

Н.К.Смағұлов

Қазақстан Республикасының халықаралық ұйымдарға қатысуы арқылы мемлекеттік-конфессионалдық мәселелерді шешу

Мақала авторы өзінің мақсаты ретінде еліміздің глобалдық, аймақтық және халықаралық мекемелерін (ЕҚЫҰ, БҰҰ т.б.) қатыстыра отырып, этнос және конфессияаралық қарым-қатыныстарды қарастырады. Осы мәселелерді шешуде көп көңіл Қазақстанның ЕҚКҰ-да төрағалығына аударылуы тиіс.

N.K.Smagulov

The solution of questions of state-religious interaction in the frames of participation of Republic of Kazakhstan in international organizations

The article deals with the problem of interconfessional relations within the framework of participation of the Republic of Kazakhstan in international organizations of global and regional level (UNO, OIK, NATO, ODKB, SVMDA and ets.) and, as a whole, at realization of foreign policy course of the country. Much attention in solving this problem is paid to Heading of Kazakhstan in OBSE.

УДК 327 (574)+(415)

Е.С.Сыздықбеков

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова

Сотрудничество Индии и Казахстана в области региональной безопасности

Статья посвящена изучению сотрудничества Индии и Казахстана в области региональной безопасности. Рассмотрены фактические проблемы и возможные перспективы развития двухстороннего сотрудничества. В статье особое внимание уделено интересам Индии во введении в Шанхайскую Организацию Сотрудничества. В рамках регионального сотрудничества проанализирован потенциал взаимных отношений между Казахстаном и Индией.

Ключевые слова: Казахстан, Индия, безопасность, региональная безопасность, политическая общность, конфликты, международные отношения, миграция, международный терроризм, религиозный экстремизм.

В наше время исследование безопасности большинства государств практически невозможно в узко национальном плане. Необходимо затрагивать безопасность региона в целом. В этом плане национальная безопасность Республики Казахстан в значительной степени зависит от обеспечения региональной безопасности всего Центрально-Азиатского региона.

В 90-е годы XX столетия произошел целый ряд кардинальных политических, экономических и идеологических трансформаций, наиболее ярко проявившихся в государствах Центральной Азии. Распад Советского Союза и национальное самоопределение, помимо разрушения территориальной и политической общности, разрыва прежних экономических связей, привели к их обособлению друг от друга, возникновению и росту конфликтных ситуаций в регионе. Это в значительной степени повысило роль и значение региональной безопасности в современных международных отношениях.

Включение стран Центральной Азии в процесс глобализации породило появление и распространение целого ряда не свойственных ранее угроз и вызовов безопасности. Среди них — нелегальная миграция, транснациональная наркоторговля, международный терроризм, религиозный экстремизм.

С 1991 г. по настоящее время в регионе окончательно еще не сложилась эффективная и действенная система региональной безопасности. Растущие угрозы безопасности актуализируют значи-

мость научных исследований в данной области, призванных стать основой для новой политики безопасности в Центральной Азии.

Осознание проблемы распространения международного терроризма, религиозного экстремизма и транснациональной наркоторговли обусловили активные поиски новых механизмов противодействия реальным угрозам безопасности, в том числе путем регионального сотрудничества. Решение данной проблемы невозможно без глубокого анализа существующих направлений и механизмов сотрудничества в сфере безопасности.

Задача нахождения эффективных механизмов сотрудничества стран Центральной Азии в сфере безопасности на межрегиональном уровне является по многим причинам чрезвычайно сложной. С одной стороны, выработка механизмов противодействия современным вызовам и угрозам безопасности, в том числе терроризму и экстремизму, представляется труднодостижимой и в глобальном контексте. В мировом сообществе не существует единых рецептов решения данной проблемы. Однако многие страны (прежде всего, Республика Индия) имеют значительный практический опыт эффективного противодействия этим угрозам. Ее опыт был бы чрезвычайно полезен для стран Центральной Азии, учитывая, что между регионами Южная Азия и Центральная Азия существует целый ряд одинаковых черт и идентичных факторов, обусловивших появление радикальных движений и организаций.

В настоящее время регион Центральная Азия становится основным объектом пристального внимания Республики Индии в системе ее региональных и глобальных координат и национальных интересов. Можно констатировать тот факт, что современная внешняя политика Индии в отношении конкретно Казахстана находится на стадии активной институционализации.

Индия с большой надеждой смотрит на те предпосылки, которые существуют для развития двусторонних отношений со странами Центральной Азии. В первую очередь, несмотря на то, что центральноазиатские государства сохраняют современную мусульманскую идентичность, тем не менее, ориентируются на опыт Запада в развитии экономики и форм государственного устройства. Это дает основание надеяться на возможность установления стратегического партнерства между Индией и странами Центральной Азии в долгосрочной перспективе, чего не скажешь об отношениях между Индией и странами Южной Азии.

