

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИИ

Аннотация

Процессы государственного строительства и становления гражданского общества вызывают необходимость совершенствования государственной политики развития территорий и регионов, а также анализ управления благоустройства. Для достижения этой цели необходимы фундаментальные исследования в направлении выяснения сущности этой политики и ее модернизации. В частности, важность внедрения принципов надлежащего государственного управления благоустройством территории в Казахстане. Актуальными остаются вопросы совершенствования государственной политики регионального развития в свете ее обновления, а также законодательное разграничение территориального и регионального управления. Определены основные направления территориального благоустройства и ее развития.

Ключевые слова: государственная политика, благоустройство, органы государственной власти, территория.

Объектом статьи является очерчивание направлений совершенствования государственной политики территориального развития посредством исследования существующей правовой базы государственного управления благоустройством и сопоставления ее с приоритетами региональной политики. Вопрос благоустройства и озеленения современных городов в начале XXI века рассматривается как на государственном, так и на региональном уровне. Исследователь Бутова Т.В. утверждает, что переход на местном и региональном уровне от системы управления сообществами к системе надлежащего управления и эффективного предоставления качественных услуг является мировой тенденцией. Аналогичную позицию отстаивает Свиридова Е.С. утверждая, что в мировой практике используются два основных подхода к управлению благоустройством территорий. Первый подход предполагает использование методов и инструментов управления коммерческой площадью на балансе области. Второй предусматривает активное вовлечение общественности в последний процесс [3. – 45 с.].

С момента принятия Конституции Казахстана и основных нормативных правовых актов по вопросам территориального и регионального управления благоустройством, а также территориальных громад фактически происходило только на уровне городов и районных центров. Последнее обусловлено тем, что подавляющее большинство территориальных сообществ чрезмерно раздроблено и имеет слабую ресурсную базу. Из-за этого они не могут выполнять свои обязанности. В Законе Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», где справедливо обозначено, что в компетенцию акимата области, города входит разработка и представление в маслихат правила благоустройства территорий городов и населенных пунктов, разработанные на основании типовых правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов, утверждаемых уполномоченным органом по делам архитектуры, градостроительства и строительства [1]. Как следствие, функционирование органов местного самоуправления на территории Казахстана обеспечивает создание и поддержание благоприятной среды обитания, необходимой для всестороннего развития человека, его личной реализации [2]. Важно, что на основе данного закона можно обозначить следующие приоритеты государственной региональной политики:

- стимулирование и поддержка местных инициатив по эффективному использованию внутреннего потенциала регионов для создания и поддержания полноценной среды обитания, а также повышения уровня жизни;

- снижение территориальной дифференциации по индексу регионального человеческого развития;

- формирование конкурентоспособности регионов посредством разработки и реализации программ и проектов по повышению конкурентоспособности по благоустройству территорий;

- стимулирование межрегиональной интеграции, объединение региональных экономических, информационных, образовательных пространств в единое общее пространство, преодоление межрегиональной отчужденности;

- определение проблемных территорий в регионах и реализация государственных мер по решению проблем;
- создание эффективной системы охраны окружающей среды путем учета экологической составляющей в стратегиях территориального развития, оценки, нивелирования и снижения антропогенного воздействия на окружающую среду регионов;
- внедрение эффективных инструментов государственной поддержки интеграции, реализации межрегиональных программ и проектов по озеленению окружающей среды;
- формирование необходимой для реализации государственной региональной политики с учетом Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».
- улучшение материального, финансового, информационного, кадрового и иного обеспечения развития регионов, содействие в осуществлении полномочий органов местного управления;
- создание эффективных механизмов представления интересов районов на общеобластном уровне и интересов территориальных сообществ на региональном уровне.

Таким образом, компетенция акимата области, города и приоритеты государственной региональной политики взаимосвязаны. Однако это происходит не со всеми положениями указанных юридических документов. Сразу возникает вопрос, как законодатель соотносит эти положения Закона что, в свою очередь, предусматривает формирование критериев трехуровневого характера. Последний предусматривает:

- первый уровень - основной, представленный сообществами;
- второй уровень - региональный, представленный регионами;
- третий уровень - центральный.

На каждом уровне функционируют соответствующие местные органы власти и исполнительные органы, в частности. Кроме того, территория административной единицы базового уровня определяется с учетом доступности основных государственных услуг, оказываемых на территории. Законодатель определяет участие ассоциаций и иных объединений органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц в разработке и реализации государственной региональной политики, в том числе по управлению благоустройством.

Согласно Евстратова Т.А. для прозрачного и демократического устоя по благоустройству территорий необходимо создать следующие организационные условия, гарантирующие исполнение полномочий органов местного самоуправления:

- максимально возможное вовлечение населения в принятие управленческих решений по вопросам местного значения и содействие развитию форм прямого суверенитета народа;
- внедрение эффективных механизмов участия общественности в процессе принятия важных управленческих решений органами местного самоуправления, в частности, утверждение уставов территориальных громад, проектов градостроительных документов (городов, поселков);
- обеспечение проведения общих собраний граждан по месту жительства в соответствии с законом и в соответствии с уставом территориальной общины с правом инициирования внеочередной отчетности должностных лиц местного самоуправления перед территориальной общиной;
- создание консультативно-совещательных органов при органах местного самоуправления для проведения консультаций с общественностью;
- совершенствование порядка создания органов самоорганизации населения [4. – 113 с.].

