

7. *Simplified customs procedures.* Simplified procedures for the import and export of goods allow companies to reduce time and financial costs.

8. *Infrastructure.* The creation of a developed infrastructure in the FEZ facilitates business and attracts investors.

9. *Education and scientific research.* The opportunity to interact with universities and research institutes contributes to innovative development.

The creation of special economic zones in Kazakhstan began in 2001, when the first zone "Astana – new City" was created. Since then, the number of SEZs has increased to 14, including the newly created "G4 city" zone in Kunaev, Almaty region, covering various regions and industries [2]. The sectoral orientation of Kazakhstan's economic zones is diverse and covers various sectors of the economy, such as: oil and gas and chemical industries; manufacturing; agro-industrial complex; logistics and transport; innovation and technology; tourism and services; ecology and sustainable development.

According to official data [2], 317 projects worth 2.3 trillion tenge were implemented on the territory of the SEZ, 23,800 thousand permanent jobs were created, production amounted to more than seven trillion tenge, 480 billion products were exported. The country's budget received 352.9 billion tenge from the implementation of projects on the territory of the SEZ. It is also important to note that 2.7 trillion tenge of investments were attracted, 4.1 trillion within the framework of construction.

This substantial amount of investment was attracted from both local and foreign investors, including contributions from China, Russia and South Korea. The support of the Government of Kazakhstan has played a key role in the successful implementation of these SEZs, providing investors with tax incentives, infrastructure development and other benefits for companies wishing to invest in the country. One of the most notable and successful special economic zones in Kazakhstan is the Khorgos-Eastern Gate SEZ, located on the border with China. Established in 2011, it has been able to attract investments from more than 50 companies, including e-commerce giants Alibaba and JD.com from China. Quantitatively, investments in the Khorgos-Eastern Gate SEZ are estimated at 950 billion tenge (approximately 2.3 billion US dollars) by 2022 [3]. Other special economic zones of Kazakhstan have also proved successful in attracting investments. The Pavlodar SEZ, focused on the petrochemical and chemical industries, received investments of more than 100 billion tenge (approximately 335 million US dollars). Aktau SEZ, focused on the development of the Caspian Sea region, has also attracted investments of more than 70 billion tenge (approximately 125 million US dollars) [3]. The creation of new jobs in the special economic zones is one of the most important goals of these zones and Kazakhstan is no exception in this matter, as they contribute to the development of regions, increase employment and improve economic activity.

Thus, special economic zones, attracting investments, creating jobs and stimulating innovation, play an important role in the development of the country's economy. An analysis of the activities of the SEZ allows you to see their achieved results and consider the potential for further development. However, it should be understood that there are also challenges that special economic zones face. They imply the need to ensure a balance between the interests of investors and the social needs of the regions, as well as ensuring compliance with environmental and social standards. Therefore, for sustainable success, constant monitoring and adaptation of the SEZ development strategy to the changing economic and social environment is necessary.

References

1. Zimenkov, R – Special Economic Zones – Litres, 2022 [Зименков, Р. Свободные экономические зоны. – Litres, 2022]
2. Kazakhstan Center of Industry and Export «QazIndustry» [Electronic resource] // Access mode: <https://qazindustry.gov.kz/ru/sez>
3. National Digital Investment Platform [Electronic resource] // Access mode: <https://invest.gov.kz/>

Ф.Г. Альжанова, А.Т. Тлеубердинова, Н.К. Нурланова
 Ф.Г. Альжанова – доктор экономических наук, профессор
 А.Т. Тлеубердинова – доктор экономических наук, профессор
 Н.К. Нурланова - доктор экономических наук, профессор
 Институт экономики Комитета науки Министерства науки и высшего образования,
 Республика Казахстан, г. Алматы, alzhanova.farida@ieconom.kz

ПОТЕНЦИАЛ И ВЫЗОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАХ ЗАПАДНОГО КАЗАХСТАНА