Для совершенствования региональной системы безопасности необходимо, прежде всего, заключение стратегического партнерства между Индией и странами Центральной Азии, как в двустороннем, так и в многостороннем формате [1; 32]. Под стратегическим партнерством здесь понимается форма организации совместной деятельности государств в основных сферах, рассчитанная на долгосрочную прогнозируемую перспективу. Данная перспектива основана на договорно оформленном признании, уважении и соблюдении интересов договаривающихся сторон, равных прав, обязанностей, выгод и ответственности и направлена на достижение общих стратегических целей.

В условиях усиливающейся борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом, новыми геополитическими вызовами и транснациональными угрозами первостепенную важность обретают партнерские отношения Республики Индии с Республикой Казахстан. Индию и Казахстан, как и остальные страны Центральной Азии, объединяют глубокие исторические связи, общие культурные и политические ценности и схожие экономические задачи. У этих государств есть определенное видение как среднесрочного, так и долгосрочного экономического и политического сотрудничества, обеспечивающего развитие и процветание народов обеих стран.

Последние десятилетия происходит кардинальная трансформация практически всех сложившихся региональных систем и механизмов международного взаимодействия. Все чаще в мировой политике поднимается тезис о необходимости более ответственного отношения к процессам, затрагивающим интересы не столько отдельных государств, сколько целых регионов. Принцип о том, что угрозы безопасности отнюдь не локальны, обретает в настоящее время особую актуальность. Эти тезисы лежат в основе построения взаимоотношений Индии со странами Центрально-Азиатского региона. В этом утверждении для Индии определены границы ее стратегической заинтересованности.

Установление между Казахстаном и Индией отношений стратегического партнерства выводит сотрудничество на принципиально новый уровень возможностей и в то же время ответственности. Несмотря на отсутствие общих границ между Казахстаном и Индией, обеспечение стабильности в общей географической зоне является одной из основных совместных задач.

Прежде всего, необходимо отметить роль Индии, как одной из влиятельных региональных держав и гаранта стабильности в Южной Азии, и Казахстана, как наиболее политически стабильного и экономически успешного среди государств Центрально-Азиатского региона. Заключив договор об установлении отношений стратегического партнерства, страны должны сосредоточить силы на выработке механизма сотрудничества в сфере поддержания безопасности в регионе [2].

Республика Казахстан заинтересована в мирном урегулировании давнего индийско-пакистанского противостояния. Если для урегулирования конфликтных споров между Индией и Пакистаном понадобится посредник, Казахстан готов предложить свои услуги в решении злободневных вопросов, касающихся не только региональной, но и глобальной безопасности, тем более, что Казахстан уже имеет опыт посредничества в урегулировании двусторонних проблем. В совместной индийско-казахстанской декларации особое внимание было уделено проблеме борьбы с международным терроризмом, давно ставшим инструментом внешней политики ряда государств.

Астана и Дели имеют общие позиции по многим актуальным вопросам международной политики. В частности, в совместной казахстанско-индийской декларации подчеркивается, что «народы Казахстана и Индии имеют давнюю традицию тесных и дружественных отношений, которые будут и в дальнейшем укрепляться, благодаря приверженности обеих стран идеалам толерантности, демократии, секуляризма и мира» [3; 43].

Важными сферами в области политического сотрудничества являются не только двусторонние отношения, но и проблемы региональной безопасности, многостороннего и двустороннего сотрудничества и стабильности в Центральной Азии и прилегающих странах, вопросы ядерной безопасности, координация совместных усилий по борьбе с терроризмом и экстремизмом.

По мнению Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева, «нестабильность, религиозный экстремизм, наркотрафик, терроризм являются серьезным препятствием на пути дальнейшей экономической, социальной и политической модернизации. Поэтому Казахстан будет активно сотрудничать со всеми заинтересованными государствами и международными структурами в решении этих проблем» [4; 195].

Проблемы совместной двусторонней координации усилий в борьбе с международным терроризмом и религиозным экстремизмом нашли свое выражение в подписании Соглашения о создании совместной рабочей группы по борьбе с международным терроризмом в рамках официального визита в Республику Казахстан премьер-министра Республики Индии А. Ваджпаи (июнь 2002 г.) [5].

