

Әдебиеттер тізімі

1. Демидов А.И. Политическая система общества и государство / Политология для юристов. Курс лекций / Под ред. Н.И.Матузова и А.В.Малько. — М.: Юрист, 2002. — 362 с.
2. Кубеев Е.К. Конституционный строй Республики Казахстан. — Караганда: Болашақ-Баспа, 1998. — 271 с.
3. Ащеулов А. Этапы становления конституционного законодательства и конституционализма // Мир закона. — 2000. — № 8. — С. 65–72.
4. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 жылғы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды. Қазақстан Республикасының 1998 жылғы 7 қазандағы Заңымен, Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 21 мамырдағы Заңымен, Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 2 ақпандағы Заңымен өзгерістер мен толықтырулар енгізілген.
5. Баймаханов М.Т., Аюпова З.К. и др. Становление правового государства и конституционный процесс в Республике Казахстан: Монография. — Алматы: КазГЮА, 2001. — 346 с.

УДК 342.97:334.02(574)

Некоторые теоретико-правовые аспекты государственной национальной политики Республики Казахстан

Рустембекова Д.К.

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Мақалада Қазақстан Республикасы мемлекеттік ұлттық саясатының кейбір теориялық-құқықтық аспектілері қарастырылған. Мемлекеттік ұлттық саясаттың негізгі қағидалары барлық ұлттық және конфессиялық топтардың өкілдері үшін бірдей құқық және барлық конфессияның қызметі үшін қолайлы жағдай жасау болып табылады. Қызметі этникааралық және конфессияаралық келісімді бекітуге бағытталған, полиэтникалық қоғамның қазақстандық үлгісін қалыптастырудағы және дамытудағы Қазақстан халқы Ассамблеясы институтының позитивтік функциясы айқындалған. Қазақстан Халқы Ассамблеясының құрылымы және құқықтық мәртебесі Қазақстанның ел бірлігі доктринасымен байланыста қарастырылған.

In the article some theoretical-legal aspects of the state national policy Republic Kazakhstan is considered. Basic principles of state national policy are equal rights for all national and confessional (religious) groups' representatives and formation of favorable conditions for all confessions' activity. In article positive function of institution Assembly of People of Kazakhstan in establishment and approval of Kazakhstan's model of multi-ethnic society which is aimed to strengthening of interethnic and interfaith consent is shown. The structure and a legal status of Assembly of People of Kazakhstan in context with Doctrine of Kazakhstan National Unity is revealed.

Обеспечение мирного сосуществования различных народов является важнейшим условием сохранения стабильности и безопасности. Недоверие между представителями различных национальностей и вероисповеданий создает почву для формирования и распространения идей национального превосходства и религиозного экстремизма, создает предпосылки для возникновения взаимной вражды и межэтнических конфликтов. Свидетельством тому являются события в Ираке, Судане, Тунисе, Ливии, Египте, тупиковая ситуация в процессе ближневосточного урегулирования.

В этом контексте казахстанская модель межэтнического и межконфессионального согласия вызывает неподдельный интерес во всем мире. Казахстан в течение 20 лет своей Независимости показал мировому сообществу пример просвещенного и толерантного государства, где в мире и согласии живут представители различных национальностей и вероисповеданий. В Казахстане никогда не было конфликтов на религиозной и национальной почве.

В Республике Казахстан изначально уделялось особое внимание выработке оптимальной формы правового регулирования вопросов межэтнических взаимоотношений. Так, в Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 г., вопросам межнационального согласия посвящен целый ряд статей, где подчеркивается, что любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными и будут преследоваться по всей строгости казахстанского за-

конодательства. Преамбула Конституции начинается со слов: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле...». Эта торжественная фраза стала своеобразным документальным подтверждением усилий первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева по отстаиванию новой казахстанской государственности как государства всего многонационального народа Казахстана.

В книге Нурсултана Абишевича Назарбаева «В потоке истории» говорится: «Мы строим полиэтническое государство с равными правами и возможностями для всех». Здесь Президент страны выступает как гарант Конституции, несет ответственность перед всем народом Казахстана, перед всеми 130 национальностями и народностями [1].

