

К.С.Муслимова

Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова (E-mail: www200762@mail.ru)

Теоретико-правовые основы управления национальной безопасностью Республики Казахстан

В статье на основе анализа Законов Республики Казахстан «О национальной безопасности РК», «Об органах национальной безопасности РК», «О внешней разведке», «О Службе охраны Президента РК» рассмотрена теоретико-правовая база управления национальной безопасностью РК. Автором исследован правовой статус сил обеспечения национальной безопасности, внесены предложения по совершенствованию деятельности органов национальной безопасности, внешней разведки, Службы охраны Президента РК.

Ключевые слова: национальная безопасность, борьба с терроризмом, Государственная граница, Вооруженные силы, Президент.

В научных исследованиях по проблемам национальной безопасности справедливо отмечается возросшая актуальность эффективного административно-правового обеспечения национальной безопасности, системной регламентации процедур административной деятельности в сфере национальной безопасности и разработки на этой основе предложений по совершенствованию функционирования органов национальной безопасности.

Так, В.М.Редкоус считает, что под административно-правовым обеспечением национальной безопасности следует понимать «деятельность уполномоченных субъектов, направленную на формирование административно-правовой основы национальной безопасности, на закрепление в ней системы административно-правовых средств (административно-правовых норм, правоотношений, индивидуальных предписаний и др.), при помощи которых достигается результативное, нормативно-организационное воздействие на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями обеспечения национальной безопасности страны, создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности государства» [1; 10].

По мнению Т.К.Ерджанова, «управление в области национальной безопасности касается целого комплекса общественных отношений, связанных с предупреждением и пресечением внутренних и внешних угроз обществу и государству, а также интересам отдельной личности» [2; 225].

Мы полагаем, что в современных условиях административно-правовое регулирование национальной безопасности является одним из главных и наиболее эффективных инструментов решения задач, стоящих перед государством в условиях новых угроз национальным интересам Республики Казахстан.

По своему содержанию административно-правовое регулирование общественных отношений в сфере национальной безопасности направлено на определение правового статуса государственных органов в процессе реализации ими задач, функций, компетенций, форм и методов государственного управления в данной сфере, а также граждан и организаций в процессе их взаимоотношений в сфере национальной безопасности.

В широком смысле слова организационно-правовая система национальной безопасности включает в себя целый ряд государственных органов. Так, согласно ст. 7 Закона РК «О национальной безопасности РК», систему обеспечения национальной безопасности образуют, во-первых, взаимодействующие между собой силы ее обеспечения; во-вторых, иные государственные органы и организации, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности человека и гражданина, общества и государства.

В узком, или собственном, смысле слова в системе национальной безопасности непосредственные функции по её обеспечению возложены на силы, каковыми являются:

1) специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспе-

чение безопасности охраняемых лиц и объектов, — Комитет национальной безопасности РК, Служба внешней разведки РК, Служба охраны Президента РК;

2) Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования РК;

3) органы внутренних дел, финансовой полиции, государственной противопожарной службы, таможенные органы и аварийно-спасательные службы [3].

Центральное место и, соответственно, непосредственное управление в сфере национальной безопасности осуществляет Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, который был образован Указом Президента РК 13 июля 1992 г.

Согласно статье 1 Закона РК «Об органах национальной безопасности РК», органы национальной безопасности Республики Казахстан — непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту специальные государственные органы, являющиеся составной частью системы обеспечения безопасности Республики Казахстан и предназначенные в пределах предоставленных им полномочий обеспечивать безопасность личности и общества, защиту конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала страны [4].

Исходя из этого основная миссия органов национальной безопасности состоит в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. Отсюда вытекает ряд конкретных задач в указанной сфере, как-то:

1. получение необходимой в интересах РК разведывательной информации;

2. осуществление комплекса мер, связанных с выявлением, предупреждением и пресечением разведывательной и иной, направленной на нанесение ущерба безопасности РК деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц;

3. борьба с терроризмом и иной деятельностью, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности РК;

4. осуществление полномочий по уголовному преследованию лиц за совершение преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности;

5. обеспечение Президента РК и иные государственные органы правительственной связью в мирное и военное время;

6. реализация деятельности по организации шифровальной работы в соответствующих государственных органах и организациях;

7. охрана и защита Государственной границы РК.

В статье 3 Закона РК «Об органах национальной безопасности РК» предельно четко определена правовая основа деятельности органов национальной безопасности, которую составляют Конституция и законы РК.

