

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ КОНЦЕПЦИИ «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ» И ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Филатова Е.И., магистрант 2 курса Евразийского Национального Университета им. Л.Н.Гумилева

На протяжении развития человеческой цивилизации, вопросы, связанные со взаимоотношением человека и окружающей среды, человека и человека или так называемые «глобальные проблемы», всегда занимали важную роль, т. к. их решение является ключевым в дальнейшем построении мира. Развитие технологий, прогрессия человеческой мысли не должны быть отделены от целостности среды обитания. И именно соблюдение, и сохранение данного баланса является тем самым противоречивым и дискуссионным вопросом, который не может быть решен по сей день. Иногда, может показаться, что развитие одного направления может противоречить другому, особенно в тех случаях, когда глобальные проблемы являлись следствием антропогенного фактора воздействия. В процессе истории своего развития человечество использовало окружающую природную среду в качестве источника ресурсов для удовлетворения своих возрастающих потребностей и придерживалось «ресурсного» пути развития. Однако, основная цель человечества - организовать свое существование таким образом, чтобы все процессы происходили исходя из устойчивого, сбалансированного развития.

Однако, первые попытки применения данного подхода наблюдались относительно недавно, в середине XX века. Впервые понятие «устойчивое развитие» появилось в сфере природопользования, в вопросах эксплуатации ресурсов. Данный принцип был направлен на пользование ресурсами таким образом, чтобы они не истощались и могли бы быть воспроизведены простым способом. Основными аспектами можно выделить долгосрочность и воспроизводство[1]. В этом случае принцип «устойчивого развития» носит всего лишь локальный характер.

В 1983 году была создана Генеральной Ассамблеей ООН была создана Всемирная Комиссия по окружающей среде и развитию, более известная как Комиссия Брундтланд. В 1987 году Комиссия опубликовала Доклад Всемирной Комиссии по окружающей среде и развитию (Брундтланд), озаглавленный «Наше общее будущее». Одним из основных достижений деятельности данной Комиссии стало введение термина «устойчивое развитие», только уже на международном уровне. Тем самым было подчеркнуто, что когда-то локальный принцип должен иметь место и при дальнейшем развитии в глобальном смысле. В докладе «Наше общее будущее» под «устойчивым развитием» понимается «развитие, при котором удовлетворение потребностей нынешних поколений осуществляется без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» [2]. Под этим следует понимать такое социально-экономическое устройство, при котором действия человека не будут противоречить природе.

С момента введения данного понятия в мировую науку и политику, начался новый этап, который характеризуется признанием глобальных проблем и придание им всеобщего масштаба. Это подтверждает дальнейшие предпринятые действия в этом направлении. Вслед за созданием Всемирной Комиссии по окружающей среде и развитию в 1983 году была проведена Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 году, которая до сих пор считается одним из самых значимых событий не только в экологическом праве, но и в целом, в решении глобальных вопросов. В рамках данной Конференции были приняты международные документы, в числе которых Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию и Повестка дня на XXI век. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию признает, что достижение «устойчивого развития» играет одну из приоритетных ролей и также отмечает, что «для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна

составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него» [3]. Государства должны сотрудничать и делиться своим опытом в целях создания наиболее эффективных мер по достижению «устойчивого развития» не только в развитых государствах, но и в остальных. Конечно, приоритетным направлением данного международного документа является экологическое право. Однако, наряду с проблемами окружающей среды отмечается, также, роль женщины в процессе развития и достижения намеченных целей, что говорит о необходимом достижении гендерного равенства, создание жизнеспособной экономической и демографической политики. Общая повестка на XXI век подразделяется на 4 раздела: Социальные и экономические аспекты, сохранение и рациональное использование ресурсов в целях развития, укрепление роли основных групп населения и средства осуществления, соответственно. «Устойчивому развитию» посвящены 5 глава 1 раздел и 35 глава 4 раздел. 5 глава посвящена динамике населения и устойчивому развитию, т. е. рассматривается устойчивая взаимосвязь численности населения и устойчивого развития. Демография напрямую влияет на жизнеобеспечивающий потенциал нашей планеты, при котором нерациональное использование имеющихся ресурсов может привести к обострению ситуации не только в продовольственной сфере, но и др. Глава 35 посвящена более практическому подходу в области устойчивого развития, а именно роли науки в данном процессе. База научных знания в вышеназванных областях должна содействовать практической разработке программ и документов. Среди таких программных областей выделяют: а) укрепление научной базы в целях устойчивого развития; б) улучшение научного понимания происходящих процессов; в) создание научного потенциала и возможностей [4].

