

## Направления совершенствования методов бюджетного регулирования местных бюджетов Республики Узбекистан в условиях цифровизации экономики

Н.В.Юлдашева<sup>1</sup>, С.А.Тухтабаева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>старший преподаватель кафедры «Финансы»

<sup>2</sup>преподаватель кафедры «Финансы»

<sup>1</sup>nadirak@mail.ru, <sup>2</sup>sogdiana\_t@mail.ru

<sup>1,2</sup>Ташкентский финансовый институт, г. Ташкент, Республика Узбекистан

Аннотация: В статье дается краткий обзор действующей практики бюджетного регулирования местных бюджетов Республики Узбекистан, а в частности отражены основные особенности третьего этапа по активизации деятельности органов государственной власти на местах в условиях реализации Стратегии дальнейшего развития республике

Ключевые слова: бюджетное регулирование, местные бюджеты, финансовая помощь, межбюджетные трансферты, регулирующие налоги, бюджетные полномочия, финансовая самостоятельность

Принятие Стратегии по дальнейшему развитию республики в 2017 году ознаменовал ознаменовал новую эпоху в становлении и развитии органов государственной власти на местах. Был принят Указа Президента Республики Узбекистан предусматривающий расширение финансовых полномочий в формировании местных бюджетов. [1]. Также было определено кардинальное укрепление доходной базы местных бюджетов, сокращения их зависимости от финансовой помощи, спускаемой в виде трансфертов.

Трансформация прежней системы бюджетного регулирования и переход к новым методам в соответствии с либерализацией экономики и требованиями цифровизации было вызвано следующими факторами: местные бюджеты были ограничены в распоряжении доходами поступившими сверхпрогнозных показателей, объёмы поступлений по сверхпрогнозным доходам поступали прямо в вышестоящий бюджет; первая и вторая группа расходы занимающих наибольшую часть в текущих расходах учреждений народного образования и здравоохранения, при том, что не было обеспечено соответствующей доходной базы, финансировались за счёт местных бюджетов; имелись ограничения у органов государственной власти на местах по установлению местных налогов и сборов. Вышеперечисленное способствовало реформированию действующей системы межбюджетных отношений и разработке в соответствии с концепцией реформирования приоритетных направлений бюджетно-налоговой политики на местах.

Процесс реформирования механизмов бюджетного регулирования посредством кардинального совершенствования межбюджетных отношений, начался с формирования организационно-правовых и институциональных механизмов, в частности был принят ряд нормативно-правовых документов.

Также наряду с совершенствованием нормативно-правовой базы и институциональных основ на основе законодательства с целью обеспечения принципа справедливости за районными и городскими бюджетами были закреплены следующие виды налогов:

В соответствии с законодательством те налоги, которые распределялись между бюджетами районов, городов и областными бюджетом в соответствии с новым порядком, вступившим в действие с 2018 года закреплялись за районными и городскими бюджетами.

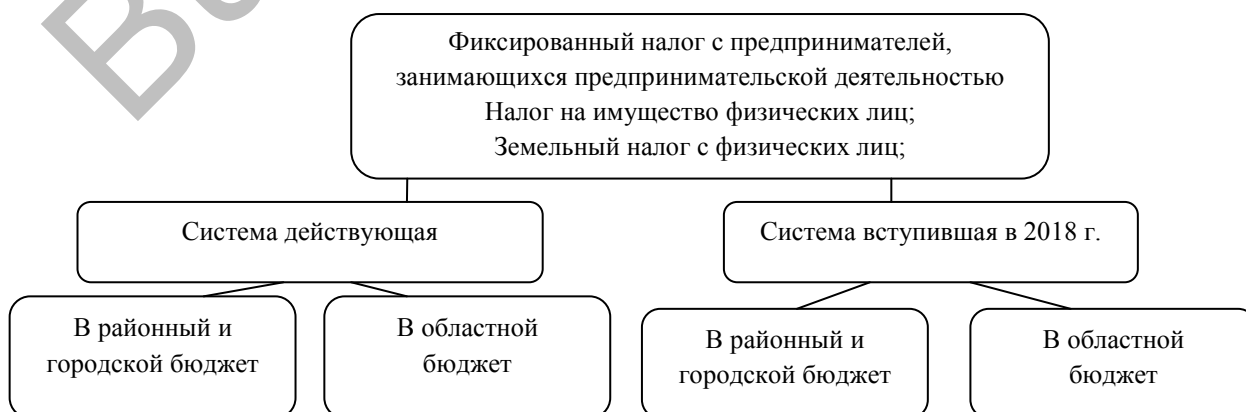


Рис.1. Вновь вводимая система закрепления налогов за местными бюджетами Республики Узбекистан

Сущностью данной реформы явилось, то, что нижеследующие налоги стали с 1 января 2018 года распределяться между областным, городскими и районными бюджетами (единый налоговый платеж с микрофирм и малых предприятий, единый налоговый платеж с предприятий торговли и общепита, земельный налог с юридических лиц, налог на имущество с юридических лиц, налог на потребление бензина, газа, дизельного топлива, единый земельный налог), а поступления по налогу за пользование водными ресурсами, абонентской плате, государственной пошлине, пеням и сборам ГАИ с 2018 года стали зачисляться в областной бюджет. Ранее единый налоговый платеж с микрофирм и малых предприятий, единый налоговый платеж с предприятий торговли и общепита распределялись между республиканским, областным, районными и городскими бюджетами.

