

В.В.Козина, С.В.Елеуханова

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова***Нурсултан Абишевич Назарбаев — главный архитектор казахстанской модели межэтнического согласия**

В статье охарактеризован фундаментальный вклад Первого Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в создании этнической и конфессиональной гармонии в стране. Определено, что осознание этих проблем обеспечивает глубокое осмысление новейшей истории, а также помогает оценивать новые направления в государственной политике современного Казахстана.

Ключевые слова: Казахстан, Первый Президент, история, личность, независимость, этническое разнообразие, межэтничность, многоконфессиональность, согласие.

С момента учреждения в Казахстане института президентства прошло 20 лет, но интерес и внимание к его различным составляющим — исторической, личностной, конституционной, политической, — лишь усиливаются. Это обусловлено тем, что республике удалось обеспечить экономический рост, сохранить внутривнутриполитическую стабильность в этом беспокойном, меняющемся мире. Эти достижения связаны, прежде всего, с именем Нурсултана Абишевича Назарбаева.

В преддверии 20-летия Независимости нашей страны, 15-летия Конституции Республики Казахстан, в год председательства нашей страны в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) представляется особо важным с позиций современности целостно осмыслить фундаментальный вклад Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева в строительство суверенного Казахстана, опыт по созданию Казахской модели межэтнического и межконфессионального согласия. Осмысление этих вопросов даёт сегодня возможность глубинно взглянуть на новейшую историю и оценить новые перспективы, заложенные Президентом в государственной политике современного Казахстана.

Общеизвестно, что лидерами ведущих держав казахстанский опыт развития признан успешным. И сегодня многие политологи, эксперты и исследователи, изучая феномен Казахстана, задаются вопросом, в чём же секрет эффективности развития нашей страны?

Наша республика является уникальной страной по своему этническому разнообразию, которое является следствием особенностей исторического развития республики. Так, только советский период был отмечен многочисленными миграциями на территорию Казахстана из всех республик, депортацией и насильственными переселениями, оргнаборами для строительства гигантов индустрии, передислокацией предприятий и рабочей силы, эвакуацией огромных людских ресурсов в годы войны, трудовыми миграциями во время целинной эпопеи и т. д. Это привело к постоянному сокращению коренного населения, многократному росту некоренного, в основном европейского, особенно русского населения. В годы суверенитета из Казахстана в страны СНГ и дальше зарубежье устремились десятки тысяч мигрантов, в результате в этнической структуре республики сокращаются численность и удельный вес европейских народов. Ныне нашу страну населяют около ста тридцати наций и народностей. Доминирующими национальностями в республике являются казахи и русские, они составляют 84,8% в этнической структуре Казахстана. Доля казахов — около 63,1%, русских — 23,7%. Следующими многочисленными этносами являются узбеки, доля которых в общей численности населения составляет 2,8%, уйгуры — 1,4%, татары — 1,3%, немцы — 1,1% и т.д. [1; 32].

Казахстан является многоконфессиональной страной. Сегодня общая численность религиозных объединений составляет 4173, тогда как в 1990 г. их было всего 670. За период суверенного развития количество исламских объединений выросло с 46 до 2441. Почти в пять раз увеличилось число приходов Русской православной церкви (с 62 до 293), в два раза — число объединений Римско-католической церкви (с 42 до 86). Религиозные объединения имеют в своём распоряжении 3129 культурных сооружений, из которых 2229 — мусульманские мечети, 258 — православные и 93 — католические церкви, 6 синагог и более 500 протестантских церквей и молитвенных домов. Всего в Казахстане существует 40 конфессий и деноминаций [2].

