

6. Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20 декабря 1991 года № 1017-ХІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.) [Электронный ресурс].- Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000816](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816)

7. Балгимбекова Г.У. Автореферат кандидатской диссертации «Конституционно-правовой институт гражданства: сравнительный анализ на примере Республики Казахстан и зарубежных стран», Бишкек, 2013.

8. «Инструкция по оформлению дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями и полномочными представительствами Республики Казахстан документов по вопросам гражданства Республики Казахстан». Утвержденная Министерством иностранных дел от 21.11.2000 N 263 [Электронный ресурс].- Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1021289&pos=4;-108#pos=4;-108](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021289&pos=4;-108#pos=4;-108)

9. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 января 2016 года № 85. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 4 марта 2016 года № 13391 «Об утверждении Правил приема, оформления и рассмотрения органами внутренних дел ходатайств (заявлений) по вопросам приема в гражданство Республики Казахстан и восстановления в гражданстве Республики Казахстан, в том числе в упрощенном (регистрационном) порядке, выхода из гражданства, утраты, лишения гражданства и определения принадлежности к гражданству Республики Казахстан». [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/origins/V1600013391>

#### СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И НЕКОТОРЫХ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.

*Балгимбекова Г.У. - PhD, профессор, директор НИИ "Правовых исследований и государственоведения, Карагандинский Университет им. академика Е.А.Букетова*  
*Билялова М.И. - PhD, ассоциированный профессор, Карагандинский Университет им. академика Е.А.Букетова*

Одним из качеств суверенитета является территориальное и политико-юридическое верховенство, которое особенно наглядно проявляется в отношении населения, проживающего на территории данного государства. Утверждая единство и целостность своей территории, суверенная власть определяет и свое гражданство, которое становится одним из атрибутов государственности и одновременно средством выражения и осуществления суверенитета государства. Это возможно потому, что население государства в лице его граждан состоит с этим государством в специфической правовой связи, в результате чего граждане постоянно находятся под юрисдикцией суверенной власти и вместе с тем обладают определенной правоспособностью.

Исходя из этого, можно сделать вывод о двоякой природе соотношения суверенитета государства и института гражданства. Во-первых, государственная власть, регулируя общий правопорядок, определяет и правовое положение граждан. В данном случае ее верховенство реализуется посредством установления гражданства. Во-вторых, принадлежность к гражданству предполагает участие граждан в осуществлении самой этой государственной власти, то есть в реализации государственного суверенитета. Рассматривая проблемы реализации права на гражданство в свете суверенитета государства, можно условно выделить ряд этапов, во временном плане соответствующих принятию важнейших политико-правовых документов, утверждающих приоритеты в процессе суверенизации государств - Республики Казахстан и некоторых стран Центральной Азии.

Первый этап (ориентировочно 1988 - 1991 гг.) - этап подготовки к полной суверенизации. На этом этапе были приняты декларации о государственном суверенитете (КазССР, ТаджССР, ТуркССР) либо декларации о суверенитете (УзССР), а также Конституционный Закон Азербайджанской ССР «О суверенитете Азербайджанской Советской Социалистической Республики».

Характерной чертой этого этапа явилось провозглашение государственного суверенитета на своей территории еще формально находившимися в составе СССР республиками. И хотя в конституциях всех союзных республик советского периода присутствовали нормы, закрепляющие их статус как суверенных государств, тем не менее в декларациях и аналогичных им документах вопрос о суверенитете был переведен на совершенно иной уровень. Фактически был поставлен вопрос не о расширении либо увеличении объема суверенных прав этих республик, а о достижении ими реального и полного государственного суверенитета.

В декларативных актах республик, как правило, довольно категорично заявлялась претензия на свои суверенные права. Так, в некоторых государствах в Декларациях о государственном суверенитете утверждался полный государственный суверенитет как верховенство, самостоятельность и полнота государственной власти республики в границах ее территории, правомочность ее законов, независимость республики во внешних сношениях. Во многом аналогичные формулировки были внесены в текст деклараций других союзных республик[1;19].

Одновременно с провозглашением суверенитета, государственного суверенитета либо «восстановления независимости» в названных документах в общих чертах определялись параметры национального института гражданства. Причем, что характерно, в КазССР наряду с национальным гражданством допускалось сохранение и гражданства СССР. В других же республиках устанавливалось только лишь гражданство республики. В Декларации о суверенитете Узбекской ССР, Конституционном Законе Азербайджанской ССР о ее суверенитете об объявлении переходного периода вопросы гражданства не затрагивались.

