

Н.С.Усупова

Қырғызстандағы посткеңестік кедейшіліктің ерекшеліктері

Мақалада кеңес дәуірінен кейінгі мезгілде пайда болған жаңа да және жат көріністердің бірі — кедейшілік жөнінде сөз қозғалады. Автор егеменді Қырғызстандағы кедейшілік мәселелерінің өзгешеліктеріне және осы жағдайға себеп болған қоғамдағы кейбір көріністерге көңіл бұрып, сараптау жасаған.

N.S.Usupova

Peculiarities of post-soviet poverty in modern Kyrgyzstan

Main factors that have caused and expanded the scope of poverty in post-Soviet countries, by way of example of Kyrgyzstan, have revealed in the article. Features, distinguishing poors of post-Soviet countries from poors of capitalistic countries have also been analyzed here. In addition to that, in this article have revealed an idea, that most poors of post-Soviet countries have more chances to change their status to better, as far as their mental level and education that they have got in the post-Soviet period are higher than mental level and education of poors of the capitalistic countries.

УДК 9: 364.22 (575.2) (04)

Н.С.Усупова

Кыргызский государственный университет им. И.Арабаева, Бишкек

К вопросу о проблеме бедности в современном мире

В статье исследована проблема бедности населения, выяснены ее истоки, начиная с советского времени. Показано, что на смену защищенности, существовавшей при социализме, благодаря гарантированной занятости, пенсионному обеспечению, бесплатному доступу к здравоохранению и другим услугам, пришли массовая безработица, сокращение размера пенсионных выплат и услуги, доступные только тем, кто был способен за них заплатить.

Ключевые слова: бедность, кризис, экономический кризис, политический кризис, социальные потрясения, условия жизни, человеческое достоинство, цивилизация, общество, борьба с бедностью.

Известно, что бедность была вечным спутником человеческой цивилизации. Она сопровождала человека во все времена, но особенно масштабный характер приобретала в периоды природных катаклизмов (землетрясений, наводнений, засух), социальных потрясений (войны, революции), а также во времена экономических, политических кризисов. Но несмотря на различия ее проявления и уровня в разных странах, во все периоды человечества она имеет общие черты. Бедность — это лишение людей элементарных условий жизни, необходимого набора продуктов питания, которые обеспечивали бы ему нормальный уровень жизнедеятельности. Кроме этого, есть также социальные, психологические аспекты данной проблемы, так как бедность унижает человеческое достоинство, делая его человеком, не способным в полной мере осуществлять свое истинное предназначение — быть нормальным гражданином государства и полноценной личностью цивилизованного общества. Поэтому борьба с бедностью, стремление как можно больше сократить ее уровень должны быть приоритетами в любом цивилизованном современном государстве.

Проблема бедности волновала лучшие умы человечества с давних пор. При этом она получала у разных ученых самые различные трактовки. Еще с периода древности во многих теориях прослеживалась мысль о том, что пока живо человечество, всегда будет существовать неравенство. Например, великий философ Платон рассматривал государство как сообщество людей, порожденное самой природой. Он впервые высказал мысль о неизбежности деления его населения на две части: богатых и бедных. Однако при этом Платон утверждал, что научно организованное общество должно осуществлять принципы справедливости, обеспечивать социальную стабильность и внутреннюю дисциплину. Именно таким он представлял общество, руководимое идеальными правителями.

Размышлял о стабильности государства и другой философ — Аристотель. Он призывал думать о бедных, так как, по его мнению, бедность порождает бунты и преступления. То государство, где нет среднего класса, а бедных — большинство, обречено на гибель.

Однако при этом он выступал как против власти бедняков, лишенных собственности, так и против власти правления богатой аристократии. Он считал, что лучшее общество формируется на основе именно среднего класса.