Существующие сегодня в Казахстане мир и согласие между народами, которые говорят на разных языках и исповедуют различные верования, были predeterminedены. И в этом, несомненно, боль-

шая заслуга Президента страны Нурсултана Абишевича Назарбаева. В трудные 90-е годы, во времена развала Советского Союза, политической дестабилизации, разрушения всех прежних связей и тяжёлой экономической ситуации на всём постсоветском пространстве, когда старая система и стереотипы были разрушены, а новые не были ещё созданы, примечательно обращение Главы государства к народу Казахстана: «В этот крайне ответственный для страны час призываю Вас к сохранению спокойствия и выдержке. Сейчас это особенно необходимо, поскольку любое эмоциональное, непродуманное действие со стороны каждого из нас может стать началом тяжелейших социальных потрясений. Я обращаюсь ко всем гражданам, представителям всех наций и народностей, населяющих нашу многонациональную страну. В эти дни мы должны в полной мере опереться на накопленный веками опыт дружбы между народами, который всегда был для нас основой единства и взаимопонимания. Я обращаюсь к трудовым коллективам Казахстана. Сейчас очень важно поддерживать высокую сознательность и организованность. Нельзя допустить хаоса в народном хозяйстве. Я обращаюсь к представителям всех политических сил и движений Республики. Очень важно отречься от сиюминутных разногласий, основываясь на здравом смысле, на чувстве ответственности перед народом, не допустить конфронтации» [3].

Несмотря на то, что республики бывшего Союза пытались спешно размежеваться и создать свои суверенные государства, Нурсултан Абишевич Назарбаев был одним из немногих, кто понимал, что не разъединение и обособление, а интеграция и объединительные процессы смогут обеспечить экономический достаток, политическую стабильность и настоящий суверенитет. Именно поэтому по инициативе Президента Нурсултана Абишевича Назарбаева проходят две Алма-Атинские встречи президентов и представителей Верховных Советов (октябрь, декабрь), по итогам которых ценой огромных усилий создаётся к концу 1991 г. Содружество Независимых Государств (СНГ).

Деятельность Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева осуществлялась в основном по трём направлениям: внутренняя политика и внутреннее устройство страны, выстраивание отношений с государствами СНГ, вхождение в мировое сообщество и внешняя политика.

Глава государства Нурсултан Абишевич Назарбаев уже с первых дней независимости объявил стержнем всей внутренней политики Республики Казахстан гармонизацию межэтнических отношений. Руководство страны никогда не стремилось к ассимиляции всех наций в некое унифицированное сообщество и отвергало любые формы искусственного выдавливания некоренного населения, в то время как многие республики бывшего СССР избрали другой путь, даже проводя политику натурализации (страны Балтии). Наше государство всегда выступало за то, чтобы каждая нация жила полнокровной жизнью, возрождала свои традиции, культуру, язык, чтобы все казахстанцы имели равные права и возможности независимо от нации и языка, ощущали себя гражданами суверенного Казахстана и гордились этим.

В Республике Казахстан изначально уделялось особое внимание выработке оптимальной формы правового регулирования вопросов межэтнических взаимоотношений. Так, в Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 г., вопросам межнационального согласия посвящен целый ряд статей, где подчеркивается, что любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными и будут преследоваться по всей суровости казахстанского законодательства. Пreamбула Конституции начинается со слов: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле ...» [4]. Эта торжественная фраза стала своеобразным документальным подтверждением усилий Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева по отстаиванию новой казахстанской государственности как государства всего многонационального народа Казахстана.

В книге Нурсултана Абишевича Назарбаева «В потоке истории» говорится: «Мы строим полиэтническое государство с равными правами и возможностями для всех». Здесь Президент страны выступает как гарант Конституции, несет ответственность перед всем народом Казахстана, перед всеми 130 национальностями и народностями [5].

По инициативе Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева 1 марта 1995 г. была создана Ассамблея народа Казахстана. Как известно, эта идея была выдвинута Главой государства еще в 1992 г. на торжественном собрании, посвященном первой годовщине Независимости страны. Интеграционный потенциал, способность к консолидации интересов этносов, диалогу с властью, межэтнической коммуникации превратили её в главный инструмент национальной политики в республике. Опираясь на институты гражданского общества в лице этнокультурных центров, Ассамблея народа Казахстана обеспечила возрождение этнического самосознания и культу-

ры, сформировала единое политическое, правовое, культурное поле этнических процессов, способствуя сохранению мира и согласия в стране.

