

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ КАЗАХСТАНА

Олейник В.И., Карагандинский университет имени Е.А. Букетова, Караганды, Казахстан

Прокуратура Казахстана прошла длительный путь становления и развития, у истоков которой стояли великие сыны казахского народа: Ныгмет Нурмаков, Шафхат Бекмухаметов, Мырзагул Атаниязов, Нуртаза Ералин, Канай Боранбаев, Садуакас Мамбеев, Жанайдар Садуакасов, Боран Айтмагамбетов, Сулеймен Ескараев, Шамухан Таукеханов, Жунис Корпебаев, Игнат Баранов, Асабай Мамытов, Константин Румянцев, Александр Набатов, Петр Кудрявцев, Утеген Сейтов и другие.

Изучая биографию исторической личности Ныгмета Нурмакова, родившегося 25 апреля 1895 года в Каркаралинском уезде Семипалатинской области становится очевидным, как много он сумел сделать для развития государственности и правовой системы Казахстана. В 1915 году, после окончания Омской учительской семинарии, Ныгмет Нурмаков вернулся в Каркаралинское русско-казахское училище, чтобы работать учителем. В феврале 1922 года его назначили заведующим Казахского краевого партийного комитета в Оренбурге. В октябре того же года он возглавил Высший трибунал. В 1923 году Ныгмет Нурмаков занимал должность Народного комиссара юстиции, совмещая ее с должностями прокурора республики и Председателя суда КАССР. В 1924 году он стал Председателем Совета народных комиссаров КАССР. В апреле 1929 года Н. Нурмаков был назначен заместителем секретаря Всесоюзного исполнительного комитета и заведующий отделом по работе с малочисленными народами. С 1931 по 1937 годы он работал заместителем Секретаря ВЦИК, заведующим Отделом Президиума ВЦИК, а также был членом Казкрайкома ВКП (б) и ЦИК КАССР. 27 сентября 1937 года Ныгмет Нурмаков расстрелен по решению «тройки», а реабилитирован только в августе 1956 года [1; 92].

Таков был короткий, но яркий жизненный путь государственного и общественного деятеля Ныгмета Нурмакова. В этом году отмечено 130-летие со дня рождения, и этому событию 13 июня текущего года была посвящена международная конференция, организованная историческим факультетом университета. Значимость этой конференции заключается в ее вкладе в прославлении имени Ныгмета Нурмакова. Вопросы, поднятые учеными, весьма актуальны и ценны, а в докладах и выступлениях были освещены все сложные этапы его жизни.

В данной статье автор попытался осветить некоторые этапы развития органов прокуратуры Казахстана, в становлении которой Ныгмет Нурмаков также сыграл важную роль.

В статье дается общая характеристика и исследование актуальных аспектов и этапов развития органов прокуратуры Казахстана, а также отдельных тенденций совершенствования законодательства о прокуратуре.

Начало первого этапа исторического становления и развития прокуратуры Казахстана было положено 13 июля 1922 года 2-м созывом 3-й сессии КазЦИКа, решением которой в составе Народного комиссариата юстиции была учреждена государственная прокуратура. В соответствии с этим решением Народный комиссар юстиции выполнял функции прокурора республики. Той же сессией было утверждено "Положение о прокурорском надзоре".

Второй этап развития прокуратуры можно охарактеризовать расширением ее полномочий в 1933 году. При Наркомюсте было образовано управление прокуратуры, которое стало относительно самостоятельным.

Исторически важное для республики событие произошло с принятием 5 декабря 1936 года новой Конституции СССР, когда Казахстан был преобразован из автономной в суверенную союзную республику и получил права равноправного государства в составе СССР. В 1937 году Казахстан принял свою Конституцию.

С этого момента началась третий этап развития и укрепления прокуратуры, которая полностью отделилась от Наркомюста и стала функционировать как самостоятельная структура правоохранительных органов республики. Первым прокурором Казахской ССР стал Сулеймен Ескараев. 11 ноября этого же года был издан приказ о разделении в республике Наркомата юстиции и прокуратуры, которая стала подчиняться непосредственно прокурору СССР.

На прокуратуру в тот период было возложено осуществление надзора за законностью действий государственных учреждений, общественных и частных организаций, а также частных лиц, наблюдение за деятельностью следственных органов, органов дознания и так далее.

