

4. Сыздыкова Э. Ж., Атабаева А.К., Бердиходжаева М.С. **Бухгалтерлік есептегі ақпараттық технологиялар: оқу құралы.** - Алматы : CyberSmith, 2017. - 372 б.

5. Брыкова Н. В. Автоматизация бухгалтерского учета в программе 1С: Бухгалтерия; Академия - М., 2019. - 711 с.

6. Брыкова Н. В. Автоматизация бухгалтерского учета. Лабораторный практикум; Академия - М., 2019. - 483 с.

### **Анализ основных изменений в правилах проведения государственных закупок в 2019-2022 гг**

А.К. Атабаева<sup>1</sup>, А.А. Арысбаева<sup>2</sup>

<sup>1</sup>магистр экономических наук, ст. преподаватель

<sup>2</sup>студентка 1 курса

atabaeva@list.ru

<sup>1,2</sup>Карагандинский университет им. академика Е.А. Букетова

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы изменений правил проведения государственных закупок в Казахстане. Проанализированы основные нововведения в сфере закупок и даны характеристики каждого направления. А также сделаны комментарии и выводы по каждому направлению.

Ключевые слова: государственные закупки, правила проведения государственных закупок, электронный депозитарий, демпинг, предварительный квалификационный отбор.

Сфера государственных закупок ежегодно претерпевает значительные изменения. Этому способствуют происходящие социально-экономические явления как в Казахстане, так и во всем мире. Например, в период пандемии, в сфере государственных закупок был принят ряд мер, изменивших правила проведения закупок, в соответствии со сложившейся ситуацией. Карантин сильно снизил прибыль предпринимателей, многие бизнесмены ушли в убыток. Чтобы увеличить доход и сохранить свой бизнес, многие предприниматели стали обращаться к госзакупкам. В период коронавируса закупка товаров, работ, услуг осуществлялась по «Спецпорядку» [1].

5 мая 2019 года внесены изменения в Правила осуществления государственных закупок (приказ МФ РК от 5 мая 2019 года №545). Изменения в Правила государственных закупок введены в действие с 1 июля 2019 года. Основными изменениями Правил являются:

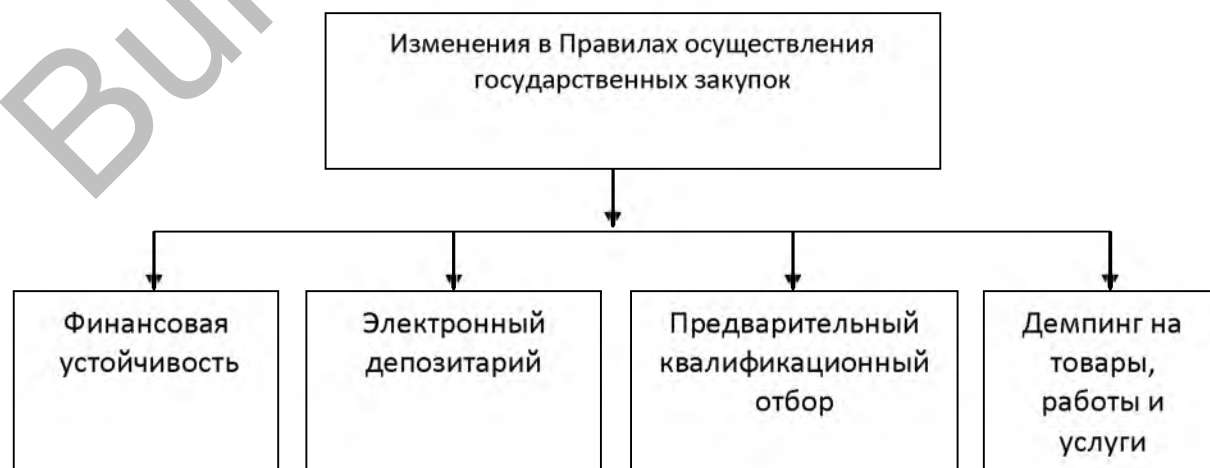


Рисунок 1. Основные изменения Правил

Примечание – Составлено автором по [2]

Правилами установлено новое квалификационное требование в виде финансовой устойчивости потенциального поставщика.

Финансовая устойчивость определяется по следующим 4 параметрам:

- 1) доходы (оборотные средства) (300-форма);
- 2) уплаченные налоги (лицевой счет);
- 3) основные средства (100-форма);
- 4) фонд оплаты труда (200-форма).

Данная информация извлекается автоматически из информационных систем Комитета государственных доходов, которая проверяется веб-порталом «на входе», перед подачей заявки на участие в конкурсе.

