

Н.Раззак

*Специализированный межрайонный суд по делам несовершеннолетних г. Астаны  
(E-mail: nrazzak@mail.ru)*

## **Комиссии по делам несовершеннолетних в Республике Казахстан: правовая основа, задачи и эффективность деятельности**

В статье отмечено, что среди органов, осуществляющих профилактическую работу с несовершеннолетними в Республике Казахстан, ведущую роль играют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В ходе изучения правового регулирования деятельности названных комиссий автором выявлен ряд проблемных аспектов. В статье обосновывается необходимость пересмотра механизма формирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. По результатам исследования сформулированы предложения по совершенствованию законодательного регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

*Ключевые слова:* правовое положение несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних, права ребенка, правовой статус несовершеннолетнего.

Построение правового и социального государства ставит на центральное место вопрос признания общечеловеческих ценностей, к которым относятся жизнь, права, свободы, интересы, честь и достоинство, здоровье личности. Именно это и обусловило закрепление в ст. 1 Конституции РК, что Республика Казахстан утверждает себя «...демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [1].

На протяжении всего периода социально-экономических преобразований, проводимых в Республике Казахстан, дети оказались самой незащищенной социально-демографической группой населения. Анализ статистических данных показывает положительную динамику в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, по состоянию на 1 января 2015 г. в Республике Казахстан проживают и воспитываются в 188 организациях системы образования, здравоохранения и социальной защиты населения 33 682 (2012 г. — 34785) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 23 803 ребенка находятся в семьях под опекой и попечительством, на патронатном воспитании — 9 879 детей [2]. Однако и эти цифры нельзя назвать утешительными, поэтому в Республике Казахстан образована Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан (далее — Комиссия). Именно данная структура призвана обеспечить выработку предложений и рекомендаций по обеспечению реализации государственной политики в сфере защиты прав несовершеннолетних, профилактики нарушений их прав, минимизации беспризорности и безнадзорности.

Для выработки унифицированного направления и формирования комплексного решения проблем, связанных с выявлением, пресечением и профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних, противодействия росту беспризорности и безнадзорности среди детей, для обеспечения защиты их прав и законных интересов в 2001 г. Постановлением Правительства Республики Казахстан было утверждено «Типовое положение о Комиссии по защите прав несовершеннолетних». В данном нормативном документе были определены и конкретизированы правовой статус, функциональная направленность, компетенция и сфера деятельности Комиссии.

С введением в действие в 2015 г. нового административного и уголовного законодательства, расширившего применение к несовершеннолетним правонарушителям мер воспитательного характера, профилактическая роль комиссий по защите прав несовершеннолетних по устройству детей и подростков заметно усилилась. Значительно увеличилось количество рассматриваемых на их заседаниях дел.

В настоящее время в Казахстане осуществляют работу 214 комиссий. В их числе 14 комиссий областного уровня, 39 — городского, 161 — районного. Структура комиссий представлена следующими должностными лицами — председатель, заместитель председателя, члены комиссии и ответственный секретарь. Как показывает практика, Комиссии возглавляют заместители акимов областей, районов, городов по социальным вопросам, так как решение данных проблем находится в их компетенции. В свою очередь, членами комиссий приглашаются депутаты местных представительных ор-

ганов, представители правоохранительных органов, сотрудники отделов опеки и попечительства, образования, юстиции, здравоохранения, труда, культуры, общественных и иных организаций. Именно они могут принять действенные, результативные и незамедлительные решения по имеющимся проблемным аспектам.

В государстве имеется ряд государственных органов, деятельность которых носит профилактическую направленность в работе с несовершеннолетними. В системе данных органов Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав занимает центральное место. Данные комиссии признаны важным, значимым и функционально необходимым звеном действующей в Казахстане совокупности органов профилактики беспризорности, безнадзорности детей и пресечения правонарушений несовершеннолетних. Именно комиссии играют стратегически важную роль в ситуации, когда необходима нейтрализация имеющихся или назревающих ключевых социально опасных явлений в среде несовершеннолетних. Анализ имеющейся юридической научной литературы показывает исключительную роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как центрального элемента в системе органов исполнительной власти, способного: оказывать влияние на формирование положительного общественного мнения; выявлять обстоятельства отрицательного характера, отражающиеся на развитии ребенка; оказывать правильное противодействие всем негативным обстоятельствам, для того чтобы помочь ребенку в становлении его как полноправного и полноценного члена современного общества; оказать помощь в реализации права на защиту [3; 101].

