

Зарубежный опыт модернизации социально-экономического развития регионов в условиях инклюзивного развития экономики

Н.В.Юлдашева
старший преподаватель кафедры «Финансы»
nadirak@mail.ru

Ташкентский финансовый институт, г. Ташкент, Республика Узбекистан

Аннотация: В статье дается краткий обзор зарубежного опыта модернизации социально-экономического развития регионов в условиях инклюзивного развития экономики

Ключевые слова: модернизация, инклюзивное развитие, экономический рост, «умная специализация», инновационное развитие, фаза развития

В условиях глобализации, когда выросло значение новых факторов экономического роста, прежде всего знаний, и усилились различия в условиях и качестве жизни населения, в развитых странах набирают обороты процессы развития «умной специализации» и преодоления социального неравенства, что практически означает распространение принципов инклюзивного развития. Уже сегодня многие страны ориентируются на внедрение этих принципов в свои национальные и региональные стратегии долгосрочного инновационного развития.

Интересен опыт модернизации социально-экономического развития регионов в Казахстане. Так в Казахстане процесс инновационного развития осуществляется в рамках реализации Послания Президента страны народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» и Плана Нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» по формированию наукоёмкой экономики. В этих программных документах отмечается, что в условиях глобальной революции «Индустрия 4.0» происходит повсеместная цифровизация национальных экономик, в результате трансформация действующих отраслей в принципиально новые. Данная мера предусмотрена необходимостью формирования новой модели экономического роста заложенной на долгосрочной стратегии модернизации, предусматривающей ориентиры перспективного научно-технологического и экономического развития страны, обеспечивающие глобальную конкурентоспособность страны.

Переход экономики Казахстана и его регионов от сырьевой модели к развитию на принципах инклюзивного развития и «умной специализации» практически означает курс создание современной наукоёмкой экономики и информационного общества, т.е. непрерывный процесс модернизации. В Казахстане поставлена и решается задача по осуществлению третьего этапа модернизации. Уже сегодня Автономный кластерный фонд «Парк инновационных технологий», действующий под брендом Almaty tech Garden, инициирует реализацию нового проекта «Urbanindustry or QualityLiving». Этот проект предполагает развитие мегаполисов Казахстана как «точек роста» его экономики на основе «умной специализации», креативного предпринимательства и развития сервисных услуг на базе достижений 4-й индустриальной революции. Подсчитано от реализации данного проекта может быть достигнут рост ВРП городов как минимум на 5% за счёт внедрения «умных» технологий малого и среднего бизнеса и сервисной индустрии.

Однако для того, чтобы определить возможности модернизации экономики региона и его долгосрочного развития на принципах «умной специализации», понять какое место данный регион способен занять в будущем, в первую очередь необходимо дать объективную и максимальную оценку ресурсного потенциала региона. При этом нужно иметь виду что пути, методы, инновационные и управленческие решения, а также параметры развития «умной специализации» не могут быть универсальными, так как зависят от специфики региона, особенностей структуры экономики, наличия природных и материальных ресурсов, трудового потенциала и других предпосылок. Поэтому очень важно определить предпосылки модернизации региональной экономики и переход ее на новые принципы пространственного развития.

Наиболее приемлемой методологией оценки предпосылок модернизации региональной экономики является Методология оценки модернизации предложенная экспертами Китайской академии, применимая на разных уровнях, в том числе региональном. Достоинство этой методологии

состоит в том, что она позволяет оценить разрыв между уровнями модернизации в разных регионах. Согласно данному методологическому подходу каждый регион последовательно проходит ряд фаз модернизации: первичную и вторичную. При этом в основе первичной модернизации лежат оценочные индикаторы, включающие 1- экономических и когнитивных сфер знаний.

Выделяют следующую классификацию регионов по фазам первичной модернизации (рис 1) :

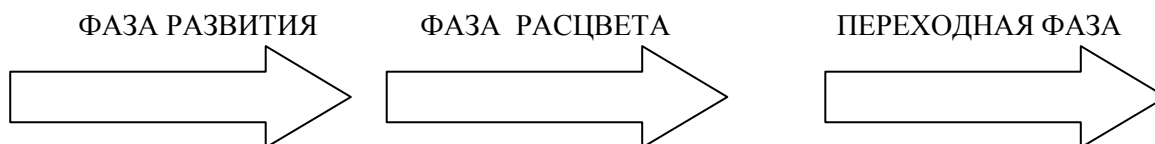


Рис. 1. Классификация регионов по фазам первичной модернизации [1].