Также на основании Указа Президента Республики Узбекистан, № УП-5515 для районных бюджетов с 1 сентября 2018 года были предусмотрены прочие дополнительные доходы, зачисляемые в полном объеме в бюджеты районов города Ташкента, (таб.1) [2].

Таблица 1.

Перечень дополнительных поступлений, зачисляемых в полном объеме в бюджеты районов города Ташкента

№	Наименование поступлений	Дата
1	Поступления от штрафов за налоговые правонарушения в соответствии со статьями статьям 113, 114, 119 и 121 Налогового кодекса Республики Узбекистан.	с 1 сентября 2018 года
2	Поступления от штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьями 493, 50, 511, 64, 99, 109, 110, 161, 164, 165, 1651, 176, 178, 186 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.	с 1 сентября 2018 года
3	Поступления от налога за пользование водными ресурсами, взимаемые с индивидуальных предпринимателей.	с 1 сентября 2018 года
4	Поступления от налога с доходов физических лиц от сдачи имущества в аренду	с 1 января 2019 года

Примечание: за исключением отчислений, направляемых во внебюджетные фонды министерств и ведомств

Как видно из таблицы штрафы за налоговые и административные нарушения стали зачисляться в полном объеме в доходы районных бюджетов.

В целях повышения ответственности финансовых и налоговых органов, также стимулировании деятельности по формированию и укреплению доходной базы местных бюджетов с 1 января 2018 года были разработаны меры по стимулированию налоговых и финансовых органов по увеличению доходов местных бюджетов Республики Узбекистан.

Таблица 2.

Меры по стимулированию и администрированию налоговых и финансовых органов [3]

Меры	Результат	Размер
Премирование руководителей налоговых и финансовых органов до 50%	исполнение утвержденного прогноза доходов местных бюджетов	в размере 10 процентов от должностного оклада
	сокращение налоговой задолженности по платежам в бюджет	в размере 20 процентов от должностного оклада
	выполнение расчетных показателей по выявлению резервов увеличения доходов местных бюджетов	в размере 20 процентов от должностного оклада
Применение штрафных санкций за необеспечение выполнения до 30%	не исполнение прогноза доходов местных бюджетов	в размере 10 процентов от должностного оклада
	превышение налоговой задолженности по платежам в местный бюджет	в размере 10 процентов от должностного оклада
	превышение налоговой задолженности по платежам в местный бюджет	в размере 10 процентов от должностного оклада

Данная мера дала свои позитивные результаты. Так, например по результатам 2017 года из 14 местных бюджетов Кашкадарьинской области 6 были материально простимулированы в размере 20% и 2 района получили штрафные санкции по не исполнению прогноза доходов местных бюджетов.

Также в качестве одной из мер по обеспечению дополнительными доходами местных бюджетов стала работа по выявлению объектов ранее не используемых в качестве объекта налогообложения, физических лиц, занимающихся деятельностью на территориях рынков и торговых комплексов без государственной регистрации, с обеспечением их постановки на учет в качестве налогоплательщика.

Данная мера дала свои результаты уже по окончанию 2017 года (июля – по декабрь 2017г). В разрезе регионов Республики почти по каждому региону были дополнительно получены поступления по налогу на имущество с физических лиц, земельному налогу с физических лиц, фиксированному налогу с индивидуальных предпринимателей, предприятий общепита, местные сборы, дополнительно исчисленные суммы от рынков и торговых комплексов которые составили от 5-8% всех средств по отношению к собственным доходам соответствующих местных бюджетов, что также положительно сказалось на финансовом состоянии местных бюджетов. Удельный вес дополнительно поступивших средств соразмерен доли поступлений по одному из местных налогов.

Использование механизма зачисления доходов поступивших сверхпрогнозных показателей благоприятно сказалось на финансовом состоянии местных бюджетов, о чём отмечал Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев обращаясь к Парламенту.[4].

Таким образом, сутью и результатами данного этапа явилось: принятие нормативно-правовых основ по обеспечению финансовой самостоятельности местных бюджетов посредством увеличения налогового потенциала, а также взывание дополнительных источников налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в целях укрепления финансовых основ местных бюджетов республики.

Таким образом, проведённый теоретический анализ трансформации системы бюджетного регулирования в республике показал, что разработанные методы бюджетного регулирования изначально являются первичными в финансовой системе, изменяются в связи с экономико-правовыми интересами государства и отражают основные направления действующей в данный момент бюджетно-налоговой политики.