Следующим этапом можно обозначить принятие Декларации тысячелетия в 2000 году. В преддверии начала нового тысячелетия собравшие страны данной Декларацией выразили свою озабоченность не только возникающими проблемами в области экологии, но также и искоренению нищеты, гендерного неравенства, в том числе в отмеченном регионе - Африке, обеспечение защиты уязвимых и др. Статья 22 Декларации содержит признание и поддержку «принципов устойчивого развития, в том числе тех, которые изложены в Повестке дня на XXI век, согласованной на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию». Концепция «устойчивого развития» предполагает свое применения не только в вопросах окружающей среды, но и в решении других глобальных проблем, например, нищета. В рамках Декларации Тысячелетия были сформулированы Цели Развития Тысячелетия, которые направлены на разрешение возникающих проблемных вопросов к 2015 году [5].

6 июля 2015 года в штаб-квартире ООН был представлен итоговый доклад по Целям Развития Тысячелетия. В ходе представления данного доклада было отмечено, что был достигнут положительный результат. Однако, поставленные цели не были достигнуты в полной мере. «В докладе отмечается, что во всем мире число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось более чем наполовину – с 1,9 миллиарда человек в 1990 году до 836 миллионов человек в 2015 году. Число людей, принадлежащих к работающему среднему классу - живущих на более чем четыре доллара в день - практически утроилось в период с 1991 года по 2015 год. Доля недоедающих людей в развивающихся странах сократилась почти наполовину» [6]. Кроме этого, генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном было отмечено, что параллельно с существующими возникают новые вызовы, на которые необходимо реагировать. Достижения в рамках Целей Устойчивого Развития, несомненно, привнесли положительный вклад, но на этом дальнейшее сотрудничество и работа не должны прекращаться.

Именно это послужило причиной создания дальнейших инициатив, программ, которые бы продолжали начатое. В сентябре 2015 года была принята Резолюция Генеральной Ассамблеи 70/1. «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [7]. Данная Повестка представляет собой «план действий для людей, планеты и процветания». Все те глобальные проблемы,

выявленные ранее, находят свое отражение в Повестке. «Устойчивое развитие» - концепция, которая до недавнего времени развивалась больше в региональном пространстве, с принятием вышеуказанной Резолюции, играет теперь ведущую роль в принятии стратегии для дальнейшего развития. Все те принципы, подразумеваемые концепцией «устойчивого развития», выходят на передний план не только в решении проблем, связанных с экологической ситуацией в современном мире, но и другими социальными, экономическими, промышленными, аграрными и другими вопросами. С целью реализации продекларированных инициатив, в рамках данной Повести были приняты 17 Целей Устойчивого Развития, которые направлены на ликвидацию нищеты и голода; обеспечение развития качественного образования, сельского хозяйства, устойчивых источников энергии, гендерного равенства; сокращения неравенства, защиты и восстановления экосистем и др.

Сравнивая предыдущие Цели с ныне действующими, становится заметно расширение областей, которые затрагиваются данными Целями, качественное изменение к подходу решение не только точечных проблем, но и создания более масштабной политики для создания благоприятной жизни как таковой, при которой все сферы, будь то политическая, экономическая, социальная и др. были бы направлены на одни цели и действовали исходя их общих интересов.

Анализируя каждый принцип, можно сказать, что все направления, в которых необходимо достигнуть определённого результата, не могут быть реализованы без института Официальной Помощи в Целях Развития. Устойчивое развитие может быть эффективно только при относительно одинаковых средних показателях в различных странах. Однако сегодня, это не представляется действительным, в связи с чем, развитые государства оказывают материальную помощь развивающимся странам, с целью их поддержки не только в выполнении взятых на себя обязательства по международным документам, но и для улучшения определенных общественных сфер, например, доступ к чистой воде, интернету и т.д.

В 2019 году Советом по торговле и развитию была проведена Конференция, посвященная Финансированию Развития. Однако, несмотря на декларирование действий для осуществления финансовой помощи, Межправительственная группа экспертов по финансированию развития приходит к тому, что реализация этих действий не находит должного воплощения. Выделяемые средства значительно меньше тех, которые необходимы[8].

На данный момент, взаимодействие государств по вопросам финансовой помощи изменилось. За предыдущий год, объем оказываемой помощи сократился. 2020 год стал своеобразным показателем того, насколько важны данные Цели Устойчивого Развития и все действия, инициативы в данном направлении. Сейчас началось то Десятилетие, когда активная работа над решением глобальных проблем необходима и не может больше игнорироваться мировым сообществом. Пандемия, безусловно, повлияла на процесс достижения поставленных Целей. На сегодняшний момент наблюдается отставание от графика, который предусматривает тот уровень реализации поставленных инициатив, исходя из временного промежутка. Тот успех, который был достигнут в определённых областях с 2015 года, в прошлом году перестал быть значимым. Например, из-за пандемии впервые за это время увеличился масштаб нищеты в мире, экономический кризис нанес ущерб продовольственным системам, доступ к полноценному образовательному процессу представляется в данное время невозможным и т. д. Также, кризис выявил еще больше проблемных вопросов и подтвердил те тезисы, которые выдвигались ранее. Однако, стоит упомянуть, что последствия пандемии, помогли улучшить ситуацию в экологической сфере, т. к. были временно прекращены процесс производства, влияния антропогенного фактора. Однако, актуальной Цели 13 ЦУР не становится, в связи с этим менее значимой. Наоборот, сложившаяся ситуация носит лишь временный характер. Для восстановления прежнего состояния экономики существует опасность увеличения объемов производства,

