

арасында хабардарлықтың динамикасын талдау, ұзақ мерзімді перспективаға арналған ұлттық құқықтық жүйені дамытудың негізгі бағыттары мен тетіктерін айқындау маңызды. Ұғымдар мен нормалардың көлемін сауатты ашу заңнаманы жетілдіруде оң динамикада болжамды және тұрақты етуге мүмкіндік береді.

Қолданылған әдебиеттер:

1. 1948 жылы 10 желтоқсанда қабылданған Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясы <https://www.election.gov.kz/kaz/>
2. ҚР Конституциясы 30 тамыз 1995 жыл <http://adilet.zan.kz>.
3. «Сайлау туралы» Қазақстан Республикасының 1995 жылғы 28 қыркүйектегі N 2464 Конституциялық заңы <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z950002464>
4. Демидов А.И. Политическая система общества и государство / Политология для юристов. Курс лекций / Под ред. Н.И.Матузова и А.В.Малько. — М.: Юрист, 2002. — 362 с.
5. Амандықова С.К. Қазақстан Республикасының конституциялық құқығы: Оқу құралы. — Астана: Фолиант, — 54-б.

Аубакирова А.А., Карагандинский государственный университет имени академика Е.А.Букетова, юридический факультет, гр. МП-31, студент
(*Научный руководитель — м.ю.н., старший преподаватель Нурбекова Г.Т.*)

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

Цель государственного контроля во всех сферах жизни общества это обеспечение реализации и защита публичных интересов, таких как оборона и безопасность государства, защита прав и свобод человека и гражданина, охрана окружающей среды. Без государственного вмешательства в экономику невозможно обеспечить гарантии прав и свобод человека и гражданина, закрепленных конституцией. Это касается и права на предпринимательскую деятельность, ведение малого и среднего бизнеса (п.4 ст.27 Конституции РК [1]). Одним из основных приоритетов экономической политики любого государства в современном мире является развитие малого и среднего предпринимательства. Гибкость, мобильность, рыночная объективность малого и среднего бизнеса полезны для ускоренного развития инновационной экономики. Предприятия малого и среднего предпринимательства имеют наибольший потенциал с точки зрения своей конкурентоспособности и повышения научно-технологического потенциала страны. Поэтому государство создает благоприятный бизнес климат и условия для реализации инициатив предпринимательской среды.

С какой целью государство поддерживает малый и средний бизнес понятно, следовательно можно перейти к собственно теме нашей работы и охарактеризовать формы государственного контроля сферы малого и среднего бизнеса. Методы государственного регулирования предпринимательской деятельности можно разделить на две группы: прямые и косвенные. Прямые (административные) методы — средства непосредственного властного воздействия на поведение субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность. К их числу кроме прочих относятся государственный контроль (надзор) за деятельностью предпринимателей. Государственный контроль в сфере малого и среднего бизнеса представляет собой систему проверки и наблюдения за соблюдением индивидуальными предпринимателями и организациями требований нормативных актов при осуществлении предпринимательской деятельности. Государственный контроль, осуществляемый исполнительной властью, является одной из форм реализации функций органов исполнительной власти. Государственный надзор есть особый вид государственного контроля [2,312].

Сабикенов М.С. различает виды контроля и надзора в зависимости от сферы применения. В мировой практике определены несколько классификаций государственного контроля в сфере малого и среднего бизнеса. По объему проверяемой деятельности: общий (например, судебный контроль и прокурорский надзор), специальный контроль (например, валютный, налоговый, бюджетный контроль и др.). В зависимости от стадии контроля и цели проверки: предварительный (предупреждение и профилактику соблюдения параметров предпринимательской деятельности); текущий (оценки реально осуществляемой предпринимательской деятельности); последующий (проверка исполнения тех или иных решений государственных органов в сфере

предпринимательской деятельности и соответствующих результатов). В зависимости от того, кем осуществляется контроль, и характера полномочий контролирующих органов: контроль со стороны главы государства; контроль органов законодательной (представительной) власти; контроль органов исполнительной власти; контроль органов судебной власти. Кроме перечисленных классификаций государственный контроль в сфере малого и среднего бизнеса подразделяется на непосредственный (прямой) контроль (например, банковский, валютный контроль, государственный строительный надзор и др.); опосредованный контроль.

