

5. О внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369: Указ Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 г. № 293// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369: Указ Президента Республики Беларусь, 30 декабря 2010 г., № 713// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. О некоторых вопросах официального опубликования нормативных правовых актов: Указ Президента Республики Беларусь, 13 июня 2011 г., № 248// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Декрет Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

9. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов: Указ Президента Республики Беларусь, 12 апреля 2018 г., № 135 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

10. О нормативных правовых актах: Закона Республики Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

11. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 17 ноября 2020 г., № 415 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

12. Об автоматизированной информационной системе, обеспечивающей формирование Национального реестра правовых актов Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 декабря 2020 г., № 770// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

13. Шаршун, В.А. Автоматизированная информационная система «Нормотворчество» как средство цифровизации нормотворческого процесса // Развитие информатизации и государственной системы научно-технической информации (РИНТИ-2020): доклады XIX Международной конференции, Минск, 19 ноября 2020 г. – Минск: ОИПИ НАН Беларуси, 2020. – С. 188-193.

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Шведчикова Е.В., старший преподаватель

*ФГБОУ ВО Хакасский государственный университет им. Н.Ф.Катанова, город
Абакан, Российская Федерация*

Вопросы, касающиеся правового регулирования социального обеспечения вынужденных переселенцев и беженцев, в настоящее время являются весьма актуальными для всего мира, и в качестве основных регуляторов данных вопросов выступают нормы и принципы международного права. Общеизвестные принципы и нормы являются таковыми, в следствии их применения в большинстве государств, и составляют основу международного права.

С момента принятия в 1945 году Устава ООН [12], права человека становятся предметом регулирования международных норм и признаются неотъемлемыми.

Иными словами, государства не могут, по своему усмотрению ограничивать применение указанных прав и распространять их лишь на избранные категории населения.

В целом модель поведения личности в данных нормах основана на идее, господства естественных прав человека, данного ему от рождения (свобода, равенство, жизнь, здоровье, неприкосновенность и пр.). Особая роль в решении данной проблемы отведена Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 г [1], закрепившей право на социальное обеспечение, и также на тот уровень жизни, который является необходимым для сохранения здоровья, благосостояния самого лица и членов его семьи. Одновременно, государство и общество должны оказывать помощь и поддержку в тех случаях, когда:

- утрачены средства к существованию человека;

- произошло другое ухудшение уровня жизни по объективным причинам.

Большинство современных развитых государств, в том числе Россия и Казахстан ориентируют основные направления своего развития на международные нормы, соблюдение которых обеспечивается во взаимодействии с нормами национального законодательства.

Рассмотрим основные права, выраженные в международных источниках права. Несколько международных документов: Всеобщая декларация прав человека (1948); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966) [9]; Конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950) [4] закрепляют одно из важнейших прав принадлежащих человеку – право на свободу и личную неприкосновенность. Данное право признано международным сообществом так как, в нем подчеркнута ценность самой человеческой личности, ее достоинство и автономность. Только непосредственное законное требование может ограничить его.

Еще одно право является универсальным – право дающее беженцу возможность свободного передвижения, и пребывания, оно ограничивается только законом в целях безопасности государства, общественного порядка, сохранения жизни и здоровья населения и иных лиц.

Одним из неразрешенных вопросов Международно-правового регулирования является реализация запрета на принуждение беженца к возвращению в страну, где им угрожает опасность [5].

Указанная норма дополняется ст. 3 Конвенции против пыток [6], в соответствии с которой запрещена выдача человека государству, при наличии угрозы применения к нему пыток. Конвенция не дает официального толкования «серьезных оснований» и не устанавливает критерии оценки данного понятия, что усложняет применение вышеизложенной нормы.

Практическое положение дел осложняется неединичными фактами злоупотреблений со стороны переселенцев, предоставляющих необоснованные заявления о предоставлении им убежища или статуса беженца. В такой ситуации, государственным органам требуются немалые усилия для проверки всех фактов и обстоятельств и принятия решения, что связано с существенными затратами времени.

В связи с этим имеет смысл создание единой информационной базы для государств-участников, содержащей сведения о нелегальных мигрантах, способах пересечения ими границы и другие данные.

Конвенцией № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» [14] установлено право каждого человека на реализацию социальных прав и сформулировано обязательство каждого государства на предоставление этого права беженцам, наравне со всеми людьми.

Статья 2 Конвенции о правах ребенка[7]указывает, что каждый ребенок, и даже родившийся в семьях беженцев либо переселенцев, может осуществлять свои права без ограничений, в равных условиях с другими детьми, независимо ни от каких обстоятельств.

