

- 17 Лукьянов А.С. Межпоколенные особенности экономического сознания: теоретический анализ проблемы // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. – 2014. – № 3 (42). – С. 277–281.
- 18 Riabinina N. Socio-economic consciousness is a key driver of the tax service of Ukraine // Three Seas Economic Journal. – 2021. – №1(2), P. 65-70. DOI: <https://doi.org/10.30525/2661-5150/2021-1-11>
- 19 Хащенко В.А. Представления о богатом и бедном человеке в современном российском обществе / В.А. Хащенко, Е.С. Шибанова. В книге: Современная психология: состояние и перспективы. – 2002. – С. 255-257. <https://lib.ipran.ru/paper/22987542>
- 20 Журавлев А.Л., Журавлева Н.А. Динамика экономического сознания российских предпринимателей в 90-е годы XX века // Современные проблемы психологии управления, М.: Издательство “Институт психологии РАН”, 2002.- С. 126-127.
- 21 Дорохова С.В. Экономическая психология: психологический анализ экономического поведения // Экономика. Управление. Образование. – 2015. – № 1. – С. 51–55.
- 22 Соколова Г. Н. Экономическая социология. – Минск: Высш. школа, 2013 – 384 с.
- 23 Хасанхонова Н.И., Эгамбердиев К. Ф. Современные типы экономического мышления // Евразийский Союз Ученых. - 2018 - №3(48), С.64- 67.

МРНТИ 73.47.49

Тоялиев Ж. А., Есенгельдина А.С.  
Есенгельдина А.С. – к.э.н., профессор  
Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан,  
г.Астана, Республика Казахстан, магистрант  
Ztoyaliyev@bk.ru

## **РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: МИРОВОЙ ОПЫТ И КАЗАХСТАН**

В рыночной экономике малые и средние предприятия являются важной частью экономической системы и выполняют ряд функций, которые не могут выполнять другие категории хозяйствующих субъектов. Несмотря на то, что возможности малого и среднего бизнеса в строительном секторе еще не полностью реализованы, сотрудничество с крупными компаниями может обеспечить разнообразие и индивидуальность строительной продукции, в частности, учитывая потребности конкретных клиентов. Помощь со стороны государства позволяет малым и средним строительным компаниям оставаться на плаву и оставаться конкурентоспособными в данном секторе экономики.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства (МСП) в строительстве Казахстана представляет собой важный аспект экономической политики, направленной на стимулирование роста и развитие этого сектора.

В этой связи важно оценить эффективность государственной поддержки МСП в строительной отрасли Республики Казахстан

В рамках исследования нами были изучены материалы и отчеты Фонд «Даму», Национальной палаты предпринимателей, проведен анализ документов системы стратегического планирования РК. Для анализа условий развития малого и среднего предпринимательства в зарубежных странах был применен метод контент-анализа информационных источников. Также для анализа текущей ситуации развития малого и среднего предпринимательства в Казахстана были использованы методы статистического анализа.

Обзор литературы по данной теме позволяет выделить ключевые направления, проблемы и достижения в области государственной поддержки:

В 2022 году была утверждена «Концепция развития малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан до 2030 года». Ее цель состоит в том, чтобы уменьшить административные препятствия и улучшить условия для бизнеса. Эта идея уделяет особое внимание созданию межфирменных и кооперационных связей, которые могут значительно повысить эффективность и производительность труда в отрасли [1]. Концепция предполагает достижение следующих основных изменений к 2025 году: отказ от парадигмы поддержки слабых и переход к парадигме развития конкурентоспособных субъектов предпринимательства; создание современной предпринимательской экосистемы; принятие качественных «пакетных решений», которые обеспечивают востребованную инфраструктуру; и переход от регулирования к стимулированию.

Внедрение концепции включает в себя ряд важных реформ и мероприятий. К ним относятся изменение существующего законодательства, чтобы устранить необоснованные ограничения по

распоряжению банковскими счетами; повышение предпринимательского потенциала с помощью программ менторства и обучения; и создание связей между компаниями и партнерами.

