

Т.Б.Казбеков, А.С.Кожаметова

Казахстанский государственный университет им. Е.А.Букейтова (E-mail: rkarenov@inbox.ru)

Инновационные программы как объект управления

В статье вкратце изложен мировой опыт развития инновационной экономики в передовых странах мира. Раскрыты сущность и значение инновационных программ как объекта управления. Показана роль Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан в свете реализации Стратегии «Казахстан – 2050». Авторами отмечается, что Государственная программа современной индустриализации республики предполагает системный подход по четырем направлениям. В статье уделяется особое внимание инновационной программе «Производительность – 2020», направленной на повышение эффективности отечественных предприятий. Проанализирована инновационная программа «Дорожная карта бизнеса – 2020», направленная на обеспечение сбалансированного роста регионального предпринимательства в несырьевых секторах экономики.

Ключевые слова: постиндустриальное развитие, инновация, программа, новое качество, системный подход, направления, производительность труда, бизнес, реализация.

Развитие инновационной экономики в передовых странах мира

В XXI в. человечество вступило в новую эпоху постиндустриального развития — стадию построения новой инновационной экономики на основе знаний, являющейся результатом происходящей в современном мире научно-социальной революции. Известно, что базисом социально-экономического прогресса в прошедшие три столетия служили научные достижения и энергоемкие технологии, а в начале третьего тысячелетия на острие прогресса вышли информационные и системные макротехнологии, обеспечивающие мультипликативное развитие наукоемких производственно-инновационных систем, транснациональных производственно-технологических корпораций и ускоренное формирование наукоемкой структуры инновационной экономики.

Динамика развития индустриальных стран показывает, что научно-инновационный путь общественного развития становится основной предпосылкой экономического роста. На его долю, по имеющимся оценкам, приходится от 70 до 90 % прироста валового внутреннего продукта (ВВП) [1; 22].

В этой связи качественное совершенствование основного капитала, рабочей силы на основе инноваций выступает главным приоритетом дальнейшего развития инновационной экономики в развитых странах мира. При этом, как показывает мировой опыт, инновационная программа, являющаяся сложной комбинацией проектов (мультипроекты и мегапроекты), как объект управления сильно отличается от отдельного проекта или совокупности мало связанных между собой проектов, выполняемых организацией и ее соисполнителями.

Программа представляет собой сложный объект, в котором проекты взаимосвязаны функционально, а также по срокам, исполнителям и ресурсам. Теперь предмет управления выступает как сеть проектов. Программам требуется единое руководство, централизованное по функциям стратегического планирования, финансирования, мониторинга, координации, правового обеспечения.

Примеры инновационных программ: создание научно-технического комплекса, технологический прорыв в новом направлении и повышение научно-технического престижа национальной экономики, конверсия военного производства, техническое перевооружение отрасли, улучшение экологической обстановки и другие. Сформировать и реализовать программу в силах только крупное объединение организаций, например, финансово-промышленная группа (ФПГ), консорциум крупных корпораций, регион или мегаполис, межгосударственные альянсы. Само формирование инновационных программ требует объединения научно-технических организаций, промышленных предприятий, финансовых учреждений, инфраструктуры, администрации регионов и государства, а во многих случаях и межгосударственных соглашений.

Государственная программа форсированной инновационной индустриализации Казахстана

Мобилизация инвестиций в форме инноваций, опирающихся на достижения в областях микроэлектроники, информатики, нано- и биотехнологий, генной инженерии, бионики и т.д., может привести к новому качеству экономического развития Республики Казахстан (РК). Не зря Президент

страны Н.А.Назарбаев в своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстана–2050»: новый политический курс состоявшегося государства» особо отметил: «... Нам необходим план следующей фазы индустриализации. Через два года завершится первая пятилетка реализации Программы форсированной инновационной индустриализации. Правительство должно разработать детальный план следующей фазы индустриализации. Необходим сценарий развития перспективных технологических направлений» [2; 11].