что, в свою очередь, может нивелировать прежнюю стабилизацию и более качественного подхода во взаимодействии с окружающей средой. Соответственно, есть возможность в разработке и использовании другого, более оптимального подхода, в котором бы были отражены принципы «устойчивого развития» в экономическом развитии, при котором учитываются не только потребности и нужды людей, но и окружающая среда. В связи с этим, Генеральный секретарь ООН Антонио Гутерриш предложил государствам учитывать следующие меры для восстановления социума и экономики после пандемии: 1) переход к «зеленой» экономике: инвестиции должны ускорить переход к менее углеродоемкой экономике для всех аспектов экономики; 2) экологизация рабочих мест и устойчивый и всеохватный рост; 3) «зеленая» экономика: повышение устойчивости обществ и людей благодаря переходу, который будет справедливым для всех и никого не оставит без внимания; 4) инвестирование в устойчивые решения: необходимо прекратить субсидировать производство и потребление ископаемых видов топлива и заставить виновников загрязнения платить за его негативные последствия для окружающей среды; 5) борьба со всеми климатическими рисками; и 6) сотрудничество [9].

С момента обретения независимости Казахстан при дальнейшей разработке стратегического пути большое внимание уделял концепции «устойчивого развития». Это прослеживается в принимаемых республикой стратегиях, таких как «Стратегия развития Казахстана до 2030 года», принятая в 1997 году, «Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства» от 2012 года, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Приказом Президента в 2018 году и т. д.

В рамках «Стратегии развития Казахстана до 2030 года» были выделены 7 долгосрочных приоритетов, включая здоровье, образование и благополучие граждан, экономический рост, энергетические ресурсы и др [10]. После реализации данных инициатив, в 2012 году Казахстан приступил к формированию следующей стратегии, которая именуется как «Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства». Уже в преамбуле данной стратегии прописано, что «наша задача – сохраняя все, чего мы достигли за годы суверенитета, продолжить устойчивое развитие в XXI веке». Тем самым, становится очевидно, что ключевую роль в развитии страны играет именно концепция «устойчивого развития», которая применяется не только в отношении построения и развития взаимодействия с окружающей средой, но и в других областях, например, экономика, политика и др. В рамках реализации долгосрочной стратегии был принят стратегический план развития до 2025 года от 2018 года, направленный на повышение жизни и экономический рост. Важно отметить, что в данном плане четко указано, что «...важным ориентиром будут являться Цели устойчивого развития ООН». Данным планом были определены 7 приоритетных направлений, которые были направлены на: 1. Стимулирующую макроэкономическую политику; 2. Конкурентоспособность отраслей экономики; 3. Развитый финансовый рынок; 4. Активное привлечение инвестиций; 5. Обеспечение высокого качества жизни; 6. Зеленую экономику и охрану окружающей среды; 7. Проактивную внешнеэкономическую политику [11].

За два года до принятия Стратегии-2050, Казахстаном была выдвинута экологическая инициатива для развития Европейско-Азиатско-Тихоокеанского партнерства - «Зеленый мост», которая направлена на переход к «зеленой экономике» на основе многостороннего партнерства с бизнесом, общественностью и международного сотрудничества. В 2012 году она была включена в итоговую Декларацию «Рио+20» [12].

С 2015 года Казахстан начал реализовывать принятые 17 Целей Устойчивого Развития. Для успешного достижения принятых Целей по поручению Премьер-Министра в 2018 году был создан Координационный совет по Целям устойчивого развития, одной из целей которого является выработка «предложений и рекомендаций по продвижению целей устойчивого развития в Республике Казахстан» [13]. Годом позднее, в 2019 году Казахстан впервые представил свой Добровольный Национальный Обзор вг. Нью-Йорк в

рамках Политического форума высокого уровня по Целям устойчивого развития ООН. Данный обзор был посвящен всем 17 Целям устойчивого развития, текущей ситуации и тому, как они планируются реализовываться в дальнейшем.

Организацией экономического сотрудничества и развития был представлен доклад «Реформы в Казахстане: Успехи. Задачи и Перспективы», в рамках подписанного Меморандума о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в отношении Страновой программы, направленной на содействие Казахстану в реализации национальных реформ 22 января 2015 года. В 4 части, посвященной содействию экологически-ориентированному развитию, было выявлено, что одной из основных проблем современного Казахстана является высокий показатель выбросов парниковых газов, и отмечено, что не последнюю роль в этом играет формирование нормативно-правовой базы, которая бы эффективно регулировала подобные вопросы [14].