В России и в Европе интерес к проблеме бедности возник в середине XIX в., в исследовании которой появились сторонники двух позиций — социал-дарвинистской и социал-уравнительной. Представители первой (Г. Спенсер, Ф. Гиддинг, П. Прудон) считали неравенство и исходящую из него бедность не только естественным, но и полезным для общества явлением. Они видели в неравенстве, в стремлениях людей преодолеть бедность движущую силу развития как общества в целом, так и отдельной личности. Таким образом, их концепция основывалась на принципах борьбы за существование и неизбежность социального неравенства в человеческом обществе.

В XIX в. представители социальных теорий считали, что основными причинами бедности человека являются исключительно его индивидуальные качества, такие как лень, нежелание трудиться, стремление к бродяжничеству и т.д. Теория Спенсера, Мальтуса предписывали государству не поддерживать бедных, так как, по их мнению, они сами виноваты в своем бедственном положении.

В советское время о бедности как о социальной проблеме не говорилось, так как считалось, что в Советском Союзе ее нет. Все многочисленные аспекты проблемы бедности скрывались под термином «малообеспеченные группы населения». Официально считалось, что в Советской стране обеспечение разумных потребностей основной массы населения уже достигнуто. Однако бедность была серьезной проблемой уже к приходу М.С. Горбачева к власти, а в годы его правления, по мере сокращения производства, неуклонно нарастала.

В советской обществоведческой литературе термины «бедность», «черта бедности» появились только в период перестройки. Во время перехода к рыночным отношениям происходит уже открытое признание бедности как крупнейшей и самой болезненной социальной проблемы. Тогда же со всей остротой встал вопрос о механизме социальной защиты населения от негативных проявлений переходного периода.

Однако в настоящее время в научной литературе Кыргызстана общего понимания бедности как социального явления, исторического феномена пока нет. Поэтому в различных исследованиях даются самые различные количественные характеристики бедности, так как ученые, статистические учреждения используют самые различные критерии, подходы к их определению. Так, исследователь В.И. Марук подчеркивает, что очень трудно определить точные показатели уровня бедности в Кыргызстане из-за разных методических подходов, применяемых к определению этого показателя. Например, по данным Нацстаткома Кыргызской Республики, уровень бедности в стране за 1996–2000 гг. увеличился с 43,5 до 52 %. Согласно «Национальной программе преодоления бедности» в 1996 г. уровень бедности был равен 60 %, ученые-экономисты НАН КР приводят цифру 70 %, по данным же Министерства социального развития Республики уровень бедности в 2001 г. составлял 47,6 %, а в 2006 г. он снизился до 39,9 %, т.е. показана тенденция к сокращению [1].

Какие же из этих цифр соответствуют действительности? Как считает В.И. Марук, расхождения между характеристиками уровня бедности объясняются, по-видимому, разным методическим подходом к исчислению этого показателя. В странах СНГ, в том числе до недавнего времени в Кыргызстане, под уровнем бедности понимается доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. Однако уровень бедности в стране за 1996–2000 гг. Нацстаткомом КР исчислен исходя не из денежных доходов населения, а из уровня потребления, т.е. с учетом стоимости натуральных поступлений продуктов питания, произведенных в личных подсобных хозяйствах сельских жителей и на дачных участках городских жителей (Марук В.И. Тенденции уровня бедности и факторов его динамики. — С. 156). Так, разные методы исчисления уровня бедности дают неодинаковые результаты по величине этого показателя. Однако каковы бы ни были результаты исследований, ясным остается одно: уровень бедности в стране остается стабильно высоким.

Таким образом, бедность понимается исследователями и как определенный уровень дохода, и как не только низкие денежные доходы, но и отсутствие других экономических ресурсов, как невозможность поддержания воспринимаемых как нормальные стандартов образа жизни. Причем в большинстве исследований бедность, как правило, характеризуется только через какие-либо количественные величины, например: число лиц, имеющих доход ниже определенного фиксированного минимума, имущество или возможности социального развития менее какого-то стандарта и т.д.

