

ПРАВО НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ И СВОБОДНОЕ РАЗВИТИЕ - КОНСТИТУЦИОННАЯ ОСНОВА РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОГО И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

*Полева И.А., доцент кафедры теории и истории государства и права,
Туякова Н.Б., старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права
КарГУ имени академика Е.А. Букетова*

Обретение Казахстаном государственной независимости поставило перед собой задачу «строительства сильного суверенного государства с социально ориентированной рыночной экономикой» и обусловил формирование принципиально новых общественных отношений [1, 86]. При этом упор был сделан на активизацию процесса либерализации экономики. Предполагалось, что чем большую силу наберет данный процесс, тем успешней будут продвигаться экономические реформы, тем быстрее страна выйдет из острого социально-экономического кризиса.

В послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», в октябре 1998 года, Н.А.Назарбаев подчеркивал, что в течение последних шести лет мы преследовали две главные цели. Во-первых, чтобы Казахстан стал суверенным независимым государством; во-вторых, мы начали проводить широкомасштабные социальные, политические и экономические реформы. Взятый курс на создание социально направленной рыночной экономики остро поставил проблему психологической адаптации к новым условиям независимости государства и становление идентичности у населения как граждан Казахстана. Положение еще больше усугублялось разрывом экономических связей, спадом производства, увеличением безработицы, проблемой неплатежей, инфляционными процессами, ростом абсолютного обнищания населения. Важной проблемой для определения дальнейшего политического и экономического развития Казахстана стало выступать его соотношение с социальным развитием Республики [2, 93]. Одним из главных направлений стала задача обеспечения стабильности и международного согласия, построения общества, обеспечивающего достаточный уровень благосостояния всех своих граждан и углубление демократических преобразований. Стало очевидным, что успех экономической реформы не может быть обеспечен без приоритетного развития науки, образования, культуры, без должного обеспечения здоровья и социальной защиты граждан.

Поэтому в процессе выработки основных направлений внутренней политики государства потребовалось формирование принципиально новой социально-культурной политики государства. «Мы должны четко знать и понимать, – подчеркнул Президент, – что хотим построить, какой должна быть траектория, магистраль нашего развития, которая приведет к выбранной цели. Правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю и терпение при движении по тому пути, мы обезопасим себя от зигзагообразных шахаханий, непроизводительной растраты энергии, времени и ресурсов. Имея сильную стратегию и целеустремленность, мы сможем успешно преодолеть любые большие препятствия, стоящие на нашем пути» [2, 93].

В подведении итогов стратегии «Казахстан-2030» о здоровье, образовании и благополучии граждан Казахстана, Президент Н.А.Назарбаев отметил, – было очень важно изменить положение людей, улучшить условия жизни. Результаты проделанной работы очевидны. В 9,3 раза возросла заработная плата, средний размер пенсионных выплат увеличился в 10 раз, что соответственно не может не радовать. В 16 раз возросли номинальные денежные доходы населения. Был создан медицинский кластер, в который входят пять инновационных объектов здравоохранения: детский реабилитационный центр, центры материнства и детства, нейрохирургии, неотложной медицинской помощи и центр кардиологии. Во всех регионах страны были созданы необходимые условия для получения качественных медицинских услуг. Ускоренными темпами развивается и транспортная медицина, обеспечивающая медицинскими услугами самые отдаленные районы нашей страны. А национальная скрининговая система позволяет выявлять и предотвращать заболевания на ранних стадиях. Введено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение. Численность населения за 15 лет, возросла от 14 до 17 миллионов человек. Продолжительность жизни возросла, вплоть до 70 лет. Последовательно проводится курс на развитие доступного и качественного образования. Была введена обязательная дошкольная подготовка, на сегодняшний день ею охвачено 94,7% дошкольников. С 1997 года по всей республике было построено 942 школы, а также 758 больниц, а так же других объектов здравоохранения. Все более

развивается сеть интеллектуальных школ и профессионально-технических колледжей мирового уровня. За последние 12 лет на 182% увеличилось количество грантов для получения высшего образования. Таким образом, можно сказать, что основные задачи, поставленные Стратегией-2030, выполнены, другие в процессе выполнения.

