

ГОСУДАРСТВО В СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

Сухопаров В.П., аспирант 3-го г. обуч. кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета

Российский исследователь В. М. Жернова отмечает, что архитектура сети Интернет представляет собой «сложную сеть взаимодействующих технических и технологических устройств, которая неизбежно порождает новые типы субъектов, именуемые как, например, интернет-провайдеры, сервис-провайдеры, хост-провайдеры и т. п.» [1, с. 98]. По мнению В. М. Жерновой, субъектов правоотношений в сети Интернет можно разделить на три категории:

- «– предьявители контента (данных, информации);
- поставщики контента (провайдеры);
- клиенты» [1, с. 98].

К первой категории исследователь относит корпорации (Google, Microsoft и др.), государственные органы, организации и других субъектов. Под провайдерами автор понимает субъектов, которые обеспечивают связь пользователей с серверами, т. е. обеспечивают «процесс передачи запросов различных видов и ответов на них». Клиентами являются физические лица, корпоративные или государственные организации. С одной стороны, клиенты могут быть получателями услуг, с другой – клиенты могут участвовать в модификации и передаче контента [1, с. 98–99].

Российский специалист по интеллектуальной собственности А. С. Родин именует клиентов в рамках информационных правоотношений в сети Интернет интернет-пользователями и включает в их состав физических лиц, «которым предоставляются услуги по эксплуатации информационной среды при наличии необходимых аппаратных средств ввода данных» [2]. Российские исследователи А. Дмитриева и Д. Савельев дают следующее определение провайдеру: «провайдер – это лицо (или организация), предоставляющее другим лицам доступ в Интернет» либо предоставляющее при помощи своих технических средств доступ в Интернете к информации других лиц [3, с.13]. Зачастую провайдер является посредником между рядовыми пользователями и владельцами интеллектуального продукта, т. е. провайдеры не являются владельцами интернет-пространства, а лишь обеспечивают поддержку и реализацию информационных услуг [3, с. 13].

Поскольку предьявители контента осуществляют деятельность, связанную с передачей информации в сети Интернет, провайдеры обеспечивают связь с сетью Интернет информационно-технологическими и (или) техническими средствами, а клиенты пользуются информацией, содержащейся в Интернете, указанные субъекты являются субъектами информационных правоотношений в сети Интернет. Ведь перечисленные действия реализуются по поводу основных объектов информационного права (информация, информационные ресурсы, информационные технологии, сеть Интернет).

Российский ученый А. А. Максуров пишет, что «интернет-праву присуще наличие специальных субъектов, основными из которых выступают интернет-пользователи, провайдеры и иные информационные посредники, физические и юридические лица, размещающие информацию в Интернете», отдельно рассматриваются иные участники процесса получения информации посредством сети Интернет, например, саморегулируемые организации, владельцы отдельных внутренних сетей и т. д. [4, с. 29].

Более широкий подход к субъектному составу правоотношений в сети Интернет встречается у российского исследователя О. С. Волынкиной, которая дополняет рассматриваемый субъектный состав «публично-правовыми» участниками. О. С.

Волынкина среди субъектов правоотношений в виртуальном пространстве называет физических и юридических лиц, международные организации, государства, субъекты и муниципальные образования государств [5, с. 231]. Такая классификация субъектов правоотношений, в том числе информационных, в глобальной компьютерной сети Интернет основывается не на категориях субъектов, выполняющих определенную социальную функцию и обладающих особым правовым статусом в сети Интернет, а на видах лиц, которые могут участвовать в правоотношениях в данной сфере в качестве их специальных субъектов (провайдеров, пользователей, владельцев интернет-ресурсов). Представленная классификация лиц – участников правоотношений в сети Интернет – указывает на публично-правовой аспект данных правоотношений в связи с участием в ряде из них государства.

Особое внимание характеристике государства как субъекта правоотношений в сети Интернет было уделено российским исследователем Д. А. Новгородовым. Д. А. Новгородов пишет, что «интересы государства в сети Интернет представляют органы государственной власти» [6, с. 205]. Государственные органы «для размещения информации о своей деятельности используют сеть Интернет, в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация» [6, с. 205]. Таким образом, Д. А. Новгородов в рамках рассмотрения государства как субъекта правоотношений в сети Интернет акцентирует внимание на деятельности государственных органов по созданию сайтов и их работе с запросами граждан. Поскольку размещение информации о деятельности государственных органов на создаваемых официальных сайтах связано с информированием граждан в сети Интернет, то соответствующие правоотношения являются информационными, а, значит, речь в данном случае идет о государстве (государственных органах) как о субъекте информационных правоотношений в сети Интернет.