Однако в настоящее время назрела необходимость исследований, определяющих другие параметры бедности, например, уровень психологического дискомфорта, который наблюдается у бедных людей. Ведь большей частью они, осознавая свое бессилие и невозможность выхода из состояния бедности, не предпринимают попыток изменения данной ситуации. Как отмечают многие ученые, характерными чертами бедного человека являются повышенная агрессивность и озлобленность или, наоборот, апатия, безразличие к жизни. Зачастую среди них наблюдается склонность к авантюрным предприятиям, доходящим порой до деяний уголовно наказуемого характера и т.д. В этом аспекте необходимы грамотные исследования, которые определяли бы пути оказания психологической помощи таким людям.

Анализ ситуации в Кыргызстане позволяет выделить основные четыре группы причин, обусловивших рост бедности в республике.

Несомненно, к первой группе относятся причины экономического характера. Переход к рыночной экономике, начавшийся в первые годы независимости, сопровождался падением производства, снижением эффективности использования экономического потенциала, увеличением безработицы, низкой конкурентоспособностью предприятий, как на внутреннем, так и на международном рынках, падением реальных доходов и снижением уровня жизни значительной части населения. В настоящее время Республика, располагая значительным количеством минерально-сырьевых, топливно-энергетических, трудовых, земельных и сельскохозяйственных ресурсов, имеет низкий уровень развития экономики. Как отмечает профессор К.Б.Гусев, по доходам населения Кыргызстан, согласно данным МВФ, находится в группе беднейших государств мира [2].

Вторая группа причин была связана со стремительным ростом миграционных процессов, когда из Кыргызстана, особенно в первые годы обретения Кыргызстаном независимости, по разным причинам уезжали в первую очередь квалифицированные специалисты, оказавшиеся невостребованными в республике из-за падения экономического производства, а также низкой заработной платы в бюджетных сферах. Эти процессы, в свою очередь, ухудшили и без того тяжелую экономическую ситуацию в Кыргызстане.

К третьей группе причин относится ухудшение экологической ситуации и условий проживания в ряде регионов Кыргызской Республики. Экологические проблемы сегодня напрямую связаны с уровнем жизни людей, более того, они оказывают свое влияние на развитие и других государств Центральной Азии.

В течение многих поколений основой развития считалась экономическая деятельность, которая, в конечном счете, обеспечивала благосостояние людей, т.е. необходимое качество жизни. Но в современных условиях, когда человек своей деятельностью часто влияет на состояние окружающей среды, качество его жизни во многом зависит от того, насколько и как он ее изменил.

Экологические проблемы, которые сегодня приходится решать, включают в себя и изменение климата, загрязнение источников воды, и деградацию земель, и истощение природных ресурсов, и накопление вредных для человека отходов его деятельности. Они отчетливо демонстрируют масштабы взаимозависимости этих процессов в чрезвычайно хрупкой среде обитания человека. Реакцией на нарастающие экологические угрозы явилось появление более чем в 100 странах мира, в том числе и в Кыргызстане, концепции охраны окружающей среды и создания государственных служб, ответственных за природоохранную деятельность [3].

Кроме этого, на наш взгляд, к четвертой группе причин, обусловивших рост бедности в стране, относятся и психологические факторы. Дело в том, что в советское время у большинства граждан сформировались иждивенческие настроения, когда в критических ситуациях люди большей частью обращались за помощью к государственным структурам. В условиях независимости они лишились такой возможности, и поэтому у многих людей, особенно у тех, кто лишился работы, других источников существования, появились апатия, неверие в свои собственные силы.