В современном понимании инновационная экономика — это общественное воспроизводство, основанное на знаниях, инновациях, научном генерировании и восприятии новых идей, наличии предпосылок и готовности создания системных технологий, способности их практической реализации в корпоративных производственных системах и в различных сферах человеческой деятельности. Ведущая и приоритетная роль в этой экономике принадлежит научным знаниям и инновациям. Учитывая это, Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития РК [3; 2–14] стала предполагать системный подход по четырем направлениям.

Первое направление — изменения законодательства, предполагающие принятие законов о специальных экономических зонах и инвестициях, об энергоэффективности и энергосбережении, об индустриально-инновационной деятельности, а также упрощение разрешительной системы для развития бизнеса.

Второе направление — государственное стимулирование, заключающееся в принятии региональных и республиканской карт индустриализации, применении схем рационального размещения производственных мощностей, а также внедрения более сотни мер государственной поддержки бизнеса.

Третье направление — принятие тринадцати отраслевых, шестнадцати территориальных и девяти функциональных программ развития, а также стратегических планов всех государственных органов.

В качестве четвертого направления можно выделить разработку и принятие программ-поддержек, в числе которых: Дорожная карта бизнеса, Программа по развитию экспорта и инвестиций, Программа оздоровления предприятий и Программа «Производительность–2020».

Инновационная Программа «Производительность–2020», направленная на повышение эффективности отечественных предприятий

В рамках реализации Стратегии «Казахстан – 2050» выполняется ряд важных инновационных программ, среди которых особо следует отметить «Производительность – 2020». Ее администратором является Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, оператором программы — АО «Казахстанский институт развития индустрии», операторами инструментов — АО «Национальный инновационный фонд» и АО «БРК-Лизинг».

Национальный инновационный фонд (НИФ) не единственный агент действия в реализации Программы. На АО «Казахстанский институт развития индустрии» (КИРИ), как оператора программы, возложены функции по принципу «одного окна» по рассмотрению комплексных планов среднего и крупного бизнеса по реструктуризации действующих предприятий или созданию современных производств.

АО «БРК-Лизинг» осуществляет лизинговое финансирование для модернизации производственных мощностей казахстанских компаний. В свою очередь НИФ предлагает три основных инструмента повышения производительности:

– по привлечению проектных и инжиниринговых организаций. Государство готово оплатить 30 % расходов, но не более 30 млн тенге на одну компанию. Это позволит казахстанским предприятиям обеспечить квалифицированное сопровождение проекта при осуществлении выбора, приобретения, установки и запуска технологического оборудования в соответствии с мировыми стандартами;

– по привлечению высококвалифицированных зарубежных специалистов. Предлагается субсидировать 50 %, но не более 9 млн тенге в год на одного специалиста и не более трех специалистов по одному проекту сроком не более одного года. Свои знания, навыки и опыт они направят на обеспечение эффективной работы наших специалистов;

– по внедрению современных управленческих и производственных технологий. Предполагается двухэтапная реализация: на первом этапе государство на 70 % субсидирует привлечение консультантов, но не более 5 млн тенге на одного консультанта для разработки Плана развития компании с участием сотрудников предприятия; на втором этапе государство субсидирует на 30 %, но не более 10 млн тенге на внедрение Плана развития компании, рекомендованных консультантами на первом эта-

пе. Данный инструмент направлен на институциональное развитие предприятия: это международные стандарты управления, лин-технологии, автоматизированные системы управления, зеленые технологии, энергосберегающие технологии, промышленный дизайн.

Участниками инновационной программы «Производительность–2020» стали крупные отечественные системообразующие предприятия, согласно перечню, по которым осуществляется государственный мониторинг собственности, требующие модернизации, предприятия приоритетных секторов экономики (обрабатывающий сектор экономики), нуждающиеся в модернизации. Важные критерии при отборе — наличие комплексного плана модернизации, реальное повышение производительности и энергосбережения в соответствии с этим планом и финансовая устойчивость предприятия [4; 80].