Второй этап - этап обретения независимости и формирования суверенной государственности (его условные границы с 1991 - 1993-94гг.) отмечен существенным обновлением конституций и законов о гражданстве. В частности, на этом этапе новая конституция была принята в Казахстане 1993 г., а также были приняты конституции и в таких странах как Туркменистане, Узбекистане, Кыргызстане. В остальных постсоветских странах в конституции были внесены серьезные изменения. Кроме того, в указанный промежуток времени вступили в действие новые республиканские законы о гражданстве, которые с соответствующими изменениями и дополнениями в основном продолжают действовать до сих пор. Это, прежде всего, закон нашей страны «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 г. и законы многих других стран например: «О гражданстве Азербайджанской ССР» от 26 июня 1990 г.; «О гражданстве Кыргызской Республики» от 18 декабря 1993 г.; «О гражданстве Республики Таджикистан» от 28 июня 1991 г.; «О гражданстве Республики Туркменистан» от 30 сентября 1992г.; «О гражданстве Республики Узбекистан» от 2 июля 1992 г.;

Следует также подчеркнуть и большую значимость рекомендательного законодательного акта Межпарламентской Ассамблеи СНГ «О согласованных принципах урегулирования гражданства» от 29 декабря 1992 г., направленного на повышение уровня защиты прав человека в СНГ, сокращение случаев безгражданства, облегчение контактов между людьми, установление и поддержку дружественных и добрососедских отношений со всеми государствами.

На третьем этапе - этапе укрепления основ суверенитета и совершенствования институтов национальной государственности (с 1993-94 гг. по настоящее время) - в целом в ряде стран Центральной Азии было обновлено конституционное законодательство. В частности, новые конституции были приняты в 1995 г. - Казахстане в Азербайджане, Кроме того, была произведена новеллизация конституций Кыргызстана, Туркменистана, Узбекистана.

Разумеется приведенная периодизация весьма условна, она в определенной мере позволяет показать в динамике процесс становления и развития института гражданства, выявить болевые точки и проблемы в реализации права на гражданство, характерные для того или иного отрезка времени.

Важнейшая проблема начального этапа становления новых независимых государств является проблема правильного определения первичной совокупности лиц, которые должны быть признаны их гражданами. В большинстве законов о гражданстве постсоветских стран был установлен «нулевой вариант» признания гражданства, когда практически все лица, проживающие на момент их вступления в силу, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности и иных оснований были автоматически признаны гражданами этих государств. Общий подход к решению этого вопроса с использованием «нулевого» критерия, тем не менее не исключает различий в его нормативной трактовке. Так, в законе о гражданстве Республики Казахстан (ч. 1 ст. 3) указано, что гражданами являются лица, постоянно проживающие на территории республики на день вступления в силу Закона о гражданстве[2].

Необходимо отметить, что наряду с проблемой определения принадлежности к гражданству на этапе формирования своей государственности молодым республикам пришлось столкнуться и с другими проблемами в области гражданства. Это прежде всего проблемы определения гражданства лиц, постоянно проживающих на территории республики, но временно находящихся за ее пределами (например, в связи с лечением, учебой, командировкой и т.д.), двойного гражданства, приема в гражданство лиц, относящихся к нетитульной части населения и т.д. Некоторые из этих проблем в той или иной мере уже были рассмотрены выше, другие будут освещены во второй главе настоящей работы. Здесь же следует еще раз подчеркнуть, что при реализации в условиях распада СССР своего естественного права на гражданство многие бывшие советские граждане столкнулись с большими трудностями, вызванными несовершенством нормативно-правового урегулирования вопросов гражданства, установлением в ряде случаев искусственных преград на пути признания гражданства. Оценивая законодательство о гражданстве государств и практики его применения, в особенности на начальной фазе их независимого развития, следует исходить из неперемённого требования - недопущения ухудшения правового статуса людей, постоянно проживающих в данном государстве, в сравнении с тем, который они имели ранее.

Образование суверенных независимых государств, отсутствие в этих государствах на начальном этапе необходимой правовой базы создали определенные трудности в вопросах гражданства, защиты прав национальных меньшинств, а также в установлении юридического статуса беженцев и вынужденных переселенцев.

После достижения реального суверенитета и формирования национальной государственности практически во всех этих странах были приняты законы о гражданстве, которые зафиксировали новые подходы в области гражданства. Это нашло свое отражение прежде всего в закреплении примата прав и свобод человека над интересами государства, приоритета международного права над внутренним правом, права на свободный выбор гражданства, отказа от старой практики необоснованного лишения гражданства и т.д.