Сегодня мы с гордостью говорим о каждом прожитом дне нашего независимого Казахстана. И среди поистине великих достижений нашей страны одно из основных мест занимает межнациональное и межконфессиональное согласие, единение народа Казахстана.

Политическое ноу-хау, не имеющее аналогов, — Ассамблея народа Казахстана (АНК) с первых дней существования вызывает огромный интерес и уважение во всем мире. Это действительно уникальное учреждение, которое занимает ключевое место в демократическом устройстве нашей страны, где межэтническое согласие остается одной из основ конституционной демократии, правопорядка, уважения прав и свобод на национальном уровне.

Согласно Указу Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 г. была создана Ассамблея народа Казахстана [2]. Как известно, эта идея была выдвинута Главой государства еще в 1992 г. на торжественном собрании, посвященном первой годовщине Независимости страны. Интеграционный потенциал, способность к консолидации интересов этносов, диалогу с властью, межэтнической коммуникации превратили ее в главный инструмент национальной политики в республике. Опираясь на институты гражданского общества в лице этнокультурных центров, Ассамблея народа Казахстана обеспечила возрождение этнического самосознания и культуры, сформировала единое политическое, правовое, культурное поле этнических процессов, способствуя сохранению мира и согласия в стране.

В октябре 2008 г. был принят Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана». Данный Закон определяет статус, порядок формирования и организацию работы Ассамблеи народа Казахстана, направленные на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

Целью Ассамблеи является обеспечение межэтнического согласия в Республике Казахстан в процессе формирования казахстанской гражданской идентичности и конкурентоспособной нации на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.

Основными задачами Ассамблеи являются:

- обеспечение эффективного взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений, создание благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического согласия и толерантности в обществе;
- укрепление единства народа, поддержка и развитие общественного консенсуса по основополагающим ценностям казахстанского общества;
- оказание содействия государственным органам в противодействии проявлениям экстремизма и радикализма в обществе и стремлениям, направленным на ущемление прав и свобод человека и гражданина;
- формирование политико-правовой культуры граждан, опирающейся на демократические нормы;
- обеспечение интеграции усилий этнокультурных и иных общественных объединений для достижения цели и задач Ассамблеи; возрождение, сохранение и развитие национальных культур, языков и традиций народа Казахстана [3].

Основные направления деятельности АНК в межэтнической сфере:

- укрепление общественной стабильности как основы консолидации общества;
- совершенствование деятельности Ассамблеи народа Казахстана по реализации государственной национальной политики и повышение ее роли в демократизации политической системы;

- формирование гражданской идентичности путем консолидации и единства всех этносов при стержневой роли государственного языка и культуры казахского народа;
- всестороннее развитие культур, языков и традиций всех этносов Казахстана;
- развитие системы воспитания казахстанского патриотизма и работа с молодежью;
- эффективное взаимодействие государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений;
- формирование системы упреждающих механизмов по профилактике негативных тенденций в области межэтнических отношений и нейтрализации возможных угроз, недопущение политизации этнического фактора;
- поддержка соотечественников, проживающих в зарубежных странах, в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и традиций;
- расширение интеграционных отношений с международными организациями и институтами гражданского общества зарубежных стран [4].

В современный период Ассамблея народа Казахстана стала действенным механизмом соблюдения баланса различных интересов и укрепления общественного согласия. Она объединяет все национально-культурные центры и представителей этнических меньшинств, населяющих нашу страну, носит высокий статус консультативно-совещательного органа при Президенте Республики Казахстан.

Также Указом Главы государства было утверждено «Положение об Ассамблее народа Казахстана» [5]. Настоящее положение в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан определяет статус и полномочия Ассамблеи народа Казахстана, а также особенности организации ее взаимодействия с государственными органами и общественными объединениями, порядок участия в разработке и реализации государственной политики Республики Казахстан в сфере межэтнических отношений.

