

Ж.Т. Конурбаева¹, Э.С. Мадиярова¹, С. Мырзабаева¹, Э. Караилмазлар²

¹Восточно-Казахстанский государственный технический университет
им. Д. Серикбаева, Усть-Каменогорск, Казахстан;

²Университет Памуккале, Денизли, Турция
(E-mail: emadiyarova@mail.ru)

К вопросам реализации государственной программы занятости на региональном рынке труда

В статье представлены результаты исследования влияния реализации государственной программы «Дорожная карта занятости-2020» (ДКЗ-2020) на показатели рынка труда Восточно-Казахстанской области. Проблемы рынка труда должны находиться в поле зрения как экономистов, так и политиков, в противном случае, неурегулированные проблемы не только могут привести к нерациональному использованию главных производительных сил общества — ресурсов труда, потере конкурентных преимуществ страны из-за снижения потенциала человеческих ресурсов, но и обернутся серьезными социальными конфликтами. Поэтому необходимо заниматься решением проблем занятости, совершенствуя методы и формы государственного вмешательства в функционирование рынка труда, проводя эффективные институциональные изменения, особенно в период нарастания экономических кризисов. Программа ДКЗ-2020 была разработана с целью сохранения уровня занятости населения в период временных экономических трудностей. Программа включала в себя механизмы антикризисного реагирования, повышения эффективности регулирования рынка труда, вовлечения населения в активные меры содействия занятости. Рассмотрены по отдельности все направления ДКЗ-2020, указаны положительные стороны и минусы компонентов программы, а также их влияние на основные показатели рынка труда региона. Анализ показал, что цели и задачи программы ДКЗ-2020 были достигнуты, что государственные программы по содействию занятости значительно увеличивают уровень занятости населения, а также то, что регулирование рынка труда является приоритетным направлением государственной политики.

Ключевые слова: рынок труда, занятость населения, программа «Дорожная карта занятости-2020», уровень безработицы.

Рынок труда является многоплановой сферой экономической и политической жизни общества. Поэтому проблемы рынка труда должны находиться в поле зрения как экономистов, так и политиков, так как неурегулированные проблемы могут привести не только к нерациональному использованию ресурсов труда, которые являются главной производительной силой общества, потере конкурентных преимуществ страны из-за снижения потенциала человеческих ресурсов, но и могут обернуться серьезными социальными конфликтами [1, 2]. В связи с этим необходимо заниматься решением проблем занятости путем совершенствования методов и форм государственного вмешательства в функционирование рынка труда, проводя эффективные институциональные изменения, особенно в период нарастания экономических кризисов. В своем Послании народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. «Стратегия «Казахстан–2050» Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев определил безработицу как одну из главных угроз мировой нестабильности [3]. В связи с этим Правительством была разработана и принята программа «Дорожная карта занятости-2020», целью которой являлось обучение и трудоустройство населения, помощь в открытии и развитии новых бизнесов, оптимальное распределение трудовых ресурсов в стране, поддержка занятости населения, недопущение роста уровня безработицы [4].

Для достижения поставленных целей путем реализации данной программы были определены такие задачи, как координация планирования создания постоянных и временных рабочих мест, снижение возможных негативных последствий глобального кризиса для социально-экономической ситуации в стране, развитие предпринимательской инициативы, создание условий для адаптации и проживания мобильной части занятой молодежи, повышение профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов за счет планирования внутриобластной и внутрирайонной миграции, повышение продуктивной занятости самостоятельно занятого населения, формализация их статуса, снижение иждивенчества и стимулирование трудовой активности.

Программа охватывала 3 основных направления:

1) обеспечение занятости за счет развития инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе реализация инфраструктурных проектов развития в селах, поселках, малых городах;

2) стимулирование предпринимательской инициативы, что предусматривает:

- бесплатное обучение основам предпринимательства, выплаты материальной помощи на проезд и проживание, содействие в разработке бизнес-плана;
- предоставление микрокредитов до трех миллионов тенге;
- помощь в сопровождении проектов, в том числе консультация по маркетинговым, юридическим, бухгалтерским и прочим вопросам сроком до 1 года;

3) содействие в трудоустройстве через обучение и переселение в рамках потребностей работодателя. В данном направлении также определены два компонента (подпрограммы): первый компонент «Обучение и содействие в трудоустройстве», помогающий безработным, частично и самостоятельно занятым гражданам найти стабильную работу, а если необходимо, пройти обучение по востребованным специальностям; второй компонент «Повышение мобильности трудовых ресурсов» предназначен для тех, кто желает переехать из отдаленных регионов страны в районы, благополучные для трудоустройства [3].