В связи с этим на наш взгляд необходимо отметить, во-первых, что в системе методов бюджетного регулирования местных бюджетов особое место принадлежит к обеспечению эффективной системы распределения их расходных полномочий. Анализ современной бюджетной практики Республики Узбекистан показывает, что система распределения расходных полномочий местных бюджетов имеют ряд проблемных установок сверху, решение которых, на наш взгляд, обеспечит эффективность мер бюджетного регулирования путем повышения эффективности управления ресурсами местных бюджетов и обеспечения максимальной результативности в достижении запланированных бюджетных показателей.

Во-вторых, имеющийся механизм закрепления финансирования расходов территориальных подразделений ряда бюджетных организаций за республиканским бюджетом становится причиной ряда негативных явлений, связанных не только с снижением контроля за адресностью расходов, но и с низким уровнем заинтересованности местных органов власти от эффективного использования этих средств. Рост значения децентрализации в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств заставляет пересмотр действующей системы финансирования этих расходов территориальных подразделений ряда бюджетных организаций за счет республиканского бюджета.

В-третьих, формирование доходов местных бюджетов должно происходить исходя из принципов организации бюджетной системы, принципа “один налог-один бюджет”, закреплённые за местными бюджетами налоги не должны зависеть от экономической конъюнктуры, но должны быть связаны с уровнем жизни населения и на налогооблагаемую базу и ставки которых могут влиять местные органы власти.

### **Список литературы**

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

2. Указ Президента Республики Узбекистан от 17 августа 2018 года № УП-5515 «О правовом эксперименте по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте»

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 13 декабря 2017 года УП- 5283 «О дополнительных мерах по повышению финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах, усилению ответственности налоговых и финансовых органов за полноту поступлений в местные бюджеты»

### **Зарубежный опыт модернизации социально-экономического развития регионов в условиях инклюзивного развития экономики**

Н.В.Юлдашева  
старший преподаватель кафедры «Финансы»  
nadirak@mail.ru

Ташкентский финансовый институт, г. Ташкент, Республика Узбекистан

Аннотация: В статье дается краткий обзор зарубежного опыта модернизации социально-экономического развития регионов в условиях инклюзивного развития экономики

Ключевые слова: модернизация, инклюзивное развитие, экономический рост, «умная специализация», инновационное развитие, фаза развития

В условиях глобализации, когда выросло значение новых факторов экономического роста, прежде всего знаний, и усилились различия в условиях и качестве жизни населения, в развитых странах набирают обороты процессы развития «умной специализации» и преодоления социального неравенства, что практически означает распространение принципов инклюзивного развития. Уже сегодня многие страны ориентируются на внедрение этих принципов в свои национальные и региональные стратегии долгосрочного инновационного развития.

Интересен опыт модернизации социально-экономического развития регионов в Казахстане. Так в Казахстане процесс инновационного развития осуществляется в рамках реализации Послания Президента страны народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» и Плана Нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» по формированию наукоёмкой экономики. В этих программных документах отмечается, что в условиях глобальной революции «Индустрия 4.0» происходит повсеместная цифровизация национальных экономик, в результате трансформация действующих отраслей в принципиально новые. Данная мера предусмотрена необходимостью формирования новой модели экономического роста заложенной на долгосрочной стратегии модернизации, предусматривающей ориентиры перспективного научно-технологического и экономического развития страны, обеспечивающие глобальную конкурентоспособность страны.

Переход экономики Казахстана и его регионов от сырьевой модели к развитию на принципах инклюзивного развития и «умной специализации» практически означает курс создание современной наукоёмкой экономики и информационного общества, т.е. непрерывный процесс модернизации. В Казахстане поставлена и решается задача по осуществлению третьего этапа модернизации. Уже сегодня Автономный кластерный фонд «Парк инновационных технологий», действующий под брендом Almaty tech Garden, инициирует реализацию нового проекта «Urbanindustry or QualityLiving». Этот проект предполагает развитие мегаполисов Казахстана как «точек роста» его экономики на основе «умной специализации», креативного предпринимательства и развития сервисных услуг на базе достижений 4-й индустриальной революции. Подсчитано от реализации данного проекта может быть достигнут рост ВРП городов как минимум на 5% за счёт внедрения «умных» технологий малого и среднего бизнеса и сервисной индустрии.

Однако для того, чтобы определить возможности модернизации экономики региона и его долгосрочного развития на принципах «умной специализации», понять какое место данный регион способен занять в будущем, в первую очередь необходимо дать объективную и максимальную оценку ресурсного потенциала региона. При этом нужно иметь виду что пути, методы, инновационные и управленческие решения, а также параметры развития «умной специализации» не могут быть универсальными, так как зависят от специфики региона, особенностей структуры экономики, наличия природных и материальных ресурсов, трудового потенциала и других предпосылок. Поэтому очень важно определить предпосылки модернизации региональной экономики и переход ее на новые принципы пространственного развития.

Наиболее приемлемой методологией оценки предпосылок модернизации региональной экономики является Методология оценки модернизации предложенная экспертами Китайской академии, применимая на разных уровнях, в том числе региональном. Достоинство этой методологии