В Предпринимательском Кодексе РК от 29 октября 2015 года прописан общий почти для всех государственных органов порядок проведения проверок, а также обновлены принципы, задачи госконтроля за субъектами частного предпринимательства, определены цели, предмет, формы проверок, устанавливается единый порядок их проведения, систематизированы виды проверок и основания их назначения. Бизнесу предоставлены дополнительные возможности для защиты своих прав при проверках, включая: фиксирование процесса осуществления проверки; привлечение третьих лиц к участию в проверке; не допущение к проверке должностных лиц государственных органов в случае существенных нарушений порядка назначения и проведения проверки и другие. Планирование и проведение проверок осуществляется на основе системы оценки рисков, в соответствии с которой каждый госорган должен определить, где нарушения имеют более тяжелые последствия, а где нет, и распределить предпринимателей по группам риска: высокой, средней и незначительной. Государственные органы утверждают план проведения проверок, направляют его в уполномоченный орган по правовой статистике и специальным учетам для формирования Генеральной прокуратурой ежегодного сводного плана проведения плановых проверок и размещения на веб-сайте Генеральной прокуратуры. Изменения в планы проверок не допускаются. Каждый предприниматель может узнать когда, какой государственный орган придет к нему с проверкой. Органы контроля и надзора и их компетенция в области государственного регулирования предпринимательства определены в статье 87 Предпринимательского Кодекса РК[4].

Должностным лицом, осуществляющим мероприятие по контролю, предъявляется распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по контролю либо его заверенная печатью копия руководителю или иному должностному лицу юридического лица, либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебным удостоверением. Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю. Продолжительность мероприятия по контролю не должна превышать одного месяца (есть исключения). В отношении субъекта малого предпринимательства плановые мероприятия по государственному контролю (надзору) могут проводиться не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации. Если в результате мероприятия по контролю выявлено административное правонарушение должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном законодательством РК об административных правонарушениях. Протокол должен содержать предписания об устранении выявленных нарушений. Результаты мероприятия по контролю, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством РК о защите государственной тайны.

В случае выявления в результате проведения мероприятия по контролю нарушений юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица органов государственного контроля (надзора) в пределах полномочий, предусмотренных законодательством РК, обязаны принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможного причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности. В случае, если при проведении мероприятия по контролю будет установлено, что товар (работа, услуга) может причинить вред жизни, здоровью, окружающей среде и имуществу потребителей, орган государственного контроля (надзора) обязан довести до сведения потребителей информацию об опасном товаре (работе, услуге), о способах предотвращения возможного вреда, принять меры к недопущению причинения вреда, в том числе путем приостановления производства (реализации, выполнения) товара (работы, услуги) и (или) отзыва товара с рынка в порядке, установленном законодательством РК, с последующим возмещением затрат за счет виновного лица. Орган государственного контроля (надзора) может обращаться в суд с требованием о возмещении расходов на проведение исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.

Государственный контроль за сферой малого и среднего бизнеса как один из прямых методов государственного регулирования предпринимательской деятельности в мировой практике осуществляется следующими формами: 1)экономической (налоговое регулирование, таможенное регулирование и валютное регулирование); 2)организационной (учет субъектов предпринимательской деятельности, лицензирование, техническое регулирование, защита прав потребителей и т.д.); 3)правовой (издание нормативно-правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность).

