

### Пайдаланылған әдебиеттер мен деректер тізімі:

1. ГА РФ. - Ф. 1235. - Оп. 45а. - Д. 1. - Л. 4.
2. ГА РФ. - Ф. 1235. - Оп. 45а. - Д. 1. - Л. 2-3.
3. ГА РФ. - Ф. 1235. - Оп. 30. - Д. 1. - Л. 1.
4. ГА РФ. - Ф. 1235. - Оп. 30. - Д. 1. - Л. 29.
5. Қабдөшев Б. Нығмет Нұрмақов және Қазақстандағы ашаршылық / Респ. ғыл.-практ. конф. материалдары, 2015. - 85-88 бб.
6. Центральный архив ФСБ РФ. Дело по обвинению Нурмакова Н.Н. Р-8336.
7. Омарбеков Т. Қазақстан тарихының XX ғасырдағы өзекті мәселелері. Көмекші оқу құралы. – Алматы: «Өнер», 2003. – 552 б.
8. Махат Д. Қазақиялыларының қасіреті. – Алматы: «Сөздік-Словарь», 2001. – 304 б.
9. Шмидт Т.И. Время, люди и судьбы «Дома на набережной»: документальная повесть. М.: Возвращение, 2015. – 304 с.
10. Ашаршылық. Голод. 1928-1934. Документальная хроника. Сб. док. Т.3.: 1932-1934 / Отв. Редактор Б. Әбдіғалиұлы. – Алматы, Атамұра, 2021.-1028 с.
11. <https://world-nan.kz/interview/aldazhumanov-kayidar-seyisembaevich-o-kollektivizatsii-v-kazakhstane>

## ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ КАЗАХСТАНА

**Олейник В.И.**, руководитель Антикоррупционной комплаенс-службы  
Карагандинский университет им. академика Е.А. Букетова  
Караганда, Казахстан  
[oleynik56@internet.ru](mailto:oleynik56@internet.ru)

Прокуратура Казахстана прошла длительный путь становления и развития, у истоков которой стояли великие сыны казахского народа: Ныгмет Нурмаков, Шафхат Бекмухаметов, Мырзагул Атаниязов, Нуртаза Ералин, Канай Боранбаев, Садуакас Мамбеев, Жанайдар Садуакасов, Боран Айтмагамбетов, Сулеймен Ескараев, Шамухан Таукеханов, Жунис Корпебаев, Игнат Баранов, Асабай Мамытов, Константин Румянцев, Александр Набатов, Петр Кудрявцев, Утеген Сеитов и другие.

Читая биографию исторической личности Ныгмета Нурмакова, который родился 25 апреля 1895 года в Каркаралинского уезде Семипалатинской области видно, как много он сумел сделать для развития государственности и правовой системы Казахстана. В 1915 году Ныгмет Нурмаков после окончания Омской учительской семинарии возвращается в Каркаралинское русско-казахское училище и работает учителем. В феврале 1922 года он назначается заведующим Казахского краевого партийного комитета в Оренбурге. В октябре того же года возглавляет Высший трибунал. 1923 год Ныгмет Нурмаков - Народный комиссар юстиции, совмещает должности прокурора республики и Председателя суда КАССР. 1924 год - Председатель Совета народных комиссаров КАССР. Апрель 1929 года - заместитель секретаря Всесоюзного исполнительного комитета и заведующий отделом по работе с малочисленными народами. 1931-1937 годы зам. Секретаря ВЦИК, зав. Отделом Президиума ВЦИК, член Казкрайкома ВКП(б), ЦИК КАССР. 27 сентября 1937 года Ныгмет Нурмаков расстрелен по решению «тройки», реабилитирован в августе 1956 года [1;92].

Вот такой короткий, но яркий жизненный путь государственного и общественного деятеля Ныгмета Нурмакова, в этом году мы отмечаем его 130-летие со дня рождения и сегодняшняя конференция посвящена именно этому событию. Значимость этой конференции в том, что она внесет большой вклад в прославлении имени Ныгмета Нурмакова. Вопросы поднятые учеными, весьма актуальны и ценны, в докладах и выступлениях показаны все сложные этапы жизни Н. Нурмакова.

В своем выступлении хотел осветить некоторые этапы развития органов прокуратуры Казахстана, в становлении которой важную роль сыграл и Ныгмет Нурмаков.

*Начало первого этапа* исторического становления и развития прокуратуры Казахстана было положено 13 июля 1922 года 2-м созывом 3-й сессии КазЦИКа, решением которой в составе Народного комиссариата юстиции была учреждена государственная прокуратура. В соответствии с ним Народный комиссар юстиции выполнял функции прокурора республики. Этой же сессией было утверждено "Положение о прокурорском надзоре".