Ассамблея народа Казахстана является учреждением без образования юридического лица, образуемым Президентом Республики Казахстан, способствующим разработке и реализации государственной национальной политики.

Для обеспечения реализации возложенных задач Ассамблея осуществляет следующие функции:

- 1) содействует в разработке и реализации государственной политики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 2) участвует в разработке и реализации мер в сфере межэтнической толерантности и общественного согласия, развития государственного языка и других языков народа Казахстана;
- 3) участвует в общественно-политической экспертизе проектов законодательных актов по вопросам государственной политики в сфере межэтнических отношений;
- 4) взаимодействует с государственными органами, организациями и институтами гражданского общества, а также международными организациями по вопросам обеспечения межэтнической толерантности и общественного согласия;
- 5) осуществляет контроль за рассмотрением государственными органами и должностными лицами решений сессий Ассамблеи и ее Совета;
- 6) содействует совершенствованию государственной политики в межэтнической сфере на региональном уровне;
- 7) в рамках своей компетенции оказывает методическую помощь государственным органам, организациям и этнокультурным объединениям;
- 8) пропагандирует модель межэтнической толерантности и общественного согласия в стране и за рубежом;
- 9) осуществляет мониторинг состояния межэтнических отношений;
- 10) вырабатывает рекомендации и реализовывает практические меры по урегулированию разногласий и споров, недопущению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений;
- 11) в рамках своей компетенции организует работу по оказанию поддержки казахской диаспоре в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной, а также содействует развитию связей других этносов Казахстана с их исторической родиной;
- 12) осуществляет издательскую деятельность, по мере необходимости создает средства массовой информации;

13) проводит семинары, конференции и иные мероприятия по вопросам межэтнических отношений;

14) в рамках действующего законодательства Республики Казахстан принимает и оказывает благотворительную и спонсорскую помощь;

15) осуществляет иную деятельность в рамках своей компетенции, не противоречащую законодательству Республики Казахстан.

Первый Президент Республики Казахстан — Лидер Нации — является пожизненным Председателем Ассамблеи. Президент Республики Казахстан образует Ассамблею и определяет основные направления ее деятельности, назначает заместителей Председателя Ассамблеи.

Председатель Ассамблеи возглавляет Ассамблею и осуществляет общее руководство деятельностью Ассамблеи, утверждает ее программные документы, выступает от ее имени.

Высшим руководящим органом Ассамблеи является Сессия Ассамблеи, которая состоит из членов Ассамблеи и созывается в порядке, установленном Законом Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана».

Сессия Ассамблеи вправе принимать решения по вопросам, относящимся к ее компетенции. Решения Сессии Ассамблеи, кроме избрания депутатов в Мажилис Республики Казахстан, могут оформляться в виде обращения Ассамблеи, которое публикуется в республиканских средствах массовой информации. Решения Сессии подлежат обязательному рассмотрению государственными органами и должностными лицами. Работа Сессии Ассамблеи определяется регламентом, утверждаемым Сессией.

В период между сессиями руководство Ассамблеей осуществляет Совет Ассамблеи, который создается в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» и созывается Председателем Ассамблеи или заместителями Председателя по согласованию с Председателем Ассамблеи.

Решение Совета Ассамблеи может быть принято опросным путем, проводимым рабочим органом Ассамблеи, если за него проголосовало не менее двух третей от общего числа его членов. Председатель Ассамблеи имеет трех заместителей, из них два от этнокультурных объединений.

Заместители Председателя Ассамблеи от этнокультурных объединений назначаются в порядке ротации на основании рекомендации Совета распоряжением Президента Республики Казахстан. Период ротации заместителей Председателя определяет Президент Республики Казахстан.

Обеспечение деятельности заместителей Председателя Ассамблеи от этнокультурных объединений осуществляет рабочий орган Ассамблеи.

Рабочим органом Ассамблеи является Секретариат Ассамблеи — структурное подразделение Администрации Президента Республики Казахстан. Секретариат возглавляет заведующий Секретариатом, который одновременно является заместителем Председателя Ассамблеи.

