

А.С.Суинова

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Проблемы безопасности в Центральной Азии и стратегии их решения

В статье рассмотрены некоторые аспекты безопасности государств Центральной Азии на современном этапе. Дан анализ таких серьезных и актуальных угроз безопасности как наркотрафик, энергетическая безопасность, религиозный экстремизм, характерных для государств Центральной Азии. Исследована роль США, России и Китая в формировании системы безопасности и стратегии региональной безопасности в центральноазиатском регионе.

Ключевые слова: СССР, независимые государства, трансформация, центральноазиатский регион, геополитика, геополитический интерес, евразийское пространство, Центральная Азия, Россия, США, Китай.

С момента распада СССР и образования на постсоветской территории независимых государств произошла трансформация некогда периферийного центральноазиатского региона в регион, занимающий ключевую позицию в системе геополитических координат всего евразийского пространства.

Сейчас Центральная Азия является объектом пересечения геополитических интересов сразу трех мировых держав: России, США и Китая. Заинтересованность участников так называемой «Центрально-Азиатской Большой игры» в политическом и экономическом доминировании в регионе тесно связана с необходимостью решения проблем безопасности в Центральной Азии. То, что Центральная Азия может быть не только буфером негативных процессов, происходящих в соседних с ней ближневосточных странах, но и сама способна порождать угрозы и вызовы, стало очевидно еще в начале 90-х годов, с момента разразившейся в Таджикистане гражданской войны.

Угрозы и вызовы в Центральной Азии

Появление и рост угроз безопасности в Центральной Азии были спровоцированы как традиционными факторами (специфика социально-политической структуры со сложной системой межклановых отношений), так и особенностями самостоятельного развития центральноазиатских государств (соперничество элит, пограничные проблемы и т.д.).

Усугублению ситуации способствовал наступивший в странах Центральной Азии сразу после распада СССР экономический кризис. В большинстве стран региона сложная экономическая ситуация сохраняется до сих пор.

Не претендуя на изучение всех угроз и вызовов, оказывающих дестабилизирующее влияние на центральноазиатский регион, остановимся подробно на основных: наркотрафик, религиозный экстремизм, энергетическая безопасность. Относительно новым вызовом можно считать и угрозу политической дестабилизации региона в результате смены руководящих элит.

Проблема контрабанды и торговли наркотиками продолжает оставаться одним из важнейших вопросов, стоящих на повестке дня не только перед центральноазиатскими странами и их соседями, но и всем мировым сообществом. Со времени распада СССР наркобизнес оказывает серьезное влияние на социально-экономическое развитие центральноазиатского региона. Данное обстоятельство связано, в первую очередь, с географической близостью Центральной Азии к крупнейшему центру производства и распространения наркотических веществ — Афганистану.

Сложное экономическое положение населения большинства центральноазиатских стран вместе с очевидной финансовой привлекательностью контрабанды и торговли наркотиками обуславливает участие в наркоотрасли все большего количества жителей региона. Как результат — наркобизнес вышел за рамки территории Афганистана и Центральной Азии и процветает уже в мировом масштабе [1].

Все большее распространение наркомания получает и в Центральной Азии, где ранее это явление почти не наблюдалось. Кроме того, от наркотрафика страдает экономика центральноазиатских государств. Теневое распределение доходов является серьезным препятствием для создания и функционирования конкурентоспособной экономической системы [2].

В конечном итоге, наркобизнес заинтересован в поддержании политической и социальной неустойчивости в регионе, а следовательно, является реальной угрозой безопасности в широком понимании этого слова.

К сожалению, акцент до сих пор делается лишь на силовые методы борьбы с наркоторговлей и наркомафией, при незначительном внимании профилактическим мероприятиям.

Активизация экстремистских и террористических организаций в Центральной Азии крайне выгодна для наркомафии по двум причинам:

- отвлекает внимание силовых структур региона;
- дает возможность объединять свои усилия с террористическими организациями с целью дестабилизации обстановки в регионе. Реальность такой кооперации еще более вероятна в период смены политических элит в некоторых странах Центральной Азии, что может привести к появлению представителей наркократии в высших структурах государственной власти.

Все это создает условия для рассмотрения нашего региона благоприятной зоной транзита, а с учетом снижения цен в последнее время на некоторые виды наркотовара, в частности на героин [3], — и в качестве зоны для сбыта части наркотиков. Стоит отметить, что дела Казахстана в этой области в перспективе могут обстоять неблагоприятно, как ни странно, по причине улучшения экономической обстановки в стране, что увеличивает платежеспособный потребительский рынок.

Что касается реальной угрозы объединения экстремизма и наркобизнеса в один эффективно действующий организм, то она подводит нас к очередной важной проблеме, связанной с наркотрафиком и с угрозами региону.