Устойчивое развитие, будучи глобальной концепцией, является основой формирования стратегий развития стран, регионов, городов [1]. Глобальной институциональной платформой для координации усилий и обмена опытом в сфере устойчивого развития является платформа Цели устойчивого развития ООН, а инструментом для обзора хода достижения ЦУР являются добровольные национальные обзоры (188 стран) [2, с. 49]. В Казахстане была реализована первая Рамочная программа сотрудничества в целях устойчивого развития 2016-2020 [3]. Она включала три тематических направления: сокращение неравенств и улучшение человеческого развития; эффективные инновационные государственные институты; укрепление международного и регионального сотрудничества. В 2020 году была принята следующая Рамочная программа на 2021-2025 годы со следующими тематическими направлениями: человеческое развитие и равноправное участие, эффективные институты, права человека и гендерное равенство, инклюзивный экономический рост и экологическая устойчивость [4, 5]. Разные страны, принявшие обязательства по достижению ЦУР, определяют собственную систему экономико-статистических индикаторов, учитывающую национальные особенности. Такая система индикаторов для мониторинга реализации Целей устойчивого развития, включающая 262 показателя, разработана и в Казахстане. Однако, не все глобальные и национальные индикаторы можно применить для оценки достижения устойчивого развития на уровне отдельных территорий страны.

Основным вызовом является локализация ЦУР по большинству задач индикаторы представляют информацию на национальном уровне, а за усредненной оценкой скрываются большие региональные различия, как и уровень достижения целей. Вместе с тем, достижение ЦУР требуют локальных действий, адаптированных к региональным особенностям. Поскольку объектом нашего исследования являются области Западного Казахстана (Атырауская, Актюбинская, Западно-Казахстанская, Мангистауская). Это требует постоянного обновления данных мониторинга индикаторов ЦУР, а также определения прогнозных значений и конкретизации целевых индикаторов.

В данной статье будут рассмотрены в некоторые вызовы, затрагивающие те или иные проблемы экономической устойчивости, которые выделены в ходе анализа ЦУР регионов (рисунок 1).

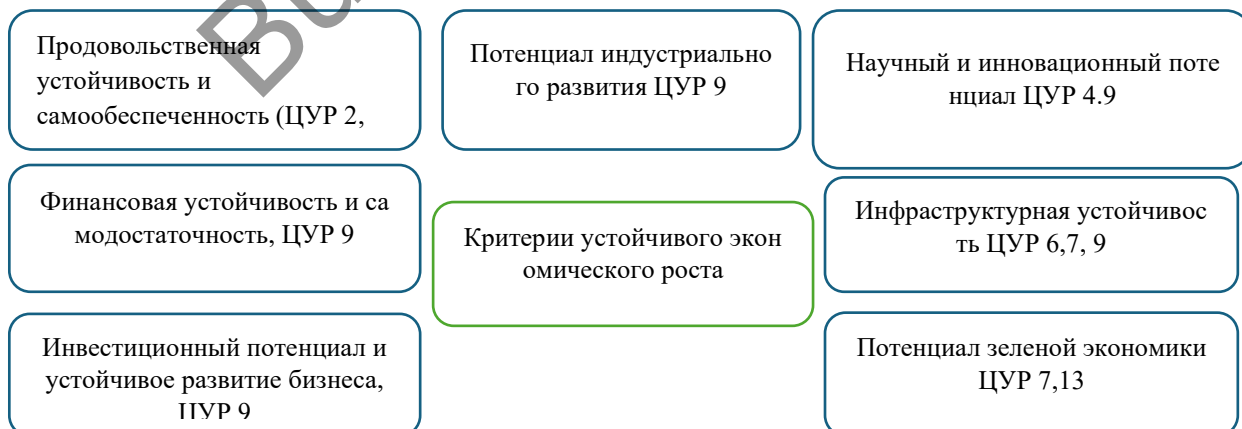






Рисунок 1 . Методология анализа и оценки экономического потенциала региона Западного Казахстана