Конституционная реформа 2007 г. повысила авторитет и политический вес Ассамблеи народа Казахстана. Теперь она стала полноценным конституционным органом, получила право избирать девять депутатов в Высший законодательный орган страны.

В октябре 2008 г. был принят Закон «Об Ассамблее народа Казахстана». Документ обозначил политическое признание и роль этого института в укреплении мира и согласия, обеспечив нормативно-правовое регулирование его деятельности, единство институциональной вертикали в центре и на местах.

В современный период Ассамблея народа Казахстана стала действенным механизмом по соблюдению баланса различных интересов и укреплению общественного согласия. Она объединяет все национально-культурные центры и представителей этнических меньшинств, населяющих нашу страну, носит высокий статус консультативно-совещательного органа при Президенте Республики Казахстан.

Обеспечением гармоничного и поступательного развития государства стала грамотная, выверенная и деликатная языковая политика Нурсултана Абишевича Назарбаева, изначально провозгласившего курс на возрождение и развитие государственного языка при поддержке русского и других языков этносов страны без какой-либо дискриминации. Созданы максимально благоприятные условия для развития казахского языка. Функционирует 64 Центра обучения государственному языку, к 2011 г. их количество возрастет до 120. Повсеместно открываются школы и детские сады с казахским языком обучения. Сегодня функционируют 3784 такие школы. С каждым годом растет финансирование государственной языковой политики. В 2008 г. на эти цели было выделено более 5 млрд. тенге [6].

Казахстан вправе гордиться ростом статуса государственного языка и тем, что в отличие от целого ряда стран республика добилась этого без потрясений и конфликтов. Вместе с тем русский язык продолжает оставаться средством коммуникации и используется во всех сферах жизни. Наряду с русским государство сегодня поддерживает языки и других этносов Казахстана.

В 2006 г. в Республике Казахстана была принята Государственная трёхгодичная программа патриотического воспитания граждан Казахстана. На ее реализацию из бюджета выделено 597 миллионов тенге, которые были распределены по трём направлениям: научно-методическому, организационно-практическому, информационно-пропагандистскому. В рамках первого направления были разработаны и выпущены информационно-методические сборники, рекомендации, информационно-аналитические материалы по вопросам патриотического воспитания граждан. Вторым направлением были предусмотрены мероприятия экскурсионной и краеведческой работы, которые включали поездки отличившихся учащихся и студентов в столицу нашей Родины г. Астану, а также 36 республиканских мероприятий (семинары, форумы, конференции, круглые столы, социологические мониторинги, акции, слёты, конкурсы, тематические встречи молодежи с представителями правоохранительных органов, ветеранами войны, спортсменами). В рамках третьего направления было усилено информационное обеспечение государственной политики по повышению патриотического сознания граждан и осуществлены меры, направленные на популяризацию государственных символов страны, которые сейчас являются неотъемлемыми элементами формирования казахстанского патриотизма [7].

О межнациональном согласии казахстанского общества свидетельствуют и результаты мониторинга общественно-политической ситуации в стране, проведённого в 2008 и 2009 гг. Абсолютное большинство участников опроса (92,9 процента) связывают свое гражданство с Казахстаном. Гражданская идентификация с Республикой Казахстан всех наций говорит о чувстве патриотизма, что является фундаментом активной гражданской позиции.

Основы нового стратегического документа в сфере государственной национальной политики страны — Доктрины национального единства — были заложены в ходе 15 сессии Ассамблеи народа Казахстана. Глава государства в своём выступлении «Национальное единство — наш стратегический выбор» поделился своим видением процессов, которые должны вывести деятельность Ассамблеи народа Казахстана на качественно новый уровень, указав на необходимость разработки целостной программы действий государства и общества по всему комплексу межэтнических и межконфессиональных отношений. «Доктрина национального единства должна стать, с одной стороны, обобщением нашего уже немалого опыта, а с другой — добротным основанием для движения вперед», — подчеркнул в своём выступлении Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев.

