

4. Қазақстанда қатты тұрмыстық қалдықтарды қайта өңдеу деңгейі төмендеді // <https://ranking.kz/kz/digest-kz/industries-digest-kz/kazakstanda-katty-turmystyk-kaldyktardy-kayta-ondeu-dengeyi-tomendedi.html>

5. Қазақстанда қатты тұрмыстық қалдықтарды қайта өңдейтін жаңа 37 зауыт іске қосылады//<https://primeminister.kz/news/kazakstanda-katty-turmystyk-kaldyktardy-kayta-ondeytin-zhana-37-zauyt-iske-kosylady-27502>

ИНСТИТУТ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

*Алиева Л.Р. м.ю.н., старший преподаватель, Карагандинский университет
им. академика Е.А.Букетова*

*Карибаева А.Е. доктор PhD, ассистент профессора, Карагандинский университет им.
академика Е.А.Букетова*

Коллизионные вопросы опеки и попечительства над несовершеннолетними возникают чаще всего в случаях, когда ребенок – гражданин одного государства по определенным причинам находится на территории другого государства, а также в случаях, когда опекун и опекаемый являются лицами разных государств и т.д. [1;6]

При рассмотрении таких вопросов возникает проблема о едином статусе опеки и попечительства: следует ли подчинить опеку и попечительство регулированию единого законодательства или следует допустить расщепление названного статуса так, чтобы часть этих вопросов была подчинена закону одной страны (закону гражданства опекаемого), а часть – закону другой страны (закону гражданства опекуна).

Вопрос о правовой природе опеки над несовершеннолетними считается спорным, поскольку понятие опеки относится к комплексным. С одной стороны, это способ восполнения дееспособности ребенка, с другой – своеобразный институт представительства, без которого практически невозможно защищать права и интересы несовершеннолетних детей. С точки зрения семейного права опека представляет собой одну из форм устройства в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. [2; 185]

Опека (попечительство) над несовершеннолетними преследует две основные цели:

Защиту личных и имущественных прав несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;

Воспитание ребенка в приемной семье лица, заменившего родителей.

Достижение и той, и другой цели относится в том числе и к несовершеннолетним гражданам. Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье» в данном случае делает уточнение:

- над малолетними детьми (не достигшими 14 лет), а также над лицами, признанными судом недееспособными вследствие психического заболевания или слабоумия, устанавливается опека

- над детьми в возрасте от 14 до 18 лет, а также над лицами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими веществами – устанавливается попечительство. [3]

В случаях, когда речь идет о защите личных прав подопечного между опекой и попечительством почти нет разницы. Разницу можно увидеть при защите имущественных прав: опекун представляет интересы подопечного, а попечитель помогает ему осуществить свои имущественные права в соответствии с требованиями ст. 22,23 ГК РК. По достижении малолетним подопечным 14 лет опека автоматически трансформируется в попечительство. [4]

Для того чтобы опека выполняла свои функции по надлежащему воспитанию ребенка, законодательством установлен ряд правил, имеющих прямое отношение к семейному воспитанию детей.

Так, согласно казахстанскому законодательству, «опекунами или попечителями могут быть только совершеннолетние лица, за исключением:

- 1) лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 2) лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- 3) отстраненных от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее исполнение возложенных на него законом Республики Казахстан обязанностей;
- 4) бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- 5) лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности опекуна или попечителя;
- 6) лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- 7) лиц, имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления на момент установления опеки (попечительства), а также лиц, указанных в подпункте 12) настоящего пункта;»;
- 8) лиц без гражданства;
- 9) лиц мужского пола, не состоящих в зарегистрированном браке (супружестве), за исключением случаев фактического воспитания ребенка не менее трех лет в связи со смертью матери или лишением ее родительских прав;
- 10) лиц, которые на момент установления опеки или попечительства не имеют дохода, обеспечивающего подопечному прожиточный минимум, установленный законодательством Республики Казахстан;
- 11) лиц, состоящих на учетах в наркологическом или психоневрологическом диспансерах;
- 12) лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании подпунктов 1) и 2) части первой статьи Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми;
- 13) граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан, не прошедших психологическую подготовку в порядке, установленном пунктом 4 статьи 91 настоящего Кодекса (за исключением близких родственников ребенка)». [3]

Муратова М.В. верно отмечает, что: «следует обратить внимание на разграничение опеки (попечительства) и усыновления. Они сходны в том, что ребенок в обоих случаях помещается в семью. Однако при усыновлении права и обязанности усыновленных и усыновителей приравниваются к правам и обязанностям детей и родителей. Из этого следует, что, во-первых, правовые последствия усыновления носят бессрочный характер. Опека и попечительство над детьми – временное правовое состояние. Попечительство прекращается с совершеннолетием ребенка, а возможно, и ранее – в тех случаях, когда до достижения совершеннолетия ребенок приобретает полную гражданскую дееспособность (вступление в брак, эмансипация). Во-вторых, правовой статус усыновителя и опекуна различается по объему прав». [5; 90-91]

Местные исполнительные органы районов, городов областного, республиканского значения, столицы осуществляют функции государства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних через уполномоченные органы образования и здравоохранения, в отношении совершеннолетних – через уполномоченные органы социальной защиты населения.