В статье Шамсутдинова Л.Р. и Бикметова З.М. рассматриваются различные международные практики, направленные на поддержку МСП, и оценивается их применимость в России [2]. Авторы изучают опыт государственного регулирования и поддержки МСП в развитых странах, таких как США, Япония и Китай. В статье предлагаются рекомендации для адаптации зарубежных практик к российским условиям. Это может включать в себя внедрение новых механизмов поддержки, таких как субсидирование, гарантирование кредитов и создание бизнес-инкубаторов. Таким образом, авторами поднимается вопрос о важности создания благоприятной бизнес-среды, доступа к финансированию и инициатив в области образования для повышения квалификации предпринимателей.

Международный опыт показывает, что комплексный подход к помощи МСП в строительстве включает финансовую помощь, инициативы в области образования и создание кластеров, способствует устойчивому развитию этого сектора экономики. Например, в США – это программы, поддерживающие малые предприятия в строительстве, включая доступ к кредитам и субсидиям, а также налоговые льготы. Например, Программа 7(a) кредитования малого бизнеса, администрируемая Управлением малого бизнеса США (*Small Business Administration - SBA*), предоставляет строительным фирмам ссуды, гарантированные правительством, для различных целей, таких как оборудование и рабочий капитал. Кредиты могут составлять до пяти миллионов долларов [3]. Через программу инвестиций в малый бизнес *SBA* поддерживает инвестиции в малые предприятия, в том числе в строительной отрасли. Она предоставляет доленое финансирование только через инвестиционные компании с лицензией.

Таким образом, комплексный подход, включающий инвестиции, прямые ссуды и гарантии по кредитам, помогает малым строительным фирмам получить доступ к финансированию и ресурсам, которые им нужны, чтобы расти и процветать.

Существует ряд государственных инициатив, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса в Канаде, чтобы они могли строить более устойчивые дома и использовать технологии энергосбережения. Программа «Энергоэффективность для зданий» является одной из таких мер, в рамках которой поддерживаются проекты, направленные на улучшение энергоэффективности зданий, могут получить финансирование и техническую поддержку в рамках этой программы. В частности, программа финансирует малые и средние предприятия, которые используют устойчивые строительные технологии и методы [4].

Принимая во внимание, что многие страны активно поддерживают Глобальную повестку Организации объединённых наций по целям устойчивого развития, отметим, что развитие малого и среднего предпринимательства в этом направлении очень актуально. Например, программы, направленные на поддержку «зеленого» строительства, активно поддерживаются Федеральной программой по устойчивому строительству Канады. Эти программы включают гранты и субсидии для проектов, использующих экологически чистые материалы и технологии, способствующие снижению углеродного следа [5].

Канада также стремится увеличить долю возобновляемых источников энергии в своем энергетическом балансе. Эта стратегия предлагает меры для поддержки малых предприятий, занимающихся строительством солнечных, ветровых и гидроэлектростанций.

в Австралии – это программы, направленные на помощь местным строительным компаниям через финансирование и гарантии по кредитам. Одним из направлений такой поддержки является поддержка через Национальный фонд жилищной инфраструктуры (*National Housing Infrastructure Facility Critical Infrastructure - NHIF CI*), который предлагает финансовую помощь местным органам власти и застройщикам для поддержки предоставления критически важной инфраструктуры, такой как дороги, системы водоснабжения и канализации, которые необходимы для новых жилищных комплексов [6].

Таким образом, международный опыт показывает, что комплексный подход к помощи МСП в строительстве, который включает финансовую помощь, инициативы в области образования и создание кластеров, способствует устойчивому развитию экономики.

Перенимая ведущий мировой опыт, государство в Казахстане также содействует развитию МСП в сфере строительства.

Вместе с тем организации МСП в строительстве в Казахстане сталкиваются с уникальными проблемами, такими как необходимость соответствовать современным стандартам и требованиям.

Государственная помощь включает в себя не только финансовые меры, такие как гранты и субсидии, но и нефинансовую помощь через центры обслуживания предпринимателей, которые помогают предпринимателям с налоговыми и другими вопросами ведения бизнеса.

Последние данные показывают, что выпуск продукции субъектами МСП в процентах от общего выпуска продукции МСП Казахстана продолжает расти, что свидетельствует о хорошей динамике в этой отрасли (Рисунок 1). Важно помнить, что развитие МСП в строительстве требует дальнейших усилий по улучшению законодательства и созданию благоприятной бизнес-среды, чтобы способствовать устойчивому экономическому росту.



