

Європейського Союзу : теоретичні та практичні аспекти : матеріали II Всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Полтава, 23 листопада 2017 року) : у 2 ч. – Полтава : Россава, 2017. – Ч. 1. – С. 21-28.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Муслимова К.С., к.ю.н., профессор Карагандинский университет им.академика
Е.А. Букетова*

*Билялова М.И., PhD, ассоциированный профессор, Карагандинский университет им.
академика Е.А. Букетова*

*Абикенова Г.Б. Старший преподаватель, Карагандинский университет им.академика
Е.А. Букетова*

Современном Казахстане как и в других развитых государствах несмотря на глубокие и многочисленные изменения, происходящие в мире в последние полтора десятилетия, государственный суверенитет по-прежнему является основой конституционного строя большинства государств. И один из важнейших элементов этого строя, является выборы, а то есть политическая жизнь любого гражданина. Политическая жизнь — это совокупность духовных, чувственных, эмоциональных и практических предметных форм политического бытия человека и общества, которая характеризует их отношение к политике и участие в ней.

Современное демократическое государство имеет в своей основе ряд универсальных фундаментальных ценностей, составляющих ядро конституционализма. Свобода выбора является важнейшим фактором интеллектуального совершенствования человека, нормального духовного и нравственного развития каждой личности. Как верно подметил английский теоретик политического либерализма Дж. Милль, идеи которого и поныне определяют развитие конституционного права, способность человека понимать, судить, различать, что хорошо и что дурно, умственная деятельность и даже нравственная оценка предметов упражняются только тогда, когда человек делает выбор[1,14].

Функционирования и развития форм прямой демократии, является высокий уровень политической и правовой культуры, социальной активности граждан Республики Казахстан. Система государственной власти считается устойчивой только при том условии, когда она подкреплена развитыми институтами непосредственного народовластия. Подлинная эффективность власти воплощается в единстве ее представительной и непосредственной форм реализации.

Превращение народовластия в реально существующий политико - правовой механизм обеспечивает легитимность и преемственность власти. В основном такие подходы выражены в идее демократического государства и первичности института прав и свобод человека и гражданина в различных сферах, в том числе и в политической. Базовым содержанием указанной сферы является конституционно-правовое определение свободных выборов, выступающих в качестве выражения власти народа, которая проявляется в системе организации и функционирования государственной власти и местного самоуправления. Избирательные права граждан определяют сферу их политической свободы, автономии и самоопределения. Тем самым обеспечивается содержание и поведение различных политических сил в обществе. Это значит, что политические права относятся к категории юридических явлений, поскольку они связаны не только с политической деятельностью, но и урегулированы избирательным правом, которое по своему содержанию и политико-правовому смыслу закрепляет процесс публично-правовой оценки представительных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления[2,146].

На современном этапе в Казахстане сложилась организационно-правовая система обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан в политической сфере посредством

открытого избрания представительных и исполнительных органов власти и местного самоуправления. Идеи выборной демократии, которые реализуются в большинстве развитых стран, а также собственно опыт Республики Казахстан, воплотились в конкретных правовых институтах, юридических процедурах и механизмах контроля.

Всеобщее избирательное право как субъективная возможность граждан избирать и быть избранными в органы публичной власти относится к числу основных политических прав демократического государства, поскольку является юридической предпосылкой непосредственного участия гражданина в управлении публичными делами. Подтверждением сказанного являются нормы ст. 21 Всеобщей декларации прав человека, где всеобщее избирательное право граждан декларируется, как «право каждого человека принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей»[3], и ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, где оно провозглашается как право каждого гражданина «принимать участие в ведении государственных дел непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей; голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей»[4].

В данной научной статье избирательное право рассматривается как важнейшее субъективное политическое право каждого гражданина. Избирательное право граждан реализуется посредством участия в выборах. Демократические выборы - это конкурентные, периодические и представительные выборы, в процессе которых граждане, обладающие широкой свободой на альтернативной основе избирают своих представителей во властные структуры. Выборы как один из механизмов распределения властных полномочий получили широкое распространение в сфере политики. В современном мире выборы широко распространены и многообразны. Выборным способом формируются различные органы публичной власти - парламенты, главы государств, иногда правительства, судебные органы, местные представительные и исполнительные органы, органы местного самоуправления. Посредством выборов народ определяет своих представителей и наделяет их мандатом на осуществление его суверенных прав, т.е. выборы продают власти законный характер. Они показывают настроение избирателей. В процессе их проведения сталкиваются интересы различных политических сил, различные взгляды и идеи, выразителями которых являются различные политические объединения. Конкурентные выборы гарантируют, что в них участвуют различные политические партии и кандидаты. Все они пользуются свободой слова, собраний, передвижения, всем, что необходимо для того, чтобы их политические взгляды были услышаны, и чтобы они могли представить избирателям альтернативных кандидатов.

