

Об особенностях реализации межэтнической политики в современном Казахстане

Последнее десятилетие XX века в политической истории было ознаменовано распадом советского государства вследствие проявления дезинтеграционных процессов и возникновением целого ряда независимых государств, из которых в силу сложившихся историко-культурных традиций, некоторые являются полиэтничными и поликонфессиональными. Наиболее ярко выражены эти характеристики были и остаются в Казахстане: по данным Бюро национальной статистики по состоянию на апрель 2023 года в стране проживают представители 124 этносов [1]. Исторический опыт Казахстана в области обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия, последовательного построения полиэтничного общества в годы Независимости во многом уникален и обоснованно представляет научный и практический интерес. И в связи с этим у исследователей и аналитиков возникает вопрос о степени сформированности казахстанской модели мониторинга межэтнических отношений, особенно на современном этапе, когда геополитическое окружение Казахстана усложняется, внешние вызовы выступают в качестве вполне ощутимых угроз.

Следует начать с модели этнической политики Казахстана и отметить, что в целом межэтнические отношения в нашей стране «характеризуются стабильностью и устойчивостью, что объясняется, с одной стороны причинами объективными или историческими, а с другой, субъективными или политическими. В результате многовекового взаимодействия тюркских, славянских и иных народов на территории республики сложились устойчивые традиции взаимного уважения и терпимости, молодежь воспитывается в целом в духе толерантности. При этом межнациональный мир и согласие постоянно поддерживаются сравнительно взвешенной национальной политикой органов государственной власти» [2, с. 324]. Так, с 1 марта 1995 года функционирует уникальный по историческому опыту институт гражданского общества – Ассамблея народа Казахстана, который представляет собой консультативно-совещательный орган при президенте страны и который стал первым механизмом по

формированию модели межэтнического согласия в этнической политике Независимого Казахстана. Уже на I сессии Ассамблеи 24 марта 1995 года было обозначено его стратегическое направление, которое легло впоследствии, в 2008 году, в Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана»: «Поиск точек соприкосновения, расширение зон согласия и доверия между народами. Без политики согласия и разумной национальной стратегии...мы не сможем решать никаких задач» [3]. Наделение гражданского института – Ассамблеи народа Казахстана/АНК конституционным статусом в 2007 году, дало АНК право делегировать своих представителей в Мажилис Парламента Казахстана: «5 депутатов Сената, назначаемые Президентом по предложению Ассамблеи, призваны на законодательном уровне осуществлять интерную связь, общественный контроль и представлять в Парламенте интересы всех этносов Казахстана. Кроме того, 12 членов Ассамблеи вошли в состав Национального курултая, привнеся в его работу бесценный опыт по продвижению универсальной модели общенационального диалога» [4].

Сегодня мы можем уверенно говорить о том, что Ассамблея народа Казахстана – полноправный актор этнической политики нашего государства, как во внешней среде, так и внутри страны: именно АНК представляет Казахстан и его этносы в мировом правовом поле, подписав меморандумы о сотрудничестве с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Центром глобального диалога и сотрудничества, Секретариатом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии и др. государственными и негосударственными организациями. Подтверждением активной включенности этого института в жизнь государства и общества, его гибкости в реагировании на вызовы и угрозы настоящего времени, стало проведение XXXII сессии Ассамблеи народа Казахстана 28 апреля 2023 года – «Справедливый Казахстан: единство, стабильность, развитие» – столь символичным было название выступления Президента Казахстана К.К. Токаева на сессии АНК в этом году. В своем докладе Президент особо подчеркнул, что «Мир и согласие должны восприниматься не только как идеология, но и как составная часть нашей общественной жизни и личной жизни, трудовой деятельности. Они должны быть не пустыми лозунгами, а повседневной позицией каждого гражданина. Наш народ не понаслышке понимает подлинный смысл единства и спокойствия. Это непреходящие ценности для представителей всех этносов, переживших тяжелые времена и нашедших приют на казахской земле.

Благодаря признанию и уважению этих ценностей наш народ живет в мире. Это беспрецедентное достижение! Следует подчеркнуть, что Ассамблея сыграла важную роль в политической модернизации страны, укреплении общенационального единства. АНК способствовала расширению общественной поддержки реформ, вовлечению всех этносов в решение стратегических задач развития государства. Таким образом, в своем геополитическом окружении Казахстан стал единственной страной, которая реализует столь глубинные преобразования» [4].

