

УДК 342. 71 (47–574)

**Правовое регулирование института гражданства в конституционных нормах  
Республики Казахстан и зарубежных стран**

**Legal regulation of the citizenship institute in the constitutional norms  
of the Republic of Kazakhstan and foreign states**

Балгимбекова Г.У., Ыбырай А.К.

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букедова (E-mail: Gbalgimbekova@mail.ru)*

Мақалада Қазақстан Республикасы мен шет елдердегі конституциялық нормалардағы азаматтық институттың нормативтік-құқықтық бекітілуі талданды. Шет елдердегі азаматтық конституциялық-құқықтық институтын реттейтін заңнама Қазақстан Республикасымен салыстыра отырып зерттелді. Осыған байланысты азаматтық институтының Қазақстан Республикасы мен шет елдердегі мемлекет және тұлғаның құқықтары мен бостандықтарын бекітетін нормативтік-құқықтық актілер жүйесінде жүзеге асырылуы қарастырылған.

This article examines the regulatory and legal consolidation of citizenship in the constitutional norms of the Republic of Kazakhstan and foreign countries. Analyzed legislation on constitutional and legal institution of citizenship of foreign countries in a comparative analysis with the Republic of Kazakhstan. In this regard, the realization of citizenship is examined in the regulations of the Republic of Kazakhstan and foreign countries, reinforce the rights and obligations of the state and the individual.

В Республике Казахстан гражданство закреплено в системе нормативно-правовых актов, которую можно рассматривать как комплекс политико-правовых актов, закрепляющих права и обязанности государства и личности.

К политико-правовым актам можно отнести Декларацию о государственном суверенитете, Конституционный закон о государственной независимости, а также нормы Конституции Республики Казахстан 1993 г., в которых выработывались принципы казахстанского гражданства. В юридической форме, кроме Конституции Республики Казахстан, казахстанское гражданство закреплено и в Законе о гражданстве 1991 г., а также в иных законодательных и подзаконных актах. Этот институт состоит из субинститутов, т.е. совокупности правовых норм, регулирующих разновидность общественных отношений в сфере гражданства. По нашему мнению, к таким субинститутам следует отнести:

- 1) конституционные основы гражданства;
  - 2) права и обязанности гражданина;
  - 3) ответственность гражданина;
  - 4) приобретение гражданства;
  - 5) прекращение гражданства;
  - 6) гражданство ребенка;
  - 7) права и обязанности государственных органов в сфере гражданства;
  - 8) юридическое производство по вопросам гражданства;
  - 9) исполнение и обжалование решений по вопросам гражданства;
  - 10) правовые отношения в сфере гражданства, регулируемые международными актами.
- Рассмотрим наиболее подробно некоторые из базовых принципов гражданства.

Так, приобретение гражданства составляет один из основных субинститутов института гражданства. Правовое регулирование приобретения гражданства осуществляется каждым государством самостоятельно, что вытекает из принципа государственного суверенитета и является общепризнанным в науке положением. На всем постсоветском пространстве гражданство определяется как устойчивая политико-правовая связь лица с государством, выражающая совокупность взаимных прав и обязанностей.

В государствах СНГ, а также в науке международного и конституционного права в области гражданства выделяется два основных способа приобретения гражданства — по рождению и прием в гражданство (натурализация). Однако эти способы не могут отразить всей специфики приобретения гражданства. Практика государств в области оснований и моделей приобретения гражданства разнообразна. В научной литературе выделяются различные основания приобретения гражданства: филиация (приобретение гражданства по рождению); натурализация (прием в гражданство); восстановление в гражданстве; оптация (выбор гражданства) [1; 141]. Или же приобретение гражданства в общем порядке — рождение и натурализация, а исключительные способы приобретения гражданства — коллективная натурализация, оптация, реинтеграция [2; 199–202].

Встречаются и иные классификации. Например, по мнению И.И.Лукашука, следует делить способы приобретения гражданства на основные и особые. Причем среди первых называются первоначальные (по рождению) и производные (натурализация), а к особым способам отнесена реинтеграция [3; 18].

