

как раз представляет собой неразрывную связь как субъективного права, так и юридической обязанности.

Для реализации права населения на местное самоуправление необходимо четко выстроенная система нормативных правовых актов, слаженный механизм их реализации, а также присутствие следующих элементов [8; 202]:

1) наличие осознанной воли в осуществление права на местное самоуправление, т.е. активное участие в процессе организации местного самоуправления не только государства (через официальные решения его органов и реализацию их должностными лицами), но и населения (через широкое участие в процессе, заинтересованность в его результатах);

2) наличие механизмов на осуществление права на местное самоуправление, т.е. наличие организационных структур, создаваемых населением для решения местных вопросов, процедур прямого волеизъявления (референдумы, конференции, сходы) или зависимости населения от создаваемых им органов (выборы, формы контроля);

3) наличие возможности на осуществление права на местное самоуправление, т.е. наличие экономических основ для обеспечения реальной самостоятельности населения и создаваемых им органов.

Ценность же местного самоуправления, как формы народовластия, заключается в том, что вопросы организации местного самоуправления должны решаться населением самостоятельно. Вместе с тем, «реализации права граждан на местное самоуправление представляет собой объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития государства и общества» [9; 41].

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 года №1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.
3. Муниципальное право: учеб. пособие. 2-е изд. / под ред. С.Е. Чаннова. М.: Омега - Л, 2007. С. 47.
4. Аничкин Е.С., Казанцева О.Л. Местное самоуправление как конституционная ценность в решениях Конституционного Суда РФ // Алтайский юридический вестник. 2013. № 4. с. 19-24.
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 50. Ст. 4943.
6. Шугрина Е.С. Вопросы государственного и муниципального управления. 2008. №2. С.131-146.
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 № 2-П // Российская газета. 2011. 13 апреля.
8. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт. Учебное пособие. – М:ИКЦ «МарТ»; Ростов-на-Дону: Издательский центр «МарТ», 2005.
9. Егоров А.В. Современный подход к пониманию института «право на местное управление» // Вестник Югорского государственного университета. 2007. №7. С. 37–41.

СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА УКРАИНСКОГО НАРОДА

*Колодий А.А., к.ю.н., ст.преподаватель кафедры теории государства и права
Национальной академии внутренних дел, Киев, Украина*

Безусловно, что выяснение сущности конституционно-правового статуса Украинского народа надо начать с исследования категорий «суть», «сущность», «существенный», а также исследовать те правовые категории, с этого же понятийно-категориального ряда, которые тесно взаимосвязаны с сущностью конституционно-правового статуса Украинского народа.

Итак, «Новый толковый словарь украинского языка» предусматривает, что сущность - самое главное, основное, существенное в ком-, чем- либо; суть, содержание. В философии - главное, определяющее в предмете, обусловленное глубинными связями и тенденциями развития, что познаётся на уровне теоретического мышления [1].

Становится понятным, что сущность демонстрирует главные, отличительные характеристики и качества определенного предмета, в нашем случае конституционно-правового статуса Украинского народа. Она демонстрирует, что представляет собой данный предмет, его происхождение, бытие, функционирования, перспективы развития, место и роль в жизни общества, государства, человека. То есть, сущность как социально-целостная система включает в себя определённые взаимосвязанные различные признаки и элементы предмета, и составляют его внутреннюю сторону.

Итак, «Сущность права - это внутреннее содержание права как регулятора общественных отношений, которое выражается в единстве общесоциальных и узкоклассовых (групповых) интересов через формальное (государственное) закрепление меры свободы, равенства и справедливости» [2]. В то же время «Сущность права видится в том, что оно является социальным регулятором, особой степенью свободы, основанной на достижениях развития человеческой цивилизации и культуры, выступает критерием определения общественной полезности или опасности поведения людей и их объединений» [3].

Основываясь на изложенном можно утверждать, что сущность конституционно-правового статуса Украинского народа разноаспектная, а потому требует использования комплексных форм и методов ее познания. Есть смысл признать, что на понимание сущности конституционно-правового статуса Украинского народа влияют также исторические и политические обстоятельства в которых она осмысливается, доминирующая правовая доктрина, политический режим и форма правления, господствующие в государстве и даже цель и задачи научного исследования и т.д.

Таким образом, вышеуказанное дает нам все основания утверждать, что сущностью конституционно-правового статуса Украинского народа является признание его полноценным субъектом всех (политических, экономических, правовых, духовных и других) общественных отношений, имеющих место в социальной жизни, обеспечение его системообразующего права быть носителем суверенитета, единственным источником власти, осуществлять власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления, определять и изменять конституционный строй в Украине, образовывать собственное общество, государство, право, контролировать и изменять их.