Среди важнейших нормативно-правовых актов центральное место занимает Закон РК «Об органах национальной безопасности РК» от 21 декабря 1995 г. К числу иных важных нормативных актов относятся Законы РК: «О Государственной границе РК» от 13 января 1993 г., «О Пограничной службе РК» от 13 января 1993 г., «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г., «О национальной безопасности» от 6 января 2012 г., «О специальных государственных органах РК» от 13 февраля 2012 г., международные договорные и иные обязательства РК, нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда РК.

Статус, полномочия и организация деятельности Комитета национальной безопасности Республики Казахстан урегулированы Положением о Комитете национальной безопасности, которое является его учредительным документом [5].

Согласно статье 8 Закона РК «Об органах национальной безопасности РК», Комитет национальной безопасности РК образуется, упраздняется и реорганизуется Президентом РК и не входит в систему центральных исполнительных органов.

Возглавляет Комитет национальной безопасности РК Председатель, который назначается на должность Президентом РК, с согласия Сената Парламента; освобождается от должности Председатель также Президентом Республики.

Структуру органов национальной безопасности РК образуют:

– Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, его ведомства, территориальные и иные органы национальной безопасности, подразделения специального назначения, учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и другие подведомственные организации;

– ведомства Комитета национальной безопасности РК создаются для реализации возложенных на органы национальной безопасности задач по отдельным направлениям их деятельности.

Так, ведомством является Пограничная служба Комитета национальной безопасности РК, правовой основой деятельности являются Законы РК: «О Государственной границе Республики Казахстан» от 13 января 1993 г., «О Пограничной службе РК» от 13 января 1993 г., «О государственных секретах» от 15 марта 1999 г., «О национальной безопасности» от 6 января 2012 г., «О специальных государственных органах РК» от 13 февраля 2012 г., международные договорные и иные обязательства РК, нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда РК.

Статус, полномочия и организация деятельности Пограничной службы КНБ РК урегулированы Указами Президента РК «О Пограничных войсках Республики Казахстан» от 20 ноября 1996 г. № 3228 [6] и «О Пограничной службе Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» от 10 декабря 1999 г. № 282 [7].

Целевое предназначение Пограничной службы КНБ РК состоит, прежде всего, в том, чтобы обеспечить охрану и защиту Государственной границы Республики Казахстан, ее территориальной целостности и неприкосновенности, экономических интересов на Государственной границе. Помимо этого, в задачи Пограничной службы КНБ РК входит также охрана территориальных вод (моря) и континентального шельфа Республики Казахстан, обеспечение соблюдения законодательства и международных обязательств Республики Казахстан о Государственной границе и т.д.

Возглавляет Пограничную службу Директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Казахстан. О значимости Пограничной службы свидетельствует тот факт, что Директор Пограничной службы является заместителем Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан.

Структура Пограничной службы включает в себя целый ряд звеньев:

- Центральный аппарат Пограничной службы;
- пограничные соединения (пограничные отряды);
- пограничные комендантуры; пограничные заставы;
- отдельные контрольно-пропускные пункты;
- авиационные части;
- морские части;
- специальные части;
- военно-учебные заведения;
- части и подразделения обеспечения.

Воинским формированием в составе Комитета национальной безопасности РК являются органы военной контрразведки, одной из основных задач которых является недопущение нанесения ущерба обороноспособности государства. В указанном аспекте органами военной контрразведки принимаются меры, нацеленные на повышение эффективности обеспечения безопасности Вооруженных сил, других войск и воинских формирований страны.

При этом в оперативно-служебной деятельности органы военной контрразведки независимы от командования Вооруженных сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан.

В составе Комитета национальной безопасности РК специализированные функции выполняют органы военной полиции.

Полномочия органов военной полиции КНБ РК связаны с профилактикой, предупреждением, выявлением, пресечением и раскрытием преступлений и правонарушений. Органы военной полиции в пределах компетенции вправе производить дознание, осуществлять розыск военнослужащих, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, а также самовольно оставивших месторасположение воинских частей, принимать меры по обеспечению безопасности дорожного движения военных транспортных средств, производить задержание военнослужащих, а также административное взыскание в виде административного ареста.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РК органы военной полиции КНБ РК уполномочены производить дознание по преступлениям, совершенным сотрудниками специальных государственных органов, а также производство по делам об административных правонарушениях в случае нарушений правил дорожного движения лицами, управляющими транспортными средствами специальных государственных органов.

Весьма специфические функции в структуре Комитета национальной безопасности РК возложены на подразделения специального назначения (далее — спецподразделения), которые призваны пресекать акты терроризма и иные особо опасные преступления против личности, общества и государства.