При определении содержания законов о правовом регулировании института гражданства и их практическом применении государства столкнулись с целым рядом проблем, от правильного решения которых во многом зависели состояние общественного климата, степень адаптации жителей к вновь приобретенному гражданству, а также общий уровень восприятия населением политики властных структур. Одна из этих проблем - это проблема соотношения национальных законоположений с международно-правовыми нормами и принципами, что в целом удалось достигнуть. Другая проблема - проблема определения изначальной совокупности граждан государства. Почти все данные государства закрепили в законах о гражданстве «нулевой вариант» признания гражданства, когда практически все лица, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности и других оснований, проживающие на момент вступления этих законов в силу, были признаны автоматически гражданами данных государств. При этом в отдельных законах были установлены и дополнительные условия для признания лица гражданином конкретного государства, как-то: факт отсутствия у лица иного гражданства

(Республика Узбекистан); наличие у лица постоянного места жительства на территории страны и постоянного места работы или другого легального источника существования; изъявление лицом желания быть гражданином (Республика Туркменистан, Республика Узбекистан) и т.д.

К числу других важных проблем можно отнести также проблемы: установления порядка приема и прекращения гражданства; определения гражданства лиц, оказавшихся на момент вступления в силу закона о гражданстве за пределами данного государства; двойного гражданства; формирования действенного механизма регулирования вопросов гражданства и др.

В Конституции Республики Казахстан в статье 10 Главы II «Человек и гражданин» закреплено: «1. Гражданство Республики Казахстан приобретается и прекращается в соответствии с законом, является единым и равным независимо от оснований его приобретения. 2. Гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан. 3. За гражданином Республики не признается гражданство другого государства»[3].

В Конституции Республики Узбекистан в статье 22, Главы VI «Гражданство» закреплено: «В Республике Узбекистан устанавливается единое для всей территории республики гражданство. Гражданство Республики Узбекистан является равным для всех независимо от оснований его приобретения. Гражданин Республики Каракалпакстан является одновременно гражданином Республики Узбекистан. Основания и порядок приобретения и утраты гражданства устанавливаются законом»[4].

В Конституции Республики Кыргызстан в статье 51, Главы V «Гражданство. Права и обязанности гражданина» закреплено: «1. Гражданство Кыргызской Республики - устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

2. Ни один гражданин не может быть лишен своего гражданства. За лицами, являющимися гражданами Кыргызской Республики, признается принадлежность к гражданству другого государства в соответствии с законами и международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

3. Каждый, доказавший свою принадлежность к народу Кыргызстана, имеет право приобрести гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке.

Кыргызы, проживающие за пределами Кыргызской Республики, несмотря на наличие гражданства другого государства, вправе получить гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке. Порядок и условия приобретения гражданства Кыргызской Республики определяются законом.

4. Паспорт гражданина Кыргызской Республики является собственностью государства.

5. Гражданин Кыргызской Республики не может быть выдворен за пределы республики или выдан другому государству.

6. Кыргызская Республика гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

7. Иностранцы граждане или лица без гражданства, ранее состоявшие в гражданстве Кыргызской Республики, имеют право на получение вида на жительство в упрощенном порядке»[5].

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав человека. По сути дела, оно является с одной стороны, средством индивидуализации личности, подобно праву на имя, а с другой стороны, служит целям ее включения в систему общественных отношений, имеющих в данном государстве.

Право на гражданство - важнейшая предпосылка для обладания лицом всей совокупностью конституционных и иных прав и свобод, возложения на него

соответствующих обязанностей, а также для защиты его прав и интересов не только внутри государства, но и за рубежом в дипломатическом порядке и других существующих в межгосударственном общении формах. Обладание гражданством является всеобщим универсальным условием полной правоспособности лица[6].

Гражданство также используется для установления специальных правовых отношений между отдельным лицом и государством, осуществляющим власть над определенной территорией. Однако оно не ограничивается лишь этими отношениями, а оказывает влияние на отношения между этим лицом и другими государствами, равно как и на отношения между государствами. Следует иметь в виду, что право на гражданство реализуется не изолированно, в отрыве от других гражданских прав и свобод и выполнения определенных обязанностей. К праву на гражданство тесно примыкают, в частности, такие права как: право на проживание, право на участие в ведении государственных дел, право избирать и быть избранным, право на дипломатическую защиту и другие права.

Содержание права на гражданство предполагает наличие права на приобретение гражданства и права на выбор гражданства. С правом на гражданство тесно связано и право на изменение гражданства, что находит свое подтверждение в ст. 5 Конвенции ООН «О сокращении безгражданства». В ней записано, что утрата гражданства должна быть обусловлена приобретением другого гражданства[7].