Для определения соответствия потенциальных поставщиков финансовой устойчивости по каждому параметру («Доходы», «Налоги», «Основные средства», «Фонд оплаты труда») разработаны следующие показатели:

- 1) доходы (оборотные средства) потенциального поставщика в течение последних 3 лет должны составлять не менее  $\frac{1}{5}$  части суммы, выделенной для госзакупки;
- 2) уплаченные налоги потенциального поставщика от доходов должны составлять не менее 3%;
- 3) стоимость основных средств потенциального поставщика в течение последних 3 лет должна составлять не менее  $\frac{1}{15}$  части суммы, выделенной для госзакупки;
- 4) фонд оплаты труда работников потенциального поставщика в течение последних 3 лет должен составлять не менее  $\frac{1}{15}$  части суммы, выделенной для госзакупки.

На первом этапе требования по финансовой устойчивости применяются только по госзакупкам в сфере строительства.

Электронный депозитарий.

В целях исключения фактов предоставления потенциальными поставщиками недостоверной информации на веб-портале введен функционал «Электронного депозитария», содержащего сведения и документы, подтверждающие опыт работы.

Электронный депозитарий в сфере государственных закупок - электронная база данных, содержащая сведения и документы, подтверждающие наличие опыта работы потенциальных поставщиков, формируемая на веб-портале государственных закупок.

Для успешного участия в конкурсе по строительно-монтажным и работам по проектированию поставщику важно внести информацию в электронный депозитарий. Дальнейшее внесение данных осуществляется через веб-портал. Теперь сведения на веб-портал об опыте работ в электронный депозитарий попадают только после проверки таких сведений уполномоченным органом. Сведения вносятся за последние 10 лет предыдущие текущему году.

Предварительный квалификационный отбор.

Конкурс с ПКО проводится по следующим 5 видам товаров, работ и услуг:

- 1) строительно-монтажные работы;
- 2) мебельная продукция;
- 3) товары легкой промышленности;
- 4) товары, относящиеся к категориям (согласно классификатора объектов информатизации) программного обеспечения и продукции электронной промышленности, включенным в реестр доверенного программного обеспечения и продукции электронной промышленности;
- 5) услуги по созданию и развитию объектов информатизации «электронного правительства»

Условия включения в ПКО утверждены Правилами осуществления государственных закупок (таблица 1).

Таблица 1  
Условия включения в ПКО

№ п/п	Наименование товаров, работ, услуг	Условия включения в Перечень	Примечание
1	Строительно-монтажные работы	Являться финансово устойчивым	Соответствие ПП предъявляемому требованию
2	Мебельная продукция	Наличие Индустриального сертификата, выданного НПП РК производителю товаров мебельной промышленности	Соответствие ПП предъявляемому требованию определяется веб-порталом автоматически
3	Товары легкой промышленности	Наличие Индустриального сертификата, выданного НПП РК производителю товаров легкой промышленности	Соответствие ПП предъявляемому требованию определяется веб-порталом автоматически
4	Товары, относящиеся к категориям программного обеспечения и продукции электронной промышленности	Нахождение товара потенциального поставщика в реестре доверенного программного обеспечения и продукции электронной промышленности	Соответствие ПП предъявляемому требованию определяется веб-порталом автоматически на основе данных уполномоченного органа в сфере обеспечения информационной безопасности,
5	Услуги по созданию и развитию объектов информатизации	Наличие соответствующего Индустриального сертификата, выданного Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»	Соответствие ПП предъявляемому требованию определяется веб-порталом автоматически на основе данных Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»
Примечание - составлено автором на основании источника [3, с.11]			

Демпинг на товары, работы и услуги.

Основное изменение в том, что с данного времени вводится демпинг на товар, который применяется, если цена потенциального поставщика ниже цены, выделенной на конкурс, более чем на 20 %.

Также снижен демпинговый порог на работы, не связанные со строительством: с 40 до 20 %; и на услуги (за исключением инжиниринговых): с 50 до 20 %.

Правилами по всем видам товаров, работ и услуг устанавливается демпинг в размере 20%. Теперь, в случае представления конкурсных ценовых предложений ниже 20% поставщики-победители должны вносить в виде обеспечения антидемпинговую сумму.

Утверждены новые формы сведений о квалификации. Так, если до внесения последних изменений требование по опыту устанавливалось только по двум критериям – до 2 лет и до 5 лет (в зависимости от выделенной суммы), то в действующей редакции Правил установление квалификационного требования в части наличия опыта работы выглядит следующим образом:

Опыт работы и начисление условной скидки в новой рекомендации.

Минфин установил 3 критерия по которым конкурсная комиссия применяет условные скидки к потенциальному поставщику (таблица 2).

Таблица 2  
Критерии для начисления условной скидки

№	Критерий	Как применять
1	Наличие у ПП опыта работы на рынке товаров, работ, услуг по предмету госзакупок в течении последних 10 лет, предшествующих текущему году	Начисляет организатор вручную
2	Показатель уплаченных налогов	Автоматически определяет веб-портал
3	Функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики товаров, расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт закупаемых товаров	Начисляет организатор
Примечание - составлено автором на основании источника [3, с.12]		

Опыт работ при поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг нужно учитывать за последние 10 лет, предшествующих текущему году. То есть, за опыт работы в текущем году условную скидку не начисляют. Такое изменение применимо ко всем предметам госзакупок – товарам, работам, услугам.