Несомненно, проблема бедности касается не только Кыргызстана. Она является объектом пристального внимания мирового сообщества. Так, в сентябре 2000 г. руководители ведущих стран мира приняли Декларацию тысячелетия Организации Объединенных наций, в которой они обязались от имени стран, входящих в нее, активизировать глобальные усилия, нацеленные на уменьшение уровня бедности, нищеты, улучшение состояния здоровья населения и поощрения мер, направленных на сохранение мира, обеспечение прав человека и экологической устойчивости. Сформулированные в Декларации тысячелетия цели в области развития представляют собой конкретные ориентиры, один из которых предусматривает уменьшение к 2015 г. масштабов крайней нищеты, по-прежнему определяющей условия жизни более 1 млрд. человек во всем мире. Эти цели, равно как и приверженность

богатых и бедных стран делу их достижения, были подтверждены в Монтеррейском консенсусе, принятом в марте 2002 г. на Конференции ООН по финансированию развития, на состоявшейся в сентябре 2002 г. Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам устойчивого развития и на очередном раунде международных торговых переговоров в Дохе.

В Докладе о развитии человека за 2003 г., посвященном Декларации тысячелетия, было отмечено: «Для борьбы с нищетой нужно понимать ее причины... В 90-е годы обсуждения тематики развития были посвящены в основном трем блокам проблем. Первый блок — это проблемы, связанные с необходимостью экономических реформ для обеспечения макроэкономической стабильности. Второй — потребность в эффективных институтах и управлении для обеспечения господства права и борьбы с коррупцией. Третий — необходимость достижения социальной справедливости и вовлечения населения в процессы принятия решений, влияющих как на жизнь отдельных людей, так и на жизнь целых общин и стран...» [4]. В данном докладе признается, что 90-е годы стали для многих стран десятилетием отчаяния. В начале 2000-х годов 54 страны стали беднее, чем в 1990 г., в 21 стране от голода страдает большая часть населения, в 34 странах сократилась ожидаемая продолжительность жизни. В Докладе указывается, что более 1,2 млрд. человек на планете живут на средства, составляющие менее 1 доллара в день.

Еще одним признаком кризиса развития является снижение в 21 стране индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП) — совокупного показателя, отражающего три аспекта развития человека: продолжительность жизни и здоровья, образование, достойный уровень жизни.

Особенно ценным в данном докладе является то, что в нем определен конкретный план действий — Компакт, шесть стратегических компонентов которого являются направлениями, осуществление которых может помочь странам преодолеть крайние проявления бедности и нищеты.

Справедливости ради необходимо отметить, что по сравнению с 90-ми годами, в начале 2000-х годов уровень бедности в Кыргызстане имел тенденцию к снижению. Так, по данным Министерства социального развития Кыргызской Республики, если в 2001 г. он составлял 47,6 %, то в 2004 г. — 45,9 %, а в 2006 г. он понизился до 39,9 %. Однако уже в 2008 г. уровень бедности составил более 44 %, т.е. налицо тенденция к повышению данного показателя.

В связи с этим, по нашему мнению, нам нужно внимательнее отнестись к предлагаемым вышеуказанным стратегиям, определенным в Компакте. Они актуальны и для Кыргызстана — страны, где, по словам директора Бишкекского центра экономического анализа С.Орозбекова, к категории бедных относится чуть менее половины населения страны, т.е. 2213,1 тыс. человек. Отметим, что систематический рост цен на продовольственные и непродовольственные товары, коммунальные услуги, транспорт и др., несомненно, будет приводить к неуклонному росту данного показателя в ближайшем будущем.

Поэтому, на наш взгляд, последовательная реализация шести вышеуказанных стратегических компонентов в Кыргызстане существенно сократила бы столь неутешительные показатели уровня бедности в нашем государстве. При этом необходимо отметить, что некоторые из этих стратегий на определенном уровне уже претворяются. Так, государством были разработаны Комплексная основа развития сроком на 15 лет, Программа «Национальная стратегия по сокращению бедности» (НССБ). Кроме этого, широкий спектр местных, национальных, международных и неправительственных организаций вовлечены в решение данной проблемы.

Однако, на наш взгляд, стоит еще раз обратить внимание на стратегии вышеуказанного Компакта, чтобы ускорить процессы снижения уровня бедности в стране. Осветим их коротко.