В послании Президента РК народу Казахстана «Стратегия Казахстан – 2050: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года [3]. Послание содержит всесторонний анализ стремительно меняющихся глобальных вызовов современности. Президент систематизирует их в десяти основных пунктах. Это ускорение прогресса, демографический рост, продовольственная и энергетическая безопасность, дефицит воды, сокращение запасов природных ресурсов, третья индустриальная революция, социальная нестабильность, мировоззренческий кризис, новая волна мирового кризиса. Президент также отметил главной целью – социальную безопасность и благополучие граждан Республики Казахстан. Это является лучшей гарантией стабильности в обществе. Мировой опыт показывает, что идеальной и универсальной модели социальной политики просто не существует. Также как и не существует ни одного общества, где все граждане были бы довольны существующей социальной системой. Решать вопросы социальной безопасности и благополучия граждан – это трудная и очень серьезная задача, которая касается каждого казахстанца. Поэтому здесь должны быть тщательно взвешенные подходы. Далее Президент Н.А.Назарбаев изложил свое видение принципов, которых граждане РК должны придерживаться и с учетом которых будет возможно осуществлять корректировку подходов к вопросам социальной справедливости и социального обеспечения.

Во-первых, государство, особенно в условиях глобального кризиса, должно гарантировать гражданам минимальный социальный стандарт. Главная задача – не допустить роста бедности. Бедность не должна стать социальной перспективой ни для одного казахстанца.

Во-вторых, государство должно оказывать социальную поддержку только тем группам, которые в этом нуждаются.

- Государство будет нести полную ответственность за адресную поддержку социально уязвимых слоев общества – пенсионеров, инвалидов, нетрудоспособных, больных детей и др.

- Необходимо постоянно совершенствовать систему социального и пенсионного обеспечения, всемерно защищать материнство и детство.

- Должны быть четкие программы обучения и переподготовки безработных, увязанные с потребностями рынка труда. Государство должно оказывать социальную поддержку безработным при условии, что человек, попавший в эту категорию, осваивает новую профессию и идет переучиваться.

- Важно создать условия, при которых работодатели будут активно привлекать к работе социально уязвимые слои населения, обеспечив их заработной платой. Прежде всего, это касается людей с ограниченными возможностями. Так поступают в развитых странах мира. Мы должны создавать условия для их полноценной трудовой деятельности. Государственные пособия должны получать только те, кто реально не может работать. Те компании и корпорации, которые берут на работу инвалидов и создают им условия, должны поощряться.

В-третьих, все должны сосредоточиться на решении проблем социальных дисбалансов в развитии регионов.

В-четвертых, должна модернизироваться политика обеспечения занятости и оплаты труда.

Проблемы политики государства в социально-культурной сфере требуют самого серьезного отношения со стороны нашего государства. От своевременного решения этих проблем во многом зависят стабильность в обществе, уровень жизни населения, культурно-образовательный потенциал страны, а следовательно, успех проводимых социально-экономических реформ, призванных обеспечить достижение экономической независимости Республики Казахстан.

Конституция является Основным законом общества и государства. Она закрепила основные общественные отношения, установила фундаментальные правовые основы организации деятельности главных органов государства, институтов гражданского общества. Надо отметить, что Конституция Республики Казахстан – это единственная Конституция, в которой идея о человеке, его жизни, правах и свободах, как высшей ценности, записаны в её первой статье и органически связаны с характером государства, подчеркивая тем самым, что первейшим его долгом является признание неотъемлемых прав человека, наполнение этих положений реальным содержанием, их защитой. Впервые в ныне действующей Конституции Республики Казахстан ясно и четко закреплены нормы, касающиеся не только прав граждан, но и человека, которые принадлежат каждому от рождения, признаются естественными, абсолютными, неотчуждаемыми,

допущение их ограничения только по закону, в целях защиты Конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения [4].

Основной закон заложил основу позитивным процессам становления и укрепления институтов государственной власти и общества, предусмотрел необходимые условия для динамичного развития экономического, социального и культурного потенциала Казахстана. Конституция установила высокую планку демократическим преобразованиям в государстве и обществе, открыла новые возможности для реализации личности, утверждения в стране цивилизованного рынка.

Хочется отметить, что именно Конституция явилась юридическим выражением тех основных ценностей, которые определяют лицо современного Казахстана: такие как уважение прав и свобод человека, рыночная экономика, приверженность демократическим традициям и принципам правового государства, разделение и согласованное функционирование ветвей власти, гарантом которого выступает Президент республики.

Конституция и действующие законы дают всем гражданам независимо от национальности равные права на социальную защиту, здравоохранение, условия труда, на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения, творчества и запрещают дискриминацию по национальным и языковым мотивам [4]. Конституция устанавливает обязанность государства проводить такую социальную политику, которая гарантировала бы каждому казахстанцу необходимый жизненный уровень. В ранг общегосударственной политики возводятся создание экономических, социальных и правовых условий, обеспечивающих свободное развитие человека. Конституция РК 1995 г. Закрепляет основные направления социальной политики государства, которыми стали:

- установление гарантированного минимального размера заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца;
- обеспечение гарантированного бесплатного среднего обязательного образования;
- обеспечение права на охрану здоровья и бесплатное получение гарантированного объема медицинской помощи;
- охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека, рациональное природопользование [4].