Принимая во внимание вышеизложенное и соотнося между собой содержание категорий «суть», «сущность», «существенный» можно сделать вывод, что наиболее оптимальным будет исследование сущности конституционно-правового статуса Украинского народа через анализ его функций, ведь в юридической науке термин «функции» используется для обозначения сущности, социального назначения, социальной роли того или иного правового явления в обществе, государстве, праве и т.д.

Но перед тем как непосредственно рассматривать функции конституционно-правового статуса Украинского народа, для обеспечения полноценности и объективности такого рассмотрения, целесообразно проанализировать существующие, доктринальные точки зрения на функции правового, конституционно-правового статуса Украинского народа, общества, государства и других, близких по сущности, социальных институтов.

Так Шапилов Л.М. считает, что «Систему функций народовластия в Украине составляют: учредительная (государственная и конституционная); управомочивающая (выборы и назначения); государственно-организационная (осуществляется непосредственно народом и его представительными институтами) и контрольная (общественная, парламентская, президентская, конституционная), которые отражают главные стороны осуществления власти народа»[4].

Панчишин А.В. группирует функции правового статуса государства по следующим критериям: «... в соответствии с основными сферами общественной жизни (общесоциальные, политические, экономические) территориальными факторами (внутренние, внешние, комплексные) сущностью и назначением государства (социальные, национальные) [5]. По поводу этого можно отметить, что не вызывает сомнений тот факт, что необходимо различать функции конституционно-правового статуса Украинского народа и функции правового статуса государства, но сам подход Панчишина А.В. к выделению функций правового статуса государства представляется чрезвычайно интересным.

Учитывая все вышеизложенное, выделим функции конституционно-правового статуса Украинского народа.

Вероятно, что в первую очередь следует назвать обществообразующую функцию. При этом в гуманитарной науке утверждают, что общество - это совокупность людей, находящихся во взаимной

зависимости. Термин «общество» в основном применяется к достаточно большим сообществам - например, к гражданам национального государства. Быть человеком - значит влиять на других людей и чувствовать их влияние, оказывать влияние на общество и чувствовать его влияние на себе [6].

В 6-томной «Юридической энциклопедии» отмечается, что «Общество - в широком смысле обособленная от природы часть материального мира, которая является формой жизнедеятельности людей; совокупность отношений между людьми, которые складываются в процессе их совместной деятельности. Термин «общество» применяется и в узком смысле с целью характеристики определённого типа общества (первобытнообщинного общества, рабовладельческого общества, феодального общества и т.п.) или населения определённой страны (Украинское общество) и др.»[7].

Итак, в современной гуманитарной науке существуют различные теории общества, это, например, гражданское, государственное, индустриальное, постиндустриальное, информационное, открытое общество, но для любого из них характерно наличие интегративных связей, взаимодействия и взаимозависимости. Для любого общества всегда присуще нечто общее, которым могут быть публичные и частные интересы, прошлое, настоящее и будущее, семья, разделение труда, солидарность, язык, менталитет, социальные регуляторы, уровень развития производительных сил, государство и т.д. Указанные интегративные связи, взаимодействие и взаимозависимость объективно существуют между всеми институтами общества - нациями, национальными меньшинствами, коренными народами, социальными и этническими группами, территориальными общинами, объединёнными совместным проживанием, политическими партиями, общественными объединениями, отдельными гражданами и именно благодаря этим связям, взаимодействию и взаимозависимости образуется социально-политическая общность - народ.

К функциям конституционно-правового статуса Украинского народа есть все основания отнести государствообразующую функцию, но рассматривая ее целесообразно, прежде всего, обратить внимание на определение государства. Итак, «Государство - территориальная организация власти, которая объединяет населения на основе гражданства, осуществляется посредством аппарата управления путем принятия и реализации законов и других правовых актов для обеспечения функционирования и устойчивого развития общества, защиты прав человека и гражданина»[8].

Учитывая указанное определение, которое утверждает, что государство существует для обеспечения функционирования и устойчивого развития общества, хотелось бы, прежде всего, отметить, что истоки этой функции основываются на теории общественного договора. Последняя представляет собой «философские доктрины, которые объясняют происхождение общества, государства, моральных и правовых обязательств как результат реальной или гипотетической договорённости (соглашения) между людьми»[9].

Таким образом, можно утверждать, что сущность этой функции заключается в неотъемлемом и естественном праве Украинского народа образовывать, изменять, управлять, контролировать и ликвидировать собственное государство. Украинский народ, кстати, как и любой другой, проживающий в условиях демократии, образует, изменяет, управляет, контролирует и ликвидирует собственное государство для удовлетворения публичных интересов, то есть, интересов тех социальных групп, из которых он состоит. Понятно, что публичные интересы могут реализовываться при условии нерушимости конституционного строя, стабильности институтов публичной власти, территориальной целостности, политической, экономической, идеологической и иной независимости и самодостаточности, других качественных характеристик. И именно для обеспечения вышеизложенного и образуется государство.