Нормативную основу функционирования Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав составляет ряд нормативных правовых актов Республики Казахстан:

- Конституция Республики Казахстан от 30 января 1995 г.;
- Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18 сентября 2009 г. № 193-IV;
- Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 г. № 518-IV;
- Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан» от 9 февраля 2015 г. № 285-V;
- Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 г. за № 591-11;
- Закон Республики Казахстан «О правах ребенка» от 8 августа 2002 г. за № 345-2;
- Положение «О Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан» от 24 мая 2007 г. № 415;
- Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан от 28 августа 1999 г. № 73;
- иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

Создание такой широкой нормативной основы несомненно является определенным достижением государственной политики в области защиты прав несовершеннолетних. Однако следует также решить вопрос о том, чтобы частью правовой системы Казахстана стали общепризнанные международные правила и стандарты:

- Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, 1985);
- Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, 1990);
- Правила ООН, касающиеся защиты прав несовершеннолетних, лишенных свободы (1990);
- Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила, 1990) и др.

При использовании перечисленных международно-правовых документов следует внимательно изучить разницу между обязательными и необязательными международными правовыми нормами. Так, например, «Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних» (Пекинские правила), принятые резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г., очень важны, так как содержат минимальные стандарты, закрепленные в Конвенции о правах ребенка. Вместе с тем они необязательны, так как представляют собой только рекомендации. Объясняется это тем, что в этом законопроекте есть прямые ссылки на эти правила. Но Конвенция о правах ребенка — это такие же обязательные международные правила, как

Пакт о гражданских и политических правах, как Европейская конвенция по правам человека. Они обязательны к исполнению всеми казахстанскими судьями.

Наличие исчерпывающего законодательства, представленного Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях, законами и подзаконными актами, регламентирующими правовое положение, правовой статус, сферу компетенции и порядок деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, вселило большие надежды и уверенность в том, что комиссии станут именно теми органами, которые будут координировать деятельность всех государственных органов и социальных служб, занимающихся проблемами несовершеннолетних. Данные прогрессивные изменения произошли в современное время, несмотря на то, что долгие годы советского периода в Комиссии по делам несовершеннолетних попадало не более 30 процентов дел о правонарушениях несовершеннолетних. При этом среди них были и дела административного порядка, т.е. дела об административных правонарушениях несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. Была предусмотрена процедура освобождения несовершеннолетнего правонарушителя судом, с применением к нему предусмотренных законодательством мер принудительного воспитательного воздействия. Суд также мог направить материалы дела о совершенном несовершеннолетним правонарушении в комиссию. В свою очередь, и сама Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав имела полное право самостоятельно рассматривать неправомерные действия подростков, а также право на самостоятельное рассмотрение случаев уклонения несовершеннолетних лиц от учебы и работы.

Прогрессивным шагом вперед в деле обеспечения прав и свобод несовершеннолетних в Республике Казахстан является то, что на сегодняшний день РК ратифицирована Конвенция о правах ребенка, принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1989 г.

Таким образом, можно констатировать, что в основе деятельности Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан лежит весьма солидная правовая база. Этими нормативно-правовыми актами должна руководствоваться Комиссия в рамках своей деятельности.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан. Главной целью и основным направлением деятельности Комиссии является подготовка предложений и рекомендаций по таким вопросам, как обеспечение охраны и защиты прав и интересов несовершеннолетних, разработка социально значимых программ профилактической направленности для противодействия правонарушениям несовершеннолетних, безнадзорности и беспризорности, их эффективной социализации и, конечно же, представление данных предложений заинтересованным министерствам и ведомствам, занимающимся проблемами, касающимися прав и интересов детей [4].

Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан на всех своих уровнях рассматривает весьма широкий диапазон вопросов в отношении правового положения несовершеннолетних в Республике Казахстан.

Основная часть проблемных аспектов на заседаниях Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан посвящена следующим актуальным вопросам:

- организация устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, на патронатное воспитание и поиск иных альтернативных форм;
- разбор дел несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния;
- анализ положения несовершеннолетних, оказавшихся в сложной ситуации, оказание помощи в их социализации и реабилитации;
- разбор дел в отношении родителей/законных представителей, которые не исполняют, в силу определенных причин, своих обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних;
- поиск оптимальных форм трудоустройства несовершеннолетних, освобожденных из пенитенциарных учреждений и специальных организаций образования;
- выполнение решений Комиссии, принятых на предыдущих заседаниях.