Созданное в октябре 1990 г., после расформирования региональной группы «Альфа» КГБ СССР, спецподразделение «Арыстан» Комитета национальной безопасности РК осуществляет:

- ведение боевых действий в интересах РК;
- борьбу с терроризмом, освобождение заложников в особо сложных ситуациях;
- защиту стратегических объектов РК.

Особенность статуса спецподразделения «Арыстан» заключается в том, что его бюджет, численность, количественный и качественный состав, а также места дислокации носят секретный характер.

Помимо «Арыстана», который является главным спецподразделением страны, в составе Комитета национальной безопасности РК имеются спецподразделения Пограничной службы КНБ РК «Буран» (центрального подчинения) и «Орлан» (регионального управления), а также специальная парашютно-десантная штурмовая группа «Ак-Барыс».

Кроме спецподразделений Комитета национальной безопасности РК, аналогичные функции осуществляют спецподразделения в составе Министерства внутренних дел РК (бригады оперативного назначения «БрОН» и «Беркут», «Сункар), Вооруженных сил РК и Службы внешней разведки Казахстана, Службы охраны Президента РК (группа специального назначения «Кокжал»).

Территориальные органы КНБ по областям, городам республиканского значения и столице, подчиненные им городские и районные управления (отделы, отделения) создаются для реализации возложенных на органы национальной безопасности задач на соответствующей территории.

В оперативно-служебной деятельности территориальные органы КНБ независимы от местных представительных и исполнительных органов и их должностных лиц.

Компетенция органов национальной безопасности непосредственно предопределяется возложенными на них задачами и функциями. Важно подчеркнуть, что реализация предоставленных прав должна осуществляться исключительно для решения задач, возложенных на органы национальной безопасности. И главным требованием при осуществлении органами национальной безопасности своих полномочий является, безусловно, соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Законом РК «Об органах национальной безопасности РК» в этом плане установлен ряд основополагающих гарантий:

- права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены исключительно в случаях и порядке, прямо предусмотренных законом;
- в пределах, установленных законодательством, органы национальной безопасности обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами и решениями;
- действия органов национальной безопасности, их военнослужащих и работников могут быть обжалованы в вышестоящих органах национальной безопасности, прокуратуры или суда [4].

В научной литературе В.М.Редкоус совершенно правильно отмечено, что компетенция органов национальной безопасности имеет сложную структуру, в которой выделяются три группы обязанностей и прав: оперативные, уголовно-процессуальные и административные [1; 26]. Однако далее автор делает вывод о том, что с первой группой прав связывается предназначение органов национальной безопасности как специальной службы, со второй — как правоохранительного органа, а с третьей — как органа исполнительной власти.

Здесь, по нашему мнению, следует внести определенные пояснения. На наш взгляд, не вполне корректно относить органы национальной безопасности к правоохранительным либо к исполнительным органам.

В Законе РК «О правоохранительной службе» четко определен перечень правоохранительных органов. К ним, в соответствии со ст. 3 данного Закона, относятся органы прокуратуры, внутренних дел, финансовой полиции, государственной противопожарной службы, таможенные органы Республики Казахстан. В широком смысле слова функции многих государственных органов, так или иначе, направлены на охрану прав личности, общества и государства, однако к правоохранительным органам в специальном, или в собственном, смысле слова относятся лишь те из них, которые перечислены в Законе РК «О правоохранительной службе».

Не являются органами национальной безопасности и исполнительными, по той причине, что они не входят в единую систему исполнительных органов, для них предусмотрен совершенно иной спо-

соб организации и подчиненности. Об этом уже говорилось выше. Наличие внутриорганизационных, т.е. управленческих, отношений внутри самой системы органов национальной безопасности не дает оснований для отнесения их к исполнительным органам. Внутриорганизационные отношения, т.е. отношения по руководству, организации, регулированию, контролю, присущи всем государственным органам.

Анализ действующего законодательства РК дает основания считать органы национальной безопасности, наряду с органами внешней разведки и Службы охраны Президента РК, специальными государственными органами, исходя из их целевого предназначения, задач деятельности, возложенных на них функций, порядка образования и структуры и, конечно же, компетенции.