Кстати, эта проблема нередко упускается из виду, хотя ее анализ играет немаловажную роль при исследовании тенденций и перспектив развития глобального и регионального наркорынка. Речь идет о появлении идеологического обоснования наркоторговли, которая многими стала рассматриваться как один из действенных инструментов борьбы с Западом и их союзниками. Это очень опасная тенденция, которая говорит о формировании такого явления, как наркоидеология, борьба с которой лишь силовыми методами невозможна. Когда производство и торговля наркотиками переходят из сферы обычного нелегального бизнеса в область идеологического противостояния, то это говорит о необходимости внести существенные изменения в арсенал борьбы с наркоиндустрией.

Кроме этого, не стоит забывать, что приоритет борьбы с терроризмом во многих странах мира не должен отодвигать на задний план необходимость борьбы с наркоиндустрией, которая во многих регионах не только разъедает государственный организм изнутри, но и является одной из главных финансовых баз для многочисленных радикальных организаций.

Не менее дестабилизирующее влияние на сохранение безопасности в регионе оказывает угроза исламского экстремизма. Появление в регионе исламских экстремистских сил обусловлено, в первую очередь, особенностями современного развития центральноазиатских обществ, наличием при этом большого числа внутренних противоречий. Внешняя поддержка со стороны международных исламских организаций, направленная на финансовую помощь, содержание баз боевиков и экспорт часто чуждой для Центральной Азии идеологии, также важна, но играет второстепенную роль [4].

Обоснованность существования экстремистских организаций частично объясняется использованием ими методов социальной риторики и критикой «неправедной власти», получающих поддержку среди недовольного низким уровнем жизни населения. «Эпицентром» сосредоточения конфликтности в регионе является Ферганская долина, объединяющая зоны революционной активности нескольких центральноазиатских государств. Опасность, исходящую от деятельности экстремистов в Ферганской долине, в полной мере продемонстрировали андижанские события 2005 г. [4]. Успешная попытка установления власти в долине могла бы по замыслу исламистов привести к установлению исламского влияния на Кыргызстан, Узбекистан и Таджикистан, что явилось бы значительным шагом к созданию мирового Халифата. Планы исламских экстремистов утопичны и бесперспективны, что подтверждают многочисленные примеры попыток построения исламского государства в новейшее время, как, например, крах режима талибов в Афганистане или поражение исламистов в Сомали в 2006 г. [5]. Однако, несмотря на очевидную иллюзорность успеха исламистских проектов, «исламский вызов», выходя за рамки региональной проблемы, требует адекватного ответа усилиями не только стран Центральной Азии, но и объединенных международных сил.

Проблема энергетической безопасности связана с желанием центральноазиатских стран, в экономике которых энергетическая сфера превалирует над остальными, минимизировать риски на рынке углеводородов, создать наиболее выгодную систему взаимодействия в области энергетики и защитить свои ресурсы от внешних посягательств. Эта задача выглядит особенно актуальной, если вспомнить о той борьбе, которая так активно ведется в современном мире за энергоресурсы. И Казахстан, и Узбекистан, и Туркменистан, так же как и остальные страны региона, заинтересованы в поддержании

стабильности в регионе и формировании такой системы безопасности, при которой смогут в полной мере, без препятствий, реализовывать свои энергетические проекты.

Относительно новым вызовом для стран региона является угроза возникновения дестабилизации в случае смены власти в политически неокрепших государствах Центральной Азии. Эта угроза приобрела реальные очертания после волны «цветных революций», прокатившейся по всему постсоветскому пространству.

Так же как и остальные проблемы безопасности в Центральной Азии, угроза политической дестабилизации основывается на сложной социально-экономической обстановке в стране, наличии в обществе большого числа внутренних противоречий. Политическая модернизация страны, формирование дееспособных политических институтов и создание механизмов преемственности власти — все это могло бы стать решением сложившейся проблемы, способствовавшим укреплению основ безопасности в Центральной Азии.

Стратегии безопасности в Центральной Азии

На формирование системы безопасности в Центральной Азии ориентированы проекты России, США и Китая.

Вопросы безопасности являются основными для таких организаций, действующих на постсоветском пространстве, как СНГ, ОДКБ и ШОС. Эти объединения являются для Москвы механизмом координации и сотрудничества в выполнении совместно принятых решений, и, несмотря на то, что формально организации преследуют разные цели, на деле их функции часто совпадают. Обращает на себя внимание и тот факт, что органы управления организаций также схожи. Представляется, что разделение «зон ответственности» между ОДКБ, СНГ и ШОС способствует более действенному решению проблем безопасности в Центральной Азии.

