная политика и общество //Саясат-Policy. - 2015. - № 9. - С. 21–23.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЛАУАЗЫМДЫ ТҮЛҒАЛАРДЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАУАПКЕРШІЛІГІ СҰРАҚТАРЫ

*Султанов Е. - Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, заң факультетінің 1 курс магистранты.*

*Ғылыми жетекші - Мусилимова К.С., Академик Е.А. Бөкетов атындағы Қарағанды университеті, конституциялық және халықаралық құқық кафедрасының қауымдас-тырылған профессоры*

Қазіргі уақытта мемлекеттік қызметшіге қойылатын ең басты талап – мемлекет пен халық мүддесінің алдында тікелей жауаптылық. Жауапкершілік болған жағдайда ғана заң мемлекетке қызмет етіп, халықтың билікке деген сенімін арттырып, мемлекет пен халықты біріктіретіні белгілі.

Қазақстан Республикасы өз Тәуелсіздігін алған уақыттан бастап еркін дамудың жолын іздеп, өзінің стратегиялық өркендеу жолын анықтады. Елбасы мемлекеттік