Обязанности органов национальной безопасности, в зависимости от их целевого назначения, можно разделить на следующие:

- осуществление разведывательной и контрразведывательной деятельности (осуществление разведывательной деятельности в интересах РК в соответствии с Законом РК «О внешней разведке»: осуществление контрразведывательной деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной, направленной на нанесение ущерба безопасности РК деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц; организация шифровой и дешифровой работы, эксплуатация, развитие иной правительственной системы специальных видов связи, обеспечение их безопасности);
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение и пресечение терроризма и иной деятельности, направленной на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и подрыв безопасности РК);
- предупреждение угроз национальной безопасности (участие в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, объектов жизнеобеспечения регионов и других стратегических объектов, перечень которых определяет Правительство РК; во взаимодействии с другими компетентными органами принятие мер по обеспечению безопасности представительств иностранных государств и международных организаций на территории РК; участие, по указанию Президента РК, совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности глав государств, правительств зарубежных стран и руководителей международных организаций на период их пребывания в РК, а также проводимых на территории страны важных общественно-политических мероприятий; осуществление мер по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению технического проникновения к сведениям органов национальной безопасности, составляющим государственные секреты; принятие необходимых мер по обеспечению конспирации при проведении разведывательной, контрразведывательной и иной оперативно-розыскной деятельности; обеспечение мобилизационной готовности органов национальной безопасности; представление по запросу уполномоченного органа по финансовому мониторингу сведений из собственных информационных систем в соответствии с законодательством РК о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем, и финансированию терроризма);
- пресечение угроз национальной безопасности (оказание содействия государственным органам в предупреждении и пресечении деятельности на территории РК незаконных военизированных формирований, политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями; проведение обязательной специальной проверки граждан РК, поступающих и состоящих на государственной службе, выявление радиоизлучения передающих радиоэлектронных средств, работа которых представляет угрозу безопасности РК);
- уголовное преследование (выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, отнесенных законодательством к ведению органов национальной безопасности);
- защита государственных секретов (разработка и осуществление мер по контрразведывательной защите сведений, составляющих государственные секреты, в государственных органах, воинских формированиях, частях и организациях, а также контролирование их деятельности. Проведение специальной проверки граждан РК, оформляемых (переоформляемых) на допуск к информации, составляющей государственную и служебную тайну; осуществление мер по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению технического

- проникновения к сведениям органов национальной безопасности, составляющим государственные секреты);
- охрана Государственной границы РК (обеспечение охраны и защиты Государственной границы РК: участие в решении вопросов, касающихся приема в гражданство и выхода из гражданства РК, выезда за границу граждан РК, въезда на территорию РК и выезда за ее пределы иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима их пребывания на территории Республики);
 - информационные (информирование Президента РК, Парламента РК, Правительства РК об угрозах безопасности страны; информационно-аналитическая работа в целях реализации возложенных на органы национальной безопасности задач);
 - подготовка кадров органов национальной безопасности (осуществление подготовки кадров для органов национальной безопасности);
 - осуществление иных функций, предусмотренных Законом РК «Об органах национальной безопасности РК», иными законами РК и актами Президента РК [4].

Для осуществления столь обширных обязанностей органы национальной безопасности наделены соответствующими правами, каждое из которых, по сути дела, является реализацией определенных мер принудительного характера; многие из них носят негласный характер (право проводить оперативно-розыскные мероприятия, осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, преступные группы, осуществлять выдворение за пределы РК, производить задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осуществлять проверку документов при участии в антитеррористической операции и обеспечении режима антитеррористической операции, применять меры и временные ограничения, предусмотренные Законом РК «О противодействии терроризму», применять оружие и специальные средства и т.д.). На наш взгляд, в перечне обязанностей органов национальной безопасности самой первой обязанностью следовало бы установить соблюдение Конституции и законов РК при осуществлении ими своих полномочий.

Это логично, так как принцип законности, о котором говорится в ст. 3 Закона РК «Об органах национальной безопасности РК», пронизывает всю их деятельность.

Анализируя полномочия органов национальной безопасности, следует отметить, что с возрастанием угроз национальной безопасности они расширились. События последних лет свидетельствуют, что сложившееся в Казахстане общественное спокойствие, устойчивое и поступательное социально-экономическое и политическое развитие, межнациональное и межконфессиональное согласие подвергаются нападкам извне. Исходя из этого на сегодняшний день актуальным является дальнейшее совершенствование полномочий органов национальной безопасности путем усиления предупредительных мер, укрепления разведывательной и контрразведывательной деятельности, расширения сотрудничества с иностранными государствами в сфере борьбы с терроризмом. Важными направлениями являются дальнейшее сотрудничество и учет положительного опыта иностранных государств в сфере борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом. Первостепенное значение приобретают и вопросы усиления функций органов национальной безопасности в сфере охраны Государственной границы. И конечно, злободневными задачами остаются укрепление кадрового потенциала органов национальной безопасности, повышение их профессионализма. Закон РК «О специальных государственных органах РК», впервые принятый в нашей стране, регулирующий общественные отношения, связанные с поступлением на службу в специальные государственные органы, ее прохождением и прекращением, а также определяющий правовое положение, материальное обеспечение и социальную защиту сотрудников специальных государственных органов, призван способствовать решению этой задачи. Как известно, Президент РК Н.А.Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 27 января 2012 г. «Социально-экономическая модернизация — главный вектор развития Казахстана» озвучил необходимость проведения аттестации в правоохранительных органах [8]. Думается, что аналогичную процедуру можно было бы провести и в специальных государственных органах. И, разумеется, проводимые в Республике Казахстан организационно-правовые и кадровые мероприятия, безусловно, должны сопровождаться возрастанием бюджетного, технического, информационного обеспечения органов национальной безопасности.