Избирательные права граждан Республики Казахстан наряду с правом на участие в референдуме, занимают центральное место в системе конституционных политических прав граждан, поскольку являются одним из проявлений народного суверенитета, обеспечивают высшее непосредственное выражение власти народа. Однако социальная ценность этих прав заключается не столько в их провозглашении, сколько в гарантированной возможности их свободной реализации и защиты в случаях нарушений. Избирательные права имеют сложную правовую природу, обладают определенной внутренней противоречивостью, обусловленной имманентным сочетанием публичного и частного интересов, индивидуального и коллективного начал. Только благодаря такому сочетанию возможно удовлетворение публичного интереса - формирование публичных органов власти - через интерес частный - возможность и гарантированность участия каждого в этом процессе на индивидуальной основе. Указанная особенность избирательных прав ведет к необходимости выявления и соблюдения правоприменительными органами при разрешении споров баланса соответствующих конституционных ценностей, публичных и частных интересов. На наш взгляд, важно понимать избирательные права граждан как неотъемлемый элемент политической жизни гражданина и всего народа в целом.

Современное избирательное право Республики Казахстан формируется на основе принципов, признанных мировым сообществом и отраженных в международно-правовых документах (Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года и пр.) Конституция Республики Казахстан в статье третьей провозглашает и закрепляет единственным источником власти многонациональный народ Казахстана, определяет механизм ее осуществления, где лидирующее положение занимает непосредственное волеизъявление народа, а высшим его проявлением являются референдум и выборы[5]. Вышесказанное позволяет судить об изменении в приоритете форм осуществления народом принадлежащей ему государственной власти в пользу непосредственной демократии. Детально право избирать и быть избранным урегулировано в Конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан», принятом в сентябре 1995 года. Согласно ст. 3 названного закона участие граждан в выборах реализуется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Эта норма носит универсальный характер, распространяется на все виды и уровни выборов и находит свою конкретизацию в различных подзаконных актах, регулирующих отдельные аспекты выборов.

Всеобщее избирательное право устанавливает возможность гражданина избирать, участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами иных избирательных действиях, а по достижении возраста, установленного законодательством, - быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. При этом реализация избирательных прав не зависит от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Законодательство Республики Казахстан обеспечивает периодичность выборов, представительство в органах власти различных социальных групп населения, открытость и прозрачность деятельности избирательных органов. Вместе с тем имеющийся опыт правоприменительной деятельности свидетельствует о том, что в современном выборном законодательстве Республики Казахстан не в полной мере регламентирован целый ряд вопросов, имеющих достаточно важное и принципиальное значение. В частности, имеющийся избирательный закон допускает некоторые пробелы и двусмысленные толкования различных аспектов выборной деятельности, в том числе, относящихся непосредственно к конституционному праву граждан избирать и быть избранными (т.е. субъективному избирательному праву), что, безусловно, напрямую затрагивает и нарушает концептуальное положение о народовластии и демократическом представительстве населения в государственных органах. Данное обстоятельство ни в теоретическом, ни в практическом плане не может быть признано удовлетворительным, особенно учитывая, что задача обеспечения избирательных прав граждан является генеральной линией в развитии избирательного законодательства на современном этапе, а само казахстанское избирательное право мыслится как совокупность правовых норм, регулирующих прежде всего порядок осуществления права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и в органы местного самоуправления[6,33-36]. Соответственно исчерпывающе четкое и непротиворечивое определение и закрепление в законодательстве исходных начал, касающихся участия граждан в выборах, являются в современных условиях одним из приоритетных направлений правового обеспечения, становления и развития представительных основ демократии. По мнению А.А. Белкина, «именно принципы субъективного избирательного права должны быть безусловно положены в основу концепции правового регулирования выборов, так как, без них содержательное наполнение методов и способов юридического воздействия на участников общественных отношений, опосредующих организацию и проведение выборов, будет лишено социально значимых ориентиров и координат» [7, 53].

Как свидетельствует зарубежный опыт, принципы служат фундаментом избирательного права, поскольку являются не только юридической основой механизмов правового регулирования электоральных отношений, но и оказывают существенное влияние на содержание нормативных предписаний и практику их реализации. Конституционное закрепление принципов, четкое соблюдение которых способно не только предотвратить возникновение различного рода проблем, но и обеспечить подлинно справедливые и свободные выборы, способствует наиболее полной реализации как пассивного, так и активного избирательного права граждан.

Однако, в мире еще не создана совершенная избирательная система. Даже старейшие государства, имеющие вековые демократические традиции, обнаруживают недостатки в ходе организации и проведения новых избирательных кампаний. Поэтому не случайно, что Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» постоянно совершенствуется и корректируется в соответствии с реалиями современного мира. Со времени первоначального принятия Конституционного закона «О выборах в Республике Казахстан» в сентябре 1995 года в него четырнадцать раз вносились изменения и дополнения. В общей сложности таких поправок было внесено более 792. Вместе с избирательным законодательством улучшается и выборный процесс, повышается правовая культура избирателей и других участников избирательного процесса.