Проведем исторический экскурс в этапы развития законодательства, связанного с государственным контролем предпринимательской деятельности в Республике Казахстан. Первым основным законодательным актом, определившим основы для осуществления свободной предпринимательской деятельности, стал Закон Казахской ССР «О свободе хозяйственной деятельности и развитии предпринимательства в Казахской ССР». Он был принят 11 декабря 1990 года. Согласно данному закону предпринимательство в Казахской ССР было определено как инициативная, в рамках действующего законодательства, хозяйственная или иная деятельность за счет собственных, заемных и других имущества и средств с целью получения для всех участников этой деятельности взаимовыгодных результатов и дохода. На том историческом этапе процесс появления частной формы собственности был нововведением для экономики нашего государства. Закон был несовершенен и в июле 1992 года был принят Закон РК «О защите и поддержке частного предпринимательства». В нем были определены основные формы и способы защиты частного предпринимательства и его поддержки, политика отказа от прямого вмешательства государства в частную предпринимательскую деятельность, максимальную свободу частных предпринимателей, охрану коммерческой тайны и ответственность государственных органов и должностных лиц за нарушение прав частных предпринимателей. Частное предпринимательство было определено как инициативная деятельность граждан и негосударственных юридических лиц, направленная на получение дохода, основанная на собственности самих граждан (индивидуальное предпринимательство), или негосударственных юридических лиц (частное предпринимательство юридических лиц) и осуществляемая от имени граждан или негосударственных юридических лиц за их риск и под их имущественную ответственность [5].

Дальнейшее совершенствование законодательства в сфере развития предпринимательства осуществлялось по Закону Республики Казахстан «О частном предпринимательстве», принятом 31 января 2006 года. Закон определял основные правовые и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу частного предпринимательства в Республике Казахстан, и более эффективное регулирование отношений, возникающих в связи с осуществлением физическими и негосударственными юридическими лицами частного предпринимательства. Основными целями государственного регулирования частного предпринимательства (в том числе индивидуального) стало создание наилучших условий для развития частного предпринимательства и защита интересов государства и прав потребителей [6]. Названный закон утратил силу с 1 января 2016 года в связи с принятием Предпринимательского Кодекса РК от 29 октября 2015года [4]. Кодекс определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в Республике Казахстан, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственным регулированием и поддержкой предпринимательства.

Принципы взаимодействия субъектов предпринимательства и государства на современном этапе обозначены в статье 3 Предпринимательского Кодекса РК. К ним относятся: 1) законность; 2) свобода предпринимательства; 3) равенство субъектов предпринимательства; 4) неприкосновенность собственности; 5) добросовестная конкуренция; 6) баланс интересов потребителей, субъектов предпринимательства и государства; 7) прозрачность деятельности государственных органов и доступность информации; 8) эффективность государственного регулирования предпринимательства; 9) повышение способности субъектов предпринимательства к самостоятельной защите своих прав и законных интересов; 10) приоритет предупреждения правонарушений; 11) взаимная ответственность субъектов предпринимательства и государства; 12) свобода от коррупции; 13) стимулирование предпринимательской деятельности и обеспечение ее защиты и поддержки; 14) поддержка отечественных производителей товаров, работ, услуг; 15) недопустимость незаконного вмешательства государства в дела субъектов предпринимательства; 16) участие субъектов частного предпринимательства в нормотворчестве; 17) стимулирование социальной ответственности предпринимательства; 18) ограниченное участие государства в предпринимательской деятельности[4].