Первый вызов - продовольственная безопасность. Существует множество подходов к пониманию продовольственной безопасности, которые в основном на страновые исследования. Оценки уровня продовольственной самообеспеченности с учетом сложившейся агропромышленной специализации регионов Казахстана и региональной специфики пока недостаточно разработаны. Казахстан обладает значительным потенциалом для развития сельского хозяйства, в достаточной степени обеспечен основными видами социально значимых продуктов питания, и существует возможность их 100% импортозамещения и в 2024-2025 годах будет осуществляться поэтапная отмена регулирования цен на социально значимые продукты питания. Проблема самообеспеченности продовольствием остается значимой для регионов Западного Казахстана. Анализ показывает, достаточно высокий уровень самообеспеченности Западно-казахстанского макрорегиона по 4 видам - муке, макаронам, говядине, молоку. Наиболее самообеспеченной социально-значимыми продуктами питания является Актюбинская область, закрывающая потребность области за счет собственного производства по 7-ми видам товаров (38,9%). В области есть потенциал для внутрирегиональных поставок по муке, хлебу, макаронам, говядине, молоку. Западно-Казахстанская область обеспечена с возможностями экспортных поставок такими продуктами, как мука, макароны, говядина, молоко коровье; полностью обеспечены потребности в яйце, луке (33,3%). Однако, область нуждается в обеспечении овощами, корнеплодами, крупами, куриным мясом, подсолнечным и сливочным мясом, сахаром и солью. Атырауская область обеспечена только 4-мя видами продуктов: мукой, говядиной, молоком и макаронными изделиями (22,2%). Худшая ситуация в Мангистауской области, с уровнем самообеспеченности в 5,5%. (таблица 1)

Таблица 1.

Карта сравнительной самообеспеченности областей Западного Казахстана продовольствием

	Мука пшеничная первого	Хлеб пшеничный из муки	Рожки (макарон)	Картофель	Морковь	Лук репчатый	Капуста б/к	Масло подсолнечное	Говядина	
Актюбинская	+	+	+	+	-	-	-	-	+	
Атырауская	+	-	-	-	-	+	-	-	+	
Западно-Казахстанская	+	-	+	+	-	+	-	-	+	
Мангистауская	+	-	-	-	-	-	-	-	-	
Западно-Казахстанский макрорегион	+	-	+	-	-	-	-	-	+	
	Мясо кури	Молоко коров	Кефир	Масло сливочное	Яйцо куриное	Крупа гречневая	Рис	Сахар	Соль пищевая	
Актюбинская	-	+	-	-	+	-	-	-	-	
Атырауская	-	+	-	-	-	-	-	-	-	
Западно-Казахстанская	-	+	-	-	+	-	-	-	-	
Мангистауская	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Западно-Казахстанский макрорегион	-	+	-	-	-	-	-	-	-	
Примечание -		- регион имеет возможности для экспорта					- регион полностью покрывает собственные потребности			
		- регион достаточно обеспечен при условии дополнительных поставок продукта до уровня 100%					- регион не обеспечен продуктом.			

Второй вызов – финансовая устойчивость и самодостаточность. Финансовое обеспечение регионов зависит не столько от распределения бюджетных средств между уровнями, сколько от наполнения бюджетов. Области региона обеспечивают 94% поступлений в Национальный фонд (Атырауская -57%, Западно-Казахстанская -21%, Мангистауская -13%, Актюбинская - 3%). Проблемы несовершенства межбюджетных отношений затрудняет реализацию региональных планов, доходы идут не на развитие и диверсификацию экономики территорий, а на погашение накопленных задолженностей. Вместе с тем для обеспечения финансовой устойчивости регионов Актюбинской, Западно-Казахстанской, Мангистауской областей предусмотрены субвенции из республиканского бюджета (таблица 2).

Таблица 2.

Бюджетная самодостаточность областей Западного макрорегиона, 2023 г.

	Актюбинская я	Атырауская я	Западно- Казахстанская я	Мангистауская я
Доля налогов в доходах, %	36	88	39	53
Бюджетная самообеспеченность, %	41	99	43	60
Отношение трансфертов из РБ к отчислениям регионов в Нацфонд %	249	2,7	27,8	36,1

Третий вызов – инфраструктурная обеспеченность (таблица 3). Инфраструктура играет ключевую роль в достижении устойчивого развития и оказывает прямое влияние более чем на 80% задач ЦУР ООН. Нехватка энергии и воды является существенным фактором, сдерживающим развитие и рост инвестиций в регионе.

Таблица 3.