Сложившееся таким образом выборное законодательство страны позволило создать избирательную систему, отвечающую основным принципам избирательного права, сформулированным в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года, которые основываются на Конституции Республики Казахстан и включены в общую часть Конституционного закона о выборах и детализированы в его главах и статьях.

В целом, современный этап развития избирательного законодательства в Республике Казахстан характеризуется значительным динамизмом. Все большее внимание уделяется нормативному регулированию защиты избирательных прав граждан, что позволяет участникам избирательного процесса более эффективно отстаивать свои интересы в политической жизни государства. На наш взгляд, важно понимать избирательные права граждан как неотъемлемый элемент политической жизни гражданина и всего народа в целом. В данной статье нами были рассмотрены и сделан конституционно-правовой анализ вопросов, касающихся определения места и роли выборов в системе ценностей правового государства, а с другой – характеристику и ведения к пониманию правовой науке и государственной практике единых подходов к пониманию сущности избирательного права как юридического феномена.

Список литературы:

1. Милль Дж. О свободе / Пер. с англ. А. Фридмана // Наука и жизнь. – 1993.- № 11. - С. 12-17.
2. Шабуня В.В. Сравнительно-правовой анализ избирательного права России и зарубежных государств // Актуальные вопросы совершенствования государственно-правовых отношений в России XXI века. Сборник научных статей СПб., 2004. – С.143-148.
3. Всеобщая Декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
4. Международный пакт о гражданских и политических правах // Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
5. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г. (с изменениями и дополнениями от 7 октября 1998 г, 21 мая 2007 г, 2 февраля 2011 г, 10 марта 2017 г) // <http://constitution.kz/>
6. Нездемковский, В. В. Базовые принципы участия граждан в избирательном процессе и проблемы реализации избирательного права в Республике Казахстан [Текст] / В. В.

Нездёмковский, М. Е. Сагинаев // ҚР ҰҒА хабарлары = Известия НАН РК. Сер общественных и гуманитарных наук. - 2013. - №5. - С. 33-37.

7. Белкин А.А. Социальное воспроизводство и государственное право. - Л., 1991. - С. 53 - 54.

СОВРЕМЕННАЯ МЕДИЦИНА ИЛИ ТЕЛЕМЕДИЦИНА

Юсупова Ф.У., PhD, Ташкентский государственный юридический университет

Аннотация. В настоящее время с развитием цифровых технологий мы находимся на новом этапе развития телемедицины и телемедицинских методов в сфере здравоохранения. Несомненно, дальнейшее развитие телемедицинских услуг зависит от развития цифровых технологий (хранения данных, технологий искусственного интеллекта и робототехники, квантовых технологий и т. д.), а уникальные медицинские технологии и инновации пока не созданы

Основная задача сегодняшних современных информационных технологий – внедрение информационных технологий во все сферы, создание систем, способствующих повышению их скорости и управляемости.

Современная медицина постепенно становится ведущей отраслью экономики, основной причиной чего является возрастающая потребность в квалифицированных специалистах, возрастающий обмен информацией о здоровье пациентов, необходимость постоянного повышения квалификации врачей.

В разных странах вопросы, связанные с изучением применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения, регулированием, постановкой целей и задач, сначала отражались в документах по цифровизации, а затем и в конкретных стратегических направлениях развития этой сферы. Поле начало определяться. Например: Национальная стратегия Австралии предусматривает цифровизацию сферы здравоохранения, согласно которой к 2022 году планируется создать безопасные цифровые каналы взаимодействия врачей и пациентов, а в США в 2014 году – специальная стратегия регулирования информационных технологий создано Министерством здравоохранения и социальных служб

По мнению Йена Алеарни, С. Дж. Зика, Дж. Л. Хефнера, Т. Р. Хуэрта, «вопросы, связанные с изучением, регулированием, постановкой целей и задач использования ИКТ в сфере здравоохранения в разных странах, сначала отражаются в документах по цифровизации, а затем в специальных стратегических направлениях». для разработки этого месторождения определены «начаты» Например: Национальная стратегия Австралии предусматривает цифровизацию сферы здравоохранения, согласно которой к 2022 году планируется создать безопасные цифровые каналы взаимодействия врачей и пациентов, а в США – в 2014 году Министерство здравоохранения и Информационные технологии регулировались Службой социального обеспечения, была создана специальная стратегия сравнения

По мнению Гросиоса К., Гаана П.Б., Бербиджа Дж., «в ряде зарубежных стран в начале XXI века в целях повышения эффективности оказания

медицинских услуг гражданам был реализован ряд проектов по внедрению информационных технологий в сфере здравоохранения осуществлялось в Великобритании в 2004 г., был принят проект «Здравоохранение «Электронный накопитель»

По мнению члена Экспертного совета по информационно-коммуникационным технологиям Минздрава России Б.В. Зигермана, «одной из основных проблем, выявленных при реализации многих проектов по электронизации здравоохранения в Российской Федерации, является сложность создания стандартизированных решений для медицины в организациях» .