

References

- 1 *The Constitution of the Republic of Kazakhstan adopted in August 30, 1995.*
- 2 «Kazakhstan Today» on September 3, 2007.
- 3 *Law on Legal Status of Foreigners in the Republic of Kazakhstan as of June 19, 1995* // www.rfca.gov.kz
- 4 *Law of the Republic of Kazakhstan «On Migration» on June 22, 2011* // www.zakon.kz
- 5 *Statement by member of the Constitutional Council of Kazakhstan Nurmagambetov A.M. on the scientific and practical conference «Topical issues of international labor migration in the Republic of Kazakhstan and the ways of their legislative regulation», the Senate of the Parliament of Kazakhstan, Astana, 23 December 2008* // www.constcouncil.kz
- 6 *Rights of Migrant Workers in Kazakhstan: National Legislation, International Standards and Practices*, [ER]. Access mode: www.ilo.org
- 7 *Labour Code of the Republic of Kazakhstan of 15 May 2007* // www.ilo.org

УДК 323.000.32: 35.08

К.С.Муслимова

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова
(E-mail: karlygash1959@mail.ru)*

Служба в специальных государственных органах Республики Казахстан

В статье на основе анализа Закона Республики Казахстан «О специальных государственных органах Республики Казахстан», иных нормативных правовых актов рассмотрены организационно-правовые основы специальной государственной службы. Автором исследованы понятие, принципы, права, обязанности, правоограничения служащих специальных государственных органов, отличительные признаки службы в них.

Ключевые слова: национальная безопасность, принципы, служба в специальных государственных органах, права, обязанности, правоограничения.

Принятие 13 февраля 2012 г. Закона РК «О специальных государственных органах РК» знаменовало собой новый этап в правовом регулировании института государственной службы в специальных государственных органах [1]. До принятия данного Закона государственно-служебные отношения в системе специальных государственных органов регулировались различными правовыми актами. Отсутствовали единство и системность в регулировании института государственной службы, имелись противоречия и коллизии при регулировании отдельных аспектов. Служба в специальных государственных органах — особый вид государственной службы на должностях в органах национальной безопасности, уполномоченном органе в сфере внешней разведки, в Службе охраны Президента РК.

К особенностям специальной государственной службы относятся следующие признаки:

- специальная государственная служба представляет собой службу в органах национальной безопасности, Службе внешней разведки «Сырбар», в Службе охраны Президента РК;
- целевым предназначением службы в специальных государственных органах является реализация задач и функций государства по обеспечению национальной безопасности;
- специальная государственная служба основывается как на общих принципах государственной службы, так и на отраслевых принципах, установленных законами РК в сфере обеспечения национальной безопасности;
- государственные служащие системы специальных государственных органов наряду с присущими всем государственным служащим правами и обязанностями обладают специфическими полномочиями и дополнительными правоограничениями, обусловленными характером компетенции специальных государственных органов;
- принимая во внимание функциональную направленность специальных государственных органов, к государственным служащим предъявляются повышенные требования к соблюдению государственной и служебной дисциплины;

– для специальной государственной службы установлен особый порядок поступления, прохождения и прекращения.

Своим действием Закон РК «О специальных государственных органах РК» охватывает всех сотрудников специальных государственных органов. Определенные особенности установлены для военнослужащих специальных государственных органов, которые проходят службу в соответствии с законодательством РК о воинской службе с учетом особенностей, предусмотренных ст.ст. 7, 15–19, 22, 24, 29–37, главами 5, 6, 7 и 9 Закона РК «О специальных государственных органах РК». Статус политических государственных служащих регулируется данным Законом в части, не противоречащей законодательству РК о государственной службе.

Обращает на себя внимание тот факт, что название закона не вполне соответствует его содержанию. Статус специальных государственных органов урегулирован Законами РК «О национальной безопасности РК», «Об органах национальной безопасности РК», «О внешней разведке РК», «О Службе охраны Президента РК». Правильнее все же было бы назвать его Законом «О специальной государственной службе РК», поскольку речь в нем идет о регулировании отношений, связанных с организацией и функционированием службы в специальных государственных органах.

