

региональных структур АНК. В 2006 г. признан лучшим тематическим журналом Казахстана в общенациональном профессиональном конкурсе «Алтын жулдыз».[6].

Таким образом обретение республикой статуса суверенного государства открыло новые пути для развития национальной культуры. "За эти годы Ассамблея сблизила людей разных этносов, религий между собой. Показала всё лучшее, что есть в каждой культуре, традиции. Мы стали ближе друг к другу, стали единым народом, живущем в едином доме – нашей стране. Мы сумели создать особый дух единства и стабильности. Мы сумели создать такой дух, который нас объединяет. В Казахстане комфортно жить, учиться, работать, воспитывать детей всем нашим гражданам", – резюмировал Нурсултан Назарбаев.

#### Список использованной литературы:

1. История Казахстана с древнейших времен до наших дней в пяти томах .Т.5 С.527 Алматы 2010.
2. Баймагамбетов С.З Современная социально-культурная политика Республики Казахстан Астана -2001 с,164
3. Там же.С.207.
4. Абсаттаров Р.Б. Национальные процессы: особенности и проблемы. Алматы. Гылым. 1995. С. 160-161
5. Основа дружбы и единства Е. Тугжанов // Казахстанская правда. - 2009. - 1 мая. - С.3
6. Там же. С.3.

#### **Законодательная база деятельности АНК Казахстана**

Елеуханова С. В. к. и. н., доцент

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова, г. Караганда  
[eleuxanova62@mail.ru](mailto:eleuxanova62@mail.ru)

В Казахстане изначально уделялось особое внимание к выработке наиболее оптимальной формы правового регулирования вопросов межэтнических взаимоотношений. Все это было поставлено в четкие правовые рамки. В Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 г. на всенародном референдуме, вопросам межнациональных отношений посвящён целый ряд статей, где подчеркивается, что любые действия, которые способны нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными и будут преследоваться по всей суровости казахстанского законодательства. Преамбула Конституции начинается со слов: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле...» [1, с. 49]. Эта торжественная фраза стала своеобразным документальным подтверждением усилий Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева по отстаиванию его позиций относительно характера новой независимой казахстанской государственности, как государства всего многонационального народа Казахстана, соответствует Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 г. Так, в документе было провозглашено, что все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах. Декларация указывает на то, что «каждый человек независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения обладают равными правами и свободами» [2].

История формирования Ассамблеи началась со вступления в силу Закона «Об общественных объединениях в Казахской ССР» от 27 июня 1991 г., когда во всех регионах были созданы национально-культурные центры. Они сразу же начали вносить существенный вклад в дело возрождения и сохранения национальных культур, в решение межнациональных вопросов.

Политика Республика Казахстан нацелена на консолидацию общества и преодоление противоречий по линии межэтнических отношений. Госорганы стремятся спаивать общество через формирование конструктов общенациональной идеи. Здесь особую роль играет Ассамблея народа Казахстана. 1 марта 1995 г Президентом страны Н. А. Назарбаевым был подписан Указ о создании АНК и придании организации статуса консультативно-совещательного органа при Главе государства. Право пожизненно возглавлять Ассамблею народа Казахстана принадлежит Первому Президенту Республики Казахстан — Лидеру Нации Н. А. Назарбаеву. Председатель Ассамблеи имеет трех заместителей, из них два от этнокультурных объединений. Заместители Председателя Ассамблеи от этнокультурных объединений назначаются в порядке ротации на основании рекомендации Совета распоряжением Президента Республики Казахстан. Период ротации заместителей Председателя определяет Президент Республики Казахстан.

Президент страны, как руководитель АНК, определяет межэтническое и межконфессиональное согласие, казахстанскую идентичность и единство как главнейшие направления деятельности государства и общества. Н. А. Назарбаев выступает как гарант Конституции РК, несёт ответственность перед всем народом Казахстана, перед всеми национальностями нашей страны.