Также в рамках третьего направления предусмотрены:

- консультации по вопросам профессионального обучения, трудоустройства;
- направление на бесплатные курсы повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки;
- поиск подходящих вакансий и содействие трудоустройству, в том числе на социальные рабочие места и молодежную практику;
- предоставление служебных жилищ;
- предоставление комнат в общежитиях для молодежи;
- профессиональная ориентация.

Участниками Программы являлись граждане Республики Казахстан из числа безработного, малообеспеченного, самостоятельно занятого населения, частично занятого, а также оралманы и иные категории граждан, приоритетное участие которых было установлено Программой.

Приоритетное право на участие в Программе имели:

- 1) молодежь в возрасте до двадцати лет, включая выпускников и учащихся 9, 11 классов общеобразовательных школ, организаций технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования в течение трех лет после завершения обучения;
- 2) воспитанники детских домов, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте от восемнадцати до двадцати девяти лет;
- 3) инвалиды, не имеющие противопоказаний для занятий трудовой деятельностью по состоянию здоровья;
- 4) женщины, проживающие в сельской местности;
- 5) лица старше 50 лет до достижения пенсионного возраста;
- 6) пенсионеры, вышедшие на пенсию до общеустановленного возраста;
- 7) лица, ранее занятые на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда и являющиеся получателями государственных пособий;
- 8) лица, уволенные из рядов Вооруженных сил Республики Казахстан;
- 9) лица, освобожденные из мест лишения свободы и (или) принудительного лечения;
- 10) лица, высвобожденные в связи с ликвидацией работодателя — юридического лица, прекращением деятельности работодателя — физического лица или по сокращению численности или штата работников.

Восточно-Казахстанская область была одним из передовых регионов по реализации программы ДКЗ-2020. На реализацию программы за 2013–2016 гг. для ВКО выделено 38,2 млрд тенге, из них 15,8 млрд тенге на первое, 13,6 млрд на второе, 5,6 млрд на третье направления и 3,1 млрд тенге на прочие расходы, такие как содержание центров занятости, информационно-пропагандистская работа (табл. 1).

При реализации первого направления отремонтировано более 1200 объектов социальной сферы, создано 6254 рабочих места, трудоустроено через центры занятости 3584 человека.

За 4 года минимальное финансирование приходится на 2015 г., соответственно, количество созданных рабочих мест тоже меньше. Однако доля трудоустроенных лиц через центры занятости больше (60 %) в сравнении с другими годами. Это объясняется тем, что объектов в разы было меньше и центры занятости могли более тесно отработать с каждым работодателем. Хотя следует отметить,

что по правилам программы ДКЗ-2020 количество лиц, трудоустроенных через центры занятости, должно быть не менее 50 % от числа созданных рабочих мест. Данный показатель достигнут во все годы. Преимущество данного направления — это развитие инфраструктуры, но рабочие места, создаваемые при реализации первого направления, являются временными.

Таблица 1

Сведения по реализации первого направления ДКЗ-2020 по ВКО за 2013-2016 годы

Пункты реализации	Годы			
	2013	2014	2015	2016
Сумма выделенных средств, тыс.тенге	4865	4331	1091	5739
Количество объектов	212	286	79	633
Количество созданных рабочих мест	1242	1929	476	3037
Количество трудоустроенных лиц через органы занятости	634	1034	286	1630
Доля трудоустроенных через органы занятости, %	51	53,6	60	53,6

Примечание. Составлено авторами на основании [5].

В отличие от других регионов республики в Восточно-Казахстанской области в рамках реализации первого направления ДКЗ-2020 была утверждена региональная программа «Жанару», которая предусматривала ремонт объектов в сфере образования, в приоритетном порядке средства были направлены на школы в сельских местностях. Так, только в 2017 г. было отремонтировано более 280 школ области.