Специальная государственная служба базируется на ряде основополагающих принципов, многие из которых являются общими для всех государственных служащих, а часть из них присуща только специальной государственной службе и носит, таким образом, отраслевой характер.

Отраслевые принципы специальной государственной службы предопределяются характером и спецификой деятельности специальных государственных органов.

Принцип обязательности защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств обусловлен тем, что обеспечение национальной безопасности является целевым предназначением органов национальной безопасности, внешней разведки и Службы охраны Президента РК.

Принцип единства подходов к организации службы в специальных государственных органах, впервые закрепленный в Законе РК «О специальной государственной службе РК», унифицировал правовое положение сотрудников специальных государственных органов, порядок поступления, прохождения, прекращения специальной государственной службы.

Единоначалие и субординация (подчиненность), как принцип, весьма характерны в системе специальной государственной службы, так как содержание деятельности специальных государственных органов предъявляет повышенные требования к исполнительской дисциплине, оперативности и мобильности.

Принцип сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности пронизывает разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную деятельность, полномочия по защите государственных секретов, обеспечению безопасности охраняемых лиц и другие направления специальных государственных органов.

Политическая нейтральность специальных государственных органов от деятельности политических партий и иных общественных объединений означает, что они стоят на службе по защите интересов граждан, общества и государства и при осуществлении своих полномочий руководствуются не политическими интересами тех или иных партий или социальных групп, а законом. Сотрудники специальных государственных органов не могут состоять в политических партиях или выступать в их поддержку.

Принцип секретности и конспирации обусловлен необходимостью проведения специфических полномочий специальных государственных органов. При этом важно подчеркнуть, что реализация этих полномочий осуществляется строго на основании закона.

Кадровый состав специальных государственных органов, согласно ст. 24 Закона РК «О специальных государственных органах РК», — это сотрудники, военнослужащие и работники.

Возникает вопрос, какие из перечисленных категорий граждан являются государственными служащими?

Статья 1 Закона РК «О специальных государственных органах РК» устанавливает, что сотрудники специального государственного органа — граждане РК, состоящие на службе в органах национальной безопасности, уполномоченном органе в сфере внешней разведки, в Службе охраны Президента РК, которым присвоено специальное звание [1]. При этом сотрудники являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства. Таким образом, сотрудники специальных государственных органов являются государственными служащими.

Военнослужащие в соответствии с Законом РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 г. № 561-І — это граждане РК, состоящие на воинской службе в Вооруженных силах [2]. Качественный состав категории «военнослужащие» неоднороден. Так, можно выделить военнослужащих, проходящих воинскую службу по призыву, военнослужащих, проходящих службу по контракту, курсантов, военнослужащих, занимающих должности в органах военного управления и осуществляющих в своей деятельности задачи и функции государства. Руководствуясь определением государственного служащего, данного в Законе РК «О государственной службе», к числу государственных служащих из числа военнослужащих можно отнести лишь тех из них, чьи должностные полномочия связаны с реализацией задач и функций государства в военной сфере.

Военнослужащими в системе специальных государственных органов являются лица, проходящие военную службу в военной контрразведке, военной полиции КНБ РК, во внешней разведке, в Пограничной службе КНБ РК. При этом государственными служащими являются те из них, чьи должностные полномочия направлены на реализацию задач и функций государства.

Сотрудники и военнослужащие проходят службу в специальных государственных органах на штатных должностях, в действующем резерве, а также пребывают в запасе.

Порядок зачисления сотрудников и военнослужащих в действующий резерв и прохождения ими службы определяется первыми руководителями специальных государственных органов.