Проблемы двустороннего сотрудничества в области региональной безопасности нуждаются в переосмыслении и доработке в соответствии с современной международной обстановкой. «Настало время перевести в активную практическую плоскость двустороннее сотрудничество по вопросам борьбы с международным терроризмом. Оно должно быть направлено как против тех, кто содействует международному терроризму или занимает соглашательскую позицию в отношении к нему, так и против тех, кто осуществляет акты терроризма» [3; 43].

Для Казахстана, впервые столкнувшегося с угрозами международного терроризма, экстремизма и наркоторговли, большой практический интерес представляет опыт Индии в борьбе с терроризмом, религиозным экстремизмом и сепаратизмом. Индия, как и Казахстан, является многоконфессиональным и многонациональным государством. Для казахстанских спецслужб представляют большой интерес проводимые Индией мероприятия по выявлению и пресечению фактов незаконной легализации членов террористических и экстремистских организаций, актуальные вопросы взаимодействия в борьбе с международной организованной преступностью, а также опыт индийских полицейских по охране общественного порядка на улицах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Между тем необходимо учитывать тот факт, что страны Центральной Азии являются преимущественно мусульманскими. Индия, в свою очередь, борется в основном с террористическими и экстремистскими организациями, прикрывающимися исламом. Поэтому двустороннее сотрудничество Индии и Казахстана в этой сфере должно быть предельно корректным и взвешенным. основополагающим тезисом должно быть то, что фундаментализм и радикализм присутствуют в любой религии и их нельзя относить лишь к исламу.

Республика Казахстан активно выступает за развитие всестороннего сотрудничества с Республикой Индия не только на двустороннем уровне, но и в рамках международных и региональных организаций. Казахстан, учитывая роль и значение Индии в современном мировом сообществе, поддерживает кандидатуру Индии для избрания в постоянные члены Совета Безопасности ООН. В свою оче-

редь Индия возлагает большие надежды на председательство Казахстана в такой престижной международной организации, как ОБСЕ.

В Казахстане приветствовали решение саммита глав государств–членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в июле 2005 г. о придании статуса наблюдателя Республике Индии. Известно, что «одним из главных направлений деятельности ШОС является не только борьба с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, международной организованной преступностью, наркотрафиком и нелегальной миграцией, но также экономическая кооперация государств–членов ШОС, которая в настоящее время приобретает все большее значение» [6; 496].

Казахстанская сторона исходит из того, что Республика Индия, учитывая ее географическую близость и соседство со странами региона Центральной Азии, могла бы придать дополнительный импульс деятельности ШОС, в первую очередь в области регионального экономического сотрудничества.

В Казахстане высоко ценят активную и конструктивную позицию Индии в отношении казахстанской инициативы — Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), призванного способствовать развитию диалога в Азии и формированию системы континентальной безопасности.

Как известно, в июле 2003 г. в г. Алматы состоялся первый саммит СВМДА с участием многих глав и правительств азиатских стран, итогом которого стало подписание Алматинского акта [7; 460] и Декларации саммита СВМДА по искоренению терроризма и развитию диалога цивилизаций [8; 493].

К сожалению, до настоящего времени потенциал казахстанско-индийских отношений в политической сфере еще недостаточно использовался, поэтому, прежде всего, необходим поиск новых форм двустороннего сотрудничества, позволяющих реализовать этот потенциал в интересах народов обеих стран.

«Казахстан и Индия, как страны с многонациональными и поликонфессиональными обществами, объединяют общие ценности и их позиции по актуальным международным вопросам, включая обеспечение региональной безопасности. С учетом активизации в последнее время двустороннего взаимодействия по широкому спектру отношений представитель внешнеполитического ведомства Индии выразил оптимизм относительно дальнейших перспектив сотрудничества. Сотрудничество «Астана–Дели» было признано ядром более широкого взаимодействия между Центральной и Южной Азией» [9].

В современных условиях отношения между Казахстаном и Индией приобретают все большее значение, определяемое не только двусторонними экономическими и политическими интересами, но и их непосредственным влиянием на сохранение стабильности на Евразийском континенте.

В то же время уровень отношений между Казахстаном и Индией еще недостаточно высок. Отсутствует договорно-правовая база двусторонних отношений стратегического характера. Базовым двусторонним соглашением является казахстанско-индийская совместная Декларация (февраль 2002 г.) [3; 43].

По мнению казахстанского эксперта М. Лаумулина, «геополитические воззрения многих индийских экспертов сохраняют во многом инерцию прежних времен, в них доминирует антиамериканизм и антипакистанизм, хотя они отдают дань современным тенденциям, в частности, борьбе с международным терроризмом». При всем этом для индийских исследователей, как считает М. Лаумулин, «эта борьба означает в первую очередь борьбу с радикальным исламизмом. Именно под этим углом зрения в Дели трактуют стратегию Индии в Центральной Азии» [10; 259].