Говоря о конкретных проектах в области безопасности, разработанных в рамках организаций, стоит заметить, что они также часто дублируются в других форматах. Например, в СНГ существует три проекта обеспечения безопасности в Центральной Азии: единая система ПВО, миротворческая деятельность и Антитеррористический центр СНГ. Между тем Региональная антитеррористическая структура также была создана и в ШОС, а в рамках ОДКБ действует общая система ПВО [6]. Данное обстоятельство позволяет сделать вывод о том, что функции СНГ в сфере обеспечения безопасности частично переходят к другим организациям. И, несмотря на то, что уже действующие под эгидой СНГ проекты свернуты не будут, решение вопросов безопасности в центральноазиатском регионе, по-видимому, перейдет к ОДКБ и ШОС.

Шанхайская организация отражает стратегию безопасности в Центральной Азии не только России, но и Китая. Это и стало причиной внутренних противоречий, существующих в ШОС. Изначально организация имела своей целью борьбу с «тремя видами зла»: сепаратизмом, экстремизмом и терроризмом. Постепенно эти проблемы утратили актуальность для большинства стран Центральной Азии. Общей для всех членов «шанхайской пятерки» остается только проблема религиозного экстремизма. Однако организация оперативно реагирует и на новые вызовы безопасности и демонстрирует готовность взять на себя ответственность и за обеспечение безопасности в Центральной Азии, и за общее развитие региона.

В частности, ШОС развивает проект создания Энергетического клуба, который должен стать составной частью системы безопасности на пространстве Центральной Азии [6].

Активные усилия прилагает организация и к борьбе с наркоторговлей и контрабандой наркотиков из Афганистана. Однако решение столь масштабной проблемы вряд ли возможно усилиями одной организации.

Еще не вполне окрепшая Шанхайская организация в целом добивается определенных успехов в области обеспечения безопасности в регионе. На данном этапе ей необходимо укрепиться, разрешить внутренние противоречия и сделать ставку не на расширение, а на интеграцию. Принятие в ряды ШОС новых членов, о чем так много говорят в последнее время, способно лишь раскатыть и без того хрупкий баланс сил в организации и привести к дестабилизации обстановки в центральноазиатском регионе, со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В отличие от ШОС, соединяющей и экономические, и военно-политические функции, ОДКБ является своеобразным институтом безопасности, в зону ответственности которого входят как традиционные, так и новые угрозы и вызовы в Центральной Азии. Помимо решения пограничных проблем

и предотвращения внешнеполитической угрозы, ОДКБ решает такие важнейшие проблемы, как борьба с наркотрафиком, для чего ежегодно проводит спецоперацию «Канал» [7].

США, для которых Центральная Азия является стратегически важным регионом, также заинтересованы в сохранении стабильности на ее территории. Стратегией безопасности США в Центральной Азии стало размещение военных сил НАТО в центральноазиатских государствах после 11 сентября 2001 г. И хотя Центральная Азия является центром пересечения геополитических интересов США, России и Китая, эти государства понимают опасность дестабилизации обстановки в регионе и, пусть отдельно друг от друга, предпринимают шаги к решению проблем безопасности в Центральной Азии.

Список литературы

- 1 Репортаж о наркотрафике в Европу, март 2010. www.euronews.com
- 2 *Сассер А.* Восход афганского полумесяца // *Internationale Politik* (Berlin, русская версия). — 2009. — № 5. — С. 9.
- 3 *Яшлавский А.* ХАМАС и геополитические процессы на Ближнем Востоке // *Мировая экономика и международные отношения*. — 2009. — № 5. — С. 32.
- 4 www.fergana.ru
- 5 *Islamists in Afghanistan and Somali.* www.euronews.com
- 6 www.sco.org
- 7 www.dkb.gov.ru

А.С.Суйынова

Орталық Азиядағы қауіпсіздік мәселелері және оларды шешудің стратегиясы

Мақалада қазіргі кездегі Орталық Азия елдеріндегі қауіпсіздіктің кейбір аспектілері қарастырылады. Автор мұнда Орталық Азия мемлекеттері үшін қауіп-қатер болып төнетін наркотрафика, энергетикалық қауіпсіздік, діни экстремизм, сияқты қауіп-қатерлерге сараптама жасайды. Орталық Азиядағы қауіпсіздік жүйесінің қалыптасуына АҚШ, Ресей және Қытай сияқты мемлекеттердің ықпалы және соған сәйкес жасалған аймақтың қауіпсіздік стратегиясы туралы баяндалады.

A.S.Suinova

Security in Central Asia and the strategy of decision

Article considered some aspects of safety of the states of the Central Asia at the present stage. The analysis of such serious and actual threats of safety as the drug-traffic, power safety, religious extremism, characteristic for the states of the Central Asia is given. The role of the USA, Russia and China in formation of system of safety and strategy of regional safety in Central-asian region is investigated.