Работники специальных государственных органов не являются государственными служащими, а относятся к числу гражданских служащих, условия труда которых регулируются трудовым законодательством РК.

Среди государственных служащих специальных государственных органов особым статусом обладают политические государственные служащие. В соответствии с Реестром должностей государственных служащих, утвержденных Указом Президента РК от 7 марта 2013 г. № 523, к политическим государственным служащим относятся руководители государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту РК, их первые заместители и заместители [3]. Среди государственных служащих специальных государственных органов таким статусом обладают Председатель КНБ РК, его первый заместитель и заместители, Директор Службы внешней разведки «Сырбар», его первый заместитель и заместители, Начальник Службы охраны Президента РК, его первый заместитель и заместители.

Правовой статус сотрудников специальных государственных органов представляет собой совокупность прав, обязанностей, гарантий их осуществления и защиты, а также правоограничений. С учетом видовой принадлежности к конкретному виду специальных государственных органов можно выделить общий и специальный правовой статус сотрудников специальных государственных органов.

В статье 15 Закона РК «О специальных государственных органах РК» четко определен статус сотрудников специальных государственных органов как представителей государственной власти, которые находятся под защитой государства. В отношении актов и указаний, исходящих от сотрудников специальных государственных органов РК, действует презумпция их правильности. Это означает, что требования сотрудников, предусмотренные законодательными актами РК, носят юридически властный характер и обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами. Неисполнение их влечет установленную законом ответственность.

В соответствии со ст. 529 КоАП РК оскорбление должностного лица государственных органов при исполнении им служебных обязанностей влечет административную ответственность; угроза совершения насильственных действий [4], оскорбление представителя власти, а также применение насилия в отношении представителя власти влекут уголовную ответственность согласно ст.ст. 320 и 321 УК РК [5].

Как уже отмечалось выше, один из важнейших принципов деятельности специальных государственных органов — принцип единоначалия и субординации. Проявлением этого принципа является то, что сотрудники при выполнении возложенных на них обязанностей подчиняются только руководителю специального государственного органа, непосредственным и уполномоченным руководителям, за исключением случаев, предусмотренных законами РК. При этом вмешательство в деятельность сотрудников, кроме лиц, прямо уполномоченных на то законами Республики Казахстан, недопустимо и карается законом.

Обширный объем властных полномочий сотрудников специальных государственных органов, возможность применения мер государственного принуждения объективно обуславливают необходи-

мость использования их в точном соответствии с законом. Трагическая история СССР является наглядной иллюстрацией того, когда потенциал специальных служб государства использовался вне правовых рамок и изобиловал массовыми нарушениями прав и свобод граждан. С обретением независимости Республика Казахстан прочно встала на путь построения правового государства, что прямо закреплено в Основном Законе нашего государства. Исходя из этого в деятельности специальных государственных органов непреложным принципом является реализация их полномочий в строгом соответствии с целевым предназначением, на основании закона. Руководителям специальных государственных органов запрещается отдавать приказы и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей службы или направленные на нарушение законодательства РК.

Приказы отдаются исключительно в письменной форме, кроме случаев боевых действий, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Достоинством нового Закона РК «О специальных государственных органах РК» является то, что в нем урегулированы ситуации, когда подчиненные сталкиваются с фактами дачи руководителями незаконных приказов или указаний. Пункт 5 ст.15 Закона устанавливает, что при получении приказа или указания, противоречащих законам РК, сотрудник обязан руководствоваться только законами РК. При этом в Законе детализируется и процедура реализации подобного рода ситуации.

Так, статья 21 Закона предусматривает, что выполнение заведомо противоправного приказа или указания не освобождает сотрудника от ответственности, но при сомнениях в правомерности полученного для исполнения распоряжения он должен незамедлительно сообщить об этом в письменной форме своему непосредственному руководителю и руководителю, давшему распоряжение. В случае, если стоящий выше по должности руководитель письменно подтверждает данное распоряжение, сотрудник обязан его исполнить, если только его выполнение не влечет действий, которые относятся к уголовно наказуемым деяниям. Ответственность за последствия исполнения сотрудником неправомерного распоряжения несет подтвердивший это распоряжение руководитель [1].

За невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей сотрудники несут уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную, материальную ответственность в соответствии с действующим законодательством РК.

Важной гарантией законности в сфере государственно-служебных отношений является право сотрудников на обжалование принимаемых в отношении их решений и действий вышестоящим должностным лицам и (или) в суде.

Особенностью профессиональной деятельности сотрудников специальных государственных органов является то, что они реализуют свои полномочия, не только пребывая в соответствующих учреждениях специальных государственных органов, но, зачастую, и вне их, например, участвуя в боевых действиях, выполняя задачи в условиях чрезвычайного или военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов, прохождения специальных сборов, находясь в плену, в положении заложника или интернированного и т.д.

Права сотрудников, связанные с прохождением службы, подразделяются на:

- информационно-ознакомительные (получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей; ознакомление с документами, определяющими их права и должностные обязанности; доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, организации независимо от их организационно-правовой формы; ознакомление с отзывами об их служебной деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, материалами личного дела, а также приобщение к личному делу их письменных объяснений и других документов и материалов);
- связанные с доступом к государственным секретам (доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений);
- связанные с профессиональным ростом (продвижение по службе с учетом результатов служебной деятельности, стажа службы и уровня квалификации; профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка);
- социальные (медицинское обеспечение и санаторно-курортное лечение; пенсионное обеспечение и социальная защита; жилищное обеспечение; надлежащие организационно-технические и санитарные условия службы с учетом особенностей службы; отдых);

- связанные с мерами правовой защиты (государственная защита своей жизни, здоровья и имущества, жизни, здоровья и имущества членов своей семьи в соответствии с законодательством РК; защита персональных данных сотрудника и членов его семьи; обращение к вышестоящим, в порядке подчиненности, должностным лицам, в вышестоящие органы или в суд для защиты своих прав и законных интересов, а также для разрешения индивидуальных споров, связанных с прохождением службы);
- право на совместительство (осуществление преподавательской, научной или иной творческой деятельности) [1].

В процессе обсуждения и принятия Закона РК «О специальных государственных органах РК» представители Комитета национальной безопасности РК выступали за наделение сотрудников специальных государственных органов, находящихся при исполнении служебных обязанностей, неприкосновенностью. В частности, предлагалось закрепить норму о том, что при исполнении служебных обязанностей не допускаются административное задержание, личный досмотр, досмотр находящихся при сотруднике вещей и используемых им служебных транспортных средств, однако депутаты комитета по международным отношениям, обороне и безопасности Сената Парламента РК отклонили это предложение.

Основополагающими в системе обязанностей сотрудников специальных государственных органов являются обязанности соблюдать Конституцию и законодательство РК, обеспечивать соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов физических и юридических лиц, государства. Эти две обязанности пронизывают всю деятельность сотрудников специальных государственных органов. Другие обязанности, в принципе, идут в русле общепринятых требований к деятельности любого государственного служащего.

Так, в соответствии со ст. 18 Закона РК «О специальных государственных органах РК» сотрудники обязаны: осуществлять полномочия в пределах предоставленных им прав и в соответствии с должностными обязанностями; соблюдать служебную и трудовую дисциплину; принимать на себя ограничения, установленные законами РК; соблюдать нормы служебной этики; выполнять законные приказы и распоряжения руководителей, решения и указания вышестоящих органов и должностных лиц, изданные в пределах их полномочий; хранить государственные секреты и иную охраняемую законом тайну, в том числе и после прекращения службы в течение времени, установленного законом, о чем дается подписка; сохранять в тайне получаемые при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них предоставления такой информации, за исключением случаев, предусмотренных законами; обеспечивать сохранность государственного имущества; подать рапорт в письменной форме и незамедлительно информировать непосредственного и уполномоченного руководителя в случаях, когда частные интересы сотрудника пересекаются или входят в противоречие с их полномочиями; повышать свой профессиональный уровень и квалификацию; не допускать публичных выступлений, причиняющих вред интересам службы; сообщить непосредственному руководителю о подаче заявления о выходе из гражданства РК в день его подачи; поддерживать необходимый уровень профессиональных и правовых знаний, физической, специальной и боевой подготовки [1].

