

- Базовые знания о характере и порядке взаимодействии с государственными контролирующими органами в рамках законодательно предусмотренных проверок предприятия;
- Ознакомление с современной правовой базой для ведения предпринимательской деятельности, посредством предоставления информации об её источниках.

Именно реализация вышеприведенных трёх направлений поможет решить задачи, поставленные в сфере предпринимательского образования в правовом аспекте. Начав разбираться в тонкостях законодательства, студент уже непосредственно перейдет к работе над своим потенциальным бизнесом и именно через правовой аспект возможен наиболее полноценный переход к развитию предпринимательского образования в системе высшей школы, с издержками теоретического доминирования в подходе к образованию и в формировании личности обучаемого, характерными для данного формата.

Список литературы

1. Ковалёва Т. Только 36% работоспособного населения в Казахстане имеет высшее образование. – Сетевое издание *ZakonKZ*, 2017//<https://www.zakon.kz/4845953-tolko-36-rabotosposobnogo-naselenija-v.html>
2. Распоряжение Премьер - Министра РК от 11 декабря 2015 года № 133-р «О мерах по реализации Предпринимательского кодекса Республики Казахстан»//https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=38259854
3. Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предпринимательства»//https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35508127
4. Сеитова Г. Государственная защита и поддержка предпринимательской деятельности в Республике Казахстан – G-Global, 2016// <http://group-global.org/ru/publication/34330-gosudarstvennaya-zashchita-i-podderzhka-predprinimatelskoy-deyatelnosti-v>
- 5 Указ Президента РК Н.А. Назарбаева от 27 февраля 2014г. «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31510561

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЖЕНЩИНЫ-МАТЕРИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Кенжебеков А., магистрант юридического факультета КарГУ им. академика Е.А. Букетова

В настоящее время в Республике Казахстан уделяется большое внимание защите материнства и детства. В большинстве случаев рассматриваются вопросы охраны здоровья беременных женщин и будущих матерей. Несомненно, этот аспект является одним из важных. Но в современных условиях, женщина помимо семейных, домашних дел, ведет активную общественную жизнь, является профессиональным работником. Поэтому, для современного общества необходимо расширить права женщин-матерей, не только на охрану здоровья, но и которые позволят женщине родить ребенка, а также решить вопросы восстановления физического, психического и трудового аспектов жизни женщины. Справедливо мнение ученых, что необходимо «поднять социальный престиж материнства, кардинально изменив подход к оценке материнской «карьеры» [1; 3].

Конституция Республики Казахстан 1995 года в статье 16 закрепляет право на личную свободу. Необходимо подчеркнуть, что еще в 1948 году во Всеобщей декларации прав человека было провозглашено, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Ограничение или лишение свободы - арест или содержание под стражей допускается только в предусмотренных законом случаях, с санкцией суда или прокурора, и с условием предоставления арестованному права обжалования.

Согласно статье 45 Уголовного Кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим несовершеннолетних детей. Данное положение защищает не только права женщин, но и права детей на получение воспитания и надлежащего обеспечения в семье.

К лицу, совершившему уголовное преступление, может быть применено лишение свободы. При назначении лишения свободы женщинам, существует целый ряд ограничений. Например,

пожизненное лишение свободы, которое является самым строгим видом лишения свободы, согласно статье 46 Уголовного Кодекса Республики Казахстан в отношении женщин не применяется.

В статье 74 указывается, что осужденным беременным женщинам суд может отсрочить отбывание наказания до одного года. Осужденным женщинам, имеющим малолетних детей, суд может отсрочить исполнение наказания до пяти лет, но не более чем до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста. Беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, осужденным к лишению свободы на срок свыше пяти лет за тяжкие или особо тяжкие преступления против личности, террористические преступления, экстремистские преступления, преступления, совершенные в составе преступной группы, преступления против половой неприкосновенности малолетних, отсрочка отбывания наказания не предоставляется.

Согласно Уголовно-исполнительного Кодекса Республики Казахстан в статье 95, беременным женщинам, кормящим матерям создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания. Если осуждены женщины, имеющие детей, то для них организовываются в исправительном учреждении дома ребенка, где обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. Более того, им может быть разрешено совместное проживание с детьми. Размещение детей в доме ребенка исправительного учреждения всегда вызывало неоднозначное отношение. Право ребенка на личную свободу, в данном случае, можно считать нереализованным. Он не виновен в совершении преступления своей матерью, кроме того, лишение свободы применяется по достижению лицом 16 лет. С другой стороны, нельзя лишать ребенка, особенно грудного, материнского тепла. Общение с ребенком может улучшить психологическое состояние самой матери. Она может оставить его с собой (до достижения им трех лет) или отдать на воспитание у родственников либо в детский дом. Согласно статье 93 Уголовно-исполнительного Кодекса Республики Казахстан, осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний может быть разрешен краткосрочный выезд за пределы исправительных учреждений для устройства детей у родственников либо в детском доме на срок до 7 суток, не считая времени, необходимого для проезда туда и обратно, а осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне исправительной колонии, - один краткосрочный выезд в год для свидания с ними на тот же срок[2].