Для реализации следующего направления Дорожной карты занятости-2020 «Стимулирование предпринимательской инициативы» было выделено 13,6 млрд тенге. Самый большой объем финансирования приходится на 2013 г. (6600 млн тенге). Для выдачи микрокредитов были определены два финансовых оператора — АО «Национальная компания «Социально-предпринимательская корпорация «Ертіс», АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства». Были созданы более 400 кредитных товариществ. Однако, как показал опыт предыдущих лет, главным риском данного направления является частичная невозвратность выданных микрокредитов. Проблемы по возврату микрокредитов возникли по нескольким причинам. Первая — около 70 % микрокредитов было выдано на развитие животноводства. Однако цены на мясо и скот снизились, вследствие чего заемщики не смогли реализовать свою продукцию. Для решения данной проблемы были организованы ярмарки продукции участников ДКЗ-2020, предоставлены места на рынках без оплаты аренды. Вторая причина — микрокредиты выдавались на основе договоров солидарной ответственности, без предоставления залогового имущества. В 2014 г. была создана комиссия по вопросам возврата микрокредитов, которая рассматривала причины и последствия невозврата. Поэтому в последующие годы при предоставлении бюджетных заявок на данное направление было запрошено меньше средств, чем в 2013–2014 гг. (рис.). На сегодняшний день регион должен вернуть в государственный бюджет 6,6 млрд тенге, полученные в 2013 г., так как срок возврата составляет 5 лет.

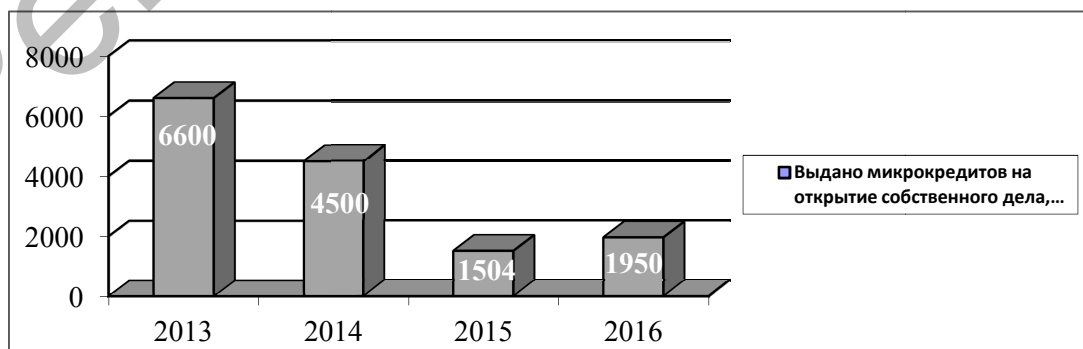


Рисунок. Объем выделенных средств на реализацию второго направления

Одним из главных результатов данного направления является то, что более 3000 человек из числа участников программы, получивших микрокредиты, зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей в налоговых органах. Всего за 2013–2016 гг. микрокредитованием были охвачены 5720 человек. Около шестидесяти процентов полученных средств были использованы на открытие собственного дела, остальные — на расширение бизнеса. При этом за счет расширения малого бизнеса в производительную деятельность были дополнительно вовлечены еще 8900 человек. Таким образом, одна из основных задач программы — поддержка предпринимательской инициативы — была достигнута. Также стоит отметить, что второе направление предусматривало развитие опорных сел, в связи с этим 80 % средств были направлены на микрокредитование лиц, проживающих в селах. При выдаче микрокредитов в приоритетном порядке отбирались проекты, которые могли повысить благоустройство региона. Поэтому в каждом районе были утверждены «Карты предпринимательства региона». На реализацию первого компонента третьего направления ДКЗ-2020 за 2013–2016 гг. было выделено 5574,7 млн тенге, охвачено активными мерами содействия занятости 13324 человек. Количество участников третьего направления зависит от суммы финансирования (табл. 2).