В качестве целевых индикаторов инновационной программы «Производительность–2020» можно отметить то, что не менее 28 предприятий должны внедрить новые управленческие технологии. 20 казахстанских компаний должны привлечь 10 инжиниринговых компаний и 60 иностранных специалистов. В итоге ожидается увеличение производительности труда не менее чем в 2 раза на предприятиях обрабатывающей промышленности, участвующих в Программе, а также увеличение средней загрузки мощностей участников Программы до 80 %.

Инновационная программа «Дорожная карта бизнеса–2020»

С 2010 г. в Казахстане действует важнейшая инновационная программа «Дорожная карта бизнеса–2020» (сокращенно «ДКБ-2020»), целью которой является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства в несырьевых секторах экономики, а также сохранение действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

В таблице 1 отражено субсидирование проектов по всем направлениям «ДКБ-2020», а в таблице 2 представлены данные, отражающие эффект инновационной программы (с точки зрения сохранения и увеличения количества рабочих мест).

Т а б л и ц а 1

Субсидирование проектов по всем направлениям

1 направление			
Одобрено РКС/Одобрено (за исключением отказанных)	Подписано ДС	Общая сумма кредитов, млрд тенге	Сумма выплаченных субсидий, млрд тенге
1 918/1 849	1 558	214,10	9,071
2 направление			
Одобрено РГ	Подписано ДС	Общая сумма кредитов, млрд тенге	Сумма выплаченных субсидий, млрд тенге
223	176	144,07	8,025
3 направление			
Одобрено РКС/Одобрено (за исключением отказанных)	Подписано ДС	Общая сумма кредитов, млрд тенге	Сумма выплаченных субсидий, млрд тенге
172/164	141	91,30	5,842
Итого (по всем направлениям)			
Одобрено РКС/Одобрено (за исключением отказанных)	Подписано ДС	Общая сумма кредитов, млрд тенге	Сумма выплаченных субсидий, млрд тенге
2313/2206	1875	449,47	22,938
гарантирование			
Одобрено Фондом	Подписано ДГ	Общая сумма кредитов, млрд тенге	Сумма гарантий, млрд тенге
106	82	13,823	5,274

Примечание. Данные Экспертного совета в сфере общественного согласия и социальной модернизации.

Эффект программы: сохранение и увеличение количества рабочих мест

Поддержано действующих рабочих мест				
Направления	Годы			
	2010	2011	2012	ВСЕГО
1-е	27 270	39 791	44 161	111 222
2-е	4 735	10 129	4 347	19 211
3-е	1 515	1 794	2 271	5 580
ИТОГО:	33 520	51 714	50 779	136 013

Создано новых рабочих мест				Планируется создать рабочих мест	
Направления	Годы				
	2010	2011	2012	2013	2014
1 направление	3 474	12 241	6 833	2 306	2 048
2 направление	4 322	1 149	927		
3 направление	500	1 501	310	1 910	1 911
ИТОГО:	8 296	14 891	8 070	4 216	3 959
ВСЕГО:	31 257			8175	

Примечание. Данные Экспертного совета в сфере общественного согласия и социальной модернизации.

Приняты дополнения в программу, с учетом которых впервые предоставляются гранты для начинающих предпринимателей до 3 млн тенге, субсидируются лизинговые сделки, реализуется новая система гарантирования кредитов. Внедряются индивидуальные гарантии для крупных заемщиков (по кредитам на сумму от 60 до 750 млн тенге, от 750 млн до 4,5 млрд тенге — с привлечением сторонних экспертных организаций), экспресс-гарантии для действующих (по кредитам до 60 млн тенге) и начинающих предпринимателей (на сумму до 20 млн тенге, при этом максимальный размер гарантии будет составлять 70 % от кредита).

