

7. Шлапак М. Механизмы реализации права на гражданство. Вестник Московского университета МВД России. 2020(2):48-51
8. Программа переселения соотечественников. [Электрон. ресурс]. – 2024. – URL: [https://rusconhouston.mid.ru/ru/consular-services/programma\\_pereseleniya/](https://rusconhouston.mid.ru/ru/consular-services/programma_pereseleniya/)
9. О гражданстве и правах человека. [Электрон. ресурс]. – 2024. – URL: <https://www.ohchr.org/ru/nationality-and-statelessness>
10. Все об иммиграции в Европу: от способов до советов. [Электрон. ресурс]. – 2024. – URL: <https://www.gostudy.cz/blog/immigraciia-v-evropu>

## ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В ПРИЕМЕ В ГРАЖДАНСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИИ В ГРАЖДАНСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Балгимбекова Г.У., PhD, профессор кафедры конституционного и международного права, Карагандинский Университет им. академика Е.А.Букетова*

Современный период развития института гражданства представлен как процесс совершенствования конституционно-правовых норм, регламентирующих институт гражданства. В настоящее время происходит процесс развития и совершенствования, путем внесения изменений и дополнений в законы о гражданстве, а также путем развития конституционного права. Гражданство определяется посредством конституционно-правовых норм, которые определяют основы организационно-правового механизма регулирования гражданства. Они определяют построение и функционирование системы государственных органов, регулирующих функционирование института гражданства. В целом нормы конституций образуют основы организационно-правового механизма, устанавливают политико-идеологическую базу системы государственных органов, их полномочия в области гражданства, пути совершенствования и международной интеграции.

Само понятие термина «гражданство» основывается на фундаментальных положениях: а) гражданство как политико-правовое явление, определяющее особый характер взаимоотношений человека и политико-социального образования - государства; б) гражданство как одно из основных субъективных прав человека (каждый человек имеет право на гражданство [1]), т.е. предусмотренная законом возможность лица находиться в обозначенных выше взаимоотношениях с государством или прекратить их; в) гражданство как конституционно-правовой институт. В последних двух значениях понятие «гражданство» не вызывает среди ученых-юристов разноплановых толкований. Тем не менее, гражданство рассматривается не только наукой конституционного права.

Совершенствования института гражданства, на основе анализа позволяет выработать пути развития гражданства в рамках казахстанского законодательства, а также осмыслить значение и роль гражданства в современном государстве и обществе. В пункте 1 статьи 10 Конституции Республики Казахстан закреплено, что «Гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения»[2]. В Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 г., утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674, подчеркивается, что «важно усилить государственную политику в сфере защиты прав человека. Для повышения качества реализации прав человека нужно разработать и поэтапно внедрить национальные индикаторы оценки соблюдения прав человека» [3].

В начальный период после обретения независимости в силу различных причин вопросы гражданства в Республике Казахстан приобрели особую остроту. Принятие новых нормативно-правовых актов для суверенного Казахстана таких как Конституция РК, принятие закона «О гражданстве» РК, заключению целого ряда международных договоров и

соглашений по вопросам гражданства, все это способствовало для развития устойчивой политико-правовой связи человека с государством.

Право на гражданство - важнейшая предпосылка для обладания лицом всей совокупностью конституционных и иных прав и свобод, возложения на него соответствующих обязанностей, а также для защиты его прав и интересов не только внутри государства, но и за рубежом в дипломатическом порядке и других существующих в межгосударственном общении формах. Обладание гражданством является всеобщим универсальным условием полной правоспособности лица[4].

С необходимостью решения различных проблем гражданства сталкиваются все государства, закрепляющие в своем законодательстве принципы гражданства, основания его приобретения и прекращения. Некоторые вопросы гражданства имеют межгосударственный характер. Единообразное правовое регулирование подобных вопросов гражданства в масштабе мирового сообщества позволит уменьшить количество спорных ситуаций в области гражданства[5].

Согласно статье 10 «Закона о гражданстве РК» в котором предусмотрен порядок, основания приобретения гражданства РК. Гражданство приобретается на следующих основаниях[6]:

- 1) по рождению;
- 2) в результате приема в гражданства Республики Казахстан;
- 3) по основаниям или в порядке, предусмотренными межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 4) по иным основаниям, предусмотренным настоящим законом;

Рассмотрим все перечисленные основания:

1) Приобретение гражданства на основании рождения регулируется статьей 11 закона о гражданстве Республики Казахстан. Согласно статье 11 закона Республики Казахстан о гражданстве, гражданство приобретается, если ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве Республики Казахстан, является гражданином Республики Казахстан в независимости от его рождения. В том случае если ребенок родился от родителей, которые имеют различные гражданства, согласно статье 12 закона о гражданстве Республики Казахстан: на территории Республики Казахстан; вне пределов Республики Казахстан, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Республики Казахстан.

