

СЕКЦИЯ 1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

РАЗВИТИЕ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ СОВРЕМЕННОГО КАЗАХСТАНА

*Кубеев Е.К., Ректор Карагандинского государственного университета имени академика
Е.А. Букетова, д.ю.н., профессор, академик МАН ВШ*

Конституция Республики Казахстан из всей совокупности общественных отношений в государстве и обществе выделила наиболее важные, основополагающие для жизнедеятельности общества и государства и урегулировала их в разделе 1 «Общих положений», придав им силу конституционных принципов. Именно в этом разделе сформулированы главные идеи по поводу развития общественных отношений, как должны функционировать какие либо общественные или государственные институты. При этом устанавливается, что это особо охраняемые общественные отношения, пользующиеся особой юридической защитой. Таким образом, в качестве основ конституционного строя Республики Казахстан провозглашается система важнейших принципов, которые с одной стороны, характеризуют Республику как государство, а с другой стороны – закрепляют основы гражданского общества.

Ведущая роль конституционного строя Республики Казахстан в формировании, функционировании и развитии конституционализма и становлении конституционных ценностей обуславливает то, что к этой проблеме приковано внимание ведущих звеньев независимой государственности и ее политико-правовых, морально-нравственных инструментариев регулирования и воздействия. Сама Конституция РК уделяет указанной проблеме первостепенное внимание, проявляет заботу о ее совершенствовании и увязке с обстановкой в стране, следя, чтобы никто не нарушал ее требований и точно выполнял их предписания. При этом по мере накопления Конституцией опыта регулирования ее подход к проблеме закрепления основ конституционного строя углублялся и обогащался. Поэтому первоначальный вариант закрепления основ конституционного строя не сравнить с его вариантом, который охватывает более широкую сферу конституционных отношений и характеризуется большим разнообразием подходов к их регулированию. Механизм рождения, развития и действия основ конституционного строя многообразен, и поэтому речь идет о тех преобразованиях, которые инициировались, осуществлялись, закреплялись и в рамках проводимых конституционных реформ современного Казахстана.

Конституционный строй государства должно совокупно определяться через сумму следующих взаимосвязанных принципов, призванных закрепить:

1. Провозглашение государственного суверенитета (включая название, характеристику государства, его назначение и основные качества); раскрытие суверенитета как свойства высшей власти при верховенстве закона на всей территории страны; определение пределов государственной власти.

2. Гуманный правовой статус человека, при котором он сам, права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита — главной обязанностью государства; равенство перед законом и право на равную защиту со стороны закона, независимо от каких-либо обстоятельств; базовые принципы гражданства России.

3. Верховенство права в смысле всеобщей подчиненности ему и основанной на нем Конституции, ее прямого действия и непосредственного применения; подчиненности высшему закону всех иных правовых актов; указание на соотношение внутригосударственного и международного права.

4. Народовластие, включая определение народа как носителя суверенитета и единственного источника государственной власти; правовые принципы непосредственного народовластия, гарантии народного представительства и предусмотренных Конституцией выборов; право на сопротивление тирании и узурпации власти.

5. Политический и идеологический плюрализм, включая гарантии многообразия и свободного участия граждан в политической жизни; гарантии саморазвития гражданского общества, свободы его институтов, в частности общественных объединений.

В Республике Казахстан с принятием Конституции впервые был закреплен необходимый минимум конституционных принципов, которые составили основу конституционного строя.

- государственный суверенитет, полнота власти при решении всех вопросов государственной и общественной жизни;
- формирование демократического, правового, светского и социального государства;
- признание носителем суверенитета и источником государственной власти, его права на непосредственное осуществление государственной власти (п. 3).