Д. А. Новгородов также обращает внимание на регулятивную и охранительную функции государства в сети Интернет. По мнению исследователя, государство в силу присущих ему властных полномочий, выполняя регулятивные функции, «определяет (посредством своих законодательных органов) правовой статус» субъектов правоотношений в сети Интернет [6, с. 205]. Российский ученый-юрист В. В. Архипов подчеркивает, что «рассматривая специальные случаи участия государственных органов в правовом регулировании отношений в сети Интернет, следует отметить, что круг таких органов определяется особенностями конкретного правоотношения» [7, с. 156]. В качестве примера ученый приводит применение решений о блокировках сайтов в связи с наличием в них информации, запрещенной к распространению, которое может осуществляться Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Роспотребнадзором или Федеральной налоговой службой России. Особое внимание в рамках анализа участия государственных органов в правовом регулировании отношений в сети Интернет В. В. Архипов обращает на деятельность специального органа исполнительной власти – Роскомнадзора – федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере массовой информации, в том числе электронных, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы. Роскомнадзор также отвечает за создание, формирование и ведение Единого реестра запрещенной информации, «осуществляет иные полномочия, прямо или косвенно относящиеся к областям, связанным с правовыми отношениями, опосредованными Интернетом» [7, с. 156–157].

Таким образом, участие государства в информационных правоотношениях в сети Интернет сводится к деятельности государственных органов при создании и обеспечении

функционирования официальных сайтов государственных органов в Интернете, при работе с электронными запросами граждан, в рамках реализации регулятивной функции посредством нормотворчества, в рамках осуществления функций контроля и надзора в информационной сфере, а также применения мер государственного реагирования на совершаемые в сети Интернет правонарушения.

В Республике Беларусь обязанность республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов и государственных организаций по размещению информации о своей деятельности в глобальной компьютерной сети Интернет на соответствующих официальных сайтах этих государственных органов и организаций либо на соответствующих страницах официальных сайтов вышестоящих государственных органов и организаций установлена в п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»[8].

Государственные органы и организации обеспечивают создание, функционирование и систематическое обновление интернет-сайтов с использованием информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь и зарегистрированных с учетом требований Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет». Интернет-сайты государственных органов и организаций формируются на русском и (или) белорусском языках, а при необходимости также на одном или нескольких иностранных языках. Требования к содержанию интернет-сайтов государственных органов и организаций, а также порядок их функционирования определяются Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Администрацией Президента Республики Беларусь[8].

В соответствии со ст. 25 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-3 «Об обращениях граждан и юридических лиц» на официальном сайте государственного органа, иной государственной организации в глобальной компьютерной сети Интернет должна быть размещена информация о способе либо способах подачи электронных обращений в этот государственный орган, иную государственную организацию (направление на адрес электронной почты и (или) размещение в специальной рубрике на официальном сайте в глобальной компьютерной сети Интернет). Ответы (уведомления) на электронные обращения направляются на адрес электронной почты заявителей, указанный в электронных обращениях, за исключением случаев, предусмотренных указанным Законом. Ответы (уведомления) на электронные обращения, направляемые на адрес электронной почты заявителя, должны соответствовать требованиям, установленным Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц», а также содержать фамилию, собственное имя, отчество (если таковое имеется) либо инициалы руководителя государственного органа или иной государственной организации либо лица, уполномоченного им подписывать в установленном порядке ответы на обращения [9].

Более конкретная детализация участия государства в информационных правоотношениях в сети Интернет, на наш взгляд, включает в себя реализацию полномочий государственных органов, связанных с обеспечением функционирования национального сегмента сети Интернет, а также с деятельностью государственных органов по поводу объектов информационного права (информация, информационные ресурсы и др.) в сети Интернет.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» поставщиком интернет-услуг (услуг по обеспечению доступа юридических лиц и физических лиц к сети Интернет и (или) размещению в данной сети информации, ее

передаче, хранению, модификации) является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие интернет-услуги на территории Республики Беларусь [8]. Следовательно, оказание интернет-услуг в Республике Беларусь осуществляется в частно-правовой сфере.

