

### Список литературы

1. Калюжная Н.А. Фанатизм: личностные и групповые черты // Философские науки. - М., 2007. № 9. - 66–81с.
2. Инина Н.В. Несокрушимая слабость фанатизма // «Жизнь в церкви», №1, 2013. – 84с.
3. Селиванов, Ф.А. Поиск ошибочного и правильного. - Тюмень, 2014. - 120с.
4. Джемс В. Многообразие религиозного опыта. – М., 2018 – 115с.

### Децентрализация как феномен развития института местных исполнительных органов (МИО) в Казахстане

Л.М.Сембиева<sup>1</sup>, Ж.С. Айжарықов<sup>2</sup>

д.э.н., профессор, заместитель кафедры гос.аудит

<sup>2</sup>магистрант 2 курса образовательной программы «Государственная политика»

[zhasulan91-91@mail.ru](mailto:zhasulan91-91@mail.ru)

<sup>1</sup>Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева

<sup>2</sup>Академия государственного управления при Президент Республики Казахстан

Аннотация: В послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 16 марта 2022 года было отмечено, что местные исполнительные органы (далее - МИО) является фундаментом в построении государства с высоким уровнем участия граждан в политических вопросах, а также укрепление системы местного самоуправления позволит дать импульс развитию регионов [1]. Несомненно, что МИО решают важные задачи в жизни населения и влияет на их благосостояние. Одной из важнейших обязанностей правительства и государственных учреждений является предоставление услуг благоустройства, необходимых гражданам для поддержания и улучшения своего благосостояния. Существует мнение, что децентрализации, которая подразумевает передачу полномочий и ресурсов от центрального правительства МИО позволит осуществлять более эффективное самоуправление и мероприятия по развитию, подходящие для местных нужд. В данной статье будет проанализирована текущая ситуация местного самоуправления в Казахстане, обсужден феномен децентрализации и будут даны предложения по укреплению института МИО.

Ключевые слова: местное самоуправление, децентрализация, гражданское общество

С момента получения независимости в системе МИО Казахстана проходит постоянная трансформация в части децентрализации, предоставления услуг и повышения уровня удовлетворенности граждан работой проводимой МИО. Кроме того, в Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» было также отмечено о важности децентрализации системы государственного управления путем повышения ответственности политических служащих и расширения полномочий местных исполнительных органов, что в свою очередь повысит уровень доверия граждан к государственным органам [1]. Иными словами, Глава государство подчеркивает важность децентрализации МИО, который передаст полномочия и ответственность от центрального государственного органа в МИО с целью принятия эффективных решений, которые соответствуют потребностям местных жителей. Казахстан делает первые шаги в данном процессе и на данный момент имеется ряд проблемных вопросов местного самоуправления ввиду не совершенности системы взаимодействия МИО с населением, низкий уровень децентрализации власти, а также слабый институт гражданского общества. Усиление

подотчетности за счет введения прямых выборов местных акимов, самостоятельность в составлении местных бюджетов и активное участие местных сообществ в процессах принятия решений и их реализации может способствовать повышению подотчетности местных органов власти.

#### Феномен децентрализации

В первую очередь в данной статье будет дано определение понятию «децентрализация», которое стало широко обсуждаемым политическим вопросом в академических кругах и на этапе развития за последние несколько десятилетий.

В одних источниках децентрализация определяется как процесс государственной реформы, который касается передачи ответственности, полномочий и ресурсов от более высоких к более низким уровням управления в контексте определенного типа государства. В то время как другие обозначают децентрализацию как процесс передачи юридических и политических полномочий по планированию, управлению и сбору ресурсов от центрального аппарата к МИО [3]. Следовательно, децентрализация связана с передачей власти и полномочий местным органам власти согласно различным типам как политическая, административная и фискальная децентрализация.

Стоит отметить, что даже с усилением децентрализации МИО остаются подотчетны центральным органам, но с точки зрения принятия решений МИО обладают значительной свободой выбора. Другими словами, передача полномочий дает местным жителям возможность избирать своих представителей, которые затем получают мандат и полномочия по сбору доходов и принятию решений в части благоустройства, здравоохранения и т.д. Более того, также существуют мнение, что децентрализация является процессом с помощью, которого страны с переходной экономикой могли бы преодолеть бедствия централизации, преследовавшие их с момента обретения независимости [4].