Основным элементом конституционного строя является принцип государственный суверенитета. Провозглашенный принцип в Конституции РК : "Суверенитет Республики распространяется на всю территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории" определяет основную конституционную характеристику Казахстана. Из содержания данной статьи видно, что законодатель вкладывает в нее глубокий смысл. Как известно, категория «суверенитет» является характеристикой, свойством любого государства. Последнее без суверенитета существовать не может, поскольку при утрате суверенитета одновременно утрачиваются и свойства государства. Отметим, что категория "суверенитет" применяется при характеристике различных государственно-правовых явлений и процессов. Суверенитет как политико-правовое свойство государства выражается в независимости осуществления власти вне страны. Это вовсе не предполагает наружной изоляции или препятствия государству вступать во внешнегосударственные сношения, начиная от экономических соглашений и кончая вступлением в политические союзы. Закрепление государственного суверенитета основывалось на таких эпохальных документах как Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 г., Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года. Но правовым фундаментом успешного развития Казахстана стала Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года на республиканском референдуме. С принятием Конституции были заложены политико-правовые основы государственного суверенитета, базирующегося на признании высшими ценностями человека, его жизни, прав и свобод, закреплены ключевые принципы и основы организации общества и государства, позволяющие осуществлять поставленные стратегические цели и задачи модернизации материальной и духовной жизни казахстанского общества. За период, прошедший с момента принятия данных актов, Казахстан состоялся как успешное государство с демократической политико-правовой системой, стабильной экономикой и высоким уровнем благосостояния населения. В результате реализации собственной модели обеспечения межэтнического, межконфессионального согласия и толерантности, патриотизма народа Казахстана достигнуты внутривнутриполитическая стабильность и устойчивый социально-экономический рост страны [1]. Приверженность общепризнанным принципам международного сотрудничества, отказ от оружия массового поражения, шаги по углублению интеграционных процессов способствовали высокому авторитету нашей страны в мировом сообществе. К 25-летию юбилею Независимости Казахстан добился впечатляющих достижений, создающих основу для конкурентоспособной экономики в новом веке. В рамках дальнейшего развития государственной независимости основанного на успешно реализованной уникальной модели общественного согласия и общенационального единства 28 декабря 2015 года была принята «Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства» [2].

За годы независимости в Казахстане созданы эффективные демократические институты - институт президентства, Парламент, судебная система и активное гражданское общество. В стране проведены исторически важные экономические и политические реформы, позволившие создать эффективную систему государственного устройства, способную отвечать на глобальные вызовы и обеспечивать реализацию интересов всего общества.

В результате конституционной эволюции и поэтапного реформирования правовой системы в стране сформирована сбалансированная и эффективная система государственной власти. Государственная власть в республике осуществляется в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Системообразующую роль в управлении государством играет институт президентства, которая эволюционировала в рамках требований общественного и государственного развития. В проведенных конституционных реформах 1998, 2007 и 2011 годов можно увидеть как развивалась и укреплялась институт президентств с учетом интересов общественного и государственного развития Казахстана, так как в соответствии со статьей 40 Конституции РК Президент РК выступает надежным гарантом Конституции, что дает возможность Президенту быть инициатором и проводником модернизации страны. Конституционное развитие Казахстана осуществляется на основе программных документов принятых Президентом РК. В процессе реализации Стратегического

плана 2030 (принятая 1997 году)[3]. Казахстан вошел в число 50 самых конкурентоспособных стран мира. В декабре 2012 года в Послании Главы государства народу страны была представлена Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года. Ее главная цель - создание общества благоденствия на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира. Учеными и зарубежными экспертами данный документ был оценен как стратегией нового поколения, которая ставит амбициозные цели развития независимости Казахстана и ее вхождения в число 30 наиболее развитых стран мира. Еще одним из главных программных документов является План нации Главы государства «100 конкретных шагов: современное государство для всех», которое определяет основные направления укрепления основ конституционного строя и дальнейшую реализацию конституционных принципов как демократическое, правовое, социальное государство, закрепляя такие приоритетные направления развития современного Казахстана:

- формирование современного государственного аппарата;
- обеспечение верховенства закона;
- индустриализация и экономический рост;
- нация единого будущего;
- прозрачное подотчетное государство[4].

Реализация программного документа «100 конкретных шагов: современное государство для всех» направлена на укрепление основы конституционного строя, путем использования потенциала Конституции РК. За последние пять лет в Казахстане была проведена глобальная реформа правовой системы: были приняты новые Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан (2014), Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (2014 г), Уголовный кодекс Республики Казахстан (2014), Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан, Об административных правонарушениях (2014 г) были внесены ряд изменений в действующее законодательство. Принятые изменения были осуществлены в целях совершенствования правовой системы и укрепления правовой государственности Казахстана.

Конституцией гарантированное равенство прав человека и гражданина независимо от происхождения, социального положения, расы, национальности, языка, отношения к религии обеспечивается эффективно работающей судебной системой. 4 декабря 2015 года в Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» были внесены очередные изменения и дополнения, масштаб которых можно отождествить с проведением очередной судебной реформы [5]. Предпосылкой ее проведения стала инициатива главы государства, изложенная в Плане нации «100 конкретных шагов – современное государство для всех» [6]. Одиннадцать шагов этого плана касались совершенствования деятельности судебной системы и ориентирования ее на поэтапное развитие по общепринятым мировым стандартам. В плане ее законодательного обеспечения приняты новый Гражданский процессуальный кодекс и новый Закон «О Высшем судебном совете». Внесены необходимые изменения в Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей», Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях». В соответствии с целью данной реформой обновленное законодательство будет способствовать повышению доверия общества к судебной системе.