В ряду эффективных механизмов государственной национальной политики – создание и функционирование аналитических структур, ориентированных на систематические полевые исследования: к ним, в частности, относятся Центр по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений в Центрально-Азиатском регионе в составе Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Научно-экспертный совет АНК, Институт прикладных этнополитических исследований и Комитет по развитию межэтнических отношений при Министерстве информации и общественного развития и др. Помимо большой теоретико-аналитической работы данные структуры ориентированы и успешно реализуют на практике пилотные проекты в регионах: так, в целях развития института этномедиации Институтом прикладных этнополитических исследований разработан и апробирован в Жамбылской области (Южно-Казахстанская область) курс по подготовке этномедиаторов, переговорщиков, специалистов по урегулированию споров и конфликтов межэтнического характера. Представители АНК активно участвуют в жизни регионов через реализацию культурных, образовательных, благотворительных мероприятий.

Необходимо особо отметить фактор, который является определяющим и перспективным: обращение к молодежи, новым поколениям казахстанцев, без вовлечения которых в формирование и реализацию межэтнической политики – она нежизнеспособна. Казахская молодежь сегодня находится в постоянном фокусе государственной политики в целом, и в межэтнической политике, в частности.

С 2021 года при АНК была создана, пожалуй, самая активная на сегодняшний день молодежная организация Казахстана – Республиканское общественное объединение «Ассамблея жастары», которая наглядно подтверждает, насколько выросло сознание казахстанской молодежи за годы Независимости: принципиальное

отличие данного молодежного объединения в том, что оно объединило лидеров и активистов разных этносов по всему Казахстану, тогда как на предыдущем этапе инициативного возникновения таких структур они имели четкую региональную привязку. Свою заметную и серьезную роль возникшие по всем регионам страны во втором десятилетии 2000-х годов Молодежные объединения при этнокультурных центрах и объединениях, безусловно, сыграли. Это, прежде всего, выявление молодых лидеров, консолидация институтов гражданского общества, политических и неправительственных организаций в целях реализации государственной молодежной политики, укрепления и развития казахстанской идентичности на принципах гражданства, общественного согласия, общенационального единства. Только в Карагандинском регионе молодежное крыло АНК при поддержке Акимата Карагандинской области реализует по всем городам и районам области 6 инициативных направлений: Бірлік тілі, Ел мұрасы Таза орта Қасиетті парыз Social Assembly, Jastar media, активно вовлекая молодых казахстанцев в социальную жизнь страны.

В целях обеспечения развития межэтнической политики наряду с созданием и функционированием институциональных форм важным и востребованным остается расширение методов обучения профессиональных медиаторов и конфликтологов, просвещение казахстанской молодежи, обучающихся колледжей и вузов. И в этой сфере Казахстаном накоплен позитивный опыт: к примеру, в одном из ведущих университетов страны – Евразийском университете имени Л.Н. Гумилева внедрена магистерская образовательная программа по специальности «Этнопсихология», Южно-Казахстанским университетом имени М. Ауэзова совместно с Республиканским таджикским центром проведен выездной форум молодежи в Мактааральском районе с презентацией образовательных программ для сельской молодежи региона, во многих вузах страны читаются специальные курсы и издаются пособия, методические рекомендации по этноконфликтологии, этнопсихологии, толерантности и др.

Главная идея модели межэтнического согласия в Казахстане – «единство в многообразии», «мы разные, но мы – едины» и она призвана способствовать укреплению гражданской идентичности. И такие институты гражданского общества, как АНК, ставят здесь во главу угла объединяющие факторы, в числе которых – государственный язык. Использование государственного языка как общедоступного языка межэтнического общения станет одной из основных задач дальнейшего совершенствования всей системы межэтнических отношений и реализации оптимальной для нашей

страны модели национальной политики в преамбуле «Программы совершенствования казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия» 2006 года [5]. Здесь важно отметить, что в Казахстане созданы четкие и ясные Стандарты в сфере межэтнических отношений, которые лежат в основе всех принимаемых государственных документов в области межэтнической политики. Они прописаны в Конституции Республики Казахстан в Статье 1 пп.1, 2 и Статье 14 п.2, который гласит: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» [6]. Рассмотрим в связи с этим важнейший инструмент межэтнической политики – языковую политику и особенности ее реализации в современном Казахстане. Являясь полиэтнической и поликонфессиональной, Казахстан с момента провозглашения Независимости проводит многовариантную языковую политику, эффективность которой подтверждена временем и которая опирается на Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» (от 11 июля 1997 года №151-І с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023г.), которая Статьей 6 гарантирует право каждого гражданина «на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народов Казахстана». Принятый в 2007г. в Казахстане на государственном уровне «Культурный проект «Триединство языков» (казахского, русского и английского) способствовал соблюдению принципа симметрии в этноязыковой модели Казахстана: «Реальным признается несколько моделей двуязычных ситуаций, которые уже сейчас и тем более в перспективе можно расценивать как плюрализм, отвергающий унификацию в двуязычии и утверждающий языковую свободу личности. Вместе с тем, в языковой сфере (в том числе и в этноязыковом взаимодействии) существует ряд проблем, связанных с функционированием языков, которые могут быть решены только в общем контексте общественного развития» [2, с.324].