Реализуя право на гражданство, человек обретает устойчивую правовую связь с конкретным государством, выражающуюся в их взаимных правах и обязанностях, ответственности. С точки зрения наступления юридических последствий его реализация ведет к признанию человека субъектом правоотношений гражданства и обладанию статусом гражданина. Иначе говоря, право на гражданство, есть прежде всего право на приобретение гражданства. Основания и порядок приобретения гражданства зависят от предусмотренных законом обстоятельств, с которыми связывается принадлежность человека к государству. Отсюда следует, что право на гражданство вовсе не означает автоматического принятия любого человека в гражданство данного государства, а равно обязанности приема в гражданство страны проживания. Разумеется, что это не должно создавать искусственные препятствия для реализации права на гражданство.

Развитие интеграционных процессов во всем мире расширяет возможности совершенствования института гражданства и на основе анализа законодательства Республики Казахстан и некоторых стран Центральной Азии позволяет выработать пути развития гражданства и сокращения безгражданства в рамках казахстанского законодательства, а также осмыслить значение и роль гражданства в современном государстве и обществе.

Данное исследование финансировано Комитетом науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан. (Грант №AP14870745).

#### Список литературы:

1. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. - М.: Юристъ, 1996, с. 152.
2. Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20 декабря 1991 года № 1017-ХІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021 г.) [Электронный ресурс].- Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1000816](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1000816)
3. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года/ Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., N 4, ст. 217 с изм. и доп. от 01.01.2023//// <https://adilet.zan.kz/rus/>
4. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.) [Электронный ресурс].- Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30433237&pos=29;-50#pos=29;-50](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30433237&pos=29;-50#pos=29;-50)

5. Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года) [Электронный ресурс].- Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=34355174](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34355174)

6. Gulnara U. Balgimbekova, Almash K. Ybyray, Dastan K. Yesenov, Asel B. Sopyhanova, Kuat S. Musin Development of citizenship: Current Trends of the Constitutional and Legal Experience of the CIS Countries // Journal of Advanced Research in Law and Economics. - Bucharest, Romania 2016. – Vol. VII Iss. 1(14). P. 1920-1929 (IF Scopur – 0,198)

7. Конвенция «О сокращении безгражданства». Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций Конвенция 30.08.1961г. г. Нью-Йорк. // [www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/statelessness.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/statelessness.shtml)

## НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, ПРИМЕНЯЕМОГО В ВООРУЖЕННОМ КОНФЛИКТЕ

*Абдикеев М.Н., к.ю.н., ассоциированный профессор Карагандинского университета им.  
академика Е.А. Букетова*

В современном мире в зарубежных странах, начиная с 1868 г., активно начали использовать систему норм международного права с целью ограничения воюющих в средствах и методах ведения войны, защиты гражданского населения, определения статуса воюющих, военнопленных, интернированных, правового положения лиц, находящихся под защитой специальных норм, а также отдельных категорий лиц, на которых данная защита не распространяется, и т.д.

Необходимо отметить, что современный период развития общества характеризуется существенными достижениями в области регулирования вооруженных конфликтов и защиты жертв войны. Были разработаны и приняты конкретные международные договоры в рассматриваемой сфере. Это прежде всего, Гаагские конвенции 1899 и 1907 гг. о законах и обычаях войны, Женевский протокол 1925 г. о запрещении применения химического и бактериологического оружия и ряд других соглашений о запрещении или ограничении различных видов оружия, Женевские конвенции 1949 гг. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г.[1].

Разработанная и действующая система норм современного международного права, регулирующая правоотношения в период войны, позволяет говорить об отдельной отрасли — международном гуманитарном праве, применяемом в период вооруженных конфликтов. Это обстоятельство, с одной стороны, служит импульсом для дальнейшего развития и правового оформления принципов и норм, определяющих критерии поведения воюющих, защиту жертв войны и т.д., а с другой стороны, государства-участники соглашения принимают на себя обязательства привести свое национальное право в соответствие с заключенными международными договорами. В случае несоответствия нормы внутригосударственного законодательства положениям международного договора приоритет отдается последнему.

Выше указанные точки зрения взаимообусловлены и взаимосвязаны и должны рассматриваться в совокупности. Во время вооруженных конфликтов более всего страдают ни в чем не повинные женщины, дети, старики. Значение гуманитарных норм, их применение становится все актуальнее, ибо они направлены на защиту жертв войны.

Нормы международного гуманитарного права обязывают воюющих охранять интересы жертв войны, обращаться с ними при всех обстоятельствах гуманно и предоставлять им в максимально возможной мере и в кратчайшие сроки медицинскую помощь и уход. Между ними не должно проводиться никакого различия, независимо от цвета кожи, религии, пола, национального происхождения, политических, религиозных и других убеждений. Причем такая защита обеспечивается не только в случае войны, но и в ходе всякого иного