За годы независимости в республике сформирована и эффективно действует система защиты человека и гражданина. Уже независимым Казахстаном ратифицированы базовые международные договоры, определяющие фундаментальные права и свободы человека и гражданина. На данный момент многое сделано для полноценной реализации права каждого на судебную защиту. В стране действуют экономические, административные и ювенальные суды, уголовное судопроизводство в предусмотренных законом случаях осуществляется с участием присяжных заседателей. Право санкционирования ареста передано судам. В стране действует мораторий на смертную казнь. Утверждение должности Уполномоченного по правам человека упрочило институциональные гарантии обеспечения прав и свобод человека. Однако, как показывает правоприменительная практика, необходимо далее совершенствовать эффективность судов и повышать доверие к судебной системе.

Следующим признаком суверенитета Республики Казахстан является независимость на международной арене. В данном случае основанием международной правосубъектности Республики служит ее суверенный статус. По мнению Л.Оппенгейма «суверенитет как нечто исключаящее зависимость от какой-либо другой власти и, в частности, от власти другого государства есть независимость. Он является внешней независимостью, поскольку дело касается

свободы действий государства за пределами его границ, во взаимоотношениях с другими государствами. Он является внутренней независимостью, поскольку дело касается действий государства в пределах его границ»[7, 260]. Однако независимость вовне не может означать, что соответствующие субъекты не находятся в связи с другими субъектами. Государства вступают в различные союзы и объединения, становятся членами международных организаций, заключают международные договоры и соглашения, из чего, однако не следует, что они тем самым ограничивают свой суверенитет. За 25 лет как суверенное государство Казахстан выстроила надежные отношения дружбы и сотрудничества с большинством стран мира, активно участвует в деятельности международных организаций. Как суверенное государство Казахстан занимает прочные позиции в мировом сообществе, пользуется заслуженным уважением и авторитетом. Историческими достижениями Республики Казахстан, является то, что как активный участник региональных и глобальных процессов, вносит весомый вклад в укрепление международной безопасности. Реализация государственной программы «Путь в Европу» позволила Казахстану выйти на более высокий уровень партнерства и сотрудничества с ключевыми европейскими государствами. Казахстан стал евразийским мостом сотрудничества. Казахстан является инициатором таких интеграционных проектов, как ЕАЭС, ШОС, СВМДА. Казахстан имеет опыт успешного председательствования в таких крупных международных организациях, как ОБСЕ, ОИС, ЕАЭС, ШОС, СНГ, ОДКБ, СВМДА и Тюркский совет. Накануне 25-летия Независимости Казахстан первым среди стран Центральной Азии был избран непостоянным членом Совета Безопасности ООН на 2017-2018 годы [1].

Сегодня Казахстан является лидером модернизационных преобразований среди стран Содружества Независимых Государств. Казахская идея трансформировалась и осуществилась в форме Казахстана как суверенного национального государства. На карте мира 25 лет назад появилось суверенное независимое государство, заявившее о себе во весь голос на международной арене, ставшее полноправным партнером демократического сообщества государств. Но решение этой грандиозной задачи поставило Казахстан перед новой проблемой: используя могучий потенциал казахской национальной идеи, сформировать казахстанскую идею, способную объединить, интегрировать все этносы-диаспоры республики в эпоху глобализации. Национальная идея должна вытекать из всей логики национальной истории и культуры и опираться на общечеловеческие ценности и конституцию страны. Она определяет контуры будущего, являясь детерминацией будущим. Независимый Казахстан своей новейшей историей доказал, что по праву может называться успешным государством и лидером всего центрально-азиатского региона. За 25 лет своей Независимости Казахстан состоялся как политически стабильное государство с динамично развивающейся экономикой, имеющее уникальный опыт достижения успеха.

Список литературы:

1. Декларация двадцатипятилетия Независимости Республики Казахстан. г.Астана, 23 ноября 2016 года. // [ЭР]. Режим доступа: <http://www.zakon.kz/4830886-deklaracija-dvadcatipjatiletija.html>
2. «Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства» Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 147 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000147>
3. Казахстан - 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев // Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_
4. План нации - 100 конкретных шагов Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>
5. Мами К. Краткий обзор основных этапов развития судебной системы Республики Казахстан // <http://www.zakon.kz/4678058-kratkijj-obzor-osnovnykh-jetapov.html>
6. Мухамеджанов Э.Б. Судебная реформа 2016 года и порядок совершенствования отбора и назначения судей в Казахстане // <http://www.zakon.kz/4830244-sudebnaja-reforma-2016-goda-i-rozjadok.html>
7. Международное право: Мир. Перевод с английского. Т. 1: Полут. 1 / Оппенгейм Л.; Под ред.: Крылов С.Б. (Предисл.); Пер.: Лаутерпахт Г. - М.: Иностр. лит., 1948. - 407 с.