Рисунок 1 - Основные показатели деятельности субъектов МСП в строительстве  
Источник: рассчитано на основании данных Национального бюро по статистике АСПиР РК

Правительство Казахстана реализует ряд конкретных мер для поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в строительстве в 2024 году (Таблица 1).

Таблица 1  
Меры поддержки МСП в строительстве

Меры поддержки	Описание
Финансовая поддержка	В рамках обновленной программы Фонда «Даму» предусмотрено субсидирование кредитных ставок для строительных проектов, что позволит снизить финансовую нагрузку на предпринимателей
Объединение программ	В 2024 году проводится объединение существующих программ поддержки, с акцентом на развитие конкурентоспособных и импортозамещающих отраслей, включая строительство
Образовательные и консультационные услуги	Разработка многофункциональных центров обслуживания предпринимателей, которые предоставляют консультации и обучение для повышения квалификации в сфере строительства
Поддержка местных инициатив	Программа «Мен Кәсіпкер» направлена на развитие предпринимательского потенциала, включая помощь в создании местных брендов и маркетинговом сопровождении

Источник: Составлено на основании данных [7; 8]

Немаловажную роль в поддержке МСП играет Фонд «Даму», который в рамках обновленной комплексной программы предоставляет наибольшую финансовую поддержку отраслям обрабатывающей промышленности Казахстана, включая строительство (Таблица 2).

Фонд «Даму» поддерживает МСП в строительстве различными способами, такими как: субсидирование процентных ставок по кредитам и лизингу, предоставление гарантий по кредитам для получения финансирования, консультирование и помощь в образовании предпринимателей. В рамках

Единой комплексной программы при поддержке Фонда «Даму» с начала 2023 года в эксплуатацию введено 2006 новых проектов. Более 592,7 млрд тенге выделено на строительство, реконструкцию, модернизацию, приобретение оборудования и пополнение оборотных средств<sup>5</sup>.

Таблица 2

Финансовая поддержка Фонда «Даму»

Отрасли	Описание
Обрабатывающая промышленность	Основное внимание будет уделено проектам, связанным с обрабатывающей промышленностью, что включает в себя строительство заводов и производственных мощностей
Переработка агропромышленного комплекса	Проекты, направленные на переработку сельскохозяйственной продукции, также будут получать значительное финансирование, что подразумевает строительство соответствующей инфраструктуры
Социальное предпринимательство	Поддержка будет оказана и в сфере социального предпринимательства, что может включать строительство социальных объектов, таких как школы и медицинские учреждения.
Импортозамещающие проекты	Особое внимание будет уделено проектам, способствующим замещению импорта, что может включать строительство фабрик и производств, ориентированных на местный рынок.

Источник: Составлено на основании данных [8]

Фонд финансирует инновационные строительные проекты, которые используют передовые методы и технологии. Это включает проекты по энергоэффективному строительству и внедрению «умных» технологий в дома и предприятия.

Поддержка МСП осуществляется не только Фондом «Даму», но и другими стейкхолдерами, заинтересованными в развитии малого и среднего бизнеса. В этой связи отметим проект, реализуемый Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» с 2022 года, «Одно село — один продукт». Целью этой инициативы является создание местных брендов и помощь предпринимателям в сельских районах. Инициатива также включает в себя проекты строительства, направленные на улучшение инфраструктуры и жилищных условий.

Вместе с тем важным источником роста МСП в Казахстане, включая строительство, является доступ к кредитованию. Диверсификация источников финансирования может решить проблемы, такие как отсутствие оборотных средств, учитывая низкий темп роста кредитования МСП. Фондовый рынок является одним из многочисленных источников финансирования, необходимых для обеспечения устойчивого развития и снижения рисков.

Кроме того, следует отметить, что государственные программы создают благоприятные условия на фондовом рынке для субъектов МСБ. В настоящее время субъекты МСБ, которые хотят привлечь средства на фондовом рынке, могут получить гарантию на выпуск облигаций от АО «Фонд развития предпринимательства «Даму». Это увеличивает интерес инвесторов. Гарантия до пятидесяти процентов может быть предоставлена на облигации в размере до пяти миллиарда тенге [8].