В Республике Казахстан нормативно-правовое закрепление приобретения гражданства обусловлено правовой доктриной, общей для ученых-юристов постсоветского пространства. Гражданство в Республике Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с Законом РК «О гражданстве». Гражданин Казахстана ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы республики, т.е. каждый человек имеет право на гражданство. Порядок и основания приобретения гражданства следует рассматривать как основные условия существования этого правового института, которые обуславливают природу гражданства, подчеркивают его основные принципы.

Исходя из анализа научной и специальной литературы, а также казахстанского законодательства, можно сделать вывод, что в качестве основных способов приобретения гражданства выделяются следующие:

- 1) приобретение гражданства по рождению;
- 2) приобретение гражданства в результате приема в гражданство Республики Казахстан;
- 3) приобретение гражданства по основаниям (или в порядке), предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан;
- 4) приобретение гражданства по иным основаниям, предусмотренным Законом «О гражданстве».

Соответственно, казахстанское гражданство приобретается двумя основными способами — по рождению и в результате приема в гражданство.

Приобретение гражданства по рождению основано на двух общепризнанных принципах: «права крови» и «права почвы». Ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве Республики Казахстан, является гражданином Казахстана, независимо от места рождения. Если к моменту рождения ребенка оба родителя постоянно проживают за пределами Республики Казахстан, гражданство ребенка определяется по соглашению родителей, выраженному в письменной форме. Если один из родителей к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, ребенок является гражданином Республики Казахстан, если он родился: 1) на территории Казахстана; 2) вне пределов Казахстана, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории Казахстана. Ребенок, один из родителей которого к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики Казахстан, а другой являлся лицом без гражданства, является гражданином Казахстана, независимо от места рождения.

Прием в гражданство может осуществляться в общем и упрощенном порядке, а также, в исключительных случаях, коллективно, в соответствии с международным договором. Приобретение гражданства на основании международного договора и приобретение гражданства по иным основаниям следует отнести к исключительным случаям, когда условия, порядок и основания приобретения гражданства обуславливаются не Законом РК «О гражданстве», а соответствующим международным соглашением. Приобретение гражданства на основании международного договора

возможно двумя способами: натурализация в упрощенном порядке и приобретение гражданства в результате правопреемства государств. Таким образом, приобретение гражданства может быть основано на национальном законодательстве либо на международном договоре, что позволяет рассматривать эти два основания в качестве основных.

Приобретение гражданства в странах постсоветского пространства основано на одинаково теоретическом подходе, на близости правовых систем. Однако, помимо вышеперечисленных условий, которые можно характеризовать как основные, выделяются и дополнительные условия, определяющие специальный порядок приобретения гражданства. В целом в законодательстве стран СНГ выделяются следующие основания приобретения гражданства: 1) в результате признания; 2) по рождению; 3) в порядке регистрации; 4) в результате приема в гражданство; 5) в результате восстановления в гражданстве; 6) путем выбора гражданства (оптации); 7) по другим основаниям, предусмотренным законодательством о гражданстве; 8) по основаниям, предусмотренным международным договором [4; 151–162]. Кроме этого, также предусматривается (хотя обычно и не включается в общий перечень) и приобретение гражданства путем вступления в брак с иностранцем либо иностранкой. В отдельных государствах в законодательство о гражданстве включаются достаточно частные случаи приобретения гражданства, закрепляемые, как правило, в других нормативно-правовых актах либо в качестве отдельного субинститута. Например, Закон о гражданстве Молдовы в качестве основания приобретения гражданства особо выделяет усыновление (ст.9), к числу специальных оснований относит репатриацию бывших граждан республики (ст.ст.9 и 14) [5; 5]. В Законах о гражданстве Беларуси (ст.ст.26, 27), Азербайджана (ст.ст.26, 27) [6], Грузии (ст.ст.20, 21) [7], Казахстана (ст.ст.25, 27) усыновление или удочерение можно рассматривать как основание для приобретения гражданства, обусловленное данным законом.