В соответствии с функциями, которыми наделены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, можно сказать, что они выполняют всю необходимую работу по защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Кроме того, на них возлагается общая организация претворения в жизнь намеченных планов работы с несовершеннолетними в определенном регионе и проверка их исполнения. В целях четкого выполнения возложенных на них функций комиссии долж-

ны заботиться о подборке и расстановке своих членов и общественного актива, о четком распределении между ними обязанностей. Поэтому в планах работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав важно указывать лиц, ответственных за их исполнение, что обеспечивает конкретность при проверке качества исполнения возложенных на членов комиссий функций.

Деятельность комиссий по защите прав несовершеннолетних по выполнению возложенных на них функций носит правовой характер. Выносимые ими постановления обладают юридической силой и подлежат обязательному исполнению. Они окончательны, т.е. не нуждаются в утверждении никакими другими органами. При этом необходимо указать и на то, что проверки исполнения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав должны занимать центральное место, так как важно не только принять правильное и развернутое постановление, но и организовать необходимый контроль за его исполнением.

В числе основных функций, определяющих роль и юридическое значение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в первую очередь, следует выделить функцию, которая заключается в обеспечении комиссиями оказания содействия несовершеннолетним в реализации и защите их прав, свобод и законных интересов. На наш взгляд, в широком понимании юридического значения данной функции ее можно назвать функцией комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по правовой защите и охране детства, так как она охватывает все стороны жизненных интересов несовершеннолетних.

Наряду со сказанным комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав наделены, согласно законодательству Республики Казахстан, рядом особых функций. В частности, должны регулярно информировать все заинтересованные структуры о складывающейся ситуации в сфере работы по профилактике правонарушений, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних. Кроме того, комиссии выявляют факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и об этом также информируют всех заинтересованных лиц.

Своевременно предоставленная в соответствующие органы информация является залогом успеха в обеспечении дальнейшей деятельности государственных органов и социальных служб, занимающихся решением проблем несовершеннолетних. Важная роль своевременности подачи информации лицам, занимающимся проблемами несовершеннолетних, подтверждается объективной необходимостью оказания помощи несовершеннолетним, занимающимся бродяжничеством, оказавшимися беспризорными, совершившими правонарушения. На наш взгляд, такая информация оказала бы влияние на снижение подростковой преступности, предупреждение бродяжничества и беспризорности, искоренение фактов пьянства, наркомании, токсикомании, улучшение форм взаимодействия с государственными органами и общественными организациями, решение вопросов, связанных с трудоустройством несовершеннолетних, правильной организацией досуга.

Одним из важнейших и значимых направлений деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав становится выявление детей, находящихся в сложной жизненной ситуации, которая негативно отражается на состоянии их здоровья и представляет опасность для их жизни. Данная работа носит планомерный и систематический характер. Кроме того, комиссия выявляет и родителей (законных представителей), которые не исполняют своих обязанностей по содержанию, обучению, воспитанию несовершеннолетних, охране их жизни и здоровья. Большое значение придается процессу выявления тех родителей (законных представителей), чье воспитание отрицательно влияет на нормальное физическое, психическое и моральное развитие несовершеннолетних. Особняком стоит функция выявления родителей (законных представителей), которые жестоко обращаются с детьми. Именно такая работа служит профилактической основой мероприятий по противодействию безнадзорности, беспризорности и правонарушаемости детей и подростков, так как эти три элемента — тот наиболее значимый и негативный социальный фактор, игнорирование которого представляет собой опасность для всего современного казахстанского общества в целом.

Важнейшей функцией комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав является внесение в органы опеки и попечительства предложений о поддержке несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства. Государство защищает интересы несовершеннолетних, оставшихся без родительского внимания и попечения. В соответствии с действующим законодательством формами воспитания таких детей могут быть усыновление, опека и попечительство, патронат, семейные детские дома (приемные семьи).

Неоценима роль комиссий в принятии мер по защите прав детей от физического и психического насилия. Важность данной функции комиссий обусловлена ростом всех форм дискриминации, сексу-

альной и иной эксплуатации, а также от вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий. Поэтому данная функция и позволяет характеризовать правовую сущность и социальную значимость комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав провели достаточно содержательную и объемную работу, о чем свидетельствуют статистические данные.