Первое — массированное привлечение инвестиций в здравоохранение и базовое образование, что способствовало бы созданию устойчивых предпосылок для экономического роста. В свою очередь, экономический рост может обеспечить занятость и увеличить доходы, что позволит, в свою очередь, вновь направлять дополнительные инвестиции в образование и здравоохранение.

Второе. Известно, что 75 % бедных в Кыргызстане проживают в сельской местности. В связи с этим особенно актуальным для нашей страны является такой стратегический компонент, как создание максимально благоприятных условий для увеличения производительности труда мелких сельскохозяйственных производителей путем микрокредитования, привлечения внимания соответствующих международных организаций к нуждам села, оказания всемерной поддержки жителям села со стороны государства и т.д.

Третье. Улучшение базовой инфраструктуры дорог, энергосистем, средств связи в целях сокращения производственных издержек и преодоления географических препятствий.

Четвертое. Разработка грамотной политики промышленного развития, стимулирующей предпринимательство и способствующей диверсификации экономики с перспективой преодоления ее зависимости от экспорта сырьевых товаров, при активном участии малых и средних предприятий.

Пятое. Поощрение демократического управления и действенной реализации прав человека в целях ликвидации всех видов дискриминации, обеспечения социальной справедливости и повышения уровня благосостояния всего населения.

Шестое. Обеспечение в стране экологической устойчивости и рационального управления городским хозяйством для достижения устойчивых позитивных сдвигов в области развития [5]. Несомненно, вышеуказанные стратегии слишком масштабны, и страна, которая будет стремиться их реализовывать в своей политике, не сможет с ними справиться самостоятельно. Для этого необходима инвестиционная поддержка других стран, но, с другой стороны, важное значение имеет также и мобилизация внутренних ресурсов.

Подчеркнем еще один немаловажный факт. Никакие усилия государства не будут эффективными, если они не найдут поддержки у подавляющего большинства населения. Необходимо привлечение средств массовой информации, системы образования для проведения воспитательной, агитационной работы, направленной на мобилизацию населения для реализации основных направлений стратегии по сокращению уровня бедности в стране. При этом необходимо убеждать людей, что одни из главных причин их бедности — это пассивность, неуверенность в собственных силах и возможностях. Необходимо побуждать людей рассчитывать не только на поддержку государства, но и на свои собственные силы. Для этого в средствах массовой информации необходимо всемерно и наглядно освещать положительные примеры деятельности людей, своими силами, своим трудом добившихся положительных изменений в своей жизни.

В этой связи не лишним было бы выразить следующую мысль. В истории человечества на разных ее этапах было немало примеров, когда страны, находившиеся в кризисных ситуациях, самыми различными путями решали проблемы преодоления кризиса, подъема благосостояния граждан. Думается, что необходима мобилизация сил ученых-обществоведов, которые могли бы исследовать подобные примеры. Нужны организация и проведение различного рода научно-практических конференций, других научных форумов, на которых ученые, специалисты, обсудив проблемы бедности в различных странах, могли бы выработать, предложить более конкретные пути решения этой важной проблемы. Опыт других стран может оказаться крайне полезным и приемлемым и для нашего государства.

Несомненно, совершенно искоренить бедность пока не по силам любому, даже самому благополучному государству, однако стремление к сокращению ее уровня, обеспечению благосостояния граждан должно стать одним из важнейших направлений политики любого цивилизованного общества.

Список литературы

- 1 Текущий архив Министерства социального развития Кыргызской Республики. Анализ социальных показателей по Республике. — Бишкек, 2003. — С. 1.
- 2 Гусев К.Б. Экономика Кыргызстана в преддверии XXI века // Реформа. — 2000. — № 2. — С. 6.
- 3 Текущий архив ПРООН Кыргызстана // Диалог. — 2005. — № 8. — С. 9.
- 4 Доклад о развитии человека за 2003 год. — Нью-Йорк: Оксфорд юниверсити пресс, 2003. — С. 1.
- 5 Марук В.И. Тенденции уровня бедности и факторов его динамики // Социально-экономические проблемы трансформирующейся экономики в Кыргызской Республике: Сб. ст. — Бишкек: Изд-во КРСУ. — 2003. — С. 156.