Право женщин-матерей и беременных женщин на особую охрану и защиту реализуется ими и в исполнительных учреждениях. Они могут дополнительно получать продовольственные посылки и передачи. Во время родов и в послеродовой период они имеют право на специализированную помощь. Им устанавливаются повышенные нормы питания. Беременным женщинам и кормящим матерям, на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно.

В Конституции РК в статье 17 закреплено положение о неприкосновенности достоинства человека. Значимость этого права особенно важна в отношении женщин-матерей и беременных женщин, так как такие виды насилия, как систематическое избиение и психологическое насилие чрезвычайно опасны для женщин-матерей. Женщина в таких условиях, становится уже не способной родить здорового ребенка, или начинают страдать малолетние дети, как в физическом, так и в психологическом плане[3; 81].

Необходимо помнить, что жизнь многих семей основывается на традициях, в которых мужчина является главой семьи и его решения должны беспрекословно выполняться. Сейчас в Республике Казахстан функционирует множество общественных организаций, оказывающих помощь не только женщинам, но и их детям. Например, такие организации, как «Подруги», «Надежда», не только психологически поддерживают женщину, но и могут предоставить юридическую помощь. Несмотря на большое количество таких организаций, к сожалению, о них женщины плохо осведомлены. В настоящее время, появилась необходимость освещения их деятельности в средствах массовой информации, ознакомления с ними путем раздачи памяток (листовок). И конечно, желательно, чтобы государство помогало таким организациям, не только декларативно, но и в виде материальных дотаций.

Согласимся, что бытовое насилие требует особого внимательного отношения со стороны правоохранительных органов вследствие сложности доказуемости данных деяний: необходимо ввести в уголовное и административное законодательство Республики Казахстан нормы об ответственности за «бытовое» насилие [4, с.68].

2 ноября 2015 года вышел Закон «О профилактике бытового насилия», в статье 5 Специальные социальные услуги указывается, что потерпевшему, признанному в установленном законодательством порядке лицом, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляются специальные социальные услуги. Специальные социальные услуги включают гарантированный объем

специальных социальных услуг и платные специальные социальные услуги. Предоставление гарантированного и дополнительного объема специальных социальных услуг, предоставляемых сверх гарантированного объема, осуществляется на основании решения местных исполнительных органов районов, городов областного значения. Стандарты оказания специальных социальных услуг, порядок их предоставления, права и обязанности лица (семьи), находящегося в трудной жизненной ситуации, определяются законодательством Республики Казахстан о специальных социальных услугах[5].

Конституция Республики Казахстан в статье 29 отмечает забота о здоровье народа, особенно материнства и детства, является одной из главных задач стоящих перед Республикой Казахстан. Дополнительным нормативом, регулирующим вопросы здоровья населения, является Закон Республики Казахстан «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан», принятый 29 января 2014 года. Он конкретизирует основное право матери на охрану здоровья.

Материнство в Республике Казахстан охраняется и поощряется государством.

Женщине предоставляется право самой решать вопрос о материнстве. В целях охраны здоровья женщины, с ее согласия, могут быть проведены современные методы предупреждения нежелательной беременности. Хирургическая стерилизация проводится в медицинских организациях, имеющих соответствующие лицензии, только с согласия женщины, при наличии медицинских показаний и по собственному желанию.

Охрана материнства обеспечивается: организацией широкой сети специальных медицинских организаций; лечением по медицинским показаниям основных заболеваний, непосредственно влияющих на репродуктивную функцию женщин и здоровье детей, при поступлении в стационар по уходу за больным ребенком; рациональным трудоустройством беременных женщин с предоставлением им возможности выполнять медицинские предписания; предоставлением работающим женщинам отпусков по беременности и родам с выплатой пособий по уходу за ребенком в соответствии с законодательством Республики Казахстан; установлением индивидуальных графиков работы и режима неполного рабочего времени, созданием условий для полноценного грудного вскармливания ребенка.

Можно отметить, что отношение к женщинам, в родильных домах оставляет желать лучшего. Конечно, сказывается низкая заработная плата медицинских работников. Это говорит о необходимости наделения широкими полномочиями учреждения по управлению здравоохранением в системе местных исполнительных органов для выявления недостатков и установлению определенной ответственности.