Репатриация в Законе о гражданстве Латвийской Республики рассматривается как одно из оснований внеочередной натурализации (ст. 13). В свою очередь, законы о гражданстве России (ст. 13) и Туркменистана (ст.49) [8], не употребляя термина «репатриация», относят подобные ситуации к случаям признания гражданства либо предоставляют лицам, подпадающим под эти условия, облегченный способ получения гражданства в порядке регистрации в течение определенного срока. В Законе о гражданстве Украины говорится об основании приобретения гражданства по происхождению (ст.12) [9]. В ряде законов о гражданстве при определенных условиях предоставляется право на приобретение гражданства не только детям, но и внукам (потомкам) граждан либо репатриантов (Республика Беларусь (ст.17), Казахстан (ст.3), Узбекистан (ст.10)).

Следующим основным субинститутом гражданства является прекращение гражданства. В Законе о гражданстве Республики Казахстан закрепляются два основания прекращения гражданства: 1) выход из гражданства Республики Казахстан; 2) утрата гражданства Республики Казахстан.

Выход из гражданства Республики Казахстан разрешается на основании ходатайства лица в порядке, установленном Законом о гражданстве. В выходе из гражданства Республики Казахстан может быть отказано, если лицо, ходатайствующее о выходе, имеет неисполненные обязательства перед страной или имущественные обязанности, с которыми связаны существенные интересы граждан или предприятий, учреждений и организаций, общественных объединений, расположенных на территории Республики Казахстан. Выход из гражданства не допускается, если лицо, ходатайствующее о выходе, привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо отбывает наказание по вступившему в законную силу приговору суда, или если выход лица из гражданства противоречит интересам государственной безопасности Республики Казахстан. Гражданство утрачивается: 1) вследствие поступления лица на воинскую службу, в службу безопасности, полицию, органы юстиции или в иные органы государственной власти и управления другого государства, за исключением случаев, предусмотренных межгосударственными договорами Республики Казахстан; 2) если гражданство Республики Казахстан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов; 3) по основаниям, предусмотренным межгосударственными договорами Республики Казахстан; 4) если лицо, постоянно проживающее за пределами Республики Казахстан, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение трех лет; 5) если лицо приобрело гражданство другого государства.

Эти правила не распространяются на лиц, не достигших 16-летнего возраста, за исключением случаев, если будет установлено, что гражданство приобретено в результате представления заведомо

ложных сведений или фальшивых документов или если лицо приобрело гражданство другого государства. Регистрация утраты гражданства Республики Казахстан осуществляется только после уведомления лица о причинах и основаниях принятия решения об утрате им гражданства [10].

В странах СНГ выход из гражданства является главным основанием прекращения гражданства. Например, в Законе о гражданстве Российской Федерации предусмотрены две формы выхода из гражданства: в порядке регистрации и по ходатайству гражданина. В первом случае прекращение гражданства регистрируется соответствующими органами внутренних дел. В упрощенном порядке выйти из гражданства Российской Федерации может лицо, у которого хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеют иное гражданство либо если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство в установленном законом порядке и отсутствуют препятствия, установленные Законом. В тех же случаях, когда отсутствуют основания для упрощенного выхода из гражданства, решение о выходе из гражданства принимается Президентом Российской Федерации [11]. Однако все же следует признать единство субинститутов гражданства как субинститутов права и правовой науки, хотя нормативно-правовое закрепление и формальное выражение в законодательных и подзаконных актах осуществляется по-разному, что можно объяснить особенностями применения юридической техники в законотворческом процессе.

Теперь перейдем к главному, на наш взгляд, — гражданству ребенка, являющемуся важным субинститутом гражданства. С точки зрения юридической техники этот субинститут находится в различных главах Закона о гражданстве, но с точки зрения системы правовых норм необходимо выделять этот субинститут в качестве самостоятельного. Приобретение и утрата гражданства ребенка регламентируются рассмотренными выше субинститутами.

Другой важный субинститут, содержащий административные права и обязанности государственных органов в сфере гражданства, закреплен в главе 5 Закона «О гражданстве Республики Казахстан», где указано, что должностным лицом, принимающим решения по вопросам гражданства, является Президент Республики Казахстан. Президент принимает решения: о приеме в гражданство, о восстановлении в гражданстве; о выходе из гражданства. Органы же внутренних дел в лице Министерства внутренних дел Республики Казахстан, управлений, отделов внутренних дел областей, городов, районов и районов в городах: принимают от лиц, постоянно проживающих в Республике Казахстан, заявления по вопросам гражданства Республики Казахстан и вместе с необходимыми документами направляют их на рассмотрение Президента Республики Казахстан; осуществляют регистрацию приобретения гражданства и выхода из гражданства Республики Казахстан, предусмотренные межгосударственными договорами; регистрируют утрату гражданства лицами, постоянно проживающими на территории Республики Казахстан.