В дополнение к гарантии МСП могут получить государственную поддержку, которая субсидирует определенную часть ставки купонного вознаграждения по выпущенным облигациям. Это означает, что конечная ставка купонного вознаграждения составляет 6%, и правительство компенсирует разницу. Возможность субсидирования без наличия ликвидного залогового обеспечения является важным моментом для эмитентов [8].

Таким образом, Казахстан изучает и адаптирует мировой опыт поддержки МСП в строительной отрасли, развивая свою деятельность через Фонд «Даму», Национальную палату предпринимателей «Атамекен» в направлении:

1. Финансовая поддержка: снижение процентных ставок по кредитам для строительных МСП, что делает финансирование более доступным; предоставление грантов и субсидий для реализации

<sup>5</sup> Фонд «Даму». (2023). Более 2000 проектов введено в Казахстане с 2023 года. [https://damu.kz/ru/news/detail.php?ELEMENT\\_ID=65039](https://damu.kz/ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=65039)

инновационных проектов в строительстве; гарантирование кредитов, особенно для стартапов и малых компаний, чтобы снизить риски для банков;

2. Развитие человеческого капитала: обучение и повышение квалификации предпринимателей и работников строительной отрасли, чтобы определить требуемые навыки и компетенции;

3. Поощрение инноваций и технологий: поддержка внедрения энергоэффективных и экологически чистых технологий в строительстве; финансирование НИОКР и пилотных проектов в инновационном строительстве; создание благоприятных условий для развития строительных стартапов;

4. Развитие кооперации и кластеров: поощрение горизонтальных связей с крупными компаниями и связей между МСП; создание строительных кластеров для повышения эффективности и конкурентоспособности; и оказание поддержки создания местных строительных брендов и выхода на новые рынки.

Для реализации экономической стратегии Казахстана развитие малого и среднего предпринимательства в строительстве требует комплексного подхода и постоянного внимания со стороны правительства.

Вместо того, чтобы ограничиваться количественными показателями, государство в лице Фонда «Даму», Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» должно уделять больше внимания поддержке конкурентоспособных предприятий, с целью повышения их эффективности и производительности.

Полагаем, что введение единого реестра предпринимателей, в котором будут записаны все ранее предоставленные поддержки МСП, обеспечит прозрачность и позволит оценить, насколько эффективны выделенные средства.

Вопросы автоматизации отчетности бизнеса и сокращения количества разрешительных документов, обозначенные как один из приоритетов развития в Концепции развития малого и среднего предпринимательства до 2030 года, должны стать более эффективными мерами для ведения бизнеса в строительстве.

Как показывает мировой опыт условия для ведения МСП в большей степени определяются глобальными трендами развития, включая развитие энергосберегающих технологий, трендами в сфере «зеленой экономики», а также возможностями локализации производств с целью открытия новых рынков и создания местных брендов.

Таким образом, политика поддержки предприятий МСП в Казахстане направлена на повышение эффективности и качества мер поддержки, обеспечение прозрачности, упрощение ведения бизнеса и предоставление дополнительных инструментов помощи.

#### Список литературы

1. Правительство Республики Казахстан. (2022). Об утверждении Концепции развития малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан до 2030 года (Постановление от 27 апреля 2022 года № 250). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000250>

2. Шамсутдинова Л.Р., Бикметова З.М. Зарубежный опыт государственного регулирования и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: возможность адаптации к российским реалиям // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №1-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-gosudarstvennogo-regulirovaniya-i-podderzhki-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-vozmozhnost-adaptatsii>.

