



пространственной локальностью, предметной общностью обсуждаемых вопросов, личной заинтересованных в решении». [3; 307].

Участие в сходе граждан лиц местного самоуправления является обязательным. На сходе председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан [4;212].

Также законодательства Республики Казахстан рассматривает Раздельные сходы. Раздельный сход созывается акимом города районного значения, села, поселка, сельского округа. Порядок их проведения предусмотрен «Типовые правила проведения раздельных сходов местного сообщества» Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2013 года № 1106

Проведение раздельных сходов допускается при наличии положительного решения акима соответствующего района (города областного значения) на проведение схода местного сообщества.

Данный нормативный акт рассматривает порядок проведения раздельных сходов

3. Раздельный сход созывается акимом города районного значения, села, поселка, сельского округа. Проведение раздельных сходов допускается при наличии положительного решения акима соответствующего района (города областного значения) на проведение схода местного сообщества.

4. О времени, месте созыва раздельных сходов и обсуждаемых вопросах население местного сообщества оповещается не позднее чем за десять календарных дней до дня его проведения через средства массовой информации или иными способами.

5. Проведение раздельного схода в пределах села, улицы, многоквартирного жилого дома организуется акимом города районного значения, села, поселка и сельского округа.

6. Перед открытием раздельного схода проводится регистрация присутствующих жителей соответствующего села, улицы, многоквартирного жилого дома, имеющих право в нем участвовать.

7. Раздельный сход открывается акимом города районного значения, села, поселка, сельского округа или уполномоченным им лицом

Председателем раздельного схода являются аким города районного значения, села, поселка, сельского округа или уполномоченное им лицо.

Для оформления протокола раздельного схода открытым голосованием избирается секретарь.

8. Кандидатуры представителей жителей села, улицы, многоквартирного жилого дома для участия в сходе местного сообщества выдвигаются участниками раздельного схода в соответствии с количественным составом, утвержденным маслихатом района (города областного значения). Количество представителей жителей села, улицы, многоквартирного жилого дома для участия в сходе местного сообщества определяется на основе принципа равного представительства.

9. Голосование проводится открытым способом персонально по каждой кандидатуре. Избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшие голоса участников раздельного схода.

10. На раздельном сходе ведется протокол, который подписывается председателем и секретарем и передается в аппарат акима соответствующего города районного значения, села, поселка и сельского округа[5]. Раздельные сходы в первую очередь созываются и проводится с целью избрания представителей для участия в сходе местного сообщества. Они являются не менее важными чем собрания и сходы местных сообществ, поскольку именно в них выбираются те лица на которых возлагается ответственность за решения проблем на уровне жителей села, улицы, многоквартирного жилого дома на территории городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Е.С. Шугрина в своей работе «Муниципальное Право Российской Федерации» отмечает, что можно было выделять несколько разновидностей собраний (сходов) граждан:

1) собрания (сходы) граждан, наделенные функциями представительных органов местного самоуправления;

2) собрания (сходы) граждан, проводимые на всей территории и муниципального образования для решения наиболее важных вопросов;

3) собрания (сходы) граждан, проводимые на части территории муниципального образования; в этом случае они могут рассматриваться как элемент системы территориального общественного самоуправления [6; 158].

Из выше изложенного тезиса мы можем понять, что собрания граждан имеют разный характер ввиду в зависимости от вопросов которые решаются на собраниях, а также в зависимости от территориальной составляющей, в классификации видов собраний граждан от Е.С.Шугриной также определенное значение имеет состав участников собрания.

Постановление правительства РК от 7 августа 2017 года №295 «Типовой регламент собрания местного сообщества» определяет основные ситуации и вопросы в связи с которыми проводятся собрания.

Собрание проводится по текущим вопросам местного значения на данных собраниях идет обсуждение и рассмотрение проектов программных документов, программ развития местного сообщества, обсуждение актуальных вопросов местного сообщества, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан.

После окончания обсуждения по текущим вопросам местного самоуправления идет согласование определенных проектов, таких как, согласование проекта бюджета города районного значения, села, поселка, сельского округа и отчета об исполнении бюджета, в настоящий момент правительством РК рассматривается вопрос о образовании собственных бюджетов для органов самоуправления с 2018 года.

Согласование решений аппарата акима сельского округа по управлению коммунальной собственностью сельского округа (коммунальной собственностью местного самоуправления), согласование отчуждения коммунального имущества сельского округа, согласование представленных акимом района (города областного значения) кандидатур на должность акима сельского округа для дальнейшего внесения в маслихат района (города областного значения) для проведения выборов акима сельского округа.

Помимо согласования и обсуждения так же проходят заслушивание и обсуждение отчета о результатах проведенного мониторинга исполнения бюджета сельского округа и решаются вопросы образование комиссии местного сообщества из числа участников собрания в целях мониторинга исполнения бюджета, инициирование вопроса об освобождении от должности акима сельского округа, внесение предложений по назначению руководителей государственных учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета и расположенных на соответствующих территориях. Все данные вопросы должны носить текущий характер. Также правительство Республики Казахстан в данный момент рассматривает личные бюджеты для органов местного самоуправления в качестве одного из этапов децентрализации власти. Тем самым государство расширяет текущий уровень полномочий.