2) В результате приема в гражданства. Так называемая натурализация. От (фр.naturalisation-прием в гражданство, от лат. подлинный, законный). Это прием в гражданство по ходатайству заинтересованного на то лица в его получении. Данный способ считается довольно широко распространенным. Прием в гражданство предоставляется на то уполномоченными органами, лицо которое об этом просит в соответствии с законом. Для этого способа характерен ряд условий, такие как: ценз оседлости, чистая репутация, владение иностранным языком. Предусматриваются и другие необходимые условия. Например, средства к существованию, материальное состояние. Как правило, этот способ признает пользования всеми правами после его получения, наряду со всеми другими гражданами. Но существуют ограничения в некоторых государствах. Наглядным примером тому служат США, где имеет место ограничение политических прав. Этот способ признан добровольным, волевым актом и в то же время исполнение определенных обязанностей и условий. Натурализация предусматривается в следующих случаях: в результате заявления, ходатайства лица о предоставлении ему гражданства, в результате брака гражданина одного государства с другим, в результате усыновления (удочерения) гражданами одного государства, ребенка другого и т.д. Условия приема в гражданства Республики Казахстан установлены в статье 16 закона о гражданстве Республики Казахстан, согласно которому:

1)лица, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан на законных основаниях не мене пяти лет либо состоящие в браке с гражданами Республики Казахстан не менее трех лет. Наличие данных условия не требуется при приеме в гражданство Республики

Казахстан несовершеннолетних, недееспособных и лиц, которые имеют особые заслуги перед Республикой Казахстан, либо имеют профессии и отвечают требованиям по перечню, устанавливаемому Президентом Республики Казахстан, и членов и семей, а также лиц покинувших территорию Казахстана, и их потомков, если они возвратились для постоянного проживания на историческую родину.

2) граждане бывших союзных республик, прибывшие с целью постоянного проживания в Республике Казахстан, имеющих одного из близких родственников-граждан Республики Казахстан: ребенка (в том числе усыновленного), супруга (супругу), одного из родителей (усыновителей), сестру, брата, деда или бабушку, независимо от срока их проживания в Республике Казахстан[7].

Этот вид основания приобретения гражданства не является обязанностью, какого либо государства, скорее его правом, свободным, открытым по его усмотрению актом. Большинство вопросов связанных в основании приобретения в результате приема гражданства связано с компетенцией Президента Республики Казахстан. Окончательные решения волеизъявляющих в приеме в гражданства Республики Казахстан принимаются ее Президентом в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Ходатайства просящего лица о приеме в гражданства всегда носит вольный, свободный характер, по собственному желанию человека.

В свою очередь основания в отказе в приобретении гражданства Республики Казахстан согласно статье 17 закона о гражданстве Республики Казахстан состоит в следующем:

Ходатайство о приеме в гражданство и восстановлении в гражданстве Республики Казахстан отклоняется, если лицо, ходатайствующее об этом:

1) совершило преступление против человечества, предусмотренное международным правом, сознательно выступает против суверенитета и независимости Республики Казахстан;

2) призывает к нарушению единства и целостности Республики Казахстан;

3) осуществляет противоправную деятельность, наносящую ущерб национальной безопасности, здоровью населения;

4) разжигает межнациональную и религиозную вражду, противодействует функционированию государственного языка;

5) принадлежит к террористическим и экстремистским организациям или осуждено за террористическую деятельность;

6) находится в международном розыске, отбывает наказание по вступившему в силу приговору суда либо его действию признаны судом как особо опасный рецидив;

7) состоит в гражданстве других государств;

8) сообщило о себе ложные сведения при обращении с ходатайством о приеме в гражданства;

9) имеет неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления на территории Республики Казахстан или за ее пределами признаваемого таковым законодательством Республики Казахстан;

10) совершило правонарушение в сфере экономики в течение пяти лет до обращения с заявлением о приеме в гражданство Республики Казахстан или восстановлении в гражданстве Республики Казахстан;

10-1) неоднократно в течение пяти лет до обращения с заявлением о приеме в гражданство Республики Казахстан или восстановлении в гражданстве Республики Казахстан нарушило законодательство Республики Казахстан в области миграции населения;

11) утратило гражданство Республики Казахстан на основании подпунктов 1) вследствие поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан; 2) если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов и 5) если лицо приобрело гражданство другого государства статьи 21 Закона «О гражданстве» РК[6].