В Казахстане высоко оценивают внешнеполитическую стратегию Республики Индии, в основе которой лежат идеи первого индийского премьер-министра Джавахарлала Неру о ненасилии государств в отношении друг друга и необходимости сотрудничества со всеми странами мира.

В Казахстане, ставшем безъядерным государством по собственной инициативе, позитивно оценивают обязательства Индии не производить ядерных испытаний и не применять первой ядерное оружие. Казахстан считает, что в современных условиях основополагающим аспектом добрососедства государств, обеспечения региональной и международной безопасности является политика доверия. Эта политика должна прийти на смену политике военного, в том числе ядерного сдерживания.

Республика Казахстан выступает за развитие всестороннего сотрудничества с Индией не только на двустороннем уровне, но и в рамках международных и региональных организаций (ШОС, СВМДА и других). Учитывая роль и значение Индии в современном мировом сообществе, Казахстан поддерживает кандидатуру Индии для избрания ее в постоянные члены Совета Безопасности ООН.

Очень важно, что Казахстан выступил в поддержку придания Индии статуса наблюдателя в ШОС. Одним из главных направлений деятельности этой организации, кроме борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, международной организованной преступностью, нар-

котрафиком и нелегальной миграцией, является также экономическая кооперация стран-членов ШОС, которая приобретает все большее значение [11].

Казахстан исходит из того, что Индия, учитывая ее географическую близость и соседство с Центральной Азией, способна придать дополнительный импульс деятельности ШОС, в первую очередь в сфере регионального экономического сотрудничества.

В ноябре 2001 г., во время визита представителя Министерства обороны Республики Казахстан и отечественных оборонных предприятий в Индию, был достигнут ряд договоренностей о расширении двусторонних контактов в области обороны и безопасности. Индийские военные также посещали Казахстан. «Результатом обмена делегациями стали несколько соглашений, подписанных между Комитетом оборонной промышленности Министерства индустрии и торговли РК и Министерства обороны Индии» [12].

В рамках подписания Меморандума о военно-техническом сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Индия «стороны сотрудничают в рамках национальных законодательств в целях развития:

- двусторонних отношений в области обороны, включая взаимное предоставление продукции и услуг, а также реализацию совместных проектов, относящихся к военной технике и военной технологии;
- сотрудничества между предприятиями оборонной промышленности двух стран в различных сферах, представляющих взаимный интерес, включая обмен технологиями, техническую помощь, обучение и совместное производство;
- сотрудничества в области военной науки и технологий посредством обмена информацией, взаимного обучения, визитов, обмена специалистами и реализации совместных проектов;
- двусторонних контактов в военной области посредством взаимного обучения, визитов, обмена информацией и специалистами» [13].

Как отметил премьер-министр Республики Индии Атал Ваджпайи в своем интервью, «борьба против терроризма должна вестись со всесторонней поддержкой. Она не может вестись только в данный момент, только в определенное время и в отдельных регионах против отдельных организаций или религий, так же как не может быть никакого оправдания для религиозного, политического или идеологического терроризма» [5].

Необходимы, прежде всего, мощные внутренние меры и усиленное международное сотрудничество, особенно, как отметил Атал Ваджпайи, — эффективный международный закон. «Только совместные и скоординированные международные усилия могут избавить мир от терроризма. Никакая террористическая сеть не может поддерживать себя самостоятельно, без безопасных убежищ и поддержки других стран. Террористы нуждаются в укрытиях, и к странам, покровительствующим террористам, должны применяться те же меры, что и к самим террористам. Индия поддерживает все международные усилия, прежде всего в рамках ООН, по устранению терроризма. И мы надеемся на совместную работу с Казахстаном в рамках СВМДА по борьбе с терроризмом, особенно в нашем регионе» [5].

Вопросы расширения военно-технического потенциала Индии и Казахстана, а также совместного противостояния международному терроризму, организованной преступности и наркобизнесу обсуждались совместной рабочей группой по борьбе с международным терроризмом 20–21 марта 2006 г. в Дели. По итогам этих переговоров подписан протокол, предусматривающий дальнейшее развитие взаимодействия между правоохранительными органами Республики Казахстан и Республики Индия в области противодействия международному терроризму, экстремизму, наркобизнесу и нелегальной торговле оружием, а также укрепления оборонной системы между странами [14; 55].

Главной отличительной чертой внешней политики Индии в отношении Казахстана является акцент на развитие, прежде всего, двустороннего межгосударственного сотрудничества и ограниченное участие в деятельности региональных и международных структур. В это же время меняющийся баланс сил и интересов в Центральной Азии требует активизации центральноазиатского направления во внешнеполитической стратегии Республики Индии по всем существующим форматам и направлениям сотрудничества.