*Второй этап* развития прокуратуры можно охарактеризовать расширением в 1933 году ее полномочий. При Наркомюсте было образовано управление прокуратуры, ставшее относительно самостоятельным.

Исторически важное для республики событие произошло с принятием 5 декабря 1936 года новой Конституции СССР, когда Казахстан был преобразован из автономной в суверенную союзную республику и получил права равноправного государства в составе СССР. В 1937 году Казахстан принял свою Конституцию.

*С этого момента начался третий этап* развития и укрепления прокуратуры, которая полностью отделилась от Наркомюста и стала функционировать как самостоятельная структура правоохранительных органов республики. Первым прокурором Казахской ССР стал Сулеймен Ескараев.

11 ноября этого же года был издан приказ о разделении в республике Наркомата юстиции и прокуратуры, которая стала подчиняться непосредственно прокурору СССР.

На прокуратуру в тот период было возложено осуществление надзора за законностью действий государственных учреждений, общественных и частных организаций, а также частных лиц, наблюдение за деятельностью следственных органов, органов дознания и т.д.

Вместе с тем, в истории прокуратуры был период, когда она в силу сложившихся обстоятельств не могла осуществлять в полной мере свою правозащитную функцию.

В период сталинских репрессий значительно пострадали и прокурорские кадры. Только за один 1937 год из органов прокуратуры было необоснованно уволено более 40 работников, некоторые из них были арестованы по обвинению в оказании помощи в защите контрреволюционных националистических групп. Но и в это время в органах прокуратуры продолжали работать много честных, бесстрашных людей, самоотверженно борющихся за соблюдение законности, стойко защищавших существовавшие законы [2; 254-255].

Это был период массовых политических репрессий, под жерновами которых оказались и бывшие прокуроры Республики: Ныгмет Нурмаков, как уже было отмечено - расстрелян по решению "тройки", Нуртаза Ералин - арестован "как враг народа" и приговорен к смертной казни, Садуакас Мамбеев - более 16 лет провел в казематах НКВД и тюрьмах, Жанайдар Садуакасов - расстрелян как "враг народа", Канай Боранбаев - в 1938 году приговорен к смертной казни, Боран Айтмагамбетов - арестован и расстрелян как "японский шпион", Мырзагул Атаниязов - более 15 лет провел в лагерях, Сулеймен Ескараев - в 1937 году был приговорен к смертной казни [1; 90-114].

Жертвами репрессий 1937-1940 годов стали, работавшие в органах прокуратуры Карагандинской области: Ахметов Анис, Баймукашев Кусмагул, Бернштейн Елизар, Даутов Хамза, Касенов Кажикен, Мусин Хасен, Нургалиев Танымал [3; 29]. В Восточно-Казахстанской области были незаконно репрессированы прокурорские работники: Яхин Сейтахмет, Танебергенов Садвокас, Садыков Сифатула, Таркибаев Нурмухамед, Оспанов Карбек. Все они впоследствии были реабилитированы, некоторые из них посмертно [4; 81]. Репрессии коснулись прокурорских работников и в других регионах Казахстана.

Готовясь к настоящей конференции и изучая архивные материалы, для меня стало приятным открытием, что наш легендарный батыр, Герой Советского Союза, Халык Каһарманы, писатель Бауыржан Мамышұлы в довоенные годы, до 1934 года работал на различных должностях, в том числе помощником, а затем районным прокурором в Жамбылской области [5; 34].

В годы Великой Отечественной войны прокурорско-следственные кадры внесли достойный вклад в дело защиты Отечества. С начала войны по август 1942 года из числа 885 работников прокуратуры 411 человек были призваны в ряды Вооруженных Сил и ушли на фронт. Многие прокуроры и следователи героически отдали жизнь за свободу и независимость государства [2; 256].

10 апреля 1945 года высокого звания Героя Советского Союза был удостоен бывший народный следователь прокуратуры Макатского района Атырауской (бывшей Гурьевской) области Муса Баймуканов. К сожалению, он не успел получить свою звезду - 18 марта 45-го Муса Баймуканов героически погиб на поле боя [5;35].

А кто не знает великого сына казахской Степи, легендарного летчика, Героя Советского Союза Нуркена Абдирова?! Батыр, рожденный в 1919 году в Каркаралинском районе Карагандинской области, который до войны был народным следователем областной прокуратуры, ценою своей жизни уничтожил вражеский эшелон. 31 марта 1943 года ему посмертно было присвоено звание Героя Советского Союза [3; 5-6].