За годы своей активной деятельности Ассамблея народа Казахстана положительно себя зарекомендовала, способствовала достижению целей – общественного согласия, межэтнической и межрелигиозной толерантности, мира и спокойствия, накопила большой консолидирующий и интеллектуальный потенциал и трансформировалась в институт народной дипломатии.

Из международного опыта Казахстаном были заимствованы проверенные механизмы по обеспечению прав человека в сфере этнических и конфессиональных отношений, одновременно были использованы собственные подходы.

В 2007 г. в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан Ассамблея народов Казахстана была переименована в Ассамблею народа Казахстана [3]. С момента образования в 1995 г. и до мая 2007 г. нормативно-правовое регулирование статуса Ассамблеи осуществлялось практически лишь актами Главы государства.

21 мая 2007 г. в Конституцию Республики Казахстан был внесён ряд поправок. Ассамблее народа Казахстана был дан конституционный статус, она получила право избирать в Мажилис Парламента девять депутатов из 107 мест. Представленная АНК возможность направлять своих представителей в Парламент – прежде всего признание особого статуса Ассамблеи и высокой роли общественного согласия и общенационального единства в развитии Казахстана. В Парламенте депутаты АНК выступают не как представители своего этноса, а как выразители интересов всего народа Казахстана. Депутаты АНК не связаны партийными установками, и это даёт им возможность эффективно взаимодействовать со всеми партийными фракциями, обеспечивая диалог не только по вопросам сферы межэтнических отношений, а по всему спектру деятельности высшего законодательного органа [4, с. 2]. Казахская модель не предусматривает принципа квотирования по этнической принадлежности, отсутствует понятия «национальные меньшинства».

20 октября 2008 г. Президентом был подписан Закон «Об Ассамблее народа Казахстана», не имеющий аналогов в мире. АНК стала полноправным субъектом политической системы страны, были определены нормативные правовые основы ее деятельности. Согласно закону главные задачи АНК – реализация государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в РК и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений, обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан.

Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» регламентирует порядок формирования, структура и органы управления, определены цели, основные задачи, направления

деятельности полномочия АНК, а также особенности организации взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями, механизмы участия в разработке и реализации государственной политики в сфере межэтнических отношений [3].

В 2011 г. Указом Президента Республики Казахстан утверждено «Положение об АНК», где закреплены статус и полномочия АНК и ее общественных структур. Так, согласно документу АНК содействует в разработке и реализации государственной политики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений; участвует в разработке и реализации мер в сфере межэтнической толерантности и общественного согласия, развития государственного языка и других языков народа Казахстана. АНК участвует в общественно-политической экспертизе проектов законодательных актов по вопросам государственной политики в сфере межэтнических отношений и др.

В 2011 г. в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан создан Центр по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений в Центрально-Азиатском регионе, который является рабочим органом научно-экспертного совета.

Позже в стране приняты основные стратегические документы Ассамблеи – «Доктрина национального единства Казахстана», «Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана до 2020 года» [3].

Согласно документам, Высшим руководящим органом организации является сессия Ассамблеи (собрание членов Ассамблеи). Сессия созывается Президентом Республики Казахстан по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Все ее решения являются обязательными для рассмотрения, как государственными органами, так и институтами гражданского общества [3]. В период между сессиями руководство АНК осуществляет Совет Ассамблеи. В Совет входят представители республиканских этнокультурных объединений, общественные деятели, депутаты Парламента, министры, акимы областей.

Указом Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева в 2014 г. создано Республиканское государственное учреждение «Қоғамдық келісім» при Президенте Республики Казахстан как организация по обеспечению деятельности АНК. На региональном уровне созданы коммунальные государственные учреждения «Қоғамдық келісім» при аппаратах акимов гг. Алматы и Астаны, областей [5].

Укреплена инфраструктура АНК, обеспечена ее интеграция в систему гражданского общества и государственной власти. Так, Секретариат АНК структурно входит в Администрацию Президента РК, а секретариаты региональных ассамблей – в аппараты акиматов. При АНК функционируют общественные фонды, развивается многофункциональный веб-портал, выпускается журнал «Достық - Дружба», в Национальной академической библиотеке Республики Казахстан создан депозитарий АНК [3].