Еще одним направлением государственного контроля предпринимательской деятельности является лицензирование. Лицензия — это разрешение первой категории, которое выдается лицензиаром физическому или юридическому лицу на осуществление лицензируемого вида деятельности. В мировой практике распространен принцип «молчание - знак согласия» на все разрешения - лицензии. Принцип предусматривает обязанность государственного органа-лицензиара выдать лицензию в случае, если лицензиаром в срок, установленный для выдачи документа, не была выдана лицензия или мотивированный отказ в ее выдаче. Принцип был заложен в Законе РК «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года. Законом ужесточается обязанность лицензиара выдавать лицензию по истечению установленного срока без права дать отказ. Кроме того, данный принцип распространяется на все разрешительные процедуры. Единый срок выдачи лицензий - 15 рабочих дней (п.1 ст.30) [7]. Одной из проблем при получении разрешений предприниматели называют длительные сроки рассмотрения документов. Имели место затягивание рассмотрения документов и дача отказов в рассмотрении по мотивам неполноты представленных документов в последний день срока, установленного для выдачи разрешения. Для устранения этой проблемы установлена обязанность проверки представленных документов на полноту в течении 2 рабочих дней с момента поступления документов. По истечении этого срока, государственный орган не вправе отказать в выдаче разрешения по этому основанию и вся ответственность за непредставление какого-либо документа ложится на государственный орган. В целях реализации поручения Главы государства по снижению административных барьеров, а также переходу к электронным государственным услугам Министерством юстиции Республики Казахстан проведена работа по переходу к электронному лицензированию.

Порядок государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в Предпринимательском Кодексе РК закреплен в статье 36. Формой государственного контроля и существенным барьером для входа на рынок начинающего бизнесмена являются затраты на нотариальное заверение большинства из представляемых документов. Нотариальное заверение было обусловлено минимизацией рисков представления поддельных и иным образом несоответствующих действительности документов. В настоящее время законом дается право представления ненотариально заверенных копий документов с предоставлением оригиналов для сверки [8,14]. К сожалению, регулирование предпринимательской деятельности продолжает традиции социалистических времен и строится на основе предварительного контроля (проверка законности создания юридического лица до его регистрации, лицензирование будущей деятельности предприятия, сертификация еще не выпущенных на рынок товаров). Однако, предварительный контроль по своей сути неэффективен, поскольку ориентирован не на контроль деятельности или качества ее результатов, а на контроль за правильностью оформления документации [3]. Решение данной проблемы также актуально для законодательства современного Казахстана как и государственный контроль по проверке выполнения предпринимателем требований законодательства по выплате налогов и иных налоговых платежей. Из вышесказанного можно сделать вывод, что в механизме государственного регулирования предпринимательской деятельности важное место принадлежит государственному контролю как одному из средств государственного регулирования экономики и предпринимательской деятельности.

Главной темой Послания Президента РК Н.А.Назарбаева «Рост благосостояния Казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» в 2018 году стала четвертая промышленная революция. Это вполне закономерно, так как предыдущие Послания были посвящены Третьей модернизации Казахстана, Новой экономической политике, форсированному индустриально-инновационному развитию. В стране идет работа по модернизации экономики, импортозамещению, диверсификации. Нынешнее Послание стало своего рода продолжением предыдущих, так как Казахстан будет делать последовательные шаги в плане дальнейшей индустриализации. Четвертая промышленная революция - событие, которое уже происходит в глобальном масштабе. Во всем мире уже начинается внедрение киберсистем, с помощью которых производится обслуживание человеческих потребностей. Президент РК в очередной раз подчеркнул, что «...эпоха «нефтяного изобилия» практически походит к концу. Стране требуется новое качество развития» [9]. Кроме того, в Послании говорится о необходимости продолжить работу по сокращению издержек для предпринимателей и населения при государственном администрировании. В связи с этим Президент предлагает ускорить принятие закона, направленного на дерегулирование бизнеса, необходимости его полной поддержки. Глава государства высоко оценил работу Национальной палаты предпринимателей по обучению основам бизнеса. Целью функционирования Национальной палаты является формирование институциональной основы для роста и дальнейшего развития предпринимательства в Республике

Казахстан. Таким образом, новое Послание Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана в очередной раз демонстрирует, что государственный контроль сферы малого и среднего бизнеса в нашей стране использует мировую практику работы и способствует стимулированию и поддержке предпринимательской деятельности.