Тем не менее, в истории прокуратуры был период, когда она в силу сложившихся обстоятельств не могла осуществлять в полной мере свою правозащитную функцию.

В период сталинских репрессий значительно пострадали и прокурорские кадры. Только за один 1937 год из органов прокуратуры было необоснованно уволено более 40 работников, некоторые из них были арестованы по обвинению в оказании помощи в защите контрреволюционных националистических групп. Но и в это время в органах прокуратуры продолжали работать много честных, бесстрашных людей, самоотверженно борющихся за соблюдение законности, стойко защищавших существовавшие законы [2; 254-255].

Это был период массовых политических репрессий, под жерновами которых оказались и бывшие прокуроры Республики: Ныгмет Нурмаков, как уже было отмечено - расстрелян по решению "тройки", Нуртаза Ералин - арестован "как враг народа" и приговорен к смертной казни, Садуакас Мамбеев - более 16 лет провел в казематах НКВД и тюрьмах, Жанайдар Садуакасов - расстрелян как "враг народа", Канай Боранбаев - в 1938 году приговорен к смертной казни, Боран Айтмагамбетов - арестован и расстрелян как "японский шпион", Мырзагул Атаниязов - более 15 лет провел в лагерях, Сулеймен Ескараев - в 1937 году был приговорен к смертной казни [1; 90-114].

Жертвами репрессий 1937-1940 годов стали, работавшие в органах прокуратуры Карагандинской области: Ахметов Анис, Баймукашев Кусмагул, Бернштейн Елизар, Даутов Хамза, Касенов Кажикен, Мусин Хасен, Нургалиев Танымал [3; 29].

В Восточно-Казахстанской области были незаконно репрессированы прокурорские работники: Яхин Сейтахмет, Танеберген Садвокас, Садыков Сифатула, Таркибаев Нурмухамед, Оспанов Карбек. Все они впоследствии были реабилитированы, некоторые из них посмертно [4; 81].

Репрессии коснулись прокурорских работников и в других регионах Казахстана.

В ходе дальнейшего развития и реформирования органов прокуратуры (в период с 1993 по 2000 годы) прокуратурой республики проделана большая работа по реабилитации жертв политических репрессий на основании Закона РК «О реабилитации жертв политических репрессий». Такая работа продолжилась и в последующие годы.

Изучая архивные материалы, автор обнаружил, что легендарный батыр, Герой Советского Союза, Халык Каһарманы, писатель Бауыржан Мамышұлы в довоенные годы, до 1934 года работал на различных должностях, в том числе помощником, а затем районным прокурором в Жамбылской области [5; 34].

В годы Великой Отечественной войны прокурорско-следственные кадры внесли достойный вклад в дело защиты Отечества. С начала войны по август 1942 года из числа 885 работников прокуратуры 411 человек были призваны в ряды Вооруженных Сил и ушли на фронт. Многие прокуроры и следователи героически отдали жизнь за свободу и независимость государства [2; 256].

10 апреля 1945 года высокого звания Героя Советского Союза был удостоен бывший народный следователь прокуратуры Макацкого района Атырауской (бывшей Гурьевской) области Муса Баймуканов. К сожалению, он не успел получить свою звезду, так как героически погиб на поле боя 18 марта 1945 года [5; 35].

А кто не знает великого сына казахской Степи, легендарного летчика, Героя Советского Союза Нуркена Абдирова?! Батыр, рожденный в 1919 году в Каркаралинском районе Карагандинской области, который до войны был народным следователем областной прокуратуры, ценою своей жизни уничтожил вражеский эшелон. 31 марта 1943 года ему посмертно было присвоено звание Героя Советского Союза [3; 5-6].

Полным кавалером орденов солдатской славы стал уроженец Жарминского района Семипалатинской области Адильбаев Фазыл. Недавно Генеральный прокурор страны Асыллов Берик Ногаевич в ходе визита в область Абай и открывая новое здание прокуратуры области, принял участие в установлении мемориальной доски на здании прокуратуры в честь героя Великой Отечественной войны Адильбаева Фазыла.

Такие примеры героизма и храбрости среди сотрудников органов прокуратуры Казахстана в ходе Великой Отечественной войны многочисленны.

Послевоенное десятилетие характеризовалось дальнейшим укреплением авторитета прокуратуры, главной конституционной задачей которой стал высший надзор за точным и единообразным выполнением законов.