Далее согласно методике применяется соотношение фактических показателей со стандартными значениями. В соответствии с выбранной методологией стандартные значения первичной модернизации соответствуют последнему уровню 19 развитых стран в 1960 году. резко обострившаяся в современных условиях в Республике Казахстан ситуация в целом является проблемой межрегиональных различий, которая делает необходимым решение вопросов размежевания бюджетных полномочий, компетенций между уровнями власти, глубокую доработку бюджетного законодательства и совершенствование региональной статистики. Максимальное значение соответствия может равняться 100% и означает, что этому индикатору полностью достигнут уровень первичной модернизации

Проведённый сравнительный анализ по фактическим индикаторам по Казахстану показал, что пять регионов уже находятся в переходной базе к вторичной модернизации. К этим регионам относятся г.Астана, Алматы, являющиеся лидерами урбанизации и центрами формирования постиндустриальной экономики, Атырауска и Мангистауская области, как крупнейшие регионы, причастные к глобальным энергетическим рынкам.

В фазе расцвета первичной модернизации находится Казахстан в целом и такие регионы, как Актюбинская, Западно-Казахстанская, Кызылординская, Южно-казахстанская, Павлодарская, Восточно-казахстанская области.

Пять регионов находятся в фазе развития первичной модернизации: Акмолинская, Алматинская, Жамбылская, Костанайская и Северно-Казахстанская области, имеющие выраженную аграрную специализацию.

Характеризуя в целом «карту» первичной модернизации, можно выделить три группы регионов Казахстана:

- лидеры (г.Астана и г.Алматы, Атырауская, Мангистауская и Карагандинская области);
- преследователи (Актюбинская, Западно-Казахстанская, Кызылординская, Павлодарская, Южно-Казахстанская и Восточно-Казахстанская области);
- отстающие, в фазе развития (Акмолинская, Алматинская, Жамбылская, Северо-Казахстанская области).

Такая пространственная конфигурация сложилась под воздействием ряда факторов. С одной стороны, это использование «заделов», созданных в предыдущем периоде: положительное влияние здравоохранения и образования, создание индустриальных

центров, освоение целины. В то же время нельзя не сказать и об «издержках» прежней модернизации, в частности, о недостаточном уровне урбанизации, что влияет на отставании в области первичной модернизации регионов. С другой стороны, сильное влияние и сложившиеся предпосылки модернизации оказывает вовлечение Казахстана и отдельных его регионов в процессы глобализации. Именно под воздействием глобализации формируется новая сервисная специализация города Астаны и Алматы, структура экономики и занятости которых приближается в постиндустриальному типу и параметрам, характерным для вторичной модернизации. Освоение глобальных энергетических рынков обеспечивает нефтедобывающим регионам уровень ВРП, приближающийся к стандартам вторичной модернизации.

Эта группа регионов имеет наилучшие предпосылки для перевода на новые принципы инклюзивного развития и «умной специализации». Инклюзивное развитие означает обеспечение роста среднего показателя реальных доходов на душу населения, равного доступа всех слоёв населения к общественным благам и сокращение масштабов крайней нищеты.

Следует отметить, что во всех регионах, несмотря на разную степень завершённости первичной модернизации параллельно идут процессы и вторичной модернизации.

Оценка вторичной модернизации базируется на использовании категории знания как главного фактора наукоёмкой «умной» экономики.

В этом случае применяются четыре группы факторов: собственно новые знания; их передача; их применение для улучшения качества жизни, включая решение задач инклюзивного развития; их применения для придания нового качества экономике. Эти факторы охватываются четырнадцатью индикаторами.