Полномочия органов внутренних дел конкретизируются в Инструкции по рассмотрению органами внутренних дел Республики Казахстан вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан. Эта инструкция определяет процедуру приема, оформления и рассмотрения ходатайств (заявлений) о приеме и восстановлении в гражданстве Республики Казахстан, о выходе и утрате гражданства Республики Казахстан в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом «О гражданстве Республики Казахстан», Правилами рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан, утвержденными Указом Президента Республики Казахстан от 27 сентября 1996 г. № 3120, а также с Соглашениями между Республикой Казахстан и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, и гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, от 20 января 1995 г., между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами РК, прибывающими для постоянного проживания в Республику Беларусь, и гражданами Республики Беларусь, прибывающими для постоянного проживания в РК, от 17 января 1996 г., между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства от 26 февраля 1999 г., между Республикой Казахстан и Украиной об упрощенном порядке приобретения и прекращения гражданства гражданами РК, постоянно проживающими в Украине, и гражданами Украины, постоянно проживающими в РК, и предотвращении случаев безгражданства и двойного гражданства от 19 мая 2000 г. Эта нормативно-правовая база определяет совокупность прав и обязанностей органов внутренних дел в сфере гражданства. Следует отметить, что рассматриваемый субинститут носит межотраслевой характер, по предмету регулирования, безусловно, относится к институту

гражданства, однако по методу правового регулирования и специфическим субъектам эти правоотношения можно отнести к нормам административного права.

При этом в области административных полномочий органов внутренних дел в сфере гражданства имеются определенного рода проблемы. Как отмечает А. А. Сабитова, иностранные граждане, прибывающие в Казахстан, зачастую сталкиваются с определенными трудностями в отношении определения своего правового статуса на территории принимающей их стороны. В Казахстане в настоящее время только формируется законодательная база по регулированию данного вопроса, но в ней еще не полно отражена государственная позиция к проблемам иностранных граждан. С обретением независимости и суверенитета, свободой внешнеэкономической деятельности, привлечением иностранных инвестиций, снятием административных запретов и ограничений на въезд и пребывание иностранцев в РК, развитием туризма произошло резкое увеличение приезжающих и проживающих в нашем государстве иностранцев. Вопрос, который еще совсем недавно затрагивал сравнительно небольшое число иностранных граждан, превратился в животрепещущую проблему для многих организаций, казахстанских законодателей и правоприменительных органов (прокуратура, суд, нотариат, адвокатура и др.). Несмотря на то, что в республике имеется необходимая правовая база, которая определяет статус иностранцев в республике, вопросы их правового положения все еще остаются открытыми. Сегодня, как никогда, необходимо обновление существующего нормативного материала о правовом положении иностранных граждан, что потребует внесения изменений в Законы Республики Казахстан «О миграции населения», «О занятости населения», «О беженцах», в Указ Президента РК, имеющий силу закона, «О правовом положении иностранных граждан в РК» [12]. Поэтому необходимо более детально регламентировать деятельность органов внутренних дел в сфере гражданства путем переработки законодательных и подзаконных актов на основе либерально-демократических принципов с учетом международных стандартов в сфере гражданства.

Однако, по мнению А. Айткалиева, правовой статус иностранцев в любой стране своеобразен. Он складывается как бы из двух частей: правового положения гражданина своего государства и правового положения иностранца. У лиц без гражданства он, в принципе, один и определяется государством, на территории которого лицо пребывает. Иностраный гражданин, находясь за пределами своего государства, сохраняет с ним правовую связь, правовой статус гражданина своего государства, подчиняется его законам, пользуется его покровительством и защитой. В то же время иностранец (как иностранный гражданин, так и лицо без гражданства) подпадает под воздействие суверенной власти государства, на территории которого он пребывает, оказывается под юрисдикцией и должен соблюдать законы и административные правила страны пребывания [13].