Принадлежность к государственной службе обуславливает наличие в структуре их правового статуса правоограничения.

Согласно ст. 19 Закона РК «О специальных государственных органах РК» сотрудник специальных государственных органов не вправе:

- 1) быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку какой-либо политической партии, создавать в системе специальных государственных органов общественные объединения, преследующие политические цели, основанные на общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда;
- 2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством РК;
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством РК;

- 4) быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами РК;
- 5) использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;
- 6) участвовать в действиях, препятствующих нормальному функционированию государственных органов и выполнению служебных обязанностей, включая забастовки;
- 7) в связи с исполнением должностных полномочий пользоваться в личных целях услугами физических и юридических лиц;
- 8) использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами;
- 9) занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой);
- 10) отказываться или уклоняться от прохождения по направлению уполномоченного руководителя медицинского освидетельствования в специализированных медицинских учреждениях (наркологические диспансеры) на предмет употребления, в том числе эпизодического, веществ, вызывающих состояние алкогольного, наркотического, психотропного, токсикоманического опьянения (их аналогов) [1].

Если до поступления на службу в специальные государственные органы сотрудник имел в собственности акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также иное имущество, переданное в имущественный наем, то в течение месяца после вступления в должность он обязан на время прохождения службы передать их в доверительное управление, сохраняя за собой право на получение доходов от переданного в доверительное управление имущества

Как следует из содержания данной статьи, перечень этих правоограничений, по сравнению с перечнем правоограничений, предусмотренных ст.10 Закона РК «О государственной службе», шире.

Статус сотрудников характеризуется достаточно разнообразными мерами социальной и правовой защиты, которые регламентированы в ст. 73 Закона РК «О специальных государственных органах РК».

Так, одной из основных новелл явилось внедрение новой модели обеспечения сотрудников специальных государственных органов жильем на основе ежемесячных денежных выплат посредством открытия накопительных счетов в банках второго уровня, что позволит арендовать жилье либо приобретать его на ипотечной основе. Сумма ежемесячных выплат будет определяться исходя из стоимости аренды на основе данных Агентства по статистике, согласно установленной законодательством нормы жилой площади на одного человека. При этом расходование данных средств будет разрешено только для аренды, приобретения жилья посредством ипотеки, жилищных сбережений или участия в долевом строительстве [6].

Преимущество данной модели состоит в том, что она, в отличие от прежней системы, дает возможность в течение десяти лет обеспечить жильем всех нуждающихся сотрудников специальных государственных органов.

Наряду с этим предусматривается возможность формирования служебного жилищного фонда, не подлежащего приватизации сотрудниками специальных государственных органов. Он будет формироваться в порядке, устанавливаемом Правительством РК.

В Законе РК «О специальных государственных органах РК» подробно урегулированы процедуры поступления и порядок прохождения службы в специальных государственных органах.