В течение пяти лет до обращения с заявлением о приеме в гражданство Республики Казахстан или восстановлении в гражданстве Республики Казахстан;

12) утратило гражданство Республики Казахстан на основании подпункта 8) вследствие участия лица в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства статьи 21 Закона РК «О гражданстве».

Лицо, состоящее в гражданстве Республики Казахстан и принявшее гражданство иностранного государства, в течение тридцати календарных дней со дня приобретения им иного гражданства обязано сообщить о факте приобретения иностранного гражданства в органы внутренних дел Республики Казахстан или загранучреждения Республики Казахстан и сдать паспорт и (или) удостоверение личности Республики Казахстан части первой вследствие поступления лица на воинскую службу в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан - статьи 21 Закона РК «О гражданстве»;

13) лишено гражданства Республики Казахстан на основании статьи 20-1 Закона РК «О гражданстве».

Также существует восстановления в гражданстве (реинтеграция), что подразумевает под собой граждан которые в прошлом утратили свое гражданства в силу различных оснований. В Республике Казахстан предусмотрено восстановление (реинтеграция) в приобретении гражданства. Этот способ характерен для лиц ранее утратившим его по каким либо обстоятельством. Сама процедура восстановления может проходить автоматическим путем признания факта восстановления или упрощенный в форме регистраций либо в порядке ходатайства на имя президента Республики Казахстан. Например, согласно статье 18 Республики Казахстан о гражданстве, лицо которое ранее состояло в гражданстве Республики Казахстан может быть по его ходатайству восстановлено в гражданстве Республики Казахстан в соответствии с требованиями закона «О гражданстве» РК[6].

Что касается форм восстановления гражданства, выделяются следующие формы:

- 1) автоматический, что означает признание факта восстановления
- 2) упрощенное, то есть путем проведения регистраций
- 3) в порядке ходатайства на имя Президента РК. Путем ходатайства, гражданин имеет право восстановить в течении 5 лет с момента выхода. Согласно статье 18 закона Республики Казахстан «О гражданстве» РК:

Лицо, которое ранее состояло в гражданстве Республики Казахстан может быть по его ходатайству восстановлено в гражданстве Республики Казахстан в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан. Основанием отказа в восстановлении гражданства Республики Казахстан также регулируется ст.17 закона «О гражданстве» РК[6].

3) По основаниям, или в порядке предусмотренными межгосударственными договорами Республики Казахстан. В соответствии с международными соглашениями ратифицированными Республикой Казахстан реализуется упрощенный (регистрационный) порядок приобретения гражданства. Данные международные соглашения действуют в своей основе с бывшими союзными республиками, такими как:

- 1) Российская Федерация;
- 2) Кыргызская Республика;
- 3) Республика Беларусь[8]

Вышеупомянутые государства имеют условия предоставлять гражданам, приезжающим на постоянной основе на территорию других государств упрощенный, так называемый регистрационную форму приобретения гражданства. Есть определенные условия при этом, ходатайствующая сторона если состояла в гражданстве бывших союзных республик: Киргизской ССР, Белорусской ССР, Казахской ССР, РСФСР и наряду с этим параллельно в гражданстве ССР. В случае если гражданин был рожден или проживал на территории приобретаемого гражданства государств до 21 декабря 1991 года [9].

Если ходатайствующее лицо имеет близких родственников, состоящих в гражданстве той страны: супруга, родителей(усыновителей), детей (усыновленных), сестер, братьев, дедушку, бабушку, которые постоянно проживают на территории приобретаемого гражданства государства. Процедура приобретения гражданства Республики Казахстан осуществляется через ходатайства в отдел миграционной полиции, на месте постоянного проживания ходатайствующего гражданина. В том случае, если гражданин, проживающий на территории СНГ либо другого зарубежного государства волеизъявляет о прошении в гражданства Республики Казахстан, то ему необходимо обращаться с заявлением в управление миграционной полицией по области. В данном случае отсутствует упрощенный порядок, так как нет никаких международных договоров заключенных с другими государствами, кроме вышеперечисленных. Каждое подобное заявление - ходатайство лично рассматривается президентом Республики Казахстан в индивидуальном порядке. Всю необходимую процедуру контроля и проверки проводит Управление внутренних дел с последующим заключением. Общий срок, отведенный на рассмотрение материалов о гражданстве в соответствии с законом о гражданстве Республики Казахстан шесть месяцев. В том случае, если вы находитесь на территории зарубежного государства, и желаете подать ходатайства о приеме в гражданства Республики Казахстан, то необходимо обратиться в консульские учреждения РК.

Межгосударственными соглашениями Республики Казахстан регламентируются вопросы, связанные с нахождением, с пребыванием военнослужащих на территории Республики Казахстан.