В первом полугодии 2014 г. оказана социальная помощь 45 517 несовершеннолетним, из них:

- 36148 детям из многодетных и малообеспеченных семей;
- 1357 детям из неблагополучных семей;
- 4766 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- 1708 безнадзорным и беспризорным детям;
- 1335 детям с девиантным поведением;
- 203 детям, страдающих алкоголизмом и наркоманией [2].

Деятельность комиссий тщательно проанализирована. Можно утверждать, что основная часть вопросов посвящена:

- родителям, которые уклоняются от воспитания и содержания своих несовершеннолетних детей, — 1188 дел (18,3%);
- поиску альтернативных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — 1144 дела (17,7%);
- несовершеннолетним, деятельность которых носит противоправный характер, — 1028 дел (15,9%);
- трудоустройству лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, которые, испытывая материальные сложности, не могут продолжить обучение для получения специальности, — 194 дела (3%).

Именно деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их права позволила вернуть на обучение в школы более 800 детей, уклонявшихся от учебы; привлечь к уголовной ответственности более 200 детей, совершивших общественно опасные деяния; помочь трудоустроить более 1100 детей; направить на лечение от алкогольной, наркотической зависимости в лечебно-профилактические учреждения более 200 несовершеннолетних и т.д. [2].

За 2014 г. комиссиями проведена работа по лишению родительских прав около 600 человек. Кроме того, более полутора тысяч человек привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей [2].

Изложенное свидетельствует о том, что деятельность комиссий по защите прав несовершеннолетних отличается высокой степенью рациональной и эффективной организации, что позволяет им решать широкий круг проблем в отношении несовершеннолетних.

Но, тем не менее, следует отметить, что комиссиям необходимо уделять особое внимание проблемным задачам современного периода, таким как:

- а) осуществление систематического контроля органов, занимающихся профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних;
- б) сбор, анализ и обобщение статистических данных, характеризующих работу всех органов, занимающихся профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних;
- в) выявление проблем, требующих комплексного подхода, порой вмешательства различных ведомств и выработки рекомендаций для их решения;
- г) проведение мониторинга и выявление территорий с наиболее проблемными показателями и оказание им организационной, межведомственной, методической и практической помощи.

Кроме того, комиссии по защите прав несовершеннолетних, осуществляя свои полномочия на вверенных им территориальных единицах, сталкиваются со всевозможными трудностями при решении вопросов, связанных с проблемами несовершеннолетних. Так, например, значительные трудности возникают при решении вопросов, связанных с занятостью несовершеннолетних, организацией и проведением их досуга, а также при решении различных вопросов, связанных с проблемами охраны иных прав и свобод несовершеннолетних.

Нельзя не отметить, что комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав сведена на нет деятельность по трудоустройству и бытовому устройству несовершеннолетних. Отсутствует со стороны комиссий контроль за исполнением региональных планов по профилактике правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних. Комиссии не уделяют особого

внимания разработкам методических рекомендаций по совершенствованию деятельности государственных органов в рамках проведения профилактических мероприятий правонарушений подростков. Комиссии не организывают проведение социологических исследований по вопросам современного состояния правонарушений, безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних. В работе комиссии присутствует формализм, что, конечно же, влияет на качество тех функций, которые они призваны исполнять в системе профилактики правонарушений.

И в этом аспекте, в первую очередь, сказывается несогласованность нового законодательства Республики Казахстан, регламентирующего правовое положение несовершеннолетних (например, о браке и семье, об образовании, о занятости населения, о приватизации) и прав комиссий по защите прав несовершеннолетних, предоставленных им Положением «О Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан» от 24 мая 2007 г. № 415.

Подводя итоги сказанному выше, необходимо отметить, что социальная ценность современных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав состоит, прежде всего, в охране общественных отношений, в которые вступают несовершеннолетние граждане нашей республики. То есть речь идет о том, что государством и казахстанским обществом на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возлагается задача по охране всей системы общественных отношений, центральным звеном которых являются несовершеннолетние. Однако необходимо помнить и о том, что социально-ценностные возможности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не беспредельны. Они имеют свои разумные ограничения, тем более в том случае, как это мы видим в объективной действительности, когда Типовое положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» не определило задачи этих органов. Полагаем, что основными и значимыми задачами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав являются:

- координация работы всех органов, учреждений и организаций, занимающихся проблемами несовершеннолетних;
- обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних;
- организация работы по предупреждению безнадзорности, беспризорности и правонарушаемости несовершеннолетних;
- рассмотрение различных дел несовершеннолетних, в том числе и дел о совершенных несовершеннолетними различных правонарушениях;
- осуществление контроля над условиями содержания и проведением воспитательной работы с несовершеннолетними в учреждениях воспитательного и исправительного характера.