Реализация программы осуществляется по четырем направлениям: поддержка новых бизнес-инициатив, оздоровление предпринимательского сектора, поддержка экспортоориентированных производств, усиление предпринимательского потенциала. По поручению Главы государства разрабатывается пятое направление «Дорожной карты бизнеса–2020» в части привлечения инвестиций в регионы, в первую очередь из стран Таможенного союза.

Приоритетными секторами экономики для потенциальных участников программы являются агропромышленный комплекс, технические услуги в области горнодобывающей промышленности, легкая промышленность, производство мебели и стройматериалов, металлургия, металлообработка, машиностроение, транспорт и складирование, туризм, информация и связь, профессиональная, научная и техническая деятельность, социальная сфера [5; 4].

«ДКБ-2020» — это тот инструмент, в котором отражены конкретные пути стимулирования деловой активности в нашей стране.

Список литературы

- 1 Хайдаргалиева Т. Теоретико-методологические основы инновационно-инвестиционных проектов // Промышленность Казахстана. — 2013. — № 1(76). — С. 22–28.
- 2 Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Мысль. — 2013. — № 1. — С. 2–23.
- 3 Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева // Мысль. — 2010. — № 3. — С. 2–14.
- 4 Есенгазина Г. Государство стимулирует КПП отечественных компаний // 50. KZ «Индустриалды-инновациялык Қазақстан». — 2011. — № 7–8 (32). — С. 78–81.
- 5 «Дорожная карта бизнеса – 2020»: Материал, предоставленный Экспертным советом в сфере общественного согласия и социальной модернизации // Казахстанская правда. — 2012. — 14 нояб. — С. 4.

Т.Б.Қазбеков, А.С.Қожахметова

Инновациялық бағдарламалар басқару нысаны ретінде

Дүние жүзінің алдыңғы қатарлы елдеріндегі инновациялық экономиканың дамуындағы әлемдік тәжірибе жалпыланған. «Қазақстан – 2050» Стратегиясын жүзеге асырудағы Қазақстан Республикасының Үдемелі индустриалды-инновациялық дамуының мемлекеттік бағдарламасы жүйелі сипаттама екендігі және төрт бағыт бойынша дамитындығы айтылған. Отандық кәсіпорындардың тиімділігін арттыруға бағытталған «Өнімділік – 2020» инновациялық бағдарламасына айрықша көңіл бөлінген. Экономиканың шикізатты емес секторларында аймақтық кәсіпкерліктің теңдестіріле өсуін қамтамасыз етуге бағытталған «Бизнестің жол картасы – 2020» инновациялық бағдарламасы талданған.

T.B.Kazbekov, A.S.Koshahmetova

Innovative programs such as the control object

The article briefly summarizes the experience of the global innovation economy in the developed countries of the world. Reveals the essence and importance of innovative programs as a control object. The author highlighted the role of the State program of forced industrial-innovative development of Kazakhstan in the light of the implementation of the Strategy «Kazakhstan – 2050». It is noted that the State program of modern industrialization of the republic requires a systematic approach and moves in four directions. Special attention to innovation program «Performance – 2020» aimed at improving the efficiency of domestic enterprises is paid. The innovative program «Business Road Map – 2020», aimed at ensuring balanced growth of regional business in the non-oil sectors of the economy is analyzed.

References

- 1 Haydargalieva T. *Promyshlennost Kazakhstan*, 2013, 1 (76), p. 22–28.
- 2 Message from the President of the Republic of Kazakhstan — the Leader of the Nation, «Strategy «Kazakhstan – 2050»: a new policy established state // *Mysl*, 2013, 1, p. 2–23.
- 3 Message from the President of the Republic of Kazakhstan — the Leader of the Nation «New Decade — New Economic Growth — New Opportunities for Kazakhstan» // *Mysl*, 2010, 3, 14, p. 2.
- 4 Esengazina G. 50. *KZ «Industrialny-innovatsiyalyk Kazakhstan»*, 2011, 7–8 (32), p. 78–81.
- 5 *Kazakhstanskaya pravda*, November 14, 2012 goals, p. 4.