Т а б л и ц а 2

Сведения по реализации третьего направления ДКЗ-2020

Годы	Обучение		Социальные рабочие места		Молодежная практика	
	Количество участников, чел.	Сумма выделенных средств	Количество участников, чел.	Сумма выделенных средств	Количество участников, чел.	Сумма выделенных средств
2013	2077	1220,3	2554	375,7	1114	154,2
2014	1303	156,3	1678	224,9	1107	154,5
2015	82	17,4	526	113,4	444	113,1
2016	1044	139,7	827	112	568	92,9

Обучение в рамках программы ДКЗ-2020 производится по запросам работодателей путем заключения социального контракта между обучающимся, учебным заведением и работодателем, в связи с чем количество лиц, прошедших обучение, уменьшается. Но данное правило позволяет трудоустроить более 90 % лиц, закончивших обучение. Участнику данного направления выплачивается стипендия, выдается материальная помощь для транспортных затрат.

Социальные рабочие места организуются путем создания временных рабочих мест и предназначены специально для целевых групп. По инициативе работодателя гражданин, принятый на социальное рабочее место, может быть принят на постоянную работу до окончания срока заключенного трудового договора. Поэтому на данный компонент ежегодно выделяются около 20 % от всего объема средств, выделенных на третье направление.

За 2013–2016 г. 3233 выпускника прошли молодежную практику и получили возможность постоянного трудоустройства. Молодежная практика дает возможность трудоустроиться выпускникам учебных заведений без опыта работы. Ежегодно на данную форму активных мер содействия занятости выделяются средства, хотя сумма выделенных средств не имеет положительной динамики. Активные меры содействия занятости, такие как обучение, трудоустройство на социальные рабочие места, направление на молодежную практику, не только обеспечивают временную занятость безработных, но и дают возможность трудоустройства на постоянную работу. Доля лиц, трудоустроенных на постоянные рабочие места после активных мер содействия, ежегодно растет: в 2013 г. — 71 %, в 2014 г. — 74 %, в 2015 г. — 76,2 %, в 2016 г. — 81,3 %.

Следующий немаловажный компонент программы — это переселение граждан в целях повышения мобильности трудовых ресурсов. В Восточно-Казахстанской области в последние годы наблюдается отрицательное сальдо миграции, что, безусловно, влияет на рынок труда. Для решения проблемы трудодефицитности в области была разработана Карта переселения, где отражались вакансии городов и районов региона с дополнительной информацией о количестве мест в дошкольных учреждениях, школах, а также об имеющемся фонде жилья. Также были организованы выездные ярмарки вакансий, встречи с населением Южно-Казахстанской, Алматинской областей. Первые 22 семьи из южных регионов страны принял город Риддер в декабре 2014 г. В целом из трудоизбыточных регионов пересе-

лено 60 семей, члены которых трудоустроены на постоянные рабочие места. Также в рамках данного направления производятся выплаты по субсидированию переезда переселенцев и оралманов. Размер субсидий составляет 50 МРП на главу семьи и 35 МРП на каждого члена семьи. Для решения жилищных проблем переселенцев были построены многоэтажные, индивидуальные жилые дома и общежития. Однако на сегодняшний день строительство не ведется, а производятся субсидии не только для переезда, но и на аренду жилья. Таким образом, государство решает проблемы демографического дисбаланса.

Для мониторинга эффективности программы была разработана общенациональная база данных, которая включает в себя:

- 1) вакансии в разрезе конкретных предприятий и специальностей;
- 2) оперативный прогноз потребности в трудовых ресурсах (на 1 год) в разрезе конкретных специальностей и населенных пунктов;
- 3) среднесрочный (на 5 лет) прогноз потребности в трудовых ресурсах в разрезе групп специальностей и регионов.

Ежегодно разрабатываются и утверждаются комплексный план содействия занятости и карта занятости региона, в которых отражаются сведения по охвату мерами занятости различные категории граждан.

В области функционируют 19 центров занятости населения, созданные в целях реализации активных мер содействия занятости, организации социальной защиты от безработицы. Также для ведения работы по анализу и мониторингу рынка труда функционируют в городах и районах местные исполнительные органы занятости — отдела занятости и социальных программ.

Рассматривая основные показатели рынка труда по Восточно-Казахстанской области за 2013-2016 гг. (табл. 3), можно провести оценку влияния программы «Дорожная карта занятости-2020».