Таким образом, сущность государствообразующей функции Украинского народа заключается в том, что это такое направление его деятельности, которое характеризуется первичной, постоянной, верховной, универсальной, учредительной его властью по управлению государством и принятию окончательных решений по всем вопросам общегосударственного значения. Государствообразующая функция Украинского народа - это его реальная возможность самостоятельно определять и распоряжаться своей судьбой, создавать такое государство, которое соответствует его интересам, потребностям и пожеланиям. Любой народ, в том перечне и Украинский, должен иметь возможность не только создавать, изменять, управлять, контролировать и ликвидировать собственную государственную систему, но и ее органы. Это же касается других институтов публичной власти, имеется в виду, прежде всего, система местного самоуправления. А государство обязано представлять общие интересы народа, регулировать и охранять общественные отношения с участием народа, обеспечивать развитие общества в интересах народа, допускать возможность саморазвития народа, нести ответственность перед народом, выражать общие интересы большинства, учитывать интересы меньшинства и максимально согласовывать их. В свою очередь народ обязан обеспечивать

развитие своего государства, защищать его суверенитет, территориальную целостность, неприкосновенность, экономическую, информационную и иную безопасность. То есть, взаимоотношения между Украинским народом и украинским государством должны иметь договорной и устойчивый характер, при котором признается первичность суверенитета Украинского народа, который его реализует через государственную власть от имени всего общества и через местную власть от имени территориальной общины села, поселка, города.

Все вышеизложенное позволяет выделить наиболее важные квалифицирующие признаки функций конституционно-правового статуса Украинского народа:

1) закрепляются, или должны предусматриваться в Конституции, законах и подзаконных нормативно-правовых актах Украины;

2) являются основными комплексными направлениями деятельности Украинского народа, обусловлены необходимостью его дальнейшего развития;

3) имеют, преимущественно, целенаправленный характер, который объясняется общей целью развития Украинского народа;

4) отражают социальное назначение и роль Украинского народа среди других народов, мирового сообщества, в целом;

5) являются многообразными и распространяются на все сферы жизнедеятельности общества (гуманитарную, политическую, экономическую, социальную, духовную системы и т.д.), а потому имеют соответствующее содержание;

6) вытекают из содержания элементов (составляющих) конституционно-правового статуса Украинского народа и в своей совокупности определяют его правовое положение как субъекта разнообразных правовых отношений;

7) находят свое дальнейшее воплощение в функциях общества, государства, права.

Исследовав сущность конституционно-правового статуса Украинского народа через его функции, важно также обратить внимание и на объем этого статуса, особенно такой системообразующий его элемент как права и обязанности. Убеждены, что по этому поводу следует согласиться с Тодыкою Ю.Н., который утверждал, что права Украинского народа как суверена не имеют каких-либо юридических ограничений, вместе с тем, это не должно препятствовать тому, чтобы была юридически точно очерчена его роль в жизни общества. Залогом этого являются как нормы Конституции Украины, так и нормы законов Украины о всеукраинском и местных референдумах, выборах [10].

И, действительно, права и обязанности Украинского народа, как системообразующий элемент его конституционно-правового статуса не имеют и не могут иметь каких-то, в том числе и юридических ограничений. Но сразу же следует отметить, что конституционно-правовой статус Украинского народа формируется в социальной жизни общества, то есть оптимальными и рациональными пределами вмешательства в социальную жизнь общества он и ограничивается.

И еще одно замечание по этому поводу. Действительно должна быть юридически точно очерчена основополагающая роль Украинского народа в жизни общества и государства. В конституции, поскольку это основной закон, должен быть предусмотрен отдельный раздел который бы регулировал конституционно-правовой статус Украинского народа, должны быть действующими законодательные акты о всеукраинском и местных референдумах, стабильным избирательное законодательство, а лучше принятым Избирательный кодекс Украины, необходимыми являются законодательные акты о собраниях, митингах, походах и демонстрациях, об ответственности, в том числе и юридической, высших государственных органов и должностных лиц. И этот перечень можно продолжить, но публичной власти, особенно государственной, стоит понять, что объективная неурегулированность, или субъективное нежелание урегулировать конституционно-правовой статус Украинского народа предопределяет его функционирования, достижения им своих интересов, вне правовой системы, не ориентируясь на право, или другие социальные регуляторы. А это является основой для призывов и осуществления гражданских войн, сепаратизма, терроризма, неповиновения и тому подобное. Ведь при таких условиях, Украинский народ не может легальными и легитимными мерами достичь своей цели.