Тем самым, можно сделать вывод, что «устойчивое развитие» из локальной концепции, действующей только в рамках экологии, превратилась в глобальную, влияние которой распространяется на все сферы жизнедеятельности человека. Развитие инициатив и программ становится сейчас необходимым фактором в построении эффективной глобальной политики.

Список литературы:

1. Устойчивое развитие: Новые вызовы: Учебник для вузов/ Под общ. ред. В. И. Данилова-Данильяна, Н. А. Пискуловой. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2015. — 336 с.
2. Наше общее будущее: Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию. 4 августа 1987 г. Организация Объединенных Наций//<https://www.un.org/ru/ga/pdf/brundtland.pdf>.
3. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию. 3–14 июня 1992 г. Организация Объединенных Наций//https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml
4. Повестка дня на XXI век. 3–14 июня 1992 г. Организация Объединенных Наций//https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agenda21.shtml
5. Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. 8 сентября 2000 г. Организация Объединенных Наций//https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml
6. В ООН подвели окончательные итоги достижения Целей развития тысячелетия. 31 Августа 2015 г. Организация Объединенных Наций//<https://www.un.org/development/desa/disabilities-ru/2015/08/31/follow-up-on-the-mdg-goals/>
7. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. 21 октября 2015 г. Организация Объединенных Наций//https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R
8. Доклад Межправительственной группы экспертов по финансированию развития о работе ее третьей сессии. 4–6 ноября 2019 г. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию// https://unctad.org/system/files/official-document/tdb_efd3d3_ru.pdf
9. Цель 13: Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. Организация Объединенных Наций//<https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/climate-change/>
10. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года «Казахстан - 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев»//<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030>

11. Стратегии и программы. Официальный сайт Президента Республики Казахстан// https://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs
12. Добровольный Национальный Обзор 2019. Казахстан. О реализации повестки дня до 2030 года в области устойчивого развития// https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/23453KAZAKHSTAN_VNR_Kazakhstan_web_site_2019.pdf
13. Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 143-р «О Координационном совете по целям устойчивого развития»// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R1800000143>
14. Реформы в Казахстане: успехи, задачи и перспективы// <https://www.oecd.org/eurasia/countries/Eurasia-Reforming-Kazakhstan-Progress-Challenges-Opport.pdf>

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ЕДИНОГО ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Червякова Т.А., кандидат юридических наук, доцент, докторант кафедры государственного управления Белорусского государственного университета

В рамках Евразийского экономического союза был образован таможенный союз как форма торгово-экономической интеграции государств-членов, таможенно-тарифное регулирование в котором основано на двух основных положениях:

- во-первых, неприменение во взаимной торговле таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие);
- во-вторых, действие на его территории Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза.

Тем не менее, Единый таможенный тариф ЕАЭС применяется с учетом ряда оговорок и изъятий, которые можно систематизировать следующим образом:

1. Решением Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза» (действует в настоящее время в редакции решения Совета Евразийской экономической комиссии от 02.12.2021 № 140) [1] были предоставлены отдельным государствам-членам ЕАЭС тарифные льготы в виде *снижения ставки ввозной таможенной пошлины* и в виде *освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин*.

Так, для Республики Беларусь была снижена ставка ввозной таможенной пошлины с 15% до 5% от таможенной стоимости в отношении заготовок емкостей для сжатого или сжиженного газа бесшовных, классифицируемых кодами 7311 00 110 0, 7311 00 130 0, 7311 00 190 0 и 7311 00 300 0 ТН ВЭД ЕАЭС [1; 7.5].

В свою очередь, от ввозной таможенной пошлины были освобождены товары, указанные в подпункте 7.1 указанного выше решения Комиссии Таможенного союза. Данные льготы могут быть классифицированы на *общие* (применяются в отношении соответствующих категорий товаров всеми членами ЕАЭС (например, золото в слитках с пробой не менее 99,5%, серебро в слитках с пробой не менее 99,9% и платина в слитках с пробой не менее 99,95%, ввозимые центральными (национальными) банками)) и *специальные* (устанавливаются для отдельных членов ЕАЭС). К числу специальных можно отнести освобождение от ввозных пошлин военно-транспортных самолетов в количестве 5 штук, классифицируемых кодом 8802 30 000 3 ТН ВЭД ЕАЭС, ввозимых на территорию Республики Казахстан с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2023 г. [1; 7.1.31].

Получение подобных преференций предполагает необходимость подтверждения целевого назначения ввозимого товара. Также в ряде случаев необходимо обеспечить