Т а б л и ц а 3

Основные показатели рынка труда по Восточно-Казахстанской области за 2013-2016 годы

Показатели	Годы			
	2013	2014	2015	2016
Количество обратившихся в органы занятости по вопросам трудоустройства, чел.	26364	39473	48081	52594
Количество трудоустроенных, чел	19188	23315	30227	31433
Создано новых рабочих мест, чел	17722	20245	18001	16860
Количество непродуктивно самозанятых, чел	88829	81687	52811	23755
Уровень безработицы, %	5,1	4,8	5,0	4,9
Уровень молодежной безработицы, %	6,3	4,4	4,4	3,1

Примечание. Составлено авторами на основании [5].

Исходя из данных следует отметить, что количество обратившихся лиц в органы занятости увеличилось на 50%. На данный показатель повлияло проведение активной информационно-разъяснительной работы среди населения. В рамках информационно-пропагандистской работы были организованы встречи с населением, пресс-конференции с участием журналистов, установлены «led» экраны и билборды с информацией о программе.

Видна тенденция к увеличению трудоустроенных лиц по сравнению с 2013 г., в 2016 г. их количество увеличилось на 12245 человек. Однако не наблюдается положительной динамики по количеству созданных рабочих мест. В силу тесной интегрированности Казахстана с глобальной экономикой воздействие финансово-экономического кризиса было неизбежно. Одним из негативных последствий такого рода ситуации стало сокращение производства, сбыта, услуг у работодателей. В складывающихся экономических условиях работодатели, стремясь оптимизировать свои расходы, снижают их, в том числе за счет уменьшения затрат на содержание персонала. Поэтому и сократилось количество созданных рабочих мест, а в некоторых компаниях прошли мероприятия по сокращению численности (или штата) работников. Конечно, государство стремится урегулировать вопросы сокращения штатов. Для этого в области создана трехсторонняя комиссия по социальному парт-

нерству и регулированию социальных и трудовых отношений, где рассматриваются вопросы проблемных предприятий с участием представителей местных исполнительных органов, профсоюзов и палаты предпринимателей. Стоит отметить, что лица, потерявшие работу по причине сокращения штата, также получают государственную поддержку в органах занятости населения.

Для поддержки малого предпринимательства в непростой период для экономики страны были разработаны наряду с Программой «Дорожная карта занятости-2020» и другие государственные программы, предусматривающие микрокредитование и субсидирование. Одной из целей данных программ является формализация самостоятельно занятого населения. За период 2013–2016 гг. число непродуктивно самозанятого населения снизилось до 23755, доля непродуктивно самозанятых в составе экономически активного населения составила 3,2 %. Самозанятость сама по себе не является проблемой для государства, однако необходимо вести работы по выводу самодостаточных непродуктивно самостоятельно занятых в легальное поле. Проблемы самозанятости в особенности затрагивают сельскую местность. В селах основное население имеет личное подворье, занимается животноводством и растениеводством, но не задумывается об отчислениях, которые в последующем повлияют на пенсию и участие в системе обязательного медицинского страхования. В связи с этим ведется разъяснительная работа в целях легализации малых предприятий, формализации трудовых отношений наемных работников с соответствующими отчислениями.

В связи с продуманной эффективной политикой государства в области наблюдается снижение уровня безработицы с 5,2 % в 2013 г. до 4,9 % в 2016 г. (табл. 4). Согласно статистическим данным уровень безработицы по Восточно-Казахстанской области ниже среднереспубликанского значения.

Таблица 4

Уровень безработицы в разрезе областей

Наименование региона	2016 г.				
	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	год
1	2	3	4	5	6
Республика Казахстан	5,1	5,0	4,9	4,9	5,0
Акмолинская область	5,0	4,9	4,9	4,9	4,9
Актюбинская область	4,9	4,9	4,8	4,8	4,8
Алматинская область	5,0	4,9	4,8	4,8	4,8
Атырауская область	5,0	4,9	4,9	4,9	4,9
Западно-Казахстанская область	5,0	5,0	4,9	4,9	4,9
Жамбылская область	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9
Карагандинская область	5,1	5,1	4,9	4,9	5,0
Костанайская область	5,0	4,9	4,9	5,0	4,9
Кызылординская область	5,0	5,0	4,8	4,8	4,9
Мангистауская область	5,1	5,1	5,1	5,0	5,0
Южно-Казахстанская область	5,5	5,2	5,1	5,1	5,2
Павлодарская область	4,9	4,8	4,8	4,8	4,8
Северо-Казахстанская область	5,1	5,1	4,9	4,9	5,0
Восточно-Казахстанская область	5,0	5,0	4,9	4,8	4,9
г. Астана	4,7	4,7	4,6	4,6	4,6
г. Алматы	5,2	5,4	5,3	5,3	5,3