Остальные положения, касающиеся начисления условных скидок за опыт работ потенциального поставщика при поставке товаров и оказании услуг остались без изменения.

Конкурсная комиссия рассматривает опыт работы потенциального поставщика только на рынке поставки товара, и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, услуг.

Пороговый предел условной скидки за опыт работы при закупке работ стал зависеть от выделенной на конкурс или лот суммы (таблица 3).

Таблица 3  
Пределы условной скидки за опыт работы

Выделенная сумма на конкурс/лот	Суммарное процентное влияние
не превышает 200 000 мрп	не превышает 5%
превысит 200 000 мрп	не превышает 10%
Примечание - составлено автором на основании источника [4]	

Опыт работ по СМР и проектированию.

Документы из электронного депозитория подтверждают опыт работы по СМР и проектированию. То есть по СМР и проектированию потенциальные поставщики не прикрепляют к своей заявке сканированные копии документов, подтверждающие их опыт работы, они будут подтверждаться документами, загруженными в электронный депозитарий.

Если в электронном депозитарии не будет подтверждающих документов при закупке СМР и проектирования, то условная скидка за опыт работы конкурсной комиссией не будет начислять. Эта норма будет работать после окончания срока самостоятельного заполнения электронного депозитария потенциальными поставщиками.

Конкурсная комиссия рассматривает опыт работы потенциального поставщика только на рынке поставки товара, выполнения работ и оказания услуг, приобретаемых на данном конкурсе, в том числе по схожим видам товаров, работ, услуг.

Расчет по показателю уплаченных налогов.

Показатель уплаченных налогов - процентное соотношение суммы уплаченных налогов к сумме доходов потенциального поставщика в течение 3 лет, предшествующих предыдущему году согласно данным информационных систем органов государственных доходов.

Условная скидка начисляется веб-порталом автоматически, никаких подтверждающих документов потенциальный поставщик не представляет, а заказчик не проверяет.

С 1 июля 2020 года вступили в силу изменения. С данного периода квалификационное требование по финансовой устойчивости предъявляется не только в конкурсе с ПКО по СМР и работам, стоимость которых не превышает 400 000 МРП. Это квалификационное требование предъявляется ко всем товарам, работам и услугам, закупаемым способом конкурса или аукциона, стоимость которых превышает установленные пределы:

- товары – если выделенная сумма соответствующей государственной закупки (лота) превышает 4 000 МРП;
- работы – если выделенная сумма соответствующей государственной закупки (лота) превышает 20 000 МРП;
- услуги – если выделенная сумма соответствующей государственной закупки (лота) превышает 8 000 МРП.

И если для работ и услуг соответствие проверяется по всем четырем показателям: доходы, уплаченные налоги, основные средства, фонд оплаты труда, то для определения финансовой устойчивости при закупке товаров проверяется соответствие только по первым двум показателям – доходы и уплаченные налоги.

Для соответствия квалификационному требованию «финансовая устойчивость» показатель «проходного» ПУН до 2023 года будет расти, так же как для получения условных скидок:

- до 1 января 2021 года он будет составлять 3 %;
- с 1 января 2021 года и до 1 января 2022 года – 4 %;
- с 1 января 2022 года до 1 января 2023 года – 5 %.

Данные поправки позволят решить заказчикам множество практических проблем, которые возникали в прошлых годах.

То есть с момента вступления в действие указанного функционала заказчики не будут самостоятельно начислять условные скидки при закупке работ, проверять достоверность документов, подтверждающих опыт работы потенциального поставщика, – данные сведения будут проверяться уполномоченным органом, храниться в электронном депозитарии и начисляться автоматически.

На наш взгляд, это одно из самых полезных изменений, так как большая часть ошибок при закупке работ приходится на неправильное начисление условных скидок заказчиками, что приводит к обжалованию со стороны потенциальных поставщиков, пересмотру итогов, затягиванию сроков подписания договора, административным штрафам. Функционал «электронный депозитарий» позволит избежать всех этих проблем.

Подводя итоги обзору последних изменений в Правила, очевидно, что все они направлены на устранение имеющихся пробелов и недочетов, а также на совершенствование системы государственных закупок в целом.

### Список литературы

- 1 Сарсекеева А.М. Правила проведения госзакупок по Спецпорядку // Государственный заказ. Вопросы и ответы. -2020. - № 1. – С. 13-15.
- 2 Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках»
- 3 Симонов А.Е. Правила проведения ПКО // Государственный заказ. Вопросы и ответы. -2020. - № 6. – С. 11-13
- 4 БоганА. Что изменилось в государственных закупках с 2021 года // Государственный