Индекс вторичной модернизации отражает актуальные уровни в развитых странах. Согласно базовой методологии в оценке вторичной модернизации в качестве стандарта принимаются средние значение в развитых странах за последний год. Однако в данном исследовании в качестве стандарта для оценки вторичной модернизации были взяты показатели развитых стран за 2006 год. Это обусловлено следующими причинами. Во-первых, к 2006 году порядка 20 стран мира достигли высокого уровня развития вторичной модернизации. Во-вторых, согласно оценкам Доклада о модернизации в мире и Китае в 2006 году Казахстан отнесён к группе предварительно развитых стран. В-третьих, для таких стран как Казахстан, как и для других развивающихся экономик, на региональном уровне проводить сравнение, ориентируясь на показатели развитых стран за последний год (2018г) было бы некорректным. Расчёт показателей оценки вторичной модернизации показали, что Казахстан можно считать уже вошедшим в ее начальную фазу.[2].

В подготовительной фазе находятся 8 регионов. Это регионы аграрной и аграрно-индустриальной специализации, регионы с низким подушевым ВРП и высоким уровнем уязвимой и непродуктивной занятости.

Начали вторичную модернизацию регионов, это добывающие и старопромышленные регионы. Города Астана и Алматы достигли фазы зрелости вторичной модернизации, утверждая себя как центры постиндустриальной, сервисной экономики.

Подводя итог процессов модернизации в регионах Казахстана, следует отметить прежде всего ее неравномерный характер. Ряд регионов завершил первичную модернизацию. К ним относятся регионы – лидеры, у них активно формируется экономика постиндустриального типа, уже продвинулись и по отдельным направлениям вторичной модернизации.

Среди отставших регионов, где не достигнуты важные индикаторы первичной модернизации, регионы преимущественно аграрной специализации или регионы с высокой долей сельского хозяйства.

Неравномерность и неоднородный характер процесса модернизации экономики в регионах Казахстана объясняется рядом факторов: во-первых, в такой стране как Казахстан, с его значительной территорией и низкой плотностью населения, большинство социально-экономических процессов носит неравномерный характер и в пространстве, и во времени.

Во-вторых, проявляют себя новые тенденции, обусловленные вовлечением Казахстана в процессы глобализации, вследствие чего получили ускоренное развитие отдельные территории: это две «столицы» как центры притяжения финансовых потоков, человеческого капитала, сервисизации экономики, и добывающие регионы как достаточно заметные игроки на мировом энергетических рынках.

Асинхронность и неравномерность региональной модернизации обуславливают необходимость выбора разных стратегий её продолжения применительно к различным группам регионов с тем, чтобы заложить и развивать экономические и социальные предпосылки для перехода на новые принципы пространственного развития.

Реализация сценария по вторичной модернизации рекомендуется аналитиками в следующих приоритетных направлениях:

- структурная и технологическая модернизация существующих отраслей для закрепления динамики устойчивого экономического роста. Это базовые экспортоориентированные отрасли, а также отрасли, производящие инновационную продукцию, товары народного потребления, продовольствие и услуги, которые с одной стороны, наполнить внутренний рынок, а с другой – расширить налогооблагаемую базу регионов и пополнить бюджет развития для накопления инвестиционных ресурсов, требуемых для широкого развития и государственной поддержки наукоёмких производств и объектов социальной сферы;

- создание условий для повышения уровня и качества жизни населения путём развития объектов социальной и культурной сферы, инфраструктуры регионов, систем жизнеобеспечения и благоустройства;

-повышение образовательного и квалификационного уровня кадрового потенциала регионов. Данное направление связано со значительными инвестициями, продолжительными человеческими усилиями и временем. Средства, необходимые для создания действительно развитых факторов, сами требуют высококвалифицированных кадров, высоких технологий. Важность и первостепенное значение их развития заключается в порождении ими мультипликационного эффекта, совершенствование данных сфер экономики является необходимым условием экономического роста в современном мире.

Список литературы

- 1.Аксимова Н.В. Модернизация как курс на создание современной наукоёмкой экономики и информационного общества//Иктисод ва молия, 2019.№ 1
- 2.Обзорный доклад о модернизации в мире и Китае. /Пер с англ.под общей редакцией Н.И.Лапина.-М: Весь мир».2015г

Викетов university