Собрание может созываться акимами сельских округов самостоятельно либо по инициативе не менее десяти процентов членов собрания, делегированных сходом местного сообщества, но не реже одного раза в квартал. Инициаторы собрания в произвольной форме письменно обращаются акиму с указанием повестки дня. Аким в течение трех рабочих дней рассматривает письменное обращение и принимает решение о созыве собрания с указанием места и времени созыва. Собрания проводятся в первую очередь для выражения интересов граждан.

Основой для проведения собраний местного сообщества является повестка дня. Повестка дня собрания формируется аппаратом акима сельского округа на основе предложений, вносимых членами собрания, акимом соответствующей территории. Активное участие членов собрания позволяет определить текущие проблемы и тем способствует решению их, а пассивное участие наоборот не позволяет ясно прояснить текущую ситуацию и в последствии углубляет образовавшиеся проблемы. В повестку дня включаются вопросы о ходе и (или) исполнения решений, принятых на предыдущих созывах собрания. Повестка дня созыва собрания может быть дополнена и изменена при ее обсуждении. Повестка дня созыва собрания утверждается собранием. Голосование по каждому вопросу повестки дня проводится раздельно. Вопрос считается внесенным в повестку дня, если за него проголосовало большинство присутствующих членов собрания. Повестка дня имеет очень большое значение, так как именно по ней обсуждаются те или иные вопросы, которые требуют решения. В случае если повестка дня была истолкована неправильно или же была использована в целях скрытия тех или иных проблем то она может носить очень неприятный характер. Повестка дня дает гражданам такие вещи как осведомленность о текущей ситуации и дает понять на какие аспекты быта нужно обратить внимание.

Для обеспечения участия граждан они уведомляются о назначенном собрании не менее чем за 10 дней, информация о назначенном собрании публикуется в местном СМИ или же распространяются иным способом, по вопросам, вносимым на рассмотрение собрания, аппарат акима не позднее, чем за пять календарных дней до созыва собрания представляет членам собрания и акиму необходимые материалы в письменном виде или в форме электронного документа [7].

Таким образом, подытоживая изложенное можно с полным основанием утверждать, что собрания и сход местного сообщества являются очень важным аспектом демократического устоя государства. Республика Казахстан определяет свой народ как один из основных источников власти, поэтому данные собрания являются необходимыми так как они позволяют всем гражданам участвовать в вопросах, которые в непосредственной жизни касаются самих граждан, путем решения которых мы можем вносить вклад в развитие нашего государства.

## Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012. // <http://www.akorda.kz>
2. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан.» Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-ІІ // <http://adilet.zan.kz>
3. Муниципальное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / под ред. А.Н. Костюкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011-791 с.
4. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Проспект, 2011. — 672 с. // <http://www.twirpx.com/file/1020900/>
5. «Типовые правила проведения раздельных сходов местного сообщества» Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2013 года № 1106 // <http://adilet.zan.kz>
6. Е.С. Шугрина Муниципальное право Российской Федерации. // <http://legalportal.am>
7. «Типовой регламент собрания местного сообщества.» Постановление Правительства РК от 7 августа 2017 года №295 // <http://adilet.zan.kz>

## **ЛИШЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН — НЕОБХОДИМАЯ МЕРА РЕАГИРОВАНИЯ УГРОЗАМ И ВЫЗОВАМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

*Балгимбекова Г.У., к.ю.н., ст. преподаватель кафедры конституционного и международного права  
КарГУ им. академика Е.А. Букетова.*

*Мейрамов А., студент юридического факультета КарГУ им. академика Е.А. Букетова*

Развитие интеграционных процессов во всем мире расширяет возможности совершенствования института гражданства и на основе анализа законодательства зарубежных стран позволяет выработать пути развития гражданства в рамках казахстанского законодательства, а также осмыслить значение и роль гражданства в современном государстве и обществе. Перспективное развитие политических, экономических, правовых связей, - с одной стороны, и усиление идей о национальном моногражданстве, как основе современного государства, с другой, - ставят институт гражданства в ряд важнейших системообразующих факторов развития государственности. Последовательное и целенаправленное развитие конституционно-правовых норм по обеспечению прав и свобод человека посредством дальнейшего закрепления института гражданства является одной из важнейших задач науки конституционного права. Кроме того, историческое развитие института гражданства как правового явления и становление института гражданства в современном мире, рассматриваемое в исследовании, подчёркивает необходимость разработки и анализа этого института. Гражданство рассматривается как базовый компонент идеи государственности, правовая основа взаимоотношения личности и государства.

Исследование проблем развития и нормативно - правового закрепления гражданства в Республике Казахстан, связанных с приобретением, прекращением и осуществлением гражданства как статусного состояния, обуславливающего субъективные права и юридические обязанности, позволяет по-новому рассмотреть цели и задачи государства в вопросах регулирования гражданства. Особую актуальность представляет изучение международно-правового регулирования вопросов лишения гражданства в межгосударственных союзах, определение соотношения казахстанского законодательства о гражданстве с законодательством других государств[1].

Укрепление национальной государственности, возрождение и развитие самобытной культуры, традиций, языка и укрепление национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в Казахстане, явилось, по нашему мнению, основой идеей государственности и стало идеологической и теоретической базой для формирования казахстанского гражданства, причем определение международных стандартов в области прав человека в качестве политико-теоретической основы, позволяет сделать вывод о том, что именно этот этап стал первым в формировании гражданства правового государства, основанного на демократических ценностях.

Современный период развития института гражданства представлен как процесс совершенствования конституционно-правовых норм, регламентирующих институт гражданства. В