В связи с этим, на наш взгляд, необходимо упростить порядок предоставления вида на жительство в республике иностранным специалистам и ужесточить ответственность работодателей за незаконное привлечение трудовых мигрантов, на что обращает внимание и Министерство внутренних дел Казахстана.

Регламентация политико-правовой взаимосвязи личности и государства основывается не только на основе гражданства, но и на основе статуса постоянного жителя. Следует отметить, что постоянный житель сохраняет правовую связь со Стороной гражданства, пользуется ее покровительством и защитой. Постоянный житель обязан соблюдать законы и другие нормативные правовые акты, а также уважать традиции и обычаи Стороны проживания. Постоянный житель пользуется такими же правами и свободами и несет такие же обязанности, что и граждане Стороны проживания, с изъятиями, установленными рассматриваемым Договором и Конституциями Сторон. На гражданина одной Стороны, постоянно проживающего на территории другой Стороны, не распространяются ограничения в правах или дополнительные обязанности, которые могут быть установлены для иностранных граждан в Стороне проживания после вступления в силу настоящего Договора. Постоянный житель не несет в Стороне проживания всеобщую воинскую обязанность и может быть ограничен законом Стороны проживания в осуществлении следующих прав: а) избирать и быть избранным на высшие государственные должности и в выборные государственные органы Стороны проживания; б) участвовать в референдумах (в народном голосовании), проводимых Стороной проживания; в) занимать должности в органах представительной, законодательной, исполнительной и судебной власти Стороны проживания, а также иные должности, назначение на которые предполагает наличие гражданства Стороны проживания. На постоянного жителя не

распространяются ограничения, которые установлены или могут быть установлены для иностранных граждан в Стороне проживания, связанные с условиями и порядком въезда, проживания и выезда.

Более того, юридическое производство по вопросам гражданства, являясь субинститутом организационного характера, отражающего процессуальную сторону в сфере гражданства, регламентируется главой 6 Закона о гражданстве, в которой раскрываются: а) порядок подачи заявления по вопросам гражданства; б) форма заявлений по вопросам гражданства; в) заключения по заявлениям по вопросам гражданства.

В законодательстве также определяются акты по вопросам гражданства, исчисление срока приобретения и утраты гражданства и исчисление срока проживания на территории республики. Нормы Закона «О гражданстве», касающиеся полномочий Комиссии при Президенте, регламентируются в Положении о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан (в котором определяется порядок деятельности Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан), закрепляются системно в основном и производном нормативно-правовом акте. Рассмотрение материалов по вопросам, связанным с гражданством и предоставлением политического убежища, осуществляется Комиссией по вопросам гражданства при Президенте Республики Казахстан, которая является консультативно-совещательным органом и выступает основным субъектом, осуществляющим юридическое производство по вопросам гражданства. Комиссия подготавливает проекты решений, которые принимаются Президентом Республики Казахстан на основании поданных на его имя ходатайств. Президент Республики Казахстан может по своему усмотрению принимать решение по вопросам гражданства либо предоставления политического убежища. Комиссию возглавляет председатель, назначаемый Главой государства. В состав Комиссии входят (по должности) Министр внутренних дел, Министр иностранных дел, Министр труда и социальной защиты населения, Министр юстиции, Председатель Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, а в случае их отсутствия — заместители руководителей указанных государственных органов. В состав Комиссии могут входить депутаты Парламента Республики Казахстан, представители неправительственных организаций и иные лица. Соответственно, субинститут юридического производства по вопросам гражданства можно подразделить на две части. К первой части следует отнести вопросы, касающиеся самого процесса юридического производства, ко второй — статусно-организационную сторону, заключающую в себе определение прав и обязанностей органов, осуществляющих юридическое производство, а также нормативно-правовое закрепление процесса осуществления юридического производства.

К основным стадиям производства по делам о гражданстве относятся:

- а) подготовка необходимых документов и подача заявления (ходатайства, представления);
- б) рассмотрение документов и подготовка заключений по ним;
- в) принятие решений и издание указа;
- г) исполнение решений и выдача соответствующих документов;
- д) контроль за исполнением решений по делам о гражданстве;
- е) обжалование решений и повторное обращение [14; 55].

Эти стадии закрепляют этапность и процессуальность производства по делам о гражданстве и определяют основные направления деятельности органов, осуществляющих производство по делам о гражданстве.