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что государственные программы эффективны в решении проблем занятости. Однако по результатам реализации программы необходимо актуализировать нормативно-правовые инструменты, корректировать финансирование направлений. На сегодняшний день уровень безработицы в регионе и в целом по республике не превышает уровня естественной безработицы. Существует другая проблема, которая связана с самозанятым населением. В этой связи необходимо разработать программу именно для данной категории лиц. Возможно это будет кредитование по гибким условиям, но одних финансовых средств недостаточно, необходимо на начальном этапе помочь самостоятельно занятому лицу вести бизнес с помощью опытных специалистов как в юридических, так и в финансовых вопросах.

Глава государства обращает внимание на то, что приоритетной задачей социальной политики является сохранение и создание новых рабочих мест. Для исполнения данных поручений Главы государства по обеспечению занятости населения программа по содействию занятости периодически актуализируется и обновляется. В этой связи ведется системная работа по совершенствованию инфраструктуры рынка труда и нормативно-правовой среды их функционирования, адекватной специфике рыночной системы хозяйствования с учетом международного опыта. Так, с 2017 г. реализуется новая программа «Программа продуктивной занятости и массового предпринимательства», утвержденная постановлением Правительства РК № 919 от 29 декабря 2016 г. Основная цель новой программы — вовлечение самостоятельно занятых, безработных и иных лиц без квалификации в продуктивную занятость. При этом предусматривается массовое обучение и привитие навыков по востребованным профессиям и основам предпринимательства, создание условий для массового предпринимательства, развитие рынка труда через содействие в трудоустройстве и поддержку трудовой мобильности.

Список литературы

- 1 Адамчук В.В. Экономика труда / В.В. Адамчук. — М.: ИНФРА-М, 2009. — 415 с.
- 2 Рофе А.И. Рынок труда / А.И. Рофе. — М.: МиК, 2003. — 272 с.
- 3 Назарбаев Н.А. Послание Президента Республики Казахстан «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» / Н.А. Назарбаев. — Астана: Акорда.
- 4 Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 июня 2013 г., № 636 «Об утверждении Дорожной карты занятости-2020». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001548>.
- 5 Статистический бюллетень «О рынке труда» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersLabor/.
- 6 Косдаулетова Р.Е. Эффективность государственных программ Республики Казахстан в устойчивом развитии национальной экономики / Р.Е. Косдаулетова // Вестн. Караганд. ун-та. Сер. Экономика. — 2016. — № 4(84).

Ж.Т. Конурбаева, Э.С. Мадиярова, С. Мырзабаева, Э. Караилмазлар

Жұмыспен қамтудың мемлекеттік бағдарламасын аумақтық еңбек нарығында іске асыру мәселелері