Общими условиями поступления на службу в специальные государственные органы являются:

- гражданство РК;
- возраст. На службу в специальные государственные органы РК принимаются граждане РК, достигшие восемнадцатилетнего возраста, но не старше предельного возраста по званиям, установленным Законом РК «О специальных государственных органах РК». На службу в оперативные и приравненные к ним подразделения зачисляются граждане (кроме курсантов специальных (военных) учебных заведений) не моложе 23 лет. Новшеством закона явилось то,

что возраст для приема на службу в основные подразделения КНБ, Службы охраны Президента, Службы внешней разведки «Сырбар» повышен;

- наличие необходимых личных, моральных и профессиональных качеств;
- уровень образования;
- состояние здоровья и физическое развитие;
- обязанность лица и членов его семьи (супруги (супруга), совершеннолетних детей и лиц, находящихся на его иждивении и постоянно проживающих с ним) предоставить сведения о сдаче декларации о доходах и имуществе в соответствии с Законом РК «О борьбе с коррупцией»;
- установление единого перечня оснований отказа гражданину в поступлении на службу в специальные государственные органы.

Основания для отказа гражданину в поступлении на службу в специальные государственные органы, установленные ст.7 Закона «О специальных государственных органах РК», можно подразделить на три вида — общие, специальные и особые.

Общие — это те, которые присущи всем государственным служащим. Так, препятствует поступлению на службу в специальные государственные органы:

- 1) наличие судебного решения о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 2) заключение военно-врачебной комиссии о наличии у гражданина заболевания, препятствующего выполнению должностных полномочий;
- 3) отказ принять на себя правоограничения, установленные законом РК;
- 4) наличие факта привлечения в течение трех лет перед поступлением на службу к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения;
- 5) наличие перед поступлением на службу в течение года факта наложения в судебном порядке административного взыскания за умышленное правонарушение;
- 6) наличие факта совершения в течение трех лет перед поступлением на службу коррупционного правонарушения, повлекшего наложение административного взыскания в судебном порядке;
- 7) совершение коррупционного преступления;
- 8) увольнение с работы (службы) за совершение коррупционного правонарушения [1].

Специальные — это те, которые относятся только к сотрудникам специальных и правоохранительных органов. К таковым относится отказ в приеме на службу в специальные государственные органы лица, ранее судимого или освобожденного от уголовной ответственности по нереабилитирующим основаниям, а также уволенного по отрицательным мотивам с государственной службы, из иных специальных государственных органов, правоохранительных органов, судов и органов юстиции.

Особые основания применяются лишь к претендентам на должности в специальных государственных органах. К ним относится отказ в приеме на службу в специальные государственные органы лиц:

- не прошедших специальную проверку и (или) сообщивших заведомо ложные сведения о себе, супруге и своих близких родственниках (родителях, детях, усыновителях, усыновленных, полнородных и неполнородных братьях и сестрах, дедушках, бабушках, внуках);
- имеющих близких родственников (родителей, детей, усыновителей, усыновленных, полнородных и неполнородных братьев и сестер, дедушек, бабушек, внуков) и супругу (супруга), которые совершили тяжкие и особо тяжкие преступления;
- не прошедших психофизиологическое или медицинское освидетельствование в военно-врачебных комиссиях или полиграфологическое исследование для определения пригодности к службе. Следует отметить, что специальный государственный орган может и не объяснять кандидату установленную причину отказа в приеме на службу.

Необходимо отметить, что положения, касающиеся проведения психофизиологического освидетельствования и полиграфического исследования претендентами на так называемом «детекторе лжи», являются новеллами закона в части обязанностей сотрудников специальных государственных органов.

Как следует из содержания рассматриваемой статьи, ограничения при поступлении на службу в специальные государственные органы гораздо жестче, чем те, которые предусмотрены Законами РК «О государственной службе» и «О правоохранительной службе».

С учетом специфики должностей в Законе установлены четыре организационно-правовых способа поступления на службу в специальные государственные органы:

- конкурс;
- назначение (для неконкурсных должностей);
- прием на учебу в высшие учебные заведения специальных государственных органов;
- назначение или избрание (для политических должностей).