В то же время с 1 июля 2010 г. деятельность по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, осуществляется юридическими лицами (с местонахождением в Республике Беларусь), индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь, с использованием информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь и зарегистрированных в установленном порядке (п. 2 Указа Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет»)[8]. Исходя из данного требования, информационные сети, системы и ресурсы национального сегмента сети Интернет подлежат государственной регистрации.

Государственная регистрация информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь, осуществляется по заявительному принципу уполномоченной Министерством связи и информатизации организацией на основании соответствующего обращения поставщиков интернет-услуг [8].

Специально уполномоченным государственным органом в сфере безопасности использования национального сегмента сети Интернет является Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, который:

- координирует деятельность государственных органов, поставщиков интернет-услуг по обеспечению безопасности информации при использовании информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет;

- определяет по согласованию с Президентом Республики Беларусь перечень операторов электросвязи, имеющих право на пропуск международного трафика и присоединение к сетям электросвязи иностранных государств;

- определяет порядок регистрации доменных имен в национальной доменной зоне, в том числе требования к юридическим лицам, планирующим осуществлять регистрацию доменных имен, учитывающие финансово-экономическое положение и технические возможности данных юридических лиц, и меры реагирования на нарушения такого порядка;

- организует и осуществляет международное сотрудничество по вопросам обеспечения безопасности информации при использовании информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет, в том числе с международными организациями, включая форум команд реагирования на компьютерные инциденты в качестве национального центра реагирования на компьютерные инциденты;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» и иными законодательными актами [8].

На основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод. Субъектами информационных правоотношений в глобальной компьютерной сети Интернет являются провайдеры, интернет-пользователи, владельцы интернет-ресурсов, предъявители контента. Отдельно выделяют также информационных посредников. В качестве названных субъектов могут выступать физические и юридические лица. Особым субъектом информационных правоотношений в сети Интернет является государство (государственные органы). В широком смысле государственные органы выступают субъектом правоотношений в сети Интернет в рамках реализации нормотворческой и правоохранительной функций, в рамках осуществления деятельности органами

исполнительной власти. В более узком смысле участие государственных органов в информационных правоотношениях в сети Интернет включает в себя:

– реализацию полномочий государственных органов, связанных с обеспечением функционирования национального сегмента сети Интернет (например, государственная регистрация информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента сети Интернет; осуществление полномочий в сфере безопасности использования национального сегмента сети Интернет);

– деятельность государственных органов в сети Интернет, непосредственно связанную с объектами информационного права (информация, информационные ресурсы и др.), (например, создание официальных сайтов государственных органов в национальном сегменте сети Интернет).

Список литературы:

1. Жернова, В.М. Субъекты правоотношений в сети Интернет / В.М. Жернова // Вестн. Южно-Урал. гос. ун-та. Сер. Право. – 2015. – Т. 15. – № 3. – С. 98–101.

2. Родин, А.С. Правовой статус субъектов, участвующих в правоотношениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [Электронный ресурс]/ А.С. Родин // Культура: теория и практика : электронный науч. журн. 2021. № 1 (40). – Режим доступа : <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-subektov-uchastvuyuschih-v-pravootnosheniyah-v-informatsionno-telekommunikatsionnoy-seti-internet/viewer>. – Дата доступа : 10.02.2022.

3. Дмитриева, А. Авторское право в Интернете: конфликты, распределение ответственности и варианты регулирования / А. Дмитриева, Д. Савельев. – С-Пб. : Ин-т проблем правоприменения, 2011. – 92 с.

4. Максуров, А.А. Предмет правового регулирования интернет-права / А.А. Максуров // Правовые вопросы связи. – 2010. – № 1. – С. 28–29.

5. Волынкина, О.С. Правоотношения в сетевой сфере / О.С. Волынкина // Социальная реальность виртуального пространства : материалы III Междунар. науч.-практ. конф., Иркутск, 20 сент. 2021 г. / Иркутск. гос. ун-т ; под общ. ред. О.А. Полюшкевич. – Иркутск, 2021. – С. 227–233.

6. Новгородов, Д.А. Государство как субъект правоотношений в сети Интернет / Д.А. Новгородов // Вестн. Москов. ун-та МВД России. – 2011. – № 3. – С. 204–205.

7. Архипов, В.В. Интернет-право : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В.В. Архипов. – М. :Юрайт, 2016. – 249 с.

8. О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 февр. 2010 г., № 60 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 18.09.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июл. 2011 г., № 300-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. –Минск, 2022.