Для укрепления потенциала межэтнического согласия Президент страны Нурсултан Абишевич Назарбаев предложил осуществить ряд мер.

Первое. Прежде всего, необходимо развивать гражданскую идентичность, толерантность в казахстанском обществе через систему образования и воспитания, корректное освещение темы межэтнических отношений в СМИ, повышение правовой культуры казахстанцев.

Второе. Дальнейшее развитие государственного языка. Для этого надо систематически и последовательно реализовать комплекс необходимых мер, никого не ущемляя и не принижая.

Третье. Важной составляющей национального единства выступает межконфессиональное согласие в нашем обществе.

Четвёртое. Прочность национального единства напрямую связана с повышением эффективности работы Ассамблеи народа Казахстана и всех этнокультурных объединений.

Пятое. Надо шире распространять мировую известность казахстанской модели межэтнических и межконфессиональных отношений [8].

Сохранение межэтнического мира и согласия зависит не только от присущей для казахстанского общества толерантности, грамотной и стратегически выверенной национальной политики власти. Залогом успеха является сильная социальная политика государства. В очередном Послании Президента страны Нурсултана Абишевича Назарбаева народу Казахстана «Новое тысячелетие — новый экономический подъем — новые возможности Казахстана» важная роль отведена именно этой сфере, являющейся, по словам Президента, стратегическим приоритетом дальнейшего развития республики.

Последние годы в Казахстане осуществляются беспрецедентные меры по повышению жизненного уровня населения. Сегодня в повседневной жизни это ощущается многими гражданами нашей страны. Ещё в 2008 г., в сравнении с 2000 г., на 2 года раньше запланированного был удвоен объём ВВП республики и эффективно выполнены социальные обязательства государства. Среднемесячная заработная плата выросла в 5 раз, а средний размер пенсии — в 3 раза. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась в 4 раза (с 50 до 12%). В 2009 г. на 25 % повысились размеры пенсий, стипендий, зарплат работников бюджетной сферы. Социальные пособия увеличены в среднем на 9%.

Расходы республиканского бюджета в 2010 г. на социальную сферу увеличились, по сравнению с прошлым годом, на 0,8%, к ВВП — до 9,1%. Несмотря на трудности мировой экономики, когда многие страны сокращают социальные расходы, в Казахстане с 1 января 2010 г. осуществлен рост пенсий и стипендий на 25%, социальных пособий — в среднем на 9 %, а с 1 апреля 2010 г. — на четверть повышена заработная плата работникам бюджетной сферы [6]. За десятилетие улучшились основные показатели здоровья населения. Ожидаемая продолжительность жизни увеличилась с 65 до 68 лет. В два раза уменьшилась материнская смертность, в полтора раза возросла рождаемость. К 2020 г. запланировано продолжительность жизни увеличить до 72 лет, в два раза снизить материнскую и младенческую смертность, на 30% уменьшить общую смертность, сократить заболеваемость туберкулёзом на 20%.

Признавая наши достижения, ООН в своём докладе в 2009 г. включила Казахстан в категорию стран с высоким уровнем человеческого потенциала. Это неоспоримое свидетельство нашего возросшего благосостояния. За десятилетие обладателями жилья стали 350 тысяч семей — это примерно 1,2 млн. человек [9].

Эти инициативы и направления социальной политики Казахстана способствовали рождению уникального феномена — созданной за времена независимости модели общественной стабильности и межнационального согласия, формирования казахстанской идентичности и общекзахстанского патриотизма. Казахстанским «ноу-хау» назвал Президент страны Нурсултан Абишевич Назарбаев данную модель. Позитивный опыт Казахстана и его лидера стал одним из ключевых факторов избрания нашей страны на ответственный и почетный пост Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 г. Председательствующий в ОБСЕ в 2008 г. А. Стубб (Финляндия) отметил, что председательство Казахстана в 2010 г. имеет историческое и символическое значение, потому что на этот момент ОБСЕ исполнится 35 лет, и Республика Казахстан станет первой центральноазиатской страной, которая будет председательствовать в организации [10].