Можно было бы запретить оказание платных медицинских услуг в государственных организациях охраны материнства и детства, но одновременно увеличив заработную плату медицинским работникам. Родовспомогательные учреждения именно из-за недостаточного финансирования переходят на платное обслуживание беременных женщин и гинекологических больных. А это усложняет проблему получения квалифицированной медицинской помощи женщинами, роженицами и новорожденными. Кроме того, необходимо улучшить профессиональную врачебную деятельность в таких учреждениях.

Помимо прав матери на охрану здоровья, Закон «Об охране здоровья граждан Республики Казахстан» содержит и обязанности. Беременные женщины обязаны своевременно вставать на медицинский учет, проходить обследование и выполнять медицинские предписания. Более того, родители обязаны выполнять правила, способствующие рождению полноценных детей, и после рождения ребенка выполнять все необходимые медицинские предписания. Конечно, рождение здорового ребенка зависит не только от медицинских работников, но и от самой женщины, от ее отношения к своей беременности, заботы окружающих ее людей. Необходимо отметить, что только две трети беременных женщин поступают на ранних сроках под наблюдение женских консультаций.

Психологическая поддержка в данный период имеет большое значение. Нередки случаи, когда женщина не может рассчитывать на моральную помощь супруга или других близких. Помощь профессионального психолога может решить много возникающих проблем. Такая поддержка в настоящее время не практикуется в женских консультациях, хотя работа психолога может принести большую пользу для женщины, которая приведет к улучшению не только психического, но и физического состояния будущей матери, а также к уменьшению количества аборт.

В статье 24 Конституции Республики Казахстан провозглашены два взаимосвязанных между собой права: право на свободу труда, а также право на отдых. Законодательное закрепление этих прав особенно значимо в отношении женщин-матерей и беременных женщин. В настоящее время, большое количество женщин совмещают функции матери и профессионального работника.

В советское время существовал целый ряд льгот и пособий, на которые могла рассчитывать женщина. В Казахстане многие из них были отменены.

Необходимо заметить, что одинокие матери лишились своих льгот, а на пособия по беременности и родам тяжело вырастить и поднять ребенка. Именно, «стремление повысить материальный уровень семьи» [6], является одним из главных факторов, способствующих поступлению женщин на работу. Следует отметить, что численность населения в республике на 2017 год составляет 18 млн., из них женщин составляет 9,2 млн. человек или 51,6% от всего населения. Однако в республике существует тенденция к росту безработицы и женской, в том числе.

Закон «О труде в Республике Казахстан» предусматривает ряд льгот в отношении женщин, которые в основном касаются труда беременных женщин. Беременная женщина в соответствии с медицинским заключением должна переводиться на другую работу, исключая воздействие тяжелых и неблагоприятных производственных факторов. Что особенно важно, что такой перевод проводится с сохранением среднемесячной заработной платы по прежней работе. Также предусмотрено положение, согласно которому к работе в ночное время допускаются беременные женщины только с их согласия.

В утратившем юридическую силу Кодексе о труде Казахской ССР от 21 июля 1972 года было установлены более широкие ограничения применению женского труда. Например, статья 154 запрещала применение труда всех женщин, вне зависимости от того, беременны ли они или нет, на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, за исключением работ по санитарному бытовому обслуживанию.

Более того, запрещалась переноска и передвижение женщиной тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы. Не закрепление в современном трудовом законодательстве данных ограничений приводит к нарушению ее репродуктивных функций, а также к ухудшению здоровья женщины в целом.

Законом «О труде в Республике Казахстан» предусматриваются отпуска по беременности и родам не только женщине, родившей ребенка, но женщинам и мужчинам, усыновившим или удочерившим детей. В первом случае, продолжительность такого отпуска составляет 70 календарных дней до родов и 56 (в случае осложненных родов или рождения двух и более детей - 70) календарных дней после родов. За счет работодателя таким женщинам предоставляется пособие по беременности и родам [7]. При усыновлении или удочерении детей непосредственно из родильного дома, отпуск одному из усыновителей предоставляется за период со дня усыновления или удочерения и до истечения 56 дней со дня рождения ребенка. В этот период им также выплачиваются пособия за счет средств работодателя. С 1 июля 2017 года в Казахстане размер единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка будет повышен на 20%. О повышении декретного пособия в 2017 году сообщил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев на торжественном собрании, посвященном 25-летию Независимости Республики Казахстан. Президент поручил правительству повысить размеры единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка с 1 июля 2017 года. Размер единовременного государственного пособия на рождение первого, второго и третьего ребенка в Казахстане в 2016 году составлял 66 621 тенге, с 1 января 2017 года его размер составил 71 270 тенге, а с 1 июля 2017 повысится и станет 86 222 тенге [8].