Качество экономического пространства и инфраструктуры

	Актюбинская	Атырауская	Западно- Казахстанская	Мангистауская
Территория, кв.км	300600	118600	151300	165600
Численность населения, человек	939 405	704 074	693 261	786 837
Количество населенных пунктов	323	155	418	62
Плотность населения на 1 кв.км.	3,1	5,9	4,6	4,8
Количество населенных пунктов на 1000 кв.км.	1,1	1,3	2,8	0,4
Расходы местного бюджета на душу населения, тыс. тенге	609	952	642	566
Расходы местного бюджета на 1 населенный пункт, млн тенге	1 772	4 324	1 065	7 178
Доля дорог с твердым покрытием, %	96,4	79,6	70,5	91,1
Дефицит электроэнергии, МВт	130	451	Н.д.	300
Износ электрических сетей, %	75,5	40	82	70
Износ водопроводных сетей, %.	54,0	56,0	60,5	67,0

Регионы Западного Казахстана имеют разный уровень развития, качества и доступности инфраструктуры, что определяется экономическими, демографическими, пространственными особенностями регионов. Самым крупным демографическим, территориальным потенциалом обладает Актюбинская область, в регионе более 300 населенных пунктов, однако плотность населения самая низкая в регионе. Самой малочисленной является Западно-Казахстанская область, однако в области самая сложная система расселения и самое большое количество населенных пунктов. Самая высокая плотность населения в Атырауской области, что дает ей некоторые преимущества. В Мангистауской области, втором по численности населения регионе, самое маленькое число населенных пунктов. Эти особенности определяют особенности развития инфраструктуры и затрат на ее развитие и поддержание. Так, по расходам местного бюджета на душу населения, за исключением Атырауской области, остальные области имеют близкие значения. Однако для развития инфраструктуры важен не только подушевой подход, важным является доступность инфраструктуры для поселений по территории. При таком подходе расходы местных бюджетов Мангистауской и Западно-Казахстанской области различаются почти в 7 раз. Регионы с большим количеством населенных пунктов испытывают недостаток ресурсов для поддержания инфраструктуры, несмотря на то что достаточно развитая система поселений создает определенные преимущества. Следовательно, наряду с подушевым подходом к финансированию местных бюджетов и региональных программ, целесообразно принимать внимание системе расселения.

Четвертый вызов. Важными направлениями развития для регионов по всему миру становятся зеленый рост и зелёная экономика. Ключевые критерии зеленого роста включают: энергетическую эффективность, управление отходами, охрану водных ресурсов, сохранение биоразнообразия, экологическое образование и информирование. Регионы Западного Казахстана имеют значительный потенциал для развития зелёной экономики. В Казахстане создаются предпосылки, институционально-правовая база, инструменты и механизмы для развития зеленой экономики. Основным направлением становится получение энергии из возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Однако доля энергии, получаемой из возобновляемых источников, остается низкой, в Западно-Казахстанской области источники такой генерации отсутствуют (рисунок 2), а затраты с ее получением в других областях очень высоки. В соответствии со Стратегией углеродной нейтральности предстоит удвоить генерацию энергии из ВИЭ, а в Западно-Казахстанской области создать источники такой генерации.



Рисунок 2. Доля электроэнергии, получаемая из возобновляемых источников энергии

Пятый вызов – институты. Региональную политику в Западно-Казахстанском макрорегионе определяет совокупность взаимосвязанных нормативных правовых, программных, плановых, прогнозных и других документов республиканского и регионального значения, которые регламентируют деятельность органов управления и регулируют деятельность субъектов экономической деятельности. Анализ социально-экономического развития областей Западного Казахстана выявил ряд проблем для достижения устойчивого развития. Во всех областях Западного Казахстана приняты к реализации Комплексные планы социально-экономического развития до 2025г., разработанные РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации» Министерства юстиции РК по единому стандарту и утвержденные соответствующими постановлениями Правительства РК. Кроме того, в анализируемых областях были разработаны и реализуется Планы развития также до 2025 г. Изучение документов недостаток слабой обоснованности или ее отсутствия. К примеру, основной формой завершения мероприятий являются Акты приемочных комиссий, а не измеримые количественно результаты. Кроме того, ответственным за реализацию указаны не конкретные лица, а в целом акимат либо

соответствующее министерство, что затрудняет мониторинг и контроль за ходом реализации запланированных проектов. Как показал анализ текстов основных документов, в них не присутствует тематика устойчивого развития и зеленой экономики в явном виде. Соответственно нет индикаторов, которые связаны с достижением ЦУР на региональном уровне.