В то же время анализ законодательного и нормативного обеспечения крупнейших блоков социально-культурной политики в 1991-1994 гг. показывает наличие определенных проблем, связанных зачастую с их неадекватностью складывающимся новым отношениям в обществе. Так, данный период в социально-культурной сфере действовали:

- в области социальной защиты:

Закон «О минимальном потребительском бюджете» от 6 июня 1991 года; Закон РК «О страховании» от 3 июля 1992 г.; Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» (1993г.); Закон РК «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье» (1992г.); Указ Президента РК «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (1992г.); Также были созданы Фонд государственного социального страхования (1992г.), Государственный фонд содействия занятости (1991г.), Пенсионный фонд (1991г.)

- в области трудовых отношений: Закон РК «Об охране труда» от 22 февраля 1993 г.;
- в области здравоохранения: Закон РК «Об охране здоровья» от 19 февраля 1992г., Закон РК «О профилактике СПИДа» от 5 октября 1994 г.;
- в сфере образования: Законы РК «Об образовании» от 5 марта 1992 г., «О высшем образовании» от 10 апреля 1993 г.;
- в сфере культуры: Закон РК «Об охране и использовании историко-культурного наследия» от 2 июля 1992 г.

Эти законодательные акты представляли собой нормативный массив, в котором регламентирующую роль играли противоречащие друг другу законы СССР, законы, принятые прежними Верховными Советами Казахской ССР и Республики Казахстан в начале 90-х годов. Эти нормативно-правовые акты были слабо состыкованы и создавали большие трудности при их практическом применении.

Так, например, со временем социальные услуги, финансируемые как из бюджетных средств, так и из средств предприятий, подверглись резкому сокращению в реальном выражении. Причиной этого стало несовершенство Закона «О пенсионном обеспечении граждан в Казахской ССР» от 17 июня 1991г., который был принят в совершенно иной социальной, экономической,

правовой, демографической ситуации. Поэтому за небольшой срок своего действия этот Закон оброс огромным количеством поправок, порой принципиально изменяющих те или иные статьи Закона. Однако все эти изменения не приносили пенсионерам ощутимой прибавки к доходам, не смогли сдержать падения уровня пенсии. Аналогичная ситуация сложилась и в области здравоохранения, когда в начале 1992 года был принят Закон «О здоровье народа», который также в условиях изменившихся социально-экономических отношений практически не мог быть правовой основой для дальнейшего развития и функционирования данной отрасли. Поэтому Президентом РК были приняты ряд указов, имеющих силу Закона: «О медицинском страховании граждан», «О частной и платной медицине», «О донорстве крови и ее компонентов».

С принятием в августе 1995 года новой Конституции РК в стране начался очередной этап преобразований общественного мировоззрения, создания макромодели нового казахстанского социума. Новый Основной Закон страны поставил перед РК цель – построение демократического, светского, правового, социального государства, обеспечивающего достойную жизнь и свободное развитие человека. Принятие новой Конституции Республики Казахстан также создало правовой фундамент новому этапу конституционного развития независимого, суверенного государства, закрепило основополагающие принципы деятельности как государственного механизма, так и общественно-политических институтов, установило конституционный статус человека и гражданина. Определило основы экономического строя. Тот факт, что одной из целей конституционного реформирования является построение сильного социального государства, поставило перед обществом ответственность за эффективное претворение принципов Конституции в реальной жизни. Конституция закрепляет основные направления социальной политики государства. Они были направлены, прежде всего, на защиту и поддержку государством брака и семьи, материнства, отцовства и детства, на установление гарантированного минимального размера заработной платы и назначение пенсии, социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца.

Соответственно, в Конституции Республики Казахстан были также установлены права на: получение квалифицированной юридической помощи, жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства человека, свободное передвижение и свободное место жительства, свободу объединения, свободу труда и предпринимательской деятельности, получение бесплатного, установленного Законом, объема медицинской помощи, бесплатное среднее образование, социальное обеспечение по возрасту, а также в случае болезни, инвалидности, потери кормильца. Сегодня есть все предпосылки для дальнейшего развития социальной функции современного демократического государства Республики Казахстан, известны в общем-то условия этого процесса, но практическое решение будет зависеть от согласованности усилий каждого человека, общества в целом и самих государственно-правовых институтов [5, 79].

Сегодня эти конституционные права нашли свое закрепление в конкретных нормах законов и прочно вошли в повседневную жизнь, создали все необходимые условия для самореализации наших граждан. «Будучи молодым государством, Казахстан делает еще первые шаги в этом направлении, однако идеология устойчивого развития оказала в течение нескольких лет независимости сильное влияние на самосознание казахстанского общества, создала определенные политические, организационные и финансовые предпосылки для развития процесса развития социального государства» [6, 5].

