

орнықты пайдалануға бағытталған заңнамалық және нормативтік актілерді әзірлеуге негіз болды.

Үшіншіден, бұл ресурстардың тиімділігі мен мақсатты пайдаланылуын бақылау. Қазақстанда мемлекеттік аудит жүргізу денсаулық сақтау, білім беру және әлеуметтік қорғау сияқты түрлі салаларда бюджет қаражатының тиімсіз пайдаланылуын анықтауға мүмкіндік берді. Бұл бюджет саясатын түзетуге және ресурстарды неғұрлым басым бағдарламаларға қайта бөлуге әкелді, бұл өз кезегінде ұлттық ресурстарды пайдалану тиімділігін арттыруға ықпал етті. Мысал ретінде олардың тиімділігі мен қол жетімділігін жақсартуға мүмкіндік беретін әлеуметтік бағдарламалардың шығындарын талдауды келтіруге болады. Қазақстандағы әлеуметтік бағдарламаларға арналған шығыстарды талдау мысалдарының бірін Қазақстан Республикасы Ұлттық статистика комитетінің есебінен табуға болады. Бұл есепте халықты әлеуметтік қолдау, денсаулық сақтау, білім беру, тұрғын үй мәселелері және т.б. сияқты әртүрлі әлеуметтік бағдарламалар бойынша бюджет шығыстары туралы мәліметтерді табуға болады. Өз кезегінде мұндай деректерді талдау үкімет пен мүдделі тараптарға әлеуметтік бағдарламаларға бюджет қаражатын бөлуге қатысты неғұрлым негізделген шешімдер қабылдауға, сондай-ақ осы бағдарламалардың тиімділігі мен нәтижелілігін жақсартуға көмектесуі мүмкін.

Қорытындылай келе, бұл тақырыпты зерттеу мемлекеттік аудиттің ұлттық ресурстарды басқаруды жақсартуға қалай ықпал ететінін және тұрақты даму мақсаттарын қолдайтынын түсінуге мүмкіндік береді. Ұлттық ресурстарды тиімді пайдаланудың мемлекеттік аудиті мемлекеттік қаржыны басқаруда ашықтықты, тиімділік пен жауапкершілікті қамтамасыз етуде маңызды рөл атқарады деген қорытынды жасауға болады. Бұл өз кезегінде бірқатар маңызды тұжырымдар мен ұсыныстарға алып келуі мүмкін. Мемлекеттік аудитор ұсынған ұсыныстар олардың тиімділігі мен орнықтылығын арттыру мақсатында ұлттық ресурстарды басқарудың жаңа стратегияларын мен саясаттарын әзірлеу үшін негіз бола алады. Осылайша, ұлттық ресурстарды тиімді пайдаланудың мемлекеттік аудиті мемлекеттік қаржыны жауапты басқаруды қамтамасыз етуде, ұлттық ресурстарды басқарудың ашықтығы мен тиімділігін арттыруда негізгі рөл атқарады.

#### Әдебиеттер

1. Бюджет шығындарын жоспарлау, нәтижелігін бағалау және бақылау: [Электронный ресурс] : оқу құралы / Л. З. Бейсенова, Р. К. Берстембаева. - Алматы : Эверо, 2018. - 225 с. - Б. ц.
2. Мемлекеттік аудит теориясы : ғылыми басылым / Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитеті. - Астана : PrimaLux, 2018. - 328 б.

Шакеева А.С., магистрант 2 курс (Карагандинский университет Букетова)  
Научный руководитель - PhD, ассистент профессора Атабаева А.К.

#### ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Исследование понятий государственных закупок, представленных в современной литературе, позволило выделить четыре основных подхода к определению данного термина:

- подход с позиции регламентированной законодательством деятельности государства;
- подход с позиции рыночной / конкурентной операции;
- подход с позиции инструмента государственного регулирования;
- подход с позиции инструмента обеспечения интересов государства.

Амирова М.А., Калияуов Ж.Т. считают, что обеспечение качественного осуществления экономической политики государства и выполнения ею взятых на себя функций возможно только через эффективное использование различных моделей взаимодействия между государственным и предпринимательским секторами, одним из механизмов реализации которых являются государственные закупки [1].

А.К. Шарипов отмечает, что государственные закупки влияют на экономику через реализацию следующих функций: материальное обеспечение функционирования государственных структур, содержащихся за счет государственного и местного бюджетов; создание новых рабочих мест путем закупки государством отдельных видов товаров (работ, услуг), способствуя повышению платежеспособности населения, последовательно влияет на все другие отрасли народного хозяйства и стимулирует их развитие; регулирование экономическими методами конъюнктуры, складывающейся на рынках отдельных видов продукции [2]. В этом случае государство выходит на рынок как весомый покупатель товаров, работ и услуг, повышая спрос, или осуществляет товарную интервенцию, увеличивая предложение, и таким образом восстанавливает равновесие спроса и предложения на рынке той или иной продукции. Похожей позиции придерживается также М.А. Амирова, которая считает, что государственные закупки влияют на экономику комплексно. Так, она подчеркивает, что система государственных закупок решает не только задачу обеспечения государственных нужд, но и выступает в качестве одного из основополагающих институтов государственного регулирования, важного инструмента экономической политики государства.