В то же время, в зарубежных источниках авторы разделились во мнениях касательно эффективности децентрализации. Так, например, сторонники децентрализации утверждают, что децентрализация может укрепить МИО и передача власти местному населению является фундаментальным компонентом демократизации, эффективного управления и повышения участия граждан [5]. Далее, при децентрализации МИО будут формулировать политику в соответствии с нуждами местного населения и как следствие повышение качества государственных услуг и развитие института МИО. В то время как также существует множество работ, которые свидетельствуют о том, что, в некоторых странах после нескольких экспериментов и реформ с децентрализацией для укрепления института МИО, они не дали ожидаемых результатов. Следовательно, данный вопрос в литературе остается открытым.

Учитывая вышеизложенное, можно предположить, что децентрализация может положительно повлиять на жизнь граждан. Например, местные жители смогут сами формировать бюджет, решать вопросы в области благоустройства и не будут зависеть от решений центральных органов власти. Но в то же время, децентрализация должна быть поддержана государственными служащими в МИО для того, чтобы быть успешной и жители также должны выступать со своими инициативами на местных сходах и собраниях.

#### Текущая ситуация местного самоуправления в Казахстане

В Казахстане взаимодействия и порядок работы МИО регламентируется Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» от 2001 года [6].

Более того, развитие местного самоуправления была определена как приоритетная задача в стратегии «Казахстан 2050», процесс децентрализации позволит повысить инвестиционную привлекательность регионов, сохранение баланса распределения бюджетных средств среди регионов, что в свою очередь не оставит без внимания более мелкие города и сельские местности [7].

В настоящее время граждане напрямую связаны с органами местного самоуправления, уплачивая им подоходный и имущественный налоги, создавая механизм маслихатов,

которые подотчетны населению и представляют его интересы в отношениях с органами МИО, которые назначаются непосредственно вышестоящими органами. Кроме того, введение системы избрания местных акимов в сельской местности стало начальным этапом постепенного введения прямых выборов в более крупных МИО.

Кроме того, пандемия 2020 года также повлияло положительно на процесс децентрализации. На начальном этапе распространения вируса, правительства ряда стран приняли решение о введении карантинных мер на национальном уровне. Руководство страны призвало местные власти проявлять большую инициативу и готовность брать на себя ответственность за решения о введении ограничительных мер на конкретных территориях.

Учитывая литературные источники, децентрализация широко поддерживает процесс для улучшения работы МИО и повышения уровня доверия и вовлеченности граждан. И Казахстан делает успехи в применении данного механизма, например, внедрение механизма выборности сельских акимов. Но данный процесс должен быть применен на более высоких уровнях власти с более широким вовлечением местных гражданских сообществ в решении вопросов местного значения в совокупности с большими возможностями сбора и планирования доходов могут стимулировать дальнейшие реформы децентрализации в Казахстане. Граждане, местное гражданское общество и активисты должны иметь больше возможностей для участия в процессах принятия решений, составления бюджета и расходов, требующих отчетности, прозрачности руководителей местных органов власти и других должностных лиц, регулярной оценки их работы, обеспечения обратной связи. В заключении стоит отметить, что в процессе децентрализации каждая заинтересованная сторона должна четко знать свои функции и работать скоординировано с другими с целью достижения высокого уровня жизни граждан и построения демократичного государства.

#### Список литературы

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 16 марта 2022 года. «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. - URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953> Дата обращения: 05.09.2022
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество». // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. - URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130> Дата обращения: 05.09.2022
3. Bhuiyan S. H. Decentralization and local governance in Kazakhstan //Public Sector Reform in Developing and Transitional Countries. – Routledge, 2013. – С. 84-98.
4. Халикова Ш. Б. Децентрализация власти как фактор повышения эффективности государственного управления в Республике Казахстан //Вестник КазНУ. Серия философии, культурологии и политологии. – 2018. – Т. 43. – №. 2. – С. 118-125.
5. Busygina I., Filippov M., Taukebaeva E. To decentralize or to continue on the centralization track: The cases of authoritarian regimes in Russia and Kazakhstan //Journal of Eurasian Studies. – 2018. – Т. 9. – №. 1. – С. 61-71.
6. Закон РК от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении Республики Казахстан». // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148> Дата обращения: 04.10.2022
7. Дархамбаева А. Д. Децентрализация в Республике Казахстан: пути и этапы развития //Инновации в науке. – 2013. – №. 28. – С. 145-149.