С развитием государственности Казахстана менялись место и роль прокуратуры в системе республиканских органов, ее деятельность наполнялась новым содержанием, изменялись функции прокурорского надзора. Однако, как бы ни корректировались и стоящие перед прокуратурой задачи, она постоянно оставалась правозащитным органом, основным содержанием деятельности которого неизменно оставались забота об укреплении законности и правопорядка, обеспечение защиты интересов государства, социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, предотвращение правонарушений.

На всех этапах развития государства неуклонно возрастала роль прокуратуры и перед ней стояла задача - обеспечить такое повседневное направление работы, чтобы каждый гражданин знал и понимал, что именно в лице прокурора он всегда имеет первого и самого близкого защитника своих интересов.

События августа 1991 года потребовали от органов прокуратуры республики быстрой ориентации в сложившейся ситуации, отказа от изживших себя форм работы, поиска и применения эффективных методов прокурорского надзора.

Происходящие в стране и законодательстве перемены выдвинули на первый план человека как высшую ценность общества, были расширены права граждан на судебную защиту. Правовая защита личности стала главным содержанием деятельности органов прокуратуры республики.

Дальнейшее развитие прокурорского надзора и реформирование системы органов прокуратуры происходили в современный период, с момента провозглашения независимости Республики Казахстан. Совершенствование и развитие института органов прокуратуры Казахстана развивалось по самостоятельному пути с учетом особенностей казахстанской государственности и международного опыта.

6 декабря 1991 года Постановлением Верховного Совета Казахской ССР "Об образовании единой системы органов прокуратуры Казахской ССР, обеспечении их самостоятельности и независимости" образована единая система органов прокуратуры, подчиненная Генеральному Прокурору Казахской ССР. Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 17 января 1992 года был введен в действие Закон "О прокуратуре Республики Казахстан", в соответствии с которым прокуратура стала органом высшего надзора за исполнением законов, подотчетным Верховному Совету Казахстана.

Этот закон сыграл положительную роль в улучшении правозащитной деятельности прокуратуры. Однако динамично развивающиеся процессы государственного строительства, развитие демократии права потребовали новых подходов к формированию правовой системы. В связи с этим постановлением главы государства от 12 февраля 1994 года была утверждена Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан. В этом документе определены основные принципы реформирования органов прокуратуры.

В дальнейшем они нашли свое закрепление в Конституции, принятой на республиканском референдуме 30 августа 1995 года и в Указе Президента РК от 21 декабря 1995 года, имеющем силу Закона "О прокуратуре Республики Казахстан". В статье 83 Конституции провозглашены основные положения о прокуратуре как единой централизованной самостоятельной системе [2; 258-259].

После этого прокуратура стала подотчетна только Президенту Республики Казахстан, что создало необходимые гарантии ее деятельности по обеспечению законности и правопорядка в стране.

В 2021 году Генеральной прокуратурой Казахстана было создано управление специальных прокуроров, в обязанности которых вошло руководство специальными следственными группами по расследованию сложных и имеющих большой общественный резонанс уголовных дел. В дальнейшем такие подразделения были созданы и в областных прокуратурах. Эти изменения способствовали усилению борьбы с преступностью, ее организованными формами и коррупцией в органах государственной власти.

Следующий этап развития органов прокуратуры связан с принятием в 2002 году Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прокурорского надзора». Данным Законом установлена необходимость дальнейшего повышения уровня законности и защиты прав граждан [6].

Органы прокуратуры стали занимать особое место в правоохранительных органах, в обеспечении законности и правопорядка - как координатор и ядро правоохранительной системы.

30 июня 2017 года был принят новый Закон Республики Казахстан «О прокуратуре», Одним из новшеств данного закона является четкое закрепление полномочий прокурора. Основной акцент сделан на защиту прав граждан и общественных интересов, исключены условия для дублирования функций уполномоченных органов [7].

В ходе дальнейшей конституционной реформы, 5 июня 2022 года на республиканском референдуме были приняты изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан, которые коснулись и статьи 83 Основного Закона, регламентирующей деятельность органов прокуратуры. В частности, внесена поправка о том, что компетенция, организация и порядок деятельности прокуратуры Республики определяются конституционным законом [8].