В свою очередь, государство рассматривает в долгосрочной перспективе государственные закупки как единый механизм государственного заказа, которые должны обеспечить стимулирование выпуска средне - и высокотехнологичной продукции.

А.М. Камалян считает основной целью развития системы государственных закупок экономию бюджетных средств и сокращение коррупции в крупнейших объемах, что может быть достигнуто только в условиях централизации закупок в совокупности с прогрессивными методами их осуществления [3].

По мнению Т.Г. Шешуковой, целью применения государственных закупок является экономия государственных средств за счет уменьшения закупочных цен в результате привлечения как можно более широкого круга поставщиков. Н. Барсук подчеркивает, что главной целью государственной политики в сфере закупок является обеспечение эффективности этих процедур - закупка товаров, работ, услуг высочайшего качества по самой низкой цене.

Позиции предыдущих авторов поддерживает М.В. Шмелева, которая определяет целями государственных закупок: повышение эффективности (результативности) расходования средств государственных фондов всех уровней; повышения уровня управления финансовыми потоками; предупреждение бесконтрольного наращивания расходов; сокращение (экономия) затрат государственных фондов средств [4].

Н.В. Капаяс отмечает, что надлежащая политика в сфере государственных закупок, которая направлена на избежание неэффективного использования государственных средств и обеспечивает средства для избежания коррупции, может служить для налогоплательщиков существенным доказательством того, что их деньги используются по назначению, и таким образом усилить их доверие к правительству. Несмотря на то, что борьба с коррупцией не является основной целью государственных закупок, все же совершенствования их процедур (государственных закупок) может оказать существенный вклад в такую борьбу [5].

Часть авторов употребляют вместо «государственных закупок» понятие «публичные закупки». Отдельные ученые обосновывают необходимость введения в правовое поле и практику наряду с термином «государственные закупки» другой - «публичные закупки», которые соотносятся как частное и целое. Публичные закупки является совокупность общественных правоотношений, возникающих в процессе реализации заказчиком публичных потребностей в товарах, работах и услугах за публичные средства в порядке, установленном законодательством. Е.Д. Корнева предлагает рассматривать публичные закупки (государственные закупки) как специфический инструмент финансово-правового регулирования правоотношений по формированию, рационального распределения и эффективного использования публичных фондов денежных средств, что применяется в процессе реализации публичного интереса при приобретении товаров, работ и услуг за

публичные средства [6].

А.М. Камалян употребляет в своей диссертационной работе определение публичные закупки, в которые входят государственные и муниципальные закупки, закупки государственных корпораций, субъектов естественных монополий. Необходимо согласиться с позицией автора. Публичные закупки - более широкое, всеобъемлющее понятие, чем государственные закупки.

Осуществив анализ всех приведенных выше подходов, приходим к выводу, что под государственными закупками следует понимать совокупность поэтапных действий, которые составляют целостную, урегулированную законодательством процедуру, которая осуществляется на конкурентной основе, направленную на закупку за государственные средства и средства местных бюджетов необходимых товаров, работ и услуг, предлагаемых участниками процедур, в соответствии с потребностями заказчика (распорядителя средств), исходя из условий качества, цены, количества, срока поставки товара, оказания услуг или выполнения работ, места нахождения поставщика, срока действия предложения конкурсных торгов и др. и проводится с целью реализации функций органов государственной власти, а также включает контроль, надзор, координацию и мониторинг за проведением процедур уполномоченными органами.

#### Литература

1. Амирова М.А., Калияуов Ж.Т. Проблемные вопросы правового регулирования государственных закупок в Республике Казахстан // Вестник Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета. 2018. № 2 (38). – С. 28-31.
2. Шарипов А.К., Ормышев А.И. Применение прогрессивных технологий в системе государственных закупок в Республике Казахстан // Экономическая наука и практика. материалы IV Международной научной конференции. Сер. «Молодой ученый» 2020. – С. 15-19.
3. Камалян А.М. Правовое регулирование государственных закупок в Европейском союзе и в других организациях : монография. - М.: Проспект, 2020. – 160 с.
4. Шмелева М.В. Категории «государственные закупки и «контрактная система» в теоретическом познании // Правовая политика и правовая жизнь. 2018. № 1. – С. 66-68.
5. Борисова Л.В., Саволайнен А.А. О понятии государственных электронных закупок // Самоуправление. 2019. Т. 2. № 3 (116). – С. 74-77.
6. Корнева Е.Д. Содержание системы закупок для обеспечения государственных нужд // Colloquium-journal. 2019. № 26-11 (50). – С. 111-112.