Для неработающих женщин - единовременные социальное пособие по беременности и родам, а также ежемесячные социальное пособие по уходу за ребенком выплачивается из государственного бюджета. Кроме отпусков по беременности и родам, работающим женщинам, а также лицам, усыновившим ребенка, предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет. Данный вид отпусков, по нашему мнению, принесет более значимую помощь женщине, в том случае если будет оплачиваться. Материальное обеспечение женщин в один из наиболее важных и трудных периодов ее жизни, является реальной возможностью для улучшения демографической ситуации в республике.

В Законе «О труде в Республике Казахстан» нет гарантий того, что беременная женщина не будет уволена. Зачастую, работодатель пользуется этим недостатком, так как именно ему предстоит выплачивать пособие по беременности и родам. Вследствие чего, беременная женщина остается без средств к существованию. В республике существует необходимость решения данных вопросов в короткие сроки. Требуется дополнить Закон «О труде в Республике Казахстан» положением, запрещающим увольнение беременной женщины. Кроме того, пособия по беременности и родам не работающим женщинам должны выплачиваться за счет государственного бюджета.

В республике существует перечень видов заболеваний, при которых может устанавливаться временная нетрудоспособность на срок более 2 месяцев. К числу этих заболеваний относятся

патологические состояния плода, плацентарные нарушения и другие болезни матери, осложняющие беременность, роды, а также послеродовой период [9].

Согласно статье 25 Конституции Республики Казахстан, в стране создаются условия для обеспечения граждан жильем. В Законе Республики Казахстан «О жилищных отношениях» установлены условия предоставления жилища из государственного жилищного фонда. Семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов, многодетные семьи, а также неполные семьи относятся к социально защищаемым слоям населения. Случаи, если данные граждане не имеют жилища на праве собственности на территории Республики Казахстан; не имеют в постоянном пользовании в данном населенном пункте жилища из государственного жилищного фонда, а также в домах, принадлежащих юридическим лицам, основанным на негосударственной форме собственности, в том числе, в домах жилищных (жилищно-строительных) кооперативов; жилище, в котором проживает семья, не отвечает нормативным санитарным и техническим требованиям; в смежных, не изолированных жилых помещениях проживает две или более семей; в составе семьи имеются больные, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одном помещении (квартире) становится невозможным, им предоставляется жилье из государственного жилищного фонда. Учет данных категории граждан осуществляется по месту жительства в местном исполнительном органе [3; 124-125].

Как отмечают А.Н. Антонов и В.М. Медков, обеспечение жильем в городах и селах в зависимости от числа детей в семье служат усилению рождаемости в стране. «Дом - основа всей жизнедеятельности семьи и в то же время, пространственно-территориальные рамки репродуктивного формирования семьи» [10].

Большое значение при решении проблемы увеличения рождаемости и рождения здорового поколения имеют меры социальной защиты беременных женщин и женщин-матерей [11].

Здесь будет интересен опыт зарубежных стран в решении проблем социальной защищенности женщин-матерей, например, в США успешно действуют конкретные программы помощи семье. Можно выделить программы помощи женщинам в период беременности и первого года жизни ребенка. Действуют три вида дополнительных программ: программы, обеспечивающие оптимальное моральное и физическое состояние женщин в предродовой и послеродовой период; программы решающие определенные проблемы материнства (помощь матерям, имеющим детей инвалидов, матерям, воспитывающим ребенка без супруга, семьям, входящим в группу риска); программы помощи на дому [12]. В странах Западной Европы, в целях повышения рождаемости, действует система мер, содержащих в себе: пособия и льготы беременной женщине, регулярные выплаты денежных пособий на детей, налоговые льготы и различные надбавки семьям, имеющим детей. Выплата денежных пособий начинается с рождением нового ребенка, независимо от уровня жизни в семье. Ежемесячные денежные пособия на детей выплачиваются в течение всего периода обучения в школе в Германии, Великобритании, Нидерландах, Бельгии, Дании - до 16 лет, во Франции - до 17 лет; в Италии, Греции - до 18 лет. Пособия выплачиваются и после достижения указанного возраста в случае продолжения образования: в Великобритании - до 19 лет; во Франции - до 20 лет; Италии - до 26 лет; Германии - 27 лет. Срок выплаты пособия по беременности и родам в большинстве Европейских стран колеблется от 12-14 недель до 5-6 месяцев, а их размер от 70-80% до 90-100% последней заработной платы [13, с.83].