Литература:

1. Конституция РК от 30.08.1995г с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017г. – Астана, 2017.
2. Бахрах, Д.Н. Административное право. / Д.Н. Бахрах, Б.В. Российский, Ю.Н. Стариков. // М.: Норма, 2012. – 486 с.
3. СтрижовС.А . Государственный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности. //Южно-Уральский государственный университет (научно-исследовательский университет) филиал в г. Миассе. <https://scienceforum.ru/2018/article/2018006308>
4. Предпринимательский Кодекс РК от 29 октября 2015года № 375-V ЗРК. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000>
5. Закон Республики Казахстан «О защите и поддержке частного предпринимательства» от 04.07.1992 года, Документ признан утратившим силу в соответствии с Законом Республики Казахстан от 31.01.2006N 124-3. ИС ПАРАГРАФ.
6. Закон РК «О государственной поддержке малого предпринимательства» от 19 июня 1997г. № 131-1 (с изменениями и дополнениями от 10.07.1998 г., 26.07.1999 г., 29.11.1999г.) // Предпринимательство в Республике Казахстан. Сборник нормативных актов. -Алматы: ЮРИСТ, 2000. - С. 5-14.
7. Законе РК О разрешениях и уведомлениях от 16 мая 2014 года№ 202-V ЗРК. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z140000202>
8. Г.Г. Нурахметова, М.Г. Конурбаева. Предпринимательство Казахстан Малый и средний бизнес//Вестник КазНУ, Алматы, 2011. – С.12-16.
9. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева«Рост благосостояния Казахстанцев: повышение доходов и качества жизни»народу Казахстана. 5 октября 2018 г. http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g

Ашимбаев С.А., Болашақ академиясы, Қарағанды қаласы, МЮ-17-2 тобының магистранты

ШАРТТЫ ТҮРДЕ СОТТАЛҒАН АДАМДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Шартты түрде соттау Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің 63-бабына сәйкес «егер сот бас бостандығынан айыру түрінде жаза тағайындағанда сотталған адамның жазаны өтемей түзелуі мүмкін деген түйінге келсе, ол тағайындалған жазаны шартты деп санауға қаулы шығарады»- деп анықталады. Демек, заң шығарушы бас бостандығынан айыруды шартты түрде соттау шарасы негізінде ең тиімді әрі баламалы жол деп шешіп, кінәліге жаза тағайындағанда бұл шараға тартудың негізділігін соттың бағалауына қалдырып отыр.

Шартты түрде сотталған адамдардың құқықтық мәртебесі Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 5 шілдедегі № 234-V Қылмыстық-атқару кодексінің нормаларына сәйкес анықталады. Аталған Кодекстің 174-бабында шартты түрде сотталған адамдарға пробациялық бақылауды жүзеге асыру және оларға әлеуметтік-құқықтық көмек көрсету тәртібі туралы норма бекітілген.

Пробациялық бақылаудағы, шартты түрде сотталған адамды есепке қойған кезде пробация қызметі:

1) денсаулық жағдайын, оның білім деңгейін, жұмыспен қамтылуын, тұрғылықты жерінің бар-жоғын анықтай отырып, сотталған адамның жеке басын зерделеуді жүргізеді, сондай-ақ оған ұсынылатын әлеуметтік-құқықтық көмектің көлемін айқындауға қажетті өзге де мәліметтерді анықтайды;

2) әлеуметтік-құқықтық көмекті ұсыну және оны алудан бас тарту, оған қатысты пробациялық бақылауды жүзеге асыру және тоқтату тәртібін түсіндіреді, сондай-ақ тіркелу үшін пробация қызметіне келу күндерін белгілейді;

3) сот жүктеген міндеттерді орындау, оларды орындамағаны, сондай-ақ пробациялық бақылау тәртібін бұзғаны үшін жауаптылыққа тарту тәртібін түсіндіреді;

Сотталғандарға жалпы бақылау жүргізіледі. Жалпы бақылау - ол сотталушылардың соттың үкімінде көрсетілген жазаны толық, мүлтіксіз орындалуын қадағалау. Соның ішінде шартты түрде сотталғандарға да ҚР ҚАК-ның нормаларына сәйкес бақылау жүргізіледі. Ол бақылаулар ҚР ҚАК-нің