Также и во всех странах СНГ выход из гражданства не допускается, если лицо, ходатайствующее о выходе: 1) привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого; 2) отбывает наказание по вступившему в законную силу приговору суда; 3) если выход лица из гражданства противоречит интересам государственной безопасности данного государства [15; 97].

В юридической литературе отмечается, что выход из гражданства предусмотрен законами всех государств-участников СНГ [16; 57–61]. При этом все государства обычно ограничивают выход из гражданства как условиями отказа в выходе из гражданства, так и условиями недопущения выхода из гражданства (иногда эти условия объединяются). К условиям отказа в выходе из гражданства относятся: наличие неисполненных обязательств перед государством (в том числе обязательств военной службы), а также обязательств, с которыми связаны существенные интересы граждан, предприятий и общественных организаций (законы о гражданстве Азербайджана, Грузии, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, Украины). В этих законах, наряду с условиями отказа в выходе из гражданства, предусмотрены также условия, при которых выход из гражданства не допускается либо ходатайство об этом может быть отклонено. Типичными основаниями отказа

являются: призыв на срочную военную службу или альтернативную службу; привлечение обвиняемого к уголовной ответственности или наличие вступившего в силу приговора суда, подлежащего исполнению (законы о гражданстве Азербайджана, Грузии, Казахстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана); если выход из гражданства противоречит интересам государственной безопасности республики (законы Азербайджана, Казахстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана).

Однако правовая норма, касающаяся недопущения выхода из гражданства, носит абстрактный характер, что позволяет достаточно произвольно толковать диспозицию этой нормы. Такой подход к формулированию правовой нормы дает возможность произвольного лишения лица права на изменение своего гражданства. С другой стороны, это требование соответствует ч. 3 ст. 12 Международного пакта о гражданских и политических правах человека от 16 декабря 1966 г., где говорится, что право на свободное передвижение и свободу местожительства, а также право покидать любую страну, включая свою собственную, не могут быть ограничены, кроме тех ограничений, которые предусмотрены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения [17]. Соответственно, субинститут исполнения и обжалования решений по вопросам гражданства определяет основные функции государственных органов в сфере гражданства.

При этом в качестве неотъемлемого субинститута гражданства выступают правовые отношения в сфере гражданства, регулируемые международными актами, к которым относятся: Соглашение между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Республику Беларусь, и гражданами Республики Беларусь, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан (Минск, 17 января 1996 г.); Соглашение между Республикой Казахстан и Украиной об упрощенном порядке приобретения и прекращения гражданства гражданами Республики Казахстан, постоянно проживающими в Украине, и гражданами Украины, постоянно проживающими в Республике Казахстан, и предотвращении случаев безгражданства и двойного гражданства (г. Киев, 19 мая 2000 г.); Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства (г. Москва, 26 февраля 1999 г.); Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республику Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию (Москва, 20 января 1995 г.); Договор между Республикой Казахстан и Монголией об урегулировании вопросов добровольного переселения и гражданства лиц, прибывших в Республику Казахстан по трудовым договорам (г. Алматы, 2 декабря 1994 г.); Конвенция об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами государств-участников Содружества Независимых Государств (Москва, 19 января 1996 г.); Меморандум об основных принципах решения вопросов, связанных с гражданством и правовым статусом граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, и граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Москва, 28 марта 1994 г.); Конвенция о гражданстве замужней женщины (Нью-Йорк, 20 февраля 1957 г.), ратифицированная Законом РК от 30 декабря 1999 г. № 19-ІІ; Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан «О Соглашении между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об упрощенном порядке приобретения гражданства» от 26 февраля 1999 г. № 36; Договор «О правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства» от 28 апреля 1998 г., ратифицирован Республикой Казахстан в соответствии с Законом РК от 30 декабря 1999 г. № 20-ІІ; Договор между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь «О правовом статусе граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, и граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан» от 17 января 1996 г., ратифицирован Законом РК от 19 мая 1999 г. № 385-1; Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией «О правовом статусе граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан» от 20 января 1995 г., ратифицирован Республикой Казахстан в соответствии с

постановлением Верховного Совета РК от 28 февраля 1995 г. № 317-ХІІІ; Решение Межгосударственного Совета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации «О Договоре о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства-участника Договора от 29 марта 1996 года» от 28 апреля 1998 г. № 28. Все эти международные акты входят в состав действующего права Республики Казахстан и составляют отдельный субинститут гражданства.