На основе анализа прав женщины-матери в Республике Казахстан и зарубежных странах можно прийти к следующим выводам. В Республике Казахстан юридически закреплены основные права и свободы женщин-матерей. Они в целом соответствуют мировым стандартам, но вместе с тем, необходимо их развивать и творчески использовать опыты только зарубежных передовых стран, но и советского периода. Целесообразно восстановить льготы для матерей, существовавшие в прошлом, а также изучение специального курса «права женщин-матерей» в медицинских и юридических высших учебных заведениях Республики Казахстан.

Список литературы:

- 1 Рамих В.А. Личность женщины: социально-философский аспект: Автореф. дис. Философ. наук. - Ростов-на-Дону, 1990. - 30 с.
- 2 Использован сайт интернет: http://www.balazan.kz/comon/zakon/detail.php?ID=1161&sphrase_id=6241754
- 3 Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. - Алматы: Паритет, 2010. - 400 с.

4 Кожумратова Ф.А. Права женщин в Казахстане: теория и практика: Дис. канд.юрид.наук. - Алматы, 2003. - 128 с.

5 Использован сайт интернет: http://sud.gov.kz/sites/default/files/zakon_respubliki_kazahstan_o_profilaktike_bytovogo_nasiliya.pdf

6 Рождаемость и ее факторы / под ред. А.Г. Волкова. - М.: Статистика, 1968. – 119 с.

7 Постановление Правительства Республик Казахстан. Об утверждении инструкции о порядке назначения и выплаты пособия по социальному обеспечению за счет средств работодателя от 11 июня 1999 года №731 // Вопросы труда. -№9. - 1999.

8 Использован сайт интернет: hopomania.kz/finance/324-dekretnyy-otpusk-i-posobie-na-rebenka-v-kazahstane-vyplaty-posobie-po-beremennosti-i-rodam-v-kazahstane-izmeneniya.html

9 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении перечня видов заболеваний, при которых может устанавливаться срок временной нетрудоспособности более 2 месяцев. 7 августа 2000 г. № 1213 // Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, №34, 2000, Ст.415.

10 Антонов А.Н., Медков В.М. Второй ребенок. - М.: Мысль, 1987.- 304 с.

11 Голод СИ. Стабильность семьи: социологические и демографические аспекты. - Ленинград: Наука, 1984. – 136 с.

12 Соловьева Л. Система помощи семьям с детьми в промышленно развитых странах // М.:МЭМО, 1988. - №8. - 285 с.

13 Кылышбаева Б.Н. Социальная адаптация женщины к современным рыночным условиям: Дис.к.с.н. -Алматы, 1999. – 171 с.

ПЕРЕМЕНЫ В ЗЕМЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ ПРИНЯТИЕМ УКАЗА «О ЗЕМЛЕ»

*Джаксыбаев А.С., докторант 2-го года обучения Академии правоохранительных органов
при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан*

30 августа 1995 года на республиканском референдуме принята новая Конституция Республики Казахстан.

"Конституция наряду с государственной собственностью впервые на землю впервые в истории земельного законодательства страны провозгласила возможность нахождения земли также и в частной собственности...

Указанные конституционные нормы стали основополагающими для создания принципиально нового, рыночного земельного законодательства. Указ Президента РК, имеющий силу закона, "О земле" от 22 декабря 1995 года стал первым земельно-правовым актом в соответствии с конституционными нормами о земле" [1; 72].

С принятием данного Указа прекратил свое действие Земельный кодекс РК от 16 ноября 1990 года.

Указ "О земле" был принят в совершенно новых для Казахстана условиях развития экономических и политических отношений, в этой связи он нес в себе новшества, которых до этого не было в отечественной системе права.

Именно Указ "О земле" стал отправной точкой формирования нового земельного законодательства, определил вектор его движения и развития.

Поэтому, полагаю, что переоценить значение Указа просто невозможно.

Новое земельное законодательство ввело правовые институты, которые ранее не были известны в теории земельного права советского периода.

К примеру были введены следующие определения:

Право частной собственности на землю - право граждан и негосударственных юридических лиц владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим им земельным участком на условиях и в пределах, установленным Указом о земле и иными законодательными актами.

Сервитут - правовой институт, заимствованный из римского частного права, означающий право граждан и юридических лиц на ограниченное целевое пользование земельными участками, находящимися на праве частной собственности или праве землепользования у других лиц.

Право землепользования - правовой институт, по своему, содержанию и природе близкий к праву частной собственности, но в отличие от него означающий право лица владеть и пользоваться