Резюмируя изложенное выше, можно сделать вывод о том, что Закон РК «О специальных государственных органах РК» явился важным этапом в институционализации современной системы органов национальной безопасности независимого Казахстана. Принятие данного закона придало новый импульс для совершенствования службы в специальных государственных органах РК. Об этом свидетельствует Указ Президента РК от 22 марта 2013 г. № 528 «О проведении внеочередной аттестации военнослужащих по контракту Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан», согласно которому до 31 декабря 2013 г. была проведена внеочередная аттестация военнослужащих по контракту Пограничной службы КНБ РК [7].

Таким образом, новая модель государственных специальных органов позволила повысить качество кадрового состава и эффективность национальных спецслужб, значительно усовершенствовать организацию и функционирование института специальной государственной службы, что, несомненно, будет способствовать повышению уровня защищенности национальных интересов Республики Казахстан.

Список литературы

- 1 Закон РК от 13 февраля 2012 г. № 552-IV «О специальных государственных органах РК» // adilet.zan.kz/rus
- 2 Закон РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 года № 561-1 // adilet.zan.kz/rus
- 3 Указ Президента РК от 7 марта 2013 г. № 523 «Об утверждении Реестра должностей государственных служащих» // adilet.zan.kz/rus
- 4 Кодекс РК об административных правонарушениях от 30 января 2001 г. № 155 // adilet.zan.kz/rus
- 5 Уголовный кодекс РК от 16 июля 1997 г. № 167 // adilet.zan.kz/rus
- 6 Амрин Г. Разъяснение Законов РК «О специальных государственных органах Республики Казахстан» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам специальных государственных органов Республики Казахстан» // <http://www.zonakz.net/articles/45068>
- 7 Указ Президента РК от 22 марта 2013 г. № 528 «О проведении внеочередной аттестации военнослужащих по контракту Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» // adilet.zan.kz/rus

К.С.Мүсілімова

Қазақстан Республикасында арнайы мемлекеттік органдарындағы қызмет

Мақалада «Қазақстан Республикасының арнайы мемлекеттік органдары» туралы Қазақстан Республикасының Заңына, сонымен қатар басқа нормативтік-құқықтық актілеріне талдау жүргізу арқылы арнайы мемлекеттік қызметтің ұйымдастырушылық-құқықтық негізіне байланысты сұрақтар қарастырылған. Автормен арнайы мемлекеттік органның түсінігі, қағидалары, арнайы мемлекеттік органдардың қызметкерлерінің құқықтары, міндеттері, оларға қойылатын құқықтық шектеулер жан-жақты зерттелген.

K.S.Musilimova

The service in special state authorities of the Republic of Kazakhstan

In this article, based on an analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan «On special state authorities of the Republic of Kazakhstan», other normative legal acts are considered organizational and legal foundations of special public service. The author researches the concept, principles, rights, duties, legal restrictions of employees of special public authorities, special features of service in government authorities.

References

- 1 *The law of the Republic of Kazakhstan dated 13 February, 2012, No. 552-IV «About special state organs of the Republic of Kazakhstan»* // adilet.zan.kz/rus
- 2 *The law of the Republic of Kazakhstan «About military service, and status of military servicemen» dated 16 February, 2012, No. 561-I* // adilet.zan.kz/rus
- 3 *The decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated 7 March, 2013, No. 523 «About approval of the Register of civil servants»* //adilet.zan.kz/rus
- 4 *Administrative offences Code of the Republic of Kazakhstan dated 30 January, 2001, No. 155* // adilet.zan.kz/rus
- 5 *Criminal code of the Republic of Kazakhstan dated July 16, 1997, No. 167* // adilet.zan.kz/rus
- 6 *Amrin G. Explanation of Laws of the Republic of Kazakhstan «About special state organs of the Republic of Kazakhstan» and «On amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on issues of special state organs of the Republic of Kazakhstan»* <http://www.zonakz.net/articles/45068>
- 7 *The decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated 22 March, 2013, No. 17 «About holding the extraordinary attestation of contract servicemen of the Border service of Committee of national security of the Republic of Kazakhstan»* //adilet.zan.kz/rus