Все социальные, экологические, инфраструктурные проблемы в Западно-Казахстанском макрорегионе являются следствием слабой диверсификации региональной экономики, высокой зависимости экономики от мировой конъюнктуры цен на углеводородное сырье, недостаточной бюджетной самостоятельности. Исходя из сложившихся тенденций в региональном развитии можно сделать вывод, что сегодня в Казахстане назрела необходимость разработки новой региональной политики, основанной на сочетании разных подходов: во-первых, обеспечение повышения социально-экономической устойчивости регионов страны на основе экономического роста, сопровождаемого снижением бедности и повышением социального благополучия; во-вторых, достижение баланса экономического развития и развития социальной сферы; в-третьих, нацеленность на использование внутренних ресурсов и повышение самодостаточности региона. Исследование структуры и качества программных документов показало, что они должны быть усовершенствованы с целью ориентации на устойчивое развитие. При оценке уровня исполнения республиканского бюджета 2022г. было сделано заключение, что система показателей и индикаторов программных документов, регламентирующих региональное развитие, является неоправданно громоздкой, слабо отработанной и недостаточно обоснованной, что приводит к их частым корректировкам. Причиной недостаточно отработанных документов является низкое качество методик по разработке плановых и программных документов. Как правило, все документы разрабатываются по определенному шаблонному формату с применением однотипных индикаторов. При этом не учитываются региональные и отраслевые особенности, не делается глубокое расчетное обоснование планируемых индикаторов.

Информация о финансировании. Статья подготовлена в рамках научного проекта грантового финансирования Комитета науки МНВО РК (BR21882122 «Устойчивое развитие природно-хозяйственных и социально-экономических систем Западно-Казахстанского региона в контексте зеленого роста: комплексный анализ, концепция, прогнозные оценки и сценарии»).

Список литературы

- 1 Lützkendorf T., Balouktsi M. Assessing a sustainable urban development: Typology of indicators and sources of information // Procedia Environmental Sciences. – 2017. - № 38. - Pp. 546–553. <https://doi.org/10.1016/j.proenv.2017.03.122>.
- 2 Доклад о целях в области устойчивого развития: 2023 год. – Нью-Йорк: ООН, 76с.
- 3 Рамочная программа партнерства в целях развития, Казахстан, 2016-2020. - URL: <https://kazakhstan.un.org/ru/download/5306/27247> (дата обращения 08.11.2023).
- 4 Годовой отчет 2020 страновой команды ООН в Казахстане. - UN Kazakhstan, 2020. - 25 с. - URL: <https://kazakhstan.un.org/ru/download/66814/123675> (дата обращения 08.11.2023).
- 5 Рамочная программа сотрудничества в целях устойчивого развития. Казахстан, 2021-2025 годы. - ООН Казахстан, 2020. - URL: <https://kazakhstan.un.org/ru/download/57884/89567> (дата обращения 08.11.2023).

МРНТИ 06.01.21

Д.М. Акынов¹, М.К. Асанова², Б.М. Макалакова³

М.К. Асанова – кандидат экономических наук, ассоциированный профессор

^{1,2,3}Карагандинский исследовательский университет имени Е.А. Букетова,

Республика Казахстан, г. Караганда.

Dosim.kz@mail.ru¹, massanova77@mail.ru², beine_79@mail.ru³

РОЛЬ АКАДЕМИЧЕСКОГО ПИСЬМА В ПОДГОТОВКЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ НАУЧНЫХ КАДРОВ ВЫСШЕГО УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ

Академическое письмо представляет собой важный аспект научной деятельности, способствующий формированию компетентных и конкурентоспособных специалистов. В условиях глобализации и растущей конкуренции на рынке труда качество подготовки научных кадров становится критически важным. Студенты, обладающие навыками академического письма, имеют