Мақалада «Жұмыспен қамту-2020 жол картасы» Мемлекеттік бағдарламасының Шығыс Қазақстан облысының еңбек нарығының көрсеткіштеріне әсеріне қатысты зерттеулер нәтижесі ұсынылған. Еңбек нарығының мәселелері экономистермен қатар, саясаткерлердің де көз аясында болуы қажет, себебі реттелмеген мәселелер қоғамның басты өндірістік күші болып табылатын еңбек ресурстарын дұрыс пайдаланбауға, адам ресурстарының әлеуетінің төмендеуіне байланысты елдің бәсекеге қабілеттігін жоғалтуға ғана емес, сонымен қатар күрделі әлеуметтік шиеленісулерге үйлесуі мүмкін. Сондықтан тиімді институционалдық өзгерістер өткізе отырып, еңбек нарығының жұмысына мемлекеттің араласу тәсілдері мен нысандарын жетілдіріп, жұмыспен қамту мәселелерін шешумен айналасу қажет. Сондықтан уақытша экономикалық қиындықтар кезеңінде халықтың жұмыспен қамтылу деңгейін сақтау мақсатында «ЖҚЖК-2020» бағдарламасы қабылданды. Бағдарламада дағдарысқа қарсы, еңбек нарығын реттеу тиімділігін арттыру, жұмыспен қамтудың белсенді шараларына халықты тарту механизмдері қарастырылған. «ЖҚЖК-2020» бағдарламасының барлық бағыттары жеке-кейін зерттелген, оның компоненттерінің артықшылықтары мен кемшіліктері, аумақтың еңбек нарығы көрсеткіштеріне әсері көрсетілген. Талдау нәтижесінде бағдарламаның мақсаттары мен міндеттері орындалғанын, жұмыспен қамту мемлекеттік бағдарламаларының жұмыспен қамту деңгейін арттыратынына, сонымен қатар еңбек нарығын реттеу мемлекеттік саясаттың басты бағыттарының бірі екеніне көз жеткізілді.

Кілт сөздер: еңбек нарығы, халықты жұмыспен қамту, «Жұмыспен қамту-2020» Жол картасы, жұмыссыздық деңгейі.

Zh.T. Konurbayeva, E.S. Madiyarova, S. Myrzabayeva, E. Karayilmazlar

To the issues of implementation of the state employment program in the regional labor market

The article presents the results of a study on the impact of the state program «Dorozhnaya karta zanyatosti-2020» on the labor market indicators of the East Kazakhstan region. The problems of the labor market should be known by both economists and politicians otherwise unresolved problems can lead to irrational use of the main productive forces of society - labor resources, loss of competitive advantages of the country due to the decrease in the human resources potential, but also turn into serious social conflicts. Therefore it is necessary to deal with the problems of employment, improving methods and forms of state intervention in the labor market functioning with effective institutional changes, especially in the period of the growth of economic crises. The DKZ-2020 program was developed for preservation of the level of employment in the period of temporary economic difficulties. Program included mechanisms for anti-crisis response, increase of efficiency labor market regulation, involving the population in active measures to promote employment. All directions of DKZ-2020 are considered separately, positive aspects and minuses of the program components are indicated, as well as their impact on the main indicators of the labor market in the region. The analysis showed that the goals of the DKZ-2020 program were achieved, that state programs on the promotion of employment significantly increase the level of employment of the population and a labor market regulation is a priority in public policy.

Keywords: labor market, employment of population, dorozhnaya karta zanyatosti-2020, unemployment rate.

References

- 1 Adamchuk, V.V. (2009). *Ekonomika truda [Labor Economics]*. Moscow: INFRA-M [in Russian].
- 2 Rofe, A.I. (2003). *Rynok truda [Labor market]*. Moscow: MiK [in Russian].
- 3 Nazarbayev, N.A. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazakhstan «Stratehiia «Kazakhstan-2050»: novyi politicheskii kurs sostoiavshehosia hosudarstva» [The Address of the President of the Republic of Kazakhstan Strategy «Kazakhstan-2050»: a new political course of the state]. Astana: Akorda [in Russian].
- 4 Postanovlenie Pravitelstva Respubliki Kazakhstan ot 19 iyunia 2013 h. № 636 «Ob utverzhdenii Dorozhnoi karty zaniatosti-2020» [Government of the Republic of Kazakhstan dated June 19, 2013, No. 636 «On approval of the Employment Road Map 2020»]. *adilet.zan.kz*. Retrieved from <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001548> [in Russian].
- 5 Statisticheskii biulleten «O rynke truda» [Statistic bulletin «On the labor market»]. *stat.gov.kz*. Retrieved from http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersLabor [in Russian].
- 6 Kosdauletova, R.Ye. (2016). Effektivnost hosudarstvennykh prohramm Respubliki Kazakhstan v ustoichivom razvitii natsionalnoi ekonomiki [The effectiveness of state programs of the Republic of Kazakhstan for the sustainable development of the national economy]. *Vestnik Karahandinskoho universiteta. Seriya Ekonomika – Bulletin of the Karaganda university. Economy series, 4(84)*, [in Russian].