Сегодня, оглядываясь на пройденный страной путь, можно с уверенностью сказать, что Главой нашего государства Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым успешно решена наиболее трудная и, несомненно, важнейшая задача процесса созидания казахстанской государственности. Закономерно, что Первый Президент Республики Казахстан является общепризнанным лидером и создателем

уникальной казахстанской модели межэтнического и межконфессионального согласия. Наш лидер в одном ряду с выдающимися политиками мира, такими как Шарль де Голль, Франклин Рузвельт, Дэн Сяопин, Ли Куан Ю, Махатхир Мохаммад, Мустафа Кемаль Ататюрк, Махатма Ганди, сумевшими в своё время выдвинуть свои государства в число передовых и развитых стран планеты. Со стороны мировой общественности присутствуют высокие ожидания относительно того, что наше «ноу-хау» внесет лепту в распространение по всему миру идей толерантности и межнационального согласия. Не случайно Казахстан сегодня является движущей силой многих интеграционных процессов на евразийском пространстве — это и СНГ и ЕврАзЭС, и ШОС, и ОДКБ, ОБСЕ, СВМДА. Президент Республики Казахстан Нурсултан Абишевич Назарбаев в полной мере осознает эту миссию и прилагает большие усилия для укрепления мира и стабильности как на региональном, так и на глобальном уровне.

Список литературы

- 1 Асылбеков М.Х., Козина В.В. Народонаселение Казахстана в условиях суверенитета. — Алматы: Тарих тағылымы, 2010. — 152 с.
- 2 Сыздыкова З. Казахская модель — пример для Европы // Казахстанская правда. — 2010. — 14 мая.
- 3 Назарбаев Н.А. Слово к народу. — Т. 2, — 1991. — С. 11.
- 4 Конституция Республики Казахстан. — Алматы: Казахстан, 1998. — С. 49.
- 5 Назарбаев Н.А. В потоке истории. — Алматы: Атамур, 1999. — С. 4-5.
- 6 Гильть Н. Возвысить степь, не принижая горы // Казахстанская правда. — 2009. — 22 окт.
- 7 Алиев Р. Президент — гарант мира и согласия // Казахстанская правда. — 2009. — 26 янв.
- 8 Назарбаев Н.А. Национальное единство — наш стратегический выбор // Казахстанская правда. — 2009. — 27 окт.
- 9 Назарбаев Н.А. Новое десятилетие — новый экономический подъём — новые возможности Казахстана // Страна и мир. — 2010. — 1 февр.
- 10 Алибекова Р. Испытание кризисом выдержали // Казахстанская правда. — 2009. — 20 окт.

В.В.Козина, С.В.Елеуханова

Нұрсұлтан Әбішұлы Назарбаев — этникааралық келісімнің қазақстандық үлгісінің бас архитекторы

Мақалада Қазақстан Республикасының тұңғыш Президенті Н.Ә. Назарбаевтың этнос- және конфессияаралық келісімді қалыптастыру бойынша қазақстандық модельді жасаудың іс-әрекеттері көрсетіледі. Бұл сұрақтарды ұғыну өте жаңа тарихқа терең үңіліп, мемлекеттік саясатта Президент салған қазіргі Қазақстанда жаңа перспективаларды бағалауға қажет.

V.V.Kozina, S.V.Yeleukhanova

Nursultan Abishevich Nazarbaev as the main architect of Kazakhstani model of inter-ethnic agreement

In article by author considers the fundamental contribution of the First President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev to the construction of sovereign Kazakhstan and analyses the experience of creation Kazakhstan's model of interethnic and interreligious harmony. Understanding these issues provides the chance to deep look at recent history and to evaluate new opportunities inherent in the public policy of modern Kazakhstan by President.