Орган в установленном законодательством порядке обеспечивает защиту прав и интересов детей через:

- 1) участие в суде при рассмотрении дел, связанных с лишением или ограничением родительских прав, восстановлением в родительских правах, отменой или признанием

недействительным усыновления, признанием брака заключенного с несовершеннолетним, недействительным, ограничения или лишения права несовершеннолетнего распоряжаться самостоятельно денежными средствами, а также других дел в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье»;

2) решение вопросов присвоения или изменения фамилии, имени несовершеннолетних в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

3) инициирование исков о лишении или ограничении родителей или одного из них родительских прав, об отмене усыновления либо о признании усыновления недействительным, если усыновитель ненадлежащим образом выполняет свои обязанности по воспитанию ребенка и заботе о нем, ограничении или лишении права несовершеннолетнего распоряжаться самостоятельно денежными средствами, а также в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан, когда этого требуют интересы ребенка;

4) выдачу разрешений на свидание с ребенком родителям, лишенным или ограниченным в родительских правах, если это не оказывает на ребенка негативного влияния;

5) осуществление немедленного отобрания ребенка от родителей или от других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью на основании акта местного исполнительного органа района, города областного, республиканского значения, столицы, до принятия решения суда;

6) представление законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой или попечительством, на патронатном воспитании, а также в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношениях с любыми лицами (в том числе в судах), если действия опекунов или попечителей, патронатных воспитателей по представлению законных интересов подопечных противоречат законодательству Республики Казахстан или интересам подопечных либо, если опекуны или попечители не осуществляют защиту законных интересов подопечных;

7) организацию работы по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

8) разрешение разногласий между родителями по вопросам, касающимся воспитания и образования детей;

9) осуществляет иные действия, предусмотренные законодательством Республики Казахстан, для защиты имущественных и личных неимущественных прав, интересов несовершеннолетних и совершеннолетних лиц. [6]

Ребенок (дети), переданный в приемную семью, должен сохранять право на причитающиеся ему алименты, пенсию (по случаю потери кормильца, инвалидности) и другие социальные выплаты и компенсации, устанавливаемые в каждом конкретном государстве. За ребенком (детьми) также должно быть сохранено право собственности.

Если в Казахстане проживает душевнобольной или слабоумный иностранец, который не может понимать значения своих действий или руководить ими, или же малолетний иностранец (т. е. не достигший 15 лет), не имеющий законных представителей, которые защищали бы его интересы, то над таким лицом может быть установлена опека. Опека и попечительство над казахстанскими гражданами, проживающими в РК, устанавливаются казахстанскими органами по казахстанскому законодательству.

За границей опека и попечительство над казахстанскими гражданами могут быть установлены консулом.

Статья 1124 Гражданского Кодекса Республики Казахстан содержит следующие положения: «Опека и попечительство над казахстанскими гражданами, проживающими вне пределов РК, устанавливается по казахстанскому законодательству. Когда же опека (попечительство) установлена над казахстанским гражданином, проживающим вне пределов РК, по законам соответствующего государства, она признается действительной в РК, если против установления опеки (попечительства) или против ее признания не было возражений консульского учреждения РК». [7]

Опека (попечительство) установленная над иностранными гражданами вне пределов РК по законам соответствующих государств, признается действительной в РК.

Консульские конвенции, заключенные Республикой Казахстан, предусматривают осуществление консулами соответствующих функций в области опеки и попечительства. Согласно одним конвенциям, консулы могут предлагать судам или другим компетентным властям страны своего пребывания лиц для назначения в качестве опекунов или попечителей для граждан государства, назначившего консула. В других консульских конвенциях предусматривается, что консулы могут назначать опекунов и попечителей для граждан государства, назначившего консула, а также имеют право наблюдать за действиями опекунов и попечителей.

Подробные правила, связанные с установлением опеки и попечительства, имеются в договорах о правовой помощи, заключенных с рядом стран. Эти договоры устанавливают следующие правила:

по делам опеки и попечительства компетентные учреждения того государства, гражданином которого является лицо, находящееся под опекой или попечительством;

при установлении опеки и попечительства применяются законы государства, гражданином которого является лицо, которое должно быть взято под опеку, или над которым должно быть установлено попечительство;

если это лицо проживает на территории другого государства, то осуществление опеки или попечительства может быть передано органом страны его гражданства органу страны его проживания.