5 ноября 2022 года принят Конституционный Закон РК «О прокуратуре», который усиливает правозащитную деятельность органов прокуратуры, укрепляет инструменты высшего надзора и законности в стране. Конституционный закон предусматривает действенные инструменты и механизмы высшего надзора по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, взаимодействие с государственными и общественными организациями, независимо от форм собственности, способствует укреплению верховенства закона в Республике Казахстан.

В новых конституционных реалиях прокуратура остается правовым механизмом для реализации конституционных полномочий Главы государства как гаранта единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

В системе органов государственной власти республики прокуратура занимает свое конституционное место, выполняя функции одного из элементов системы "сдержек и противовесов" института разделения властей, способствует согласованному функционированию всех ветвей единой государственной власти в Республике Казахстан. Будучи подотчетной лишь Президенту, прокуратура от имени государства в установленных законом пределах и формах осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории Республики Казахстан, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование [9].

27 февраля 2025 года в интервью корреспонденту газеты «Казахстанская правда» Александру Бри, Генеральный прокурор Республики Казахстан Асыллов Берик Ногаевич, подчеркнул важную роль, которую играет деятельность надзорных органов в обеспечении законности и прав граждан. В частности, он отметил: «В целом в нашей работе нет второстепенных задач. По всем ситуациям и во всех случаях нарушения закона мы стараемся действовать быстро, практически в режиме онлайн. В прошлом году особые усилия направили на противодействие организованной преступности, теневой экономике, незаконному обороту наркотиков, торговле людьми, мошенничеству, антитеррористической защищенности зданий и так далее. Сопровождали инвестиционные проекты и защищали частных предпринимателей от вмешательства в их деятельность госорганов, занимались возвратом государству незаконно приобретенных активов. Восстанавливали права граждан в трудовых отношениях, образовании, медицине и иных направлениях социальной сфере». В предстоящем периоде прокуроры продолжают обеспечивать законность во всех сферах с акцентом на качественную реализацию поручений Главы государства по сопровождению инвестиционных проектов и защите частного бизнеса, соблюдению прав социально уязвимых слоев населения, особенно детей, координации борьбы с наркобизнесом и ОПГ, противодействию мошенничествам, превенции пыток, а также утверждению принципа «Закон и порядок». Мы координируем работу по укреплению правопорядка и борьбе с преступностью, внедряем новые методы в правоохранительную деятельность, шире стали применять цифровые технологии для поимки преступников. Задача каждого органа и каждого сотрудника - создание безопасного общества, чтобы каждый человек чувствовал себя защищенным» «Прокуратура как координатор работы госорганов по борьбе с преступностью аккумулирует все ресурсы госаппарата, в том числе киберресурсы в противостоянии асоциальным явлениям. Он подчеркнул, что находимся в постоянном поиске креативных решений и механизмов эффективной работе в этом направлении» [10; 4].

Защита прав, свобод и законных интересов физических лиц и организаций относится к числу основных, которые подлежат первоочередной и эффективной защите во всех сферах государственной и общественной жизни. Деятельность органов прокуратуры в данной сфере представляет важность, поскольку служит гарантом восстановления нарушенных прав и свобод граждан. Незаменимым ключевым критерием эффективности деятельности высшего надзорного органа и его сотрудников и дальше будет являться степень доверия граждан.

Оценивая пройденные этапы становления и развития прокуратуры с момента провозглашения независимости республики по сегодняшний день, нельзя не подчеркнуть ее роль в становлении государственности, развитии демократических процессов, укреплении законности и правопорядка на всей территории Республики Казахстан, обеспечения принципа «Закон и порядок».

Проведенные в последние годы законодательные изменения придали новый импульс в деятельности органов прокуратуры, предоставили им дополнительные права, возможности и ответственность в вопросах защиты законных прав граждан, интересов общества и государства. Организация и деятельность прокуратуры осуществляется в соответствии с принципами централизации, независимости, законности и гласности. Работа прокуратуры стала более прозрачной и открытой, что позволяет ей эффективно выполнять свои задачи и функции, а также повышает доверие граждан к деятельности органов прокуратуры и в целом правоохранительной системе.