Задачами Секретариата Ассамблеи являются:

- 1) обеспечение деятельности Ассамблеи, ее Председателя и Совета;
- 2) обеспечение реализации полномочий Президента Республики Казахстан в сфере межэтнических отношений.

Полномочия Секретариата по обеспечению реализации полномочий Президента Республики Казахстан в сфере межэтнических отношений, а также Ассамблеи определяются внутренними актами Администрации Президента Республики Казахстан.

Для научного сопровождения деятельности Ассамблеи формируется Научно-экспертный совет.

Основными задачами Научно-экспертного совета являются:

- 1) комплексная экспертная оценка тенденций этнополитического, социально-экономического и конфессионального развития в Республике Казахстан, прогнозирование развития данных процессов в стране и мире;
- 2) научно-экспертное сопровождение деятельности Ассамблеи по актуальным направлениям государственной политики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 3) координация научно-исследовательских работ в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений;
- 4) содействие усилению роли Ассамблеи как политического и гражданского института в развитии демократии, укреплении целостности казахстанского общества, достижении общенационального согласия.

Ассамблея народа Казахстана и Конституция Республики Казахстан отметили 15-летие в 2010 г. Глава государства — Председатель Ассамблеи народа Казахстана Н.А.Назарбаев особо подчеркнул значимость Ассамблеи, которая «стала главным проводником идеалов мира и согласия, уникальной площадкой, в рамках которой мы смогли обеспечить взаимодействие всех этносов и согласование их интересов».

В 2010-м принята Доктрина национального единства — не законодательный и не подзаконный акт, а документ высшего уровня, отражающий и конкурирующий идеи практически всех граждан страны.

Стержневой основой Доктрины национального единства является идея Президента Казахстана — Лидера нации, озвученная в Послании народу Казахстана «Новое десятилетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» о том, что главной ценностью Республики Казахстан является ее независимость, созданная на исконной казахской земле. Доктрина развивает духовное состояние народа Казахстана, его устремленность к новым целям и идеям, закрепив основы национального единства, базирующиеся на общечеловеческих ценностях: «Одна страна — одна судьба»; «Разное происхождение — равные возможности»; «Развитие национального духа». На XV сессии Ассамблеи народа Казахстана (Астана, 26 октября 2009 г.) Президент Н.А.Назарбаев подчеркнул, что единство народа Казахстана держится на трех главных столпах: во-первых, это наша общая история; во-вторых, это общие для всех казахстанских этносов ценности. И, наконец, третья опора — это наше общее будущее. Эти методологические положения развиты и углублены в Доктрине национального единства.

На заседании Совета Ассамблеи народа Казахстана 19 апреля 2010 г. была одобрена Доктрина Национального единства Казахстана. На новом этапе развития страны стратегическим приоритетом становится достижение Национального единства, основанного на признании общей для всех граждан системы ценностей и принципов.

Если на этапе становления государства главной задачей была консолидация общества на основе межэтнической толерантности и общественного согласия, то на новом этапе развития страны стратегическим приоритетом становится достижение Национального единства, основанного на признании общей для всех граждан системы ценностей и принципов.

Доктрина Национального единства — основа для осознания народом необходимости сплотиться перед вызовом времени, способ понять, что нас сближает и делает единым целым и импульс к совместному продвижению в будущее [6].

Исходя из этого провозглашаются следующие принципы Национального единства Казахстана:

«Одна страна — одна судьба» — осознание общности судьбы каждого гражданина и его Родины — Республики Казахстан.

«Разное происхождение — равные возможности» — равенство возможностей для всех граждан, независимо от этнического или иного происхождения, вероисповедания и социального положения.

«Развитие национального духа» — укрепление и развитие Духа нации, как объединяющего и укрепляющего начала.

Для подъема нашего Национального духа главными приоритетами должны стать: дух традиций и патриотизма, дух обновления, состязательности и победы.