Представляется, что включение названного пункта в структуру нового Типового положения «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» во многом поможет в процессах совершенствования деятельности названных комиссий в вопросах, которые касаются всех сфер социальной жизни государства, где одними из субъектов возникающих правоотношений являются несовершеннолетние, остро нуждающиеся в оказании правовой помощи и защиты как со стороны государства, так и со стороны общественных структур.

Действительно, ввиду сложившейся ситуации возникла острая необходимость в пересмотре организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. На основании сказанного выше значительное место имеют факты, свидетельствующие о том, что в настоящее время нарушились отлаженные ранее взаимоотношения комиссий по защите прав несовершеннолетних с предприятиями, школами, учреждениями здравоохранения, спорта и т.д. Поэтому в условиях сегодняшнего дня первостепенной задачей Республики Казахстан является ускорение процесса разработки и принятия нового нормативного правового акта о комиссиях по защите прав несовершеннолетних, строго адаптированного к существующим социально-экономическим условиям современной Республики Казахстан, с обязательным учетом положительного опыта работы подобных формирований в зарубежных странах. В первую очередь следует пересмотреть механизм формирования комиссий по делам несовершеннолетних. Необходимо разработать принципиально новые подходы к кадровому составу комиссий. Для работы в комиссиях должны привлекаться на постоянной основе специалисты в области юриспруденции, психологии, менеджмента, социологии, не занятые на основном месте работы.

## Список литературы

- 1 Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. (с последующими изменениями и дополнениями). — [ЭР]. Режим доступа: <http://online.zakon.kz>
- 2 Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан — [ЭР]. Режим доступа: <http://bala-kkk.kz/ru/node/360>
- 3 *Кирюхин В.В.* Вопросы правового регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав // Проблемы правового регулирования и организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: Сб. науч. ст. — М., 2013. — Вып. 4. — С. 101–106.
- 4 Положение «О Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан» от 24 мая 2007 года № 415. — [ЭР]. Режим доступа: <http://online.zakon.kz>

Н.Раззак

### **Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі комиссия: құқықтық негізі, міндеттері және қызметінің тиімділігі**

Қазақстан Республикасында кәмелеттік жасқа толмағандармен алдын алу жұмыстарын жүзеге асыратын органдар арасында жетекші рөлді кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссия атқарады. Аталмыш комиссияның қызметін құқықтық реттелуін зерттеу барысында бірқатар мәселелік қырлары анықталды. Кәмелетке толмағандардың істері бойынша комиссияны қалыптастыру тетігін қайта қарау қажеттілігі негізделді. Зерттеу нәтижелері бойынша кәмелетке толмағандардың істері және олардың құқықтарын қорғау жөніндегі комиссиялардың қызметін заңнамалық реттеуді жетілдіру бойынша ұсыныстар тұжырымдалған.

N.Razzak

### **Commissions on minor's affairs in the Republic of Kazakhstan: legal basis, tasks and effectiveness of activity**

Among the bodies carrying out preventive work with juveniles in the Republic of Kazakhstan, the leading role played by the commission on juvenile affairs and protection of their rights. During the study of the legal regulation of these committees identified a number of problematic aspects. The article explains the need to revise the mechanism of formation of commissions for minors and protection of their rights. According to research proposals on improving legislative regulation of fees for minors and protection of their rights.

## References

- 1 The constitution of the Republic of Kazakhstan of August 30, 1995 (with the subsequent changes and additions), [ER]. Access mode: <http://online.zakon.kz>
- 2 The interdepartmental commission on affairs of minors and protection of their rights at the Government of the Republic of Kazakhstan, [ER]. Access mode: <http://bala-kkk.kz/ru/node/360>
- 3 *Kiryukhin V.V.* *Problems of legal regulation and organization of activity of law-enforcement bodies of the Russian Federation*: collection of articles, Moscow, 2013, 4, p. 101–106.
- 4 The situation «About the Interdepartmental Commission on Affairs of Minors and Protection of Their Rights at the Government of the Republic of Kazakhstan» of May 24, 2007, 415, [ER]. Access mode: <http://online.zakon.kz>