

Әбіл А. А., Карагандинский университет имени академика Е. А. Букетова, экономический факультет, группа МГМУ-52, магистрант
(Научный руководитель – к. э. н., профессор кафедры менеджмента Акыбаева Г. С.)

ПЕРЕХОД К ПРОЕКТНОМУ УПРАВЛЕНИЮ: ОТ ПРОБЛЕМ К РЕШЕНИЮ

Мировая практика в области реализации проектного управления показывает положительную динамику, но вместе с этим важно отметить, что в системе государственной власти данное направление необходимо развивать. Достижение целевых установок в определенные сроки с минимизацией затрат является важнейшей задачей во всех направлениях деятельности экономики государства. Возможности проектного управления способствуют повышению действенности органов государственного управления, созданию лучших условий для эффективной социально-экономической политики. Практика внедрения проектного менеджмента в государственном секторе для нашего государства – важный этап формирования культуры управления в госорганах. На сегодняшний день у руководства страны есть понимание, что старые методы командно-административного подхода в управлении себя изжили и пора переориентироваться на современные технологии управления.

Еще два года назад, 15 января 2020 года Касым-Жомарт Токаев при встрече с представителями Президентского молодежного кадрового резерва сказал о необходимости внедрения новой модели государственного управления, цель которой – быть ближе к людям. «По сути, речь идет о сервисной модели деятельности государства. Казахстану необходима новая модель государственного управления, которая должна основываться на использовании самых современных технологий. С учетом всего этого мы приступили к реформе системы государственного управления», – отметил глава государства. [1]

24 января 2020 года Президент К. К. Токаев поручил Правительству внедрить проектный подход в систему государственного управления на всех уровнях. Следует отметить, что в сфере государственного проектного управления уже принят ряд нормативно-правовых документов. Так, 2 января 2021 года глава государства подписал Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам восстановления экономического роста». В связи с законом были внесены изменения и дополнения в Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года. Кодекс был дополнен новой статьей - 43-1. «Проектное управление», где говорится:

1. Достижение целей, установленных в стратегических и (или) программных документах, может осуществляться путем проектного управления.
2. Правила осуществления проектного управления утверждаются Правительством Республики Казахстан.
3. Уполномоченный орган по проектному управлению утверждает типовой регламент проектного управления государственных органов. [2]

В принятой Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022 - 2026 годы уделено внимание роли проектного управления в формировании антикоррупционной культуры. В частности, в ней говорится о том, что внедрение проектного менеджмента при реализации государственных документов и проектов станет эффективным инструментом превенции коррупции на всех уровнях государственного управления. Финансирование проектов будет осуществляться только при наличии целевых показателей и измеряемых результатов государственного инвестирования, что потребует сформировать методологию расчета индикаторов с прогнозом их влияния на социально-экономическое развитие страны в целом или конкретного региона. В свою очередь, развитие института внешнего анализа коррупционных рисков в рамках проектного подхода позволит повысить его эффективность, обеспечит персональную ответственность, комплексное решение проблем и предупреждение формализма. [3]

1 февраля 2022 года Глава государства провел совещание по вопросам противодействия коррупции, где обратил внимание на необходимость продолжить внедрение принципов проектного управления в госаппарате. Однако отметил, что «пока не все госслужащие понимают суть проектного управления, обладают необходимыми знаниями и навыками. А мы сейчас ставим задачу – создание «облачной платформы», то есть это новый уровень управления экономикой и всеми общественными процессами. Поэтому государственным служащим нужно

однозначно перестраиваться». [4] Президент также отметил, что всем государственным органам следует активно вникать в новые форматы работы и использовать их на практике; отходить от старых административных методов и повсеместно переориентироваться на современные технологии управления.

Помимо отсутствия полного понимания сути проектного управления, есть еще ряд проблем и трудностей, с которыми сталкиваются на практике государственные органы при переходе к проектному управлению. Среди них, психологическая неподготовленность персонала и руководящего состава к повышению ответственности за принимаемые решения и большей прозрачности процесса их принятия, высокой степени инертности старых систем управления и кардинальности изменений, что, в конце концов, может повлечь отторжение инструментов проектного управления в принципе. Также на практике происходят конфликты «двойного подчинения» в связи с параллельным использованием различных подходов к управлению.

Для урегулирования процессов и внедрения проектно-сетевой модели государственного управления создается новый орган, формируемый Правительством, под названием «Национальный проектный офис». Офис объединяет все государственные органы, включая министерства и акиматы в Единую Информационную систему «Проектная платформа kz.2050», запущенную в тестовом режиме с марта 2020 года. Одна из задач системы – персонализация ответственности и новая организационная культура управления. Система позволяет обеспечить не только контроль выполнения каждой задачи, но и оперативный мониторинг расхода денежных средств по каждому проекту.