Особенно хотелось бы подчеркнуть, что конституция любого государства, которая, прежде всего, воплощает конституционно-правовой статус народа, играет особую роль в закреплении его объема и обеспечении реализации. Но конституция не должна исходить из теории неограниченного суверенитета народа, неконтролируемости власти народа, наоборот, конституция должна основываться на принципе равенства и равноправия конституционно-правовых статусов народов,

наций, национальных меньшинств, коренных народов и особенно личности, хотя бы потому, что народ состоит из этих социальных групп.

Кроме этого объем конституционно-правового статуса Украинского народа, который определяется его пределами, характеризуется следующими признаками: является показателем максимального и минимального уровней реализации Украинским народом его функций и полномочий; демонстрирует пространственную и темпоральную определенность деятельности Украинского народа; подчеркивает целеустремленность вмешательства Украинского народа в дела общества и государства; удостоверяет первичность и доминантность Украинского народа в отношениях с обществом, государством, местным самоуправлением, физическими и юридическими лицами; позволяет Украинскому народу реализовать свой конституционно-правовой статус; обеспечивает возможность определить уровень демократии, спрогнозировать тенденции и пути развития гражданского общества и государства; является динамичной категорией.

Размышляя об объеме конституционно-правового статуса Украинского народа стоит обратить внимание и на тот, бесспорный факт, что его реализация в общественной и государственной жизни не может ограничиваться только участием в выборах и референдумах, даже несмотря на то, что только они фактически получили признание на конституционном уровне. Имеется в виду наличие раздела III «Выборы. Референдум» Конституции Украины. Реалии и перспективы сегодняшнего настоятельно требуют внедрения и других элементов конституционно-правового статуса Украинского народа, особенно его прав и обязанностей. Это крайне необходимо для достижения стабильности, обеспечения эволюционного развития Украинского народа.

При этом надо учесть все более заметный кризис традиционных институтов непосредственной и представительной демократии, имеются в виду выборы, референдумы, парламентаризм, дистанцирование институтов публичной власти от народа, общества, их реальных потребностей и интересов.

Список литературы:

1. Новый толковый словарь украинского языка: в 3 т. – К. : Аконит, 2003. - Т. 3. - 2003. - 928 с. (С. 485).
2. Скакун О. Ф. Теория государства и права: учеб. / [Пер. с рус.] / Скакун О.Ф. - Х. : Консум, 2001. - 656 с. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://politics.ellib.org.ua/pages-1626.html>.
3. Теория государства и права: учеб. / [С. Л. Лысенков, А. Н. Колодий, А. Д. Тихомиров, В. С. Ковальский]; под ред. С. Л. Лысенкова. - К. : Юринком Интер, 2005. - 448 с. (С. 160).
4. Шапилов Л.М. Принцип народовластие и его осуществление в Украине: автореф. дис. на получение наук. степени кандидата юрид. наук: спец. 12.00.01 - теория и история государства и права; история политических и правовых учений / Шапилов Леонтий Николаевич. - Харьков, 2004. - 19 с. (С. 16).
5. Панчишин А.В. Правовой статус государства: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. на получение наук. степени кандидата юрид. наук: спец. 12.00.01 - теория и история государства и права; история политических и правовых учений / Панчишин Антон Владимирович. - Киев, 2014. - 20 с. (С. 5).
6. Оксфордская иллюстрированная энциклопедия. В 9 тт. Т. 7. Народы и культура. / Пер. с англ. - М. : Издательский дом «ИНФРА-М», Издательство «Весь Мир», 2000. - 416 с. (С. 183).
7. Юридическая энциклопедия: В 6 т. / Редкол. Ю. Шемшученко (председатель редкол.) и др. - К.: «Укр. енцикл.», 1998. - Т. 5: П-С. - 2003. - 736 с. (С. 728 - 729).
8. Большая украинская юридическая энциклопедия: в 20 т. - Х. : Право, 2016 - Т. 3: Общая теория права / редкол. А. В. Петрушин (председатель) и др. ; Нац. акад. прав. наук Украины; Ин-т государства и права имени В. М. Корецкого НАН Украины; Нац. юрид. ун-т имени Ярослава Мудрого. - 2017. - 952 с. (С. 89).
9. Большая украинская юридическая энциклопедия: в 20 т. - Х.: Право, 2016 - Т. 2: Философия права / редкол. : С.И. Максимов (председатель) и др. ; Нац. акад. прав. наук Украины; Ин-т государства и права имени В.М. Корецкого НАН Украины; Нац. юрид. ун-т имени Ярослава Мудрого. - 2017. - 1128 с. (С. 838).
10. Тодыка Ю.Н. «Конституционное право Украины: отрасль права, наука, учебная дисциплина»: Учебное пособие. – Харьков: «Фолио»: «Райдер», - 1998 – 292 с. (С. 82).