Н.С.Усупова

Қазіргі әлемдегі кедейшілік мәселесі сұрағына орай

Автор дүние жүзіндегі ең бір көкейкесті мәселелердің бірі — кедейшілік көрінісін қарастырады. Бұрынғы кеңес республикаларындағы кедейшілік пен дүние жүзінің басқа өлкелеріндегі кедейшілік мәселесіне салыстыру және сараптау жасайды. Бұл мәселеге байланысты әлемдік қауымдастықтың және Біріккен Ұлттар Ұйымының осы көріністі жою бағытында жүргізген іс-шаралары жөнінде айтады.

N.S. Usupova

Question about the problem of poverty in modern world

In the article have revealed an idea to the effect that poverty-it is a global phenomenon, hat is inherent in all countries of the world. In connection with it, leaders of the world leading countries, being members of UN, have adopted a Declaration of a millennium in 2000. In the Declaration have been determined some measures for decreasing of the poverty level. Main group of reasons that have led to increase of the poverty scale, its characteristic features in Kyrgyzstan and different approach to its level detection are determined in the second part of the article.

УДК 930.221:004(093)

Д.Р.Альмагамбетова

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Некоторые аспекты источниковедческого анализа исторических ресурсов в Интернете

В статье рассмотрены проблемы введения в научный оборот новейших источников исторической информации. Представлены различные виды исторических электронных ресурсов, имеющих в Интернете. Это электронные аналоги исторических источников, сосредоточенных в библиотеках мира, а также специализированные веб-сайты.

Ключевые слова: интернет, глобальная сеть, информационное общество, коммуникативность, информации, информационные ресурсы, научные ресурсы, виртуальные музеи, исторические источники, малодоступные источники.

Глобальная сеть Интернет является неотъемлемой частью современного информационного общества. Она выполняет поисковые и коммуникативные функции и в то же время служит средством передачи, хранения и распространения различного рода информации. Оперативность, доступность и простота в предоставлении информации одновременно большому числу пользователей дали мощный импульс к созданию целых массивов полнотекстовой информации. Эти массивы и представили собой информационные ресурсы, создаваемые в различных целях — коммерческих, образовательных, а позднее и научных. Информация образовательного характера представлена огромным числом рефератов различной тематики, справочных документов, фрагментов учебных материалов, собственно учебных изданий — учебников, учебных и методических пособий, программ учебных курсов. С огромной скоростью в Интернете стали появляться и научные ресурсы — энциклопедии, монографические исследования, материалы научных конференций, сборники статей, отдельные научные публикации, электронные журналы и газеты, а также проблемно-ориентированные базы данных по всем отраслям знания. В Интернете стали размещаться текущие показатели экономического развития стран мира, нормативно-правовые документы, виртуальные музеи, отдельные художественно-графические произведения, фотографии, произведения художественной литературы.

В настоящее время в Интернете существует огромное количество исторической информации. В основном это электронные версии исторических источников, начиная с древнейших времен и до наших дней, научные и научно-популярные публикации, а также научная историческая библиография. В глобальной сети присутствует большое количество электронных копий исторических источников — архивных документов, этнографических экспонатов, материалов археологических раскопок и изображений находок, статистических данных, архивов газет и исторических журналов, нормативных документов, летописей, эпистолярного наследия исторических личностей, картографических материалов и даже военной документации. Интернет, на первый взгляд, кажется громадной библиотекой, где по полкам совершенно хаотично располагаются книги и другие библиотечные документы, и лишь с помощью справочно-поисковой системы можно разыскать необходимо. Все исторические источники, как и другая информация, могут быть размещены на самостоятельных тематических, персональ-