Передача этих полномочий одной определенной группе выглядит неуместной на фоне происходящих событий. Дело в том, что статус местных государственных управлений должен быть изменен с органов общей компетенции на контролирующие органы, которые, с одной стороны, контролируют выполнение решений органов местного самоуправления, а с другой обеспечивают должное информирование о всех планах по развитию перед населением с соблюдением Конституции и законов Республики Казахстан. Но сейчас в системе исполнительной власти они выполняют функцию координации деятельности территориальных органов центральной исполнительной власти на определенной территории и выполнение этой функции требует методического обоснования. Необходимо решить вопросы, касающиеся оптимального объединения территориальных громад и обеспечения распределения полномочий между аппаратом акима и территориальными исполнительными органами. Формирование компетенций должно осуществляться с учетом возможности максимальной эффективности выполнения функций и задач на соответствующем уровне.

Несмотря на ряд шагов, инициированных Правительством Казахстана и сложную социально-политическую, а также социально-экономическую ситуацию, необходимо продолжить работу по совершенствованию государственной политики по управлению благоустройством территории. Целесообразно внести соответствующие изменения в законодательство, касающиеся принципов реформирования местного самоуправления, распределения и уточнения полномочий его институтов и исполнительных органов, форм осуществления государственной и общественной деятельности, совершенствования материально-финансового обеспечения.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-ІІ «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2021 г.) [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1021546#pos=529;-26
2. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-ІІ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.01.2021 г.) [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1024035#pos=176;-34
3. Бутова Т.В., Свиридова Е.С. Особенности управления благоустройством территории // Актуальные проблемы развития науки и образования. – 2014. – 45 с.
4. Евстратова Т.А. Территориальное общественное самоуправление в решении вопросов местного значения // Социальная политика и социология. – 2013. – №. 2-1. – 113 с.

Емілжанов Т.Е., Қарағанды Экономика университеті, қаржы, логистика және сандық технология факультеті, УА-13п тобы, магистрант
(*Ғылыми жетекші – PhD, доцент Ламбекова А.Н.*)

ҚҰРЫЛЫС ҰЙЫМДАРЫНДА ҮСТЕМЕ ШЫҒЫСТАРДЫ ТАРАТУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Құрылыс өндірісін ұйымдастыру, басқару және қызмет көрсетумен байланысты шығыстар үстеме шығыстар деп аталады. Оларды жекелеген жұмыс объектілерінің өзіндік құнына тікелей жатқызуға болмайды, өйткені олар құрылыс өндірісінің жалпы шығындары болып саналады.

Құрылыс өндірісінің үстеме шығыстары екі топқа бөлінеді:

1. Құрылыс машиналары мен техникасын ұстап тұру және пайдалану шығыстары
2. Жалпы өндірістік үстеме шығыстар.

Мердігерлік құрылыс ұйымдары оны ұстап тұруға жұмсалатын шығыстар айтарлықтай мөлшерге дейін жететін жеткілікті материалдық-техникалық базаға иелік етеді. Құрылыс машиналары мен техникасын пайдалану және ұстап тұру шығыстарының есебі үшін арнайы шот жоқ, соның салдарынан негізгі құрылыс машиналарының өнім өндіру нормаларын орындауы мен оның тиімді пайдалануын жүйелі бақылауды жүзеге асыру мүмкін емес. Одан өзге, есебін бірге жүргізу, үстеме шығыстарды және құрылыс техникаларын ұстап тұру және пайдалану шығыстарын бөлу оларды құрылыс жұмыстарының тиісті объектілеріне объективті түрде есептен шығаруға мүмкіндік бермейді. Сондықтан 8410 «Үстеме шығыстар» шоты құрамында 1 «Құрылыс машиналары мен техникасын ұстап тұру бойынша шығыстар» субшотын және 2 «Жалпы өндірістік үстеме шығыстар» субшоттарын ашу және шаруашылық субъектісінің Есеп саясатында оны бекіту көзделеді.

Құрылыс машиналары мен техникасын ұстап тұру және пайдалану шығыстарына:

жанар-жағар майлардың құны;
өндірістік құрал-жабдықтың амортизациясы; өндірістік құрал-жабдықтарды ағымдағы жөндеуден өткізу;

жабдықтарды күтіп ұстайтын, жүргізетін жұмысшылардың еңбекақысы;
еңбекақйдан аударымдар; электрқуаты, бу мен судың құны т.с.с. [1, б.76]

Ауысымдық онкүндік рапорт ірі құрылыс машиналары жұмысының есебін жүргізу үшін негізгі бастапқы құжаттар болып саналады. Ол әрбір машина үшін мынадай көрсеткіштерден тұрады: нақты және жоспар бойынша өндірілген өнім атауы мен көлемі, сағаттармен есептегендегі уақыт, ауысым ішінде бос тұрып қалу, машиналардың жұмыс істейтін орны. Мұнда жұмыс есебі мен машинистке еңбекақы есептеу мәліметтері бар.