Проблемой эффективного двустороннего сотрудничества Республики Индия и Республики Казахстан по-прежнему остается неразвитость системы коммуникаций и отсутствие общих границ. Вследствие этого затрудняется формирование полноценной и эффективной системы региональной безопасности.

Несмотря на указанное выше обстоятельство, казахстанско-индийское сотрудничество имеет серьезный потенциал стать важной составляющей в деле обеспечения региональной безопасности. Кроме того, необходимо отметить, что двусторонний формат отношений не в полной мере соответствует целям данной деятельности. Задача состоит в том, чтобы скоординировать усилия и приступить к формированию эффективных механизмов многостороннего взаимодействия по пресечению вызовов безопасности в Азии.

Список литературы

- 1 Чуфрин Г.И. Формирование действенных структур безопасности и сотрудничества в Центральной Азии. — М.: ИМЭМО РАН. — 2007. — 98 с.
- 2 Комиссина И. Индия: сотрудничество со странами Центральной Азии в сфере региональной безопасности // Центральная Азия и Кавказ. — 2003. — № 6 (30) // <http://www.ca-c.org/journal/rus-06-2003/00.ca-c.no-6-03.shtml>
- 3 Казахстанско-индийская совместная Декларация от 12 февраля 2002 г. // Бюллетень международных договоров Республики Казахстан. — 2002. — № 5. — С. 43.
- 4 Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. — Алматы: Атамұра, 2001. — 249 с.
- 5 Интервью Премьер-министра Индии Атала Ваджпайя // http://kazpravda.kz/archive/21_02_2002/p.html
- 6 Декларация о создании «Шанхайской организации сотрудничества» от 15 июня 2001 г. // Дипломатическая служба Республики Казахстан: Учеб. пособие / Под общ. ред. К.К. Токаева. — Алматы: Дом печати «Эдельвейс», 2004. — 544 с.
- 7 Алматинский Акт Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии от 4 июня 2002 г. // Дипломатическая служба Республики Казахстан: Учеб. пособие / Под общ. ред. К.К. Токаева. — Алматы: Дом печати «Эдельвейс», 2004. — 544 с.
- 8 Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями от 4 июня 2002 г. // Дипломатическая служба Республики Казахстан: Учеб. пособие / Под общ. ред. К.К. Токаева. — Алматы: Дом печати «Эдельвейс», 2004. — 544 с.
- 9 Махин В. Казахстан-Индия: потенциал взаимодействия высок // Казахстанская правда. — 2002. — 4 июня. — № 1 (123).
- 10 Лаумулин М.Т. Центральная Азия в зарубежной политологии и мировой геополитике. Т. 4. Центральная Азия в XIX столетии. — Алматы. — 2009. — 437 с.
- 11 Гусев Л. Индийские аналитики о ШОС // <http://www.apn.kz/authors/author339.htm>
- 12 Казахстан и Индия продолжают сотрудничество в оборонной сфере http://kazpravda.kz/archive/08_11_2003/nr.html
- 13 Меморандум о военно-техническом сотрудничестве между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Индия от 29 декабря 2002 г. N 1442 // http://www.government.kz/ru/text_postanovlen.asp?IDsp=333
- 14 Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Индия о создании Совместной рабочей группы по борьбе с международным терроризмом и иными видами преступлений от 3 июня 2002 г. // Бюллетень международных договоров Республики Казахстан. — 2002. — № 8. — С. 55.

Е.С.Сыздықбеков

Үндістан мен Қазақстанның аймақтық қауіпсіздік саласындағы ынтымақтастығы

Мақала Үндістан және Қазақстан арасындағы аймақтық қауіпсіздік саласындағы ынтымақтастықтың негізгі бағыттарына арналған. Бұл жерде көкейкесті мәселелер және болуы мүмкін ынтымақтастықты дамытудың перспективалары қаралады. Ерекше мән Шанхай Ынтымақтастығы Ұйымына кірудегі Үндістанның мүдделілігіне беріледі. Сондай-ақ аймақтық шеңберде екі ел арасындағы қарым-қатынастарының потенциалы талданады.

Y.S.Syzdykbekov

The cooperation of India and Kazakhstan in the sphere of regional security

This article is devoted to the basic directions of regional security cooperation between India and Kazakhstan. Here actual problems and possible prospects of development of cooperation are considered. In this article special attention is given to interests of India in introduction in Shanghai Cooperation Organization. Within the framework of the regional cooperation the potential of mutual relations between Kazakhstan and India is analyzed.