Правовые системы многих стран определяют понятие опеки как охрану нуждающихся в защите: в связи с их несовершеннолетием, умалишенностью и другими дефектами лиц. [8; 328] Во многих государствах эти вопросы разрешаются по закону гражданства опекаемого лица. Не является исключением и Республика Казахстан.

Опека (попечительство) над несовершеннолетними, недееспособными или ограниченными в дееспособности гражданами РК, проживающими вне пределов РК, а также над иностранными гражданами, проживающими в РК, устанавливается по законодательству РК.

В международном частном праве по поводу опеки и попечительства возникают в основном следующие вопросы:

Возможно ли учреждение опеки (попечительства) над иностранцем или лицом проживающим за рубежом, и может ли быть назначен опекуном или попечителем иностранец;

Законодательство какого государства регулирует опеку и попечительство и отдельные связанные с опекой и попечительством отношения.

По мнению И.В. Гетьман-Павловой: «Гражданско-правовой институт опеки и попечительства представляет собой комплекс мер, направленных на охрану личных и имущественных прав недееспособных и ограниченно дееспособных лиц. Для семейного права эти институты имеют значение, если опека устанавливается над малолетним или попечительство — над несовершеннолетним. В семейном праве опека и попечительство представляют собой совокупность отдельных норм, направленных на охрану личных и имущественных прав и интересов несовершеннолетних». [9;357]

Согласно Гаагским Конвенциям об опеке над несовершеннолетними (1902г.) и попечительстве над совершеннолетними (1905г.) учреждение опеки и попечительства осуществляется в соответствии с национальным законом подопечного; опека (попечительство) над иностранцем устанавливается лишь в том случае, если законом страны, гражданином которой он является, не установлено исключительное право на опеку (попечительство) над собственными гражданами.

Конвенция о гражданских аспектах похищения детей в международном масштабе 1980 г. была принята с целью немедленного возвращения детей, незаконно перемещенных или незаконно удерживаемых в одном из договаривающихся государств, а также содействия

реальному применению во всех других договаривающихся государствах прав защиты ребенка, существующих в одном из государств-участников. [10]

Особенностью договора о международном гражданском праве 1940 г. является применение в качестве основной коллизионной привязки в вопросах учреждения опеки и попечительства закона домицилия недееспособных лиц. Этим же законом регулируются права и обязанности опекунов и попечителей.

Правоотношения между опекуном и опекаемым определяются по закону государства, органы которого назначили опеку. К вопросам определения таких правоотношений относятся в первую очередь вопросы представительства опекуна. Право представительства опекуна (попечителя) распространяется в принципе и за пределы государства, в котором учреждена опека.

Из зарубежных правовых систем широко определяет юрисдикцию своих государственных органов в вопросах опеки и попечительства английская судебная практика, использующая привязку к закону суда.

При учреждении опеки и попечительства над несовершеннолетним иностранцем в различных государствах на основании коллизионных норм может применяться иностранное право, в связи, с чем на практике встречается много трудностей.

Итак, в настоящее время материально-правовые нормы семейного права различных государств имеют большое разнообразие. Это порождает на практике возникновение коллизий при решении различных вопросов в правоотношениях с иностранным элементом, в том числе в отношениях, регулирующих опеку и попечительство.

Участие Казахстана в международных отношениях предполагает установление свободного режима для пребывания иностранных граждан на территории РК, а также для пребывания граждан нашей республики за границей. Это способствует увеличению количества семейных отношений с иностранным элементом. Поэтому сегодня возникает необходимость грамотного урегулирования этих отношений.

В заключение необходимо отметить, что в отношениях между странами в области семейного права существует тенденция договорной унификации коллизионного права путем включения в договоры о правовой помощи ряда норм, касающихся отношений между родителями и детьми, в том числе, опеки и попечительства.