Этноязыковая политика в организациях образования осуществляется в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Казахстан. Все учебные заведения, независимо от формы собственности, обеспечивают знание и развитие казахского языка как государственного, а также изучение русского языка в соответствии с государственным общеобязательным стандартом для каждого уровня

образования. Такая практика по отношению к молодежи доказала свою эффективность.

В последнее время Казахстан, как и многие полиэтничные и поликонфессиональные страны перед лицом новых исторических угроз и вызовов со стороны, к примеру, неолиберального мультикультурализма, или специфической тенденции роста архаической ментальности (как отмечают казахстанские социологи), испытывает потребность в обновлении модели межэтнической политики. В связи с этим представляется возможным и адекватным в настоящей исторической и социально-экономической ситуации использование принципов интеркультурализма в практике межэтнической политики.

По мнению одного из ведущих казахстанских этносоциологов, председателя Научно-экспертного совета АНК, академика НАН РК Шаукеновой З.К., именно такой междисциплинарный подход на современном этапе развития наиболее перспективен для казахстанского общества и государства. Обоснованность внедрения нового подхода подтверждается принятием в 15 сентября 2022 года утвержденной Указом Президента Республики Казахстан Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана, в которой в частности отмечается, что «Интеркультурализм выводит на первый план поиск объединяющих различные культуры интересов и налаживание позитивного взаимодействия между представителями различных этносов. Признавая культурные различия, интеркультурализм выступает против создания замкнутых культурных сообществ» [7], а потому вероятнее всего станет для казахстанского общества идеологической и мировоззренческой опорой.

Современный Казахстан столкнулся с рядом серьезных вызовов, которые действуют системно как по отношению к гражданам, так и к государству. Причина обеспокоенности государства и гражданского общества в Казахстане заключается в том, что страна занимает стратегическое геополитическое положение, поэтому изменения внешнеполитической ситуации (включая, этнические и религиозные причины), в том числе в географически близких к Центрально-Азиатскому региону странах, неизбежно отразится на самом Казахстане. При этом главной задачей законодательной деятельности Республики Казахстан в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений является недопущение политизации данного социального фактора. Чтобы направить ситуацию в конструктивное русло, необходимо активизировать особенно в молодежной среде информационно-просветительскую

деятельность, повышать уровень образования и осведомленности населения, снижать политические риски, раскрывать и использовать позитивные возможности глубокой связи традиционных культур и традиционных же религиозных ценностей, межкультурного диалога.

Список литературы:

1. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан/<http://stat.gov.kz/>.
2. Назаров Р.Р. Межэтнические отношения и модель этнической политики Казахстана//*Үлкен Алтай әлемі – Мир большого Алтая – WorldGreatAltay*. – 2017. – №3 (3). С. 320-328.
3. Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 года №70 – IV/https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000070_/z080070.htm
4. Выступление Главы государства К.К. Токаева на XXXII сессии Ассамблеи народа Казахстана «Справедливый Казахстан: единство, стабильность, развитие» /<https://akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-xxxii-sessii-assamblei-naroda-kazahstana-spravedlivyy-kazahstan-edinstvo-stabilnost-razvitie-27323>
5. Программа совершенствования казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия на 2006-2008 годы//Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2006 года №593/<http://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000593>
6. Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года (Республиканский референдум 05.06.2022, дата изменения 01.01.2023)/<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>
7. Об утверждении Концепции развития Ассамблеи народа Казахстана на 2022-2026 годы/Указ Президента Республики Казахстан от 15 сентября 2022 года №1014/<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001014>
8. Аринова О.Т. Формирование механизма мониторинга межэтнических отношений/Инициатива в области общественной политики: прикладные исследования. Public Policy Initiative: Applied Policy Research. Алматы: The Eurasia Foundation. Soros-Foundation-Kazakhstan, 2001. – 28 с.