Таким образом, впервые, на основе матричной структуры (без создания нового госоргана или структурного подразделения), путем объединения ресурсов и усилий Администрации Президента и Правительства создается орган, который обеспечивает реализацию всех стратегических задач странового уровня. Главная задача и смысл деятельности Национального проектного офиса – обеспечить выполнение Национального плана развития и национальных проектов, разрабатываемых сейчас государственными органами. [5]

Нормативная и правовая база проектного управления включает Правила осуществления проектного управления и Типовой регламент проектного управления государственных органов. Эти документы регламентируют деятельность государственного аппарата по управлению портфелями, программами и проектами на трёх уровнях государственного управления: на уровне Правительства, государственных органов и проектных команд. По каждому национальному проекту определён куратор на уровне заместителей Премьер-Министра РК и руководители национальных проектов на уровне министров. [6]

Для преодоления барьеров по внедрению проектного подхода в государственном управлении в каждом министерстве и акимате области создаются Проектные офисы. 5 января 2022 года на базе аппарата акима Карагандинской области был создан отдел, на который возложены функции Проектного офиса. В его задачи входит формирование совместных кросс-функциональных проектных команд с непосредственным участием всех управлений области, акиматов городов и районов, экспертов и представителей общественности. Это новая организационная культура и проектно-сетевая модель государственного управления, основанная на современных технологиях.

Проектный офис области состоит из Управляющего комитета, который возглавляет аким области, руководителя, главного менеджера и главного администратора Проектного офиса, ситуационно-аналитического центра, коммуникационного центра, а также 5 базовых направлений, возглавляемых заместителями акима области и руководителем аппарата – «Человеческий капитал», «Развитие инфраструктуры», «Индустрия и предпринимательство», «Развитие агропромышленного комплекса», «Развитие государственного аппарата».

Каждое базовое направление управляется командой из трех человек —руководителя, менеджера и администратора реализации базового направления. Им подчиняются группы реализации проектов в управлениях и акиматах городов и районов. Таким образом, система охватывает все структуры – от аппарата акима области до поселковых акимов, создавая архитектуру проектно-сетевой модели, основанной на так называемом «водопадном» (Waterfall) или каскадном цикле, при котором задача передаётся последовательно по этапам, напоминающим поток.

В настоящее время Проектным офисом проводится работа по декомпозиции каждого показателя национальных проектов на соответствующие отрасли и регионы. Далее будут определены пулы проектов, необходимых для достижения каждого декомпозированного

показателя в отрасли, регионе, районе, сельском округе. В целом создается и внедряется организационный механизм, обеспечивающий связь объемов бюджетного финансирования с показателями результатов деятельности органов государственной власти (местного самоуправления). Также перед Проектным офисом Карагандинской области стоят такие задачи, как мониторинг и контроль достижения ключевых показателей эффективности проекта на каждом из этапов его жизненного цикла.

Как показал анализ практики внедрения проектного управления, совершенствование управленческой методологии позволяет применять новые инструменты в части ранжирования проектов в зависимости от социальной значимости, уровня сложности и т.д., проводить календарное планирование в формате Scrum-графика. Каждый день, в одно и то же время, члены команды Проектного офиса тратят 15 минут на то, чтобы поделиться информацией о статусе задач и состоянии проекта.

Более того, еженедельно на уровне Национального проектного офиса проходят онлайн-совещания и вебинары по практическому применению проектного управления в государственном секторе, где обсуждаются проблемы внедрения проектного менеджмента в органах власти, способы их преодоления и, конечно же, последние достижения. Создана открытая, независимая площадка для общения, обмена и распространения опыта в области эффективного управления проектами между организациями государственного сектора и иными заинтересованными сторонами.

Всё это позволяет сделать предварительный вывод, что встраиваемый в государственное управление проектный менеджмент имеет точки соприкосновения с традиционной системой и организационной структурой государственного сектора и может дать положительный результат при тесном межведомственном взаимодействии.

Литература:

1. Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на встрече с участниками Президентского молодежного кадрового резерва [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-vstreche-s-uchastnikami-prezidentskogo-molodezhnogo-kadrovogo-rezerva

2. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Министерства юстиции РК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2100000399>

3. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Министерства юстиции РК [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000802>

4. Официальный сайт Президента Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-provel-soveshchanie-po-voprosam-protivodeystviya-korrupcii-1128>

5. Сайт Правительства Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://government.kz/ru/documents/national-projects>

6. Официальный сайт Министерства национальной экономики Республики Казахстан [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/economy/activities/208?lang=ru>

Балмагамбетов А.Р., Карагандинский университет имени академика Е.А.Букетова, юридический факультет, гр. МЮСБ-62, магистрант.

(Научный руководитель - к.ю.н., PhD, профессор Нукушева А.А.)

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК ПУТЬ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В современном обществе старые методы работы нотариуса не могут поспевать за набравшим скорость и стремящимся вперед гражданским оборотом. Нотариус должен быть «посредником» прогрессивного развития правового общества. Перед нотариусом ставится задача по оказанию всесторонней, комплексной помощи участникам сделок и других нотариальных действий, выполнение которой невозможно без наделения его полномочиями по