3. U.S. Small Business Administration. (n.d.). 7(a) loans. <https://www.sba.gov/funding-programs/loans/7a-loans>

4. Natural Resources Canada. (n.d.). Energy efficiency for buildings. <https://natural-resources.canada.ca/energy-efficiency/buildings/20671>

5. Natural Resources Canada. (n.d.). The Canada Green Buildings Strategy: Transforming Canada's buildings sector for a net-zero and resilient future. <https://natural-resources.canada.ca/transparency/reporting-and-accountability/plans-and-performance-reports/departmental-strategies/the-canada-green-buildings-strategy-transforming-canadas-buildings-sector-for-net-zero/26065>

6. Housing Australia. (n.d.). National Housing Infrastructure Facility Critical Infrastructure (NHIF CI). <https://www.housingaustralia.gov.au/national-housing-infrastructure-facility-critical-infrastructure-nhif-ci>

7. Холдинг «Байтерек». Инструменты поддержки холдинга.  
<https://baiterek.gov.kz/ru/instrumenty-podderzhki-kholdinga/podderzhka-i-razvitiye-msb/>

8. Казахстанская фондовая биржа. (2024). Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса.  
[https://kase.kz/files/presentations/ru/05\\_2024\\_SME.pdf](https://kase.kz/files/presentations/ru/05_2024_SME.pdf)

МРНТИ 06.77

К.К.Туржанова

Академия Государственного Управления при Президенте Республики Казахстан,  
Республика Казахстан, г. Астана, beka82@mail.ru

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ: ОПЫТ КАЗАХСТАНА И ЗАПАДНЫХ СТРАН**

В статье проводится сравнительный анализ механизмов кадрового обеспечения сельского здравоохранения в Казахстане, Великобритании, США, Канады и Австралии. Особое внимание уделяется выявлению лучших практик и выработке рекомендаций для улучшения текущей ситуации в Казахстане. Исследование охватывает существующие проблемы, включая дефицит медицинских работников, низкую мотивацию и неудовлетворительную инфраструктуру. Анализируется опыт западных стран в предоставлении финансовых стимулов, развитии телемедицины и профессиональном развитии медицинских работников. На основе этого анализа формулируются конкретные рекомендации для Казахстана, направленные на внедрение финансовых стимулов, улучшение инфраструктуры и развитие профессиональных программ. В статье приводится обзор современных публикаций по вопросам кадрового обеспечения сельского здравоохранения, включая работы Smith J. (2020) и Brown L. & Green R. (2019), которые рассматривают различные подходы к решению кадрового кризиса в сельской медицине. Рассматриваются успешные примеры из практики западных стран, таких как Великобритания, США, Канада и Австралия, где применяются комплексные меры по поддержке медицинских работников. Особое внимание уделяется проблемам, с которыми сталкивается Казахстан в обеспечении сельских медицинских учреждений квалифицированными кадрами. В статье анализируются текущие государственные меры, такие как повышение заработной платы и создание программ профессионального развития, а также предлагаются новые стратегии, направленные на улучшение условий работы и жизни медицинских работников в сельской местности. Проведенное исследование позволяет сделать вывод о необходимости внедрения интегрированного подхода к кадровому обеспечению сельского здравоохранения в Казахстане. Применение лучших мировых практик и адаптация их к местным условиям могут существенно повысить качество медицинских услуг в сельских районах. В статье также подчеркивается важность инвестиций в модернизацию инфраструктуры и развитие телемедицинских технологий для улучшения доступности и качества медицинских услуг.

В заключение, статья предлагает конкретные рекомендации для государственных органов Казахстана, направленные на решение проблем кадрового дефицита в сельском здравоохранении. Рекомендации включают внедрение финансовых стимулов, развитие профессиональных программ и улучшение инфраструктуры, что в совокупности должно способствовать повышению привлекательности работы в сельских медицинских учреждениях и снижению оттока кадров в городские районы.

Кадровое обеспечение здравоохранения является одной из ключевых проблем, определяющих качество медицинских услуг, особенно в сельских районах. В данной статье проводится сравнительный анализ государственных механизмов кадрового обеспечения сельского здравоохранения в Казахстане и западных странах. Цель исследования — выявить особенности, преимущества и недостатки существующих подходов, а также определить пути совершенствования системы в Казахстане.

В Казахстане кадровое обеспечение сельского здравоохранения регулируется законодательством и осуществляется путем подготовки, переподготовки и повышения квалификации медицинских работников, а также их распределения по медицинским организациям. Государство активно финансирует обучение студентов медицинских вузов, которые в дальнейшем направляются на работу в сельские районы. Кроме того, введена система материальных стимулов для медицинских работников,