В Послании Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Казахстан-2030: — Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» говорится: «Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации свидетельствует, что изначальным из всех необходимых условий, в рамках которых осуществляется поступательный и устойчивый рост государства, является

безопасность его нации и сохранение государственности» [9]. Таким образом, обеспечение национальной безопасности явилось важнейшим стратегическим приоритетом развития Казахстана до 2030 г. Основные задачи, поставленные в сфере обеспечения национальной безопасности РК, выполнены. Глава государства в своем историческом Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. отметил: «Теперь перед нами стоит новая задача. Мы должны усилить вектор дальнейшего развития нашего государства на долгосрочный период» [10]. В свете обозначенных Президентом РК десяти глобальных вызовов XXI в. неизмеримо возрастает и роль органов национальной безопасности, что, в свою очередь, и актуализирует необходимость дальнейшего совершенствования организационно-правовых проблем в сфере управления национальной безопасностью Республики Казахстан.

References

- 1 Redkous V.M. Administrative and legal support to the national security of the CIS // Abstract. diss. doct. of law sciences, 2011. — Moscow. — P 50 // <http://www.dissers.ru/avtoreferati-dissertatsii-yuridicheskie/a85.php>
- 2 Erdzhanov T.K. Administrative Law of the Republic of Kazakhstan. Part of the special: Textbook for law schools. — Almaty: Jeti zhargy, 1997. — P. 271.
- 3 The Act of 6 January 2012 № 527-IV «On national security» — <http://www.minjust.kz/ru>
- 4 The Act of December 21, 1995 № 2710 «On Bodies of National Security» — <http://www.minjust.kz/ru>
- 5 Presidential Decree of April 1, 1996 № 2922 «Issues of the National Security Committee of Kazakhstan» — <http://www.minjust.kz/ru>
- 6 Presidential Decree of November 20, 1996 № 3228 «On the Border Troops of the Republic of Kazakhstan» — <http://www.minjust.kz/ru>
- 7 Presidential Decree of December 10, 1999 № 282 «On the Border Patrol National Security Committee» — <http://www.minjust.kz/ru>
- 8 Address of the President of Kazakhstan N.Nazarbayev of Kazakhstan on January 27, 2012 «Socio-economic modernization — the main vector of development of Kazakhstan» — <http://www.akorda.kz/ru>
- 9 Address of the President of Kazakhstan N.Nazarbayev of Kazakhstan on October 10, 1997 «Kazakhstan-2030: — prosperity, security and WELFARE of all Kazakhstan». — [Http // www.akorda.kz/ru](http://www.akorda.kz/ru)
- 10 Address of the President of Kazakhstan N.Nazarbayev of Kazakhstan on December 14, 2012 «Strategy» Kazakhstan-2050 «new policies established state». — [Http // www.akorda.kz/ru](http://www.akorda.kz/ru)

Қ.С.Мүсілімова

Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін басқарудың теоретикалық-құқықтық негіздері

Мақалада «Ұлттық қауіпсіздік туралы», «Ұлттық қауіпсіздік органдары туралы», «Сыртқы барлау туралы», «Қазақстан Республикасы Президентін қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңдарын талдау негізінде Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін басқарудың теоретикалық-құқықтық негіздері қарастырылды. Автормен Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету күштерінің құқықтық мәртебесі зерттеліп, ұлттық қауіпсіздік, сыртқы барлау, Қазақстан Республикасы Президентін қорғау қызметі органдарының құзыретін жетілдіру бойынша ұсыныстар енгізілді.

K.S.Musilimova

Theoretical and legal framework for the management of national security Republic of Kazakhstan

In this article on the basis of the analysis of Laws of the Republic of Kazakhstan «About national security», «About bodies of national security», «About external investigation», «About Security service of the President of the Republic of Kazakhstan» theoretical and legal bases of management are considered by national security of the Republic of Kazakhstan. The author investigates legal status of forces of ensuring national security of the Republic of Kazakhstan, offers on improvement of competence of bodies of national security, external investigation, Security service of the President of the Republic of Kazakhstan are made.