Изучение различных сторон развития института гражданства в Республике Казахстан и странах ближнего зарубежья весьма существенно для понимания происходящих в современном мире интеграционных и этнополитических процессов.

Таким образом, развитие института гражданства, подвижность и нестабильность регулирующего их законодательства, а также многогранность проблем и вопросов, с ним связанных, свидетельствуют об актуальности исследования данной темы.

Данное исследование финансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан. (Грант №AP14870745).

#### Список литературы:

1. Международный пакт о гражданских и политических правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. Ратифицирован Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91-III, вступил в силу для РК 24 апреля 2006 года (письмо МИД РК от 27.06.06 г № 12-1-2/1445) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1010760&pos=4;-108#pos=4;-108](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1010760&pos=4;-108#pos=4;-108)

2. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изм. и доп. по состоянию на 01.01. 2023г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [http:// https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029&pos=5;-90#pos=5;-90](http://https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029&pos=5;-90#pos=5;-90).

3. Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года Указ Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 674. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674>

4. Балгимбекова Г.У. Основания и порядок прекращения и изменения гражданства Республики Казахстан //Материалы Международной Научно-научно практической конференции. «Современные тенденции развития государства и права в условиях политической трансформации». Караганды: «Акад.Е.А.Бөкетов ат.ун-ті» КЕАҚ баспасы, 2023.- 79 с.

5. Бабурина В. Л. Автореферат кандидатской диссертации «Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая теория и практика 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право», Воронеж, 2017 // <http://www.law.vsu.ru/structure/constlaw/tasks/butusova-autoreferat.pdf>

6. Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20 декабря 1991 года № 1017-ХІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.) [Электронный ресурс].- Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000816](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816)

7. Балгимбекова Г.У. Автореферат кандидатской диссертации «Конституционно-правовой институт гражданства: сравнительный анализ на примере Республики Казахстан и зарубежных стран», Бишкек, 2013.

8. «Инструкция по оформлению дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями и полномочными представительствами Республики Казахстан документов по вопросам гражданства Республики Казахстан». Утвержденная Министерством иностранных дел от 21.11.2000 N 263 [Электронный ресурс].- Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1021289&pos=4;-108#pos=4;-108](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021289&pos=4;-108#pos=4;-108)

9. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 85. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 4 марта 2016 года № 13391 «Об утверждении Правил приема, оформления и рассмотрения органами внутренних дел ходатайств (заявлений) по вопросам приема в гражданство Республики Казахстан и восстановления в гражданстве Республики Казахстан, в том числе в упрощенном (регистрационном) порядке, выхода из гражданства, утраты, лишения гражданства и определения принадлежности к гражданству Республики Казахстан». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/origins/V1600013391>

#### СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И НЕКОТОРЫХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.

*Балгимбекова Г.У. - PhD, профессор, директор НИИ "Правовых исследований и государственоведения, Карагандинский Университет им. академика Е.А.Букетова*  
*Билялова М.И. - PhD, ассоциированный профессор, Карагандинский Университет им. академика Е.А.Букетова*

Одним из качеств суверенитета является территориальное и политико-юридическое верховенство, которое особенно наглядно проявляется в отношении населения, проживающего на территории данного государства. Утверждая единство и целостность своей территории, суверенная власть определяет и свое гражданство, которое становится одним из атрибутов государственности и одновременно средством выражения и осуществления суверенитета государства. Это возможно потому, что население государства в лице его граждан состоит с этим государством в специфической правовой связи, в результате чего граждане постоянно находятся под юрисдикцией суверенной власти и вместе с тем обладают определенной правоспособностью.

Исходя из этого, можно сделать вывод о двоякой природе соотношения суверенитета государства и института гражданства. Во-первых, государственная власть, регулируя общий правопорядок, определяет и правовое положение граждан. В данном случае ее верховенство реализуется посредством установления гражданства. Во-вторых, принадлежность к гражданству предполагает участие граждан в осуществлении самой этой государственной власти, то есть в реализации государственного суверенитета. Рассматривая проблемы реализации права на гражданство в свете суверенитета государства, можно условно выделить ряд этапов, во временном плане соответствующих принятию важнейших политико-правовых документов, утверждающих приоритеты в процессе суверенизации государств - Республики Казахстан и некоторых стран Центральной Азии.

Первый этап (ориентировочно 1988 - 1991 гг.) - этап подготовки к полной суверенизации. На этом этапе были приняты декларации о государственном суверенитете (КазССР, ТаджССР, ТуркССР) либо декларации о суверенитете (УзССР), а также Конституционный Закон Азербайджанской ССР «О суверенитете Азербайджанской Советской Социалистической Республики».