Полным кавалером орденов солдатской славы стал уроженец Жарминского района Семипалатинской области Адильбаев Фазыл. Недавно Генеральный прокурор страны Асыллов Берик Ногаевич в ходе визита в область Абай и открывая новое здание прокуратуры области, принял участие в установлении мемориальной доски на здании прокуратуры в честь героя Великой Отечественной войны Адильбаева Фазыла.

Послевоенное десятилетие характеризовалось дальнейшим поднятием авторитета прокуратуры, главной конституционной задачей которой становится высший надзор за точным и единообразным выполнением законов.

С развитием государственности Казахстана менялись место и роль прокуратуры в системе республиканских органов, ее деятельность наполнялась новым содержанием, изменялись функции прокурорского надзора. Однако, как бы ни корректировались и стоящие перед прокуратурой задачи, она постоянно оставалась правозащитным органом, основным содержанием деятельности которого неизменно оставались забота об укреплении законности и правопорядка, обеспечение защиты интересов государства, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, предотвращение правонарушений.

На всех этапах развития государства неуклонно возрастала роль прокуратуры и перед ней стояла задача - обеспечить такое повседневное направление работы, чтобы каждый гражданин знал и понимал, что именно в лице прокурора он всегда имеет первого и самого близкого защитника своих интересов.

События августа 1991 года потребовали от органов прокуратуры республики быстрой ориентации в сложившейся ситуации, отказа от изживших себя форм работы, поиска и применения эффективных методов прокурорского надзора.

Происходящие в стране и законодательстве перемены выдвинули на первый план человека как высшую ценность общества, были расширены права граждан на судебную защиту. Правовая защита личности стала главным содержанием деятельности органов прокуратуры республики.

Дальнейшее развитие прокурорского надзора и реформирование системы органов прокуратуры происходили в современный период, с момента провозглашения независимости Республики Казахстан.

6 декабря 1991 года Постановлением Верховного Совета Казахской ССР "Об образовании единой системы органов прокуратуры Казахской ССР, обеспечении их самостоятельности и независимости" образована единая система органов прокуратуры, подчиненная Генеральному Прокурору Казахской ССР. Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 17 января 1992 года был введен в действие Закон "О прокуратуре Республики Казахстан", в соответствии с которым прокуратура стала органом высшего надзора за исполнением законов, подотчетным Верховному Совету.

Этот закон сыграл свою положительную роль в улучшении правозащитной деятельности прокуратуры. Однако динамично развивающиеся процессы государственного

строительства, развитие демократии права потребовали новых подходов к формированию правовой системы. В связи с этим постановлением главы государства от 12 февраля 1994 года была утверждена Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан. В этом документе определены основные принципы реформирования органов прокуратуры.

В дальнейшем они нашли свое закрепление в Конституции, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года и в Указе Президента РК от 21 декабря 1995 года, имеющем силу Закона "О прокуратуре Республики Казахстан". В статье 83 Конституции провозглашены основные положения о прокуратуре как единой централизованной самостоятельной системе[2; 258-259].

*Следующий этап* развития органов прокуратуры связан с принятием в 2002 году Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прокурорского надзора». Данным Законом установлена необходимость дальнейшего повышения уровня законности и защиты прав граждан [6].

30 июня 2017 года был принят новый Закон Республики Казахстан «О прокуратуре», Одним из новшеств данного закона является четкое закрепление полномочий прокурора. Основной акцент сделан на защиту прав граждан и общественных интересов, исключены условия для дублирования функций уполномоченных органов [7].

В ходе дальнейшей конституционной реформы, 5 июня 2022 года на республиканском референдуме были приняты изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, которые коснулись и статьи 83, которая регламентирует деятельность органов прокуратуры. В частности, внесена поправка о том, что компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяются конституционным законом [8]. Данный Конституционный Закон был принят 5 ноября 2022 года.

В новых конституционных реалиях прокуратура остается правовым механизмом для реализации конституционных полномочий Главы государства как гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

В системе органов государственной власти республики прокуратура занимает свое конституционное место, выполняя функции одного из элементов системы "сдержек и противовесов", института разделения властей, способствует согласованному функционированию всех ветвей единой государственной власти в Республике Казахстан. Будучи подотчетной лишь Президенту, прокуратура от имени государства в установленных законом пределах и формах осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование [9].