В структуру Ассамблеи народа Казахстана входит: Научно-экспертный совет АНК; Клуб журналистов и экспертов по вопросам межэтнических отношений при АНК; Общественный фонд «Фонд АНК» – все эти структурные организации принимают участие в разработке, экспертизе, мониторинге законов, постановлений государства; Методический центр инновационных технологий обучения языкам «Тілдарын»; Ассоциация предпринимателей АНК.

Деятельность АНК осуществляется через законодательные акты, стратегические планы государственных органов, а также разработку специальных планов действий и мероприятий, формируемых на основании поручений Президента Республики Казахстан – Председателя АНК по итогам сессий АНК. Аналогичные планы мероприятий разрабатываются региональными АНК и утверждаются их председателями. Секретариат АНК представляет ежегодный отчет Главе государства о работе центральных государственных и местных исполнительных органов по реализации Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года), а также общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел». Реализация Концепции будет осуществляться за счет и в пределах средств, предусмотренных в

республиканском и местных бюджетах, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан [3].

В АНК выстроена работа по популяризации казахстанской модели общественного согласия и единства за рубежом. Казахская модель презентована на 56 языках стран – участниц ОБСЕ и распространена в посольствах Республики Казахстан за рубежом. По просьбе зарубежных партнеров в Секретариате АНК проведено более 60 презентаций казахстанской модели для экспертов, ученых, дипломатов, журналистов и НПО из более чем 20 стран мира [5].

Подписаны меморандумы о сотрудничестве с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Центром глобального диалога и сотрудничества, Ассамблеей народа Кыргызстана, Ассамблеей народов России. В Великобритании в г. Лондоне открыт Казахстанский центр мира и согласия. В 2014 году состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между АНК и СВМДА [5].

Таким образом, в общественно-политической жизни нашего государства Ассамблея народа Казахстана имеет высокий авторитет, наделена конституционными полномочиями. АНК была встроена в политическую систему государства, выполняет функцию по реализации его национальной политики, обеспечения общественно-политической стабильности в обществе, предоставления площадки для диалога и взаимодействия государственных и общественных институтов в вопросах межэтнических отношений. Так уникальный институт гражданского общества превратился в настоящий национальный орган дипломатии.

**Законодательная база Казахстана обеспечивает** укрепление института АНК как центра координации работы по развитию казахстанской модели идентичности и единства, реализации общенациональной патриотической идеи «Мәңгілік Ел» и формированию Нации единого будущего.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1999. – 54 с.
2. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. [электронный ресурс] — URL: <http://fms45.ru/2007/09/27/vseobshhaja-deklaracija-po-pravam.html>. (дата обращения 25.02.2017).
3. Ассамблея народа Казахстана – URL: [http://www.akorda.kz/ru/national\\_projects](http://www.akorda.kz/ru/national_projects) / Официальный сайт Президента Республики Казахстан (дата обращения 28.02.2017)
4. Магер Ю. Ассамблея проголосовала против своих депутатов // Казахстанская правда. – 2016. – 22 марта
5. Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года) — URL: <https://egov.kz/cms/ru/law/list/U1500000148> (дата обращения 26.02.2017)

#### **Ассамблея народа Казахстана – институт мира и согласия в стране**

С. В. Елеуханова к.и.н., доцент

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова, г. Караганда

[eleuxanova62@mail.ru](mailto:eleuxanova62@mail.ru)

Гармонизация межнациональных отношений является актуальной для многоэтнических и поликонфессиональных государств, в число которых входит и Казахстан. В этой сфере у Республики Казахстан накоплен показательный опыт, получивший признание за пределами страны. Существующие сегодня в Казахстане мир и согласие между представителями свыше 130 национальностей, говорящих на разных языках и исповедующих различные верования были predeterminedены. Глава государства Н. А. Назарбаев уже с первых дней независимости объявил стержнем всей внутренней политики