Конвенция перечисляет права ребенка, которые даны ему вместе с рождением:

- право жить;
- на выживание и здоровое развитие;
- на собственное имя и приобретение гражданства;
- право знать своих родителей и получать заботу от них;
- право на индивидуальность;
- право на защиту прав и свобод;
- право на материальное благополучие и достойный уровень жизни.

Во Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей от 30 сентября 1990 г. акцентируется внимание на том, что необходимо нормализовать положение детей, которые находятся в тяжелых, либо неблагоприятных социальных условиях. Одновременно поставлена задача- оказывать помощь детям из числа беженцев для их адаптации к новой жизни [2].

В ст. 8 Декларации от 13 декабря 1985г. «О правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны» [3], прописано, что иностранцы, в соответствии с законодательством страны в которой они проживают, пользуются, в том числе, данными правами:

- на безопасный труд;
- на получение полной заработной платы;
- на адекватное вознаграждение за труд;
- на социальное обеспечение и социальное обслуживание.

Ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах [10]., провозгласила право любого лица на приемлемый уровень жизни, в том числе, полноценное питание, необходимую одежду, жилое помещение, а также неуклонное улучшение жилищных условий.

Статья 5 Соглашения стран СНГ от 24 сентября 1993 г. «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам»[13], обязывает стороны, предоставившие убежище, помогать указанным лицам в решении вопросов:

- по надлежащему расселению указанных лиц;
- по созданию условий быта;
- по трудоустройству.

Статья 6 Соглашения предписывает сторонам исполнение следующих обязательств перед беженцами и вынужденными переселенцами:

- содействие в получении документов, которые требуются для пенсионного обеспечения;
- оказание данным лицам помощи в получении сведений об их имуществе в другом государстве или о местонахождении родственников.

Согласно ст. 7 Соглашения, государство выезда обязано возместить беженцам и вынужденным переселенцам стоимость имущества, которое было утрачено этими лицами в результате переселения.

В целом, для всехвышеизложенных международно- правовых актов, являются характерными также следующие особенности:

- право на социальное обеспечение фактически признается одной из основных человеческих ценностей;
- реализация данного права не зависит от гражданства лица.

Важно подчеркнуть, что строгий контроль за соблюдением прав беженцев и вынужденных переселенцев в социальной сфере, возможно лишь при обеспечении гарантий реализации ими своего правового статуса. Данными гарантиями служат нормы Конституции современных демократических государств.

Таким образом, следует отметить что вопросы, касающиеся социального обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев, достаточно эффективно урегулированы в настоящее время преимущественно нормами Международного права, содержащихся в общепринятых Декларациях, Конвенциях и Пактах, особую роль в данном регулировании выполняют нормы национального права и соглашений между странами. Практическая реализация социальных прав указанных категорий требует активного сотрудничества государственных органов современных стран.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 дек. 1948 г. // Библиотечка Российской газеты.- 1999.- выпуск 22-23.
2. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30 сент. 1990 г.) // Дипломатический вестник.- 1992.- № 6.- С. 10 - 13.
3. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (Принята 13 дек.1985 г. Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 1.- Москва: Московский независимый институт международного права, 1996.- С. 255 - 259.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 04 нояб. 1950 г.) (ред. от 13 мая 2004 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации.- 1998.- № 20.- Ст.2143.
5. Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951г.) // Бюллетень международных договоров.-1993.- № 9.
6. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Заключена 10 дек. 1984 г.) //Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов.- Москва: Юридическая литература, 1990.- С. 109 - 125.
7. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 нояб. 1989 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР.- 1990.- № 45.- Ст. 955.
8. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS № 126 (Страсбург, 26 нояб. 1987 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации.- 1998.- № 36.- Ст. 4465.
9. Международный пакт от 16 дек. 1966 г. о гражданских и политических правах // Бюллетень Верховного Суда Рос. Федерации.- 1994.- № 12.
10. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Принят 16 дек. 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) //Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами, Москва: 1978 г., вып. XXXII
11. Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах: принята 71-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 19 сент. 2016 г. // Официальный сайт ООН.-URL: <https://www.un.org> (дата обращения: 20.04. 2021).
12. Устав Организации Объединенных Наций, 26 июня 1945 г. //Действующее международное право. Т.1 Москва: Московский независимый институт международного права, 1996.- С.7-33.
13. О помощи беженцам и вынужденным переселенцам: Соглашение стран СНГ от 24 сент. 1993 г.// Бюллетень международных договоров.- 1995.- № 5.
14. Конвенция Международной Организации труда №102 о минимальных нормах социального обеспечения (Женева, 28 июня 1952 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации.- 2020.- №23.- Ст. 3589.