Доктрина выступает основой для создания целостной системы правовых, социально-экономических, политических, государственно-управленческих мер, направленных на укрепление единства народа, развитие демократии, диалога культур и цивилизаций.

Реализация Доктрины направлена на активизацию и мобилизацию человеческого, интеллектуального потенциала страны в целях ускоренного развития Казахстана, достижения достойного уровня жизни каждого из нас, соблюдение и защиту гарантированных Конституцией Республики прав и свобод граждан.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 г. Доктрина станет главным инструментом процесса консолидации казахстанского общества.

Обеспечение национального единства является важным условием создания демократического, светского, правового и социального государства. Экономический рост, социальный прогресс и демократическое развитие страны возможны только при консолидации и сохранении единства общества. Для решения этой задачи у Казахстана, как независимого, суверенного и признанного во всем мире государства, имеется политическая воля и все необходимые экономические и социальные ресурсы.

Сохранение независимости и укрепления государственности, равенство возможностей и защита прав и свобод граждан, создание интеллектуальной нации и развитие национального духа должны стать краеугольным камнем нашего национального единства и жизненными принципами каждого из нас. Все это создаст основу для динамичного развития страны в предстоящие годы.

26 декабря 2011 г. в Астане во Дворце Независимости состоялось заседание Совета Ассамблеи народа Казахстана с участием Государственного секретаря Республики Казахстан Каната Бекмурзаевича Саудабаева.

На заседании Совета Ассамблеи народа Казахстана были рассмотрены вопросы повышения роли Ассамблеи в укреплении Независимости Республики и единства народа Казахстана, подведены итоги опыта деятельности парламентского представительства Ассамблеи народа Казахстана.

В соответствии со ст.87 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» и ст.10 Закона Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» состоялось выдвижение кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, избираемых Ассамблеей.

В соответствии со ст.89 Конституционного закона Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан 30 декабря 2011 г. зарегистрировала 9 кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, выдвинутых Советом Ассамблеи народа Казахстана.

Гарантированное парламентское представительство Ассамблеи народа Казахстана является специальной мерой для представительства интересов и обеспечения прав этнических групп, обеспечивая основу для гармоничного развития межэтнических отношений и условия для реализации интересов казахстанских этносов на всех уровнях политической системы страны. Такой подход заложен в фундамент казахстанской модели межэтнической толерантности и общественного согласия. Избрание девяти депутатов от Ассамблеи полностью отвечает самому духу принципа равенства возможностей всех граждан страны, независимо от их этнической принадлежности.

Таким образом, Ассамблея народа Казахстана — это уникальный институт, демонстрирующий всему миру успешность политики, проводимой республикой в области межэтнических отношений. За обменом опытом в сфере мультикультурализма в нашу страну приезжают представители США, Франции, Германии и других стран, что говорит об особой актуальности вопроса. Ассамблея народа Казахстана выступает с важнейшими инициативами, формирующими повестку дня казахстанского общества.

За 20 лет Независимости на основе выверенной государственной политики, проводимой Президентом Нурсултаном Назарбаевым, благодаря толерантности казахстанского народа создана уникальная модель обеспечения межэтнического и межконфессионального согласия [7].

Список литературы

1. Козина В.В., Елеуханова С.В. Казахстанская модель межнационального согласия // Региональная студенческая газета «Жастар әлемі — Мир молодежи». — 2011. — № 13(169). — 17 нояб. — С. 5.
2. Указ Президента Республики Казахстан «Об образовании Ассамблеи народа Казахстана» от 1 марта 1995 года № 2066 (ред. от 03.10.2000 г.) // www.assembly.kz
3. Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 года № 70-IV. // www.zakon.kz
4. http://kazembassy.ru/base/lib/files/kaz_model.pdf
5. Указ Президента Республики Казахстан «Положение об Ассамблее народа Казахстана» от 7 сентября 2011 года № 149. // www.assembly.kz
6. Доктрина Национального единства Казахстана. — Астана, 2010. // www.assembly.kz
7. Уникальная модель толерантности // <http://www.kazpravda.kz/c/1303169918>