Список использованной литературы

1. Альбом - книга подготовлена под общей редакцией государственного советника юстиции 2-го класса Тусупбекова Р.Т., //Р.Т. Тусупбеков.- Альбом-книга.- Издательство Алматы:Өнер, 2002.-/- С.90-114.
2. Книга На страже законности. Составители: К. Жусипов, С. Жамкенулы,- Астана, 2001.- /Р.Т. Тусупбеков.- Этапы становления и развития прокуратуры Республики Казахстан/-С.254-263.
- 3.Караманов С.С. //Сборник статей под общей редакцией С.С. Караманова//.-Караганда: «Гласир». 2006г.-С.5-6,29.
4. Тусупова Ж.-Книга-альбом «Слушать закону-наше призвание».- (ред. Жамигуль Тусупова).-Алматы, 2014, по заказу ГУ Прокуратура Восточно-Казахстанской области.г. Усть-Каменогорск.-Руководитель проекта: Багбан Таимбетов.-С.81.
5. Даулбаев А.К.- Книга-сборник «Становление и развитие прокуратуры Казахстана», //составлена под руководством государственного советника юстиции 1-го класса - Даулбаева Асхата Кайзуллаевича//.- Кокшетау:Рекламно-издательская компания «Эрекет», 2015.-С.34
- 6.Закон Республики Казахстан от 9 августа 2002 года № 346-ІІ ЗРК«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам прокурорского надзора».[Электронный ресурс].-//ИС «Юрист-Параграф».- Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:15.08.2025г.).
7. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 81-VI ЗРК «О прокуратуре» [Электронный ресурс].- //ИС «Юрист-Параграф».- Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:15.08.2025г.).
8. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 8 июня 2022 года (принят на республиканском референдуме 5 июня 2022 года (официальное сообщение об итогах республиканского референдума опубликовано в газете "Егемен Қазақстан" от 08.06.2022 г., № 107 (30336), "Казахстанская правда" от 08.06.2022 г., № 107 (29734).-[Электронный ресурс].-//ИС «Юрист-Параграф».- Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:15.08.2025г.).
9. Конституционный Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 5 ноября 2022 года № 155-VII ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023г.).- [Электронный ресурс].-//ИС «Юрист-Параграф».- Режим доступа:www\http://online.kz (дата обращения:15.08.2025г.).
10. Асылыов Б.Н. - Генеральный прокурор Республики Казахстан. «Закон и порядок должны быть аксиомой жизни» - интервью корреспонденту газеты «Казахстанская правда» Александру Бри.-// «Казахстанская правда» от 27 февраля 2025 года № 39 (3-417).-С.4 //.

УДК 336.146

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В КАЗАХСТАНЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Орынбасарова Д.О., Актюбинский региональный университет имени К.Жубанова, Актобе, Казахстан

Система государственных закупок (ГЗ) является ключевым механизмом распределения бюджетных средств, влияя на эффективность государственных расходов, качество публичных услуг и конкурентную среду. В Казахстане в 2025 году вступил в силу новый Закон «О государственных закупках», что стало важной вехой модернизации правового и институционального каркаса ГЗ и логичным продолжением многолетней цифровой трансформации закупочного цикла [1; 3–5]. В то же время регулярные технологические обновления и интеграционные проекты (например, пилот по регистрации договоров ГЗ в системе электронных счет-фактур) указывают на переход от «электронизации процедур» к управлению данными и рисками в реальном времени [6]. Настоящая статья анализирует текущие тенденции цифровизации ГЗ в Республике Казахстан, оценивает их влияние на прозрачность и конкуренцию и предлагает направления дальнейшего развития, учитывая международные рекомендации и отечественную практику [3–5; 7–9].

Цифровизация государственных закупок — это не только перевод процедур в электронный формат, но и переосмысление процессов планирования, конкурентных процедур, исполнения контрактов и контроля на основе данных. Международные обзоры (OECD Public Procurement Reviews) трактуют цифровизацию как инструмент повышения прозрачности, подотчетности и эффективности, включая публикацию машиночитаемых данных, развитие аналитики рисков и проактивный надзор [3–4]. В научной литературе подчеркивается, что правовые принципы ГЗ (законность, конкуренция, недискриминация, целевое и эффективное использование бюджета) составляют «жесткое ядро», а цифровые технологии выступают как «усилители» этих принципов [7]. Для смежных институтов публичных финансов — в частности казначейского исполнения — цифровая трансформация снижает транзакционные издержки и коррупционные риски благодаря прослеживаемости операций [8].