Таким образом, приходим к заключению, что гражданство можно рассматривать в качестве подотрасли конституционного права, поскольку рассмотренная выше совокупность правовых норм раскрывает отдельный род общественных отношений — отношений, возникающих между государством и человеком, раскрывающих политико-правовую связь. В этой подотрасли можно выделить общую и особенную части. Общая часть включает следующие институты: конституционные основы и принципы гражданства, права и обязанности гражданина, ответственность гражданина. Особенная часть содержит такие институты, как приобретение гражданства, прекращение гражданства, гражданство ребенка, права и обязанности государственных органов в сфере гражданства, юридическое производство по вопросам гражданства, исполнение и обжалование решений по вопросам гражданства, правовые отношения в сфере гражданства, регулируемые международными актами. С целью совершенствования законодательства Республики Казахстан и кодификации казахстанского законодательства представляется возможным разрабатывать кодифицированный акт, посвященный гражданству, призванный охватить всю совокупность отношений в сфере гражданства, включая правовые нормы, определяющие существо казахстанского гражданства и базовые институты (субинституты).

#### References

1. Constitutional law of the foreign states: Books 1–2. General part / Ed. by prof. B.A.Strashun: textbook. — Moscow: BEK Publishing house, 2000. — P. 141.
2. International law: Textbook / Editor: V.I.Kuznetsov. — Moscow: Yurist (Lawyer), 2001. — P. 199–202.
3. *Lukashuk I.I.* International law: Special part: Textbook. — Moscow: BRK Publishing house, 1997. — P. 18.
4. *Mikhaleva N.A.* Constitutional law of the CIS foreign states. — Moscow: Yurist (Lawyer), 1998. — P. 151–162.
5. About the citizenship of the Republic of Moldova. The law of the Republic of Moldova of June 5, 1991 with adoptions of October 11, 1996 // Official Monitor of the Republic of Moldova. — 1996. — № 20. — P. 66–89.
6. About the citizenship of the Azerbaijan SSR. The law of the Azerbaijan SSR of June 26, 1990 // Register list of Azerbaijan SSR Supreme Council. — 1990. — № 12. — P. 44–56.
7. About the citizenship of Georgia. The Law of Georgia of March 25, 1993 with adoptions by Law of June 24, 1993 // Register list of Georgia Parliament.
8. The Turkmenistan law «About the Turkmenistan citizenship» of September 30, 1992 // The register list of the Turkmenistan Mejlis. — 1992. — № 9 — P. 7.
9. The Ukraine Law «About the Ukraine citizenship», October 8, 1991. With amendments by laws, January 28, 1993; July 14, 1994; October 14, 1994 // The register list of the Ukraine Supreme Council.
10. The Regulation about Commission on the citizenship issues under the President of the Republic of Kazakhstan: Affirmed by the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan, October 10, 2006 // «Yurist» Reference legal System.
11. The law of the Russian Federation citizenship. May 30, 2002.
12. *Sabitova A.A.* The legal status of foreigners in the Republic of Kazakhstan // Yurist. — 2002. — October 10.
13. *Aitkaliyeva A.* The Legal status of the foreign citizens in the Republic of Kazakhstan // Law newspaper. — 2000. — January 5.
14. *Nekhay E.A.* The Establishment and the development of the citizenship institute (constitutional aspect on the example of Russia and the near abroad states: Dis. thesis... law science candidate: 12.00.....
15. *Vinokurov A.A.* The development of the citizenship institute: the modern tendencies and the constitutional legal experience of Russia: Dis. thesis...law science candidate: 12.00.....
16. *Nekhay E.A.* The Realizationa of the right on citizenship in the Russian Federation and some states of the near abroad // Actual problems of citizenship.
17. The International Covenant on civil and political rights. (New York, December 19, 1966) // Newsletter of the international treaties of the Republic of Kazakhstan. — 2006. — № 4. — P. 30.