Список литературы:

1. Городецкая И. К. Международная защита прав и интересов детей. М., Международные отношения, 1973.-112с.
2. Нечаева А.И. Семейное право. Курс лекций.-М.-Юристъ.-1999.- 297с.
3. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2024 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748&show_di=1
4. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть), принят Верховным Советом Республики Казахстан 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.01.2024 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1006061&doc_id2=1006061
5. Муратова М.В. Вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей //Вестник Московского университета МВД России № 7.-2008.-С.88-94
6. Постановление Правительства Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 382 «Об утверждении Правил осуществления функций государства по опеке и попечительству» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000382>
7. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.03.2024 г.) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013880

8. Богуславский М.М. Международное частное право: Учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М: Юристъ, 2002. - 462 с.
9. Гетьман-Павлова И.В. Г 44 Международное частное право: Учебник. - М.: Изд-во Эксмо, 2005. - 752 с.
10. Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Гаага, 25 октября 1980 г.) <https://rtdety.tatarstan.ru/konventsiya-o-grazhdansko-pravovih-aspektah.htm>

ТҰРҒЫН ҮЙ ЗАҢНАМАСЫ БОЙЫНША АЗАМАТТАРДЫҢ ТҰРҒЫН ҮЙ ҚҰҚЫҚТАРЫНЫҢ ТЕОРИЯЛЫҚ НЕГІЗДЕРІ

*Мырзалиева Ж.Т. Заң факультетінің 1-курс докторанты, Академик Е.А. Бөкетов
атындағы Қарағанды Университеті*

Тұрғын үй құқықтары мемлекет кепілдік беретін негізгі әлеуметтік құқықтардың бірі болып табылады. Қазақстан Республикасының Конституция нормаларына сәйкес Қазақстан Республикасында азаматтарды тұрғын үймен қамтамасыз ету үшін жағдайлар жасалады. Заңда көрсетілген санаттағы мұқтаж азаматтарға тұрғын үй заңмен белгіленген нормаларға сәйкес мемлекеттік тұрғын үй қорларынан олардың шама-шарқы көтеретін ақыға беріледі. Олар тұрғын үй жағдайларын қамтамасыз ету және тұрғын үйге қол жеткізу саласындағы азаматтар мен мемлекет арасындағы қатынастарды реттейтін құқықтық нормалар кешенін білдіреді[1]. Бұл жеке тұлғаның өмір сүруі мен дамуы үшін қолайлы жағдайлар жасауға мүмкіндік береді және бұл әр адам үшін маңызды болып келеді.

Әлеуметтік құқықтар, соның ішінде тұрғын үй құқықтары барлық азаматтар үшін әлеуметтік әділеттілік пен мүмкіндіктер теңдігін қамтамасыз етуге бағытталған. Тұрғын үй құқығының маңыздылығы – бұл адамның қауіпсіздік, денсаулық және жайлы өмір сүру сияқты негізгі қажеттіліктерімен тікелей байланысты.

Тұрғын үй құқығы басқа әлеуметтік құқықтар арасында ерекше орын алады, өйткені олар адам өмірінің көптеген аспектілеріне әсер етеді. Мысалы, тұрғын үй жағдайлары денсаулық сақтау, білім беру және әлеуметтік қорғау сапасына әсер етеді. Мемлекет азаматтардың тұрғын үй құқықтарын қамтамасыз етуде және қорғауда шешуші рөл атқарады. Осы саладағы мемлекеттің негізгі міндеттерінің қатарында тұрғын үй құқықтарын іске асыру үшін қолайлы жағдайлар жасауды, әлеуметтік бағдарламаларды әзірлеу мен іске асыруды, тұрғын үй сатып алуға және жалға алуға кепілдіктер мен субсидиялар беруді бөліп көрсетуге болады.

Тұрғын үй құқығының маңыздылығы халықаралық деңгейде де расталады. Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы және экономикалық, әлеуметтік және мәдени құқықтар туралы халықаралық пакт сияқты көптеген халықаралық құжаттар тұрғын үй құқығын адамның негізгі құқығы ретінде таниды және мемлекеттерді оның орындалуын қамтамасыз етуге міндеттейді.

Ғылыми әдебиеттерде ғалымдар тұрғын үй құқықтары ұғымын және олардың басқа әлеуметтік құқықтар ішіндегі маңыздылығын, бұл құқықтар адам өмірі мен әлеуметтік әл-ауқаттың ажырамас бөлігі болып табылатындығына назар аударады.

В. С. Нерсесянц тұрғын үй құқығы азаматтардың әлеуметтік әл-ауқатының негізі екенін көрсетеді, өйткені олар олардың өмірі мен денсаулығына тікелей байланысты. Оның пікірінше, мемлекет азаматтарға тұрғын үй құқықтарын тиісті заңнама арқылы іске асыруға және қорғауға мүмкіндік беруге міндетті [2;32].

Ғалымдардың тұрғын үй құқықтарының анықтамасын қарастыруда көзқарастар сәл өзгеше болуы мүмкін, бірақ тұтастай алғанда олар тұрғын үй құқықтары азаматтар, мемлекет және ұйымдар арасындағы тұрғын үй жағдайларын қамтамасыз ету, тұрғын үйге қол жеткізу және басқа да тұрғын үймен байланысты құқықтар мен міндеттерді жүзеге асыру