27 февраля 2025 года в интервью корреспонденту газеты «Казахстанская правда» Александру Бри, Генеральный прокурор Республики Казахстан Асылып Берик Ногаевич, подчеркнул важную роль, которую играет деятельность надзорных органов в обеспечении законности и прав граждан. В частности, он отметил: «В целом в нашей работе нет второстепенных задач. По всем ситуациям и во всех случаях нарушения закона мы стараемся действовать быстро, практически в режиме онлайн. В прошлом году особые усилия направили на противодействие организованной преступности, теневой экономике, незаконному обороту наркотиков, торговле людьми, мошенничеству, антитеррористической защищенности зданий и так далее. Сопровождали инвестиционные проекты и защищали частных предпринимателей от вмешательства в их деятельность госорганов, занимались возвратом государству незаконно приобретенных активов. Восстанавливали права граждан в трудовых отношениях, образовании, медицине и иных направлениях социальной сфере»...В предстоящем периоде прокуроры продолжают обеспечивать законность во всех сферах с акцентом на качественную реализацию поручений Главы государства по сопровождению инвестиционных проектов и защите частного бизнеса, соблюдению прав социально уязвимых слоев населения, особенно детей, координации борьбы с наркобизнесом и ОПГ,

противодействию мошенничествам, превенции пыток, а также утверждению принципа «Закон и порядок». Мы координируем работу по укреплению правопорядка и борьбе с преступностью, внедряем новые методы в правоохранительную деятельность, шире стали применять цифровые технологии для поимки преступников. Задача каждого органа и каждого сотрудника – создание безопасного общества, чтобы каждый человек чувствовал себя защищенным»... «Прокуратура как координатор работы госорганов по борьбе с преступностью аккумулирует все ресурсы госаппарата, в том числе киберресурсы в противостоянии асоциальным явлениям. Мы находимся в постоянном поиске креативных решений и механизмов эффективной работе в этом направлении» [10; С.4].

Оценивая пройденные этапы становления и развития прокуратуры с момента провозглашения независимости республики по сегодняшний день, нельзя не подчеркнуть ее роль в становлении государственности, развитии демократических процессов, укрепления законности и правопорядка, обеспечения принципа «Закон и порядок».

#### **Список использованных источников:**

1. Альбом - книга подготовлена под общей редакцией государственного советника юстиции 2-го класса Тусупбекова Р.Т., //Р.Т. Тусупбеков.- Альбом-книга.- Издательство Алматы:Өнер, 2002.-//.- С.90-114.
2. Книга На страже законности. Составители: К. Жусипов, С. Жамкенулы,- Астана, 2001.- /Р.Т. Тусупбеков.- Этапы становления и развития прокуратуры Республики Казахстан/.-С.254-263.
- 3.Караманов С.С. //Сборник статей под общей редакцией С.С. Караманова//,- Караганда: «Гласир». 2006г.-С.5-6,29.
4. Тусупова Ж.- Книга-альбом «Служить закону - наше призвание».- (ред. Жамигуль Тусупова).-Алматы, 2014, по заказу ГУ Прокуратура Восточно-Казахстанской области.г. Усть-Каменогорск.-Руководитель проекта: Багбан Таимбетов.-С.81.
5. Даулбаев А.К.- Книга-сборник «Становление и развитие прокуратуры Казахстана», //составлена под руководством государственного советника юстиции 1-го класса - Даулбаева Асхата Кайзуллаевича//.-Кокшетау:Рекламно-издательская компания «Әрекет», 2015.-С.34
- 6.Закон Республики Казахстан от 9 августа 2002 года № 346-ІІ ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прокурорского надзора».[Электронный ресурс].-//ИС «Юрист-Параграф».- Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:10.06.2025г.).
7. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VІ ЗРК«О прокуратуре» [Электронный ресурс].-//ИС «Юрист-Параграф».-Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:10.06.2025г.).
8. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 8 июня 2022 года (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года (официальное сообщение об итогах республиканского референдума опубликовано в газете "Егемен Қазақстан" от 08.06.2022 г., № 107 (30336), "Казахстанская правда" от 08.06.2022 г., № 107 (29734)).-[Электронный ресурс].-//ИС «Юрист-Параграф».- Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:10.06.2025г.).
9. Конституционный Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года № 155-VІІ ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023г.).- [Электронный ресурс].-//ИС «Юрист-Параграф».- Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:10.06.2025г.).
10. Асыллов Б.Н. - Генеральный прокурор Республики Казахстан.- «Закон и порядок должны быть аксиомой жизни» - интервью корреспонденту газеты «Казахстанская правда» Александру Бри.-// газета «Казахстанская правда» от 27 февраля 2025 года № 39 (30417).-С.4 //.