В результате реализации Конституции в стране начала формироваться новая экономическая система, в корне иная по положению и соотношению в ней человека и государства. Если в прежней экономике основной хозяйствующей фигурой и главным собственником было государство, гражданину отводилась лишь роль наемного работника, то в современной экономике главная фигура, основной собственник, хозяин собственного дела – это человек, гражданин. На этой основе формируется гражданское общество, в котором человек, его свобода, права, достойная жизнь, благополучие – не только цель, но и главный фактор, первооснова общественного развития и экономических достижений. Наряду с этим, необходимо отметить, что именно правовое воспитание играет большую роль в обеспечении конституционной законности. Можно с уверенностью сказать, что за прошедшие годы произошли фундаментальные изменения в массовом правосознании наших граждан. Идет процесс усвоения базовых ценностей демократии и правового государства, налицо признаки формирования новой правовой культуры. Но, все-таки это не повод для самоуспокоения, а лишь хороший стимул для продолжения работы по пропаганде духа и буквы Основного закона.

Необходимо научиться жить по Конституции, чтобы это стало привычкой. А для этого надо сформировать у граждан желание и потребность жить в соответствии с ее нормами и принципами, на деле считать ее Основным законом республики. Нормы Конституции сами по себе не смогут воплотиться в реальной жизни. Живая Конституция, как это подчеркивается многими авторитетными юристами, - это сплав юридических норм с практикой их реализации, что предполагает необходимость знать и уважать ее нормы на высоком уровне. Только в этом случае мы можем говорить о формировании истинного конституционного мировоззрения общества, новой конституционной культуры.

Конституция ориентирована на общепризнанные идеи демократического, правового, социального государства, провозглашающие высшими ценностями государства человека, его жизнь, права и свободы. Наша Конституция – это осознанный выбор народа Казахстана. Выбор, который необходимо ценить и уважать.

Таким образом, задачами государства по Конституции становятся также гарантии в прожиточного минимума каждого члена общества и мероприятия в сфере здравоохранения, жилищного строительства и семейной политики. Как правило, о степени развития правового и социального государства свидетельствует уровень обеспеченности и защищенности конституционных прав его граждан. Сегодня уже можно с уверенностью утверждать, что в Казахстане создана надежная правовая база для защиты прав и законных интересов человека в целом. Однако законодательство в этом вопросе требует поступательного и постоянного совершенствования.

Список литературы:

1 Назарбаев Н. А. Идеиная консолидация общества – как условие прогресса Казахстана // Стратегия независимости. - Алматы. 2003.- 312 с.

2 Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. - Алматы: Білім. 1998.- 96 с.

3 Назарбаев Н.А. Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства от 14 декабря 2012 года.

4 Конституция Республики Казахстан от 30.08. 95 с изменениями и дополнениями от 7.10.98, 21.05.07, 02.02.2011 г. // «Казахстанская правда», 8 сентября.

5 Полева И.А., Туякова Н.Б. Некоторые закономерности развития правового государства в Республике Казахстан. // Развитие правовой и политической системы в суверенном Казахстане: сборник научных трудов.- Караганда: ТОО «ГЛАСИР». 2011.- С.78-82.

6 Кубеев Е.К. Формирование и развитие социальной государственности в условиях проводимых конституционных реформ в Республике Казахстан. // Қарағанды ун-тінің хабаршысы.Құқық сер.- 2012. - №1. - С. 4-8

К ВОПРОСУ О ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЫЧНОМ ПРАВЕ КАЗАХОВ

Аскаргов Е.Х., докторант юридического факультета КарГУ им. академика Е.А. Букетова

Изучая исторический аспект становления и развития юридической ответственности в законодательстве Казахстана, нельзя обойти стороной, тот продолжительный период времени, когда основным регулятором правовых отношений казахского общества выступали нормы традиционного права. Почти всем народам мира на определенной стадии экономического и правового развития известен период господства обычно-правовых установлений, имевших важное социально-регулятивное и управленческое значение. Такой период у многих народов был недолгим, переходным и ограничивался средневековой эпохой. Казахское право в своей древней форме проявляло удивительную жизнеспособность и стойкость влиянию инонациональных систем (мусульманского, монгольского права, русского законодательства и др.), пережило свою эпоху и продолжало сохранять и выполнять регулятивную, управленческую, объединительную, охранительную и гуманистическую функции, вплоть до новейшего времени, отчасти до начала XX в. [1]. Долговечность обычного права казахов известный ученый С.З. Зиманов объясняет двумя факторами: «Во-первых тем, что хозяйственно-бытовые, мировоззренческие основы