

Т.П.Притворова<sup>1</sup>, Д.Е.Бектлеева<sup>1</sup>, М.М.Байуакова<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова;

<sup>2</sup>Павлодарский государственный университет им. С.Торайгырова

## Типы контрактов при производстве общественных благ На материалах Павлодарской области

В статье рассмотрены процессы организации государственных закупок, по основным применяемым методам. Дана оценка динамике сэкономленных финансовых средств, полученных от применения того или иного метода. Рассмотрена структура государственных закупок приобретаемых объектов (товаров работ, услуг) в городах, районах и административных органах Павлодарской области.

*Ключевые слова:* государственно-частное партнерство, закупки, услуга, товар, контракт, конкурс, ценовые предложения, электронные торги, товарные биржи, производство.

Международная классификация государственно-частного партнерства выделяет в качестве одной из его форм контракт как административный договор, заключаемый между государством (уполномоченным местным органом управления) и частной или некоммерческой организацией на осуществление общественно необходимых видов деятельности. Наиболее распространенными видами такой деятельности являются: оказание общественных услуг, управление объектами государственной собственности (поликлиники, детские сады и др.), поставка продукции для государственных нужд, оказание технической помощи и др. В административных контрактных отношениях права собственности не задействованы и жестко разделены, как в классическом контракте купли-продажи товара или услуги.

Традиционным и почти единственным во многих регионах механизмом заключения такого контракта является механизм государственных закупок. Согласно действующему законодательству такие закупки осуществляются способами [1]:

- 1) открытого конкурса, который может проводиться с использованием двухэтапных процедур;
- 2) запроса ценовых предложений;
- 3) из одного источника;
- 4) на организованных электронных торгах;
- 5) через товарные биржи.

Также в соответствии со ст. № 4 Закона о государственных закупках государственные закупки могут осуществляться без применения норм настоящего Закона [1], например, приобретение товаров, являющихся сырьевым ресурсом для стратегически важных производств, не добывающихся на территории Республики Казахстан и приобретаемых за рубежом, по перечню товаров, утвержденному Правительством. Всего представлено 58 случаев осуществления государственных закупок без применения норм Закона.

### *Анализ государственных закупок по способам проведения*

Способ осуществления государственных закупок выбирается заказчиком в соответствии с Законом о государственных закупках, без согласования с уполномоченным органом.

В период с 2008 по 2009 гг. количество проведенных государственных закупок увеличилось с 49208 до 78774, или в 1,69 раза (рис. 1).

Как видно из рисунка, по всем способам проведения государственных закупок наблюдается положительная динамика. Исключение составляют закупки, организованные на электронных торгах. Данный способ не использовался заказчиками. Наибольшее количество сделок в 2009 г. проведено способом запроса ценовых предложений и способом осуществления государственных закупок без применения норм Закона.

Это связано с вновь принятым законодательством о государственных закупках. В частности, увеличение порогового значения годового объема закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок способом запроса ценовых предложений с 2000-кратного до 4000-кратного МРП [1] привело к доминированию объемов закупок данным способом. Структура государственных закупок по способам проведения представлена в таблице 1.



Рисунок 1. Динамика количества проведенных государственных закупок с 2008 по 2009 гг. (рассчитано автором)

Таблица 1

Структура государственных закупок по способам проведения государственных закупок за 2008–2009 гг.

Способы осуществления государственных закупок	Кол-во проведенных государственных закупок (шт.)		Структура, %		Структурные сдвиги, %
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	
Государственные закупки, проведенные способом запроса ценовых предложений	27 583	45 159	56,05	57,33	1,27
Государственные закупки, проведенные способом из одного источника	1 435	3 031	2,92	3,85	0,93
Государственные закупки, проведенные на организованных электронных торгах	0	0	0,00	0,00	0,00
Государственные закупки, проведенные через открытые товарные биржи	10	19	0,03	0,02	-0,01
Государственные закупки, проведенные способом открытого конкурса	448	379	0,9	0,48	-0,43
Государственные закупки, осуществляемые без применения норм Закона (на основании ст.4 Закона)	19 732	30 186	40,10	38,32	-1,78
Всего	49 208	78 774	100	100	

Примечание. Рассчитано автором.

Как видно из таблицы, доля государственных закупок, осуществленных способом запроса ценовых предложений и способом из одного источника, в общем количестве государственных закупок выросла на 1,27 и 0,93 процентных пункта соответственно. Доли государственных закупок, проведенных через открытые товарные биржи способом открытого конкурса и способом без применения норм Закона, в общем количестве государственных закупок снизились на 0,01, 0,43, 1,78 процентных пункта соответственно.

Общая сумма выделенных средств увеличилась в 1,5 раза — с 35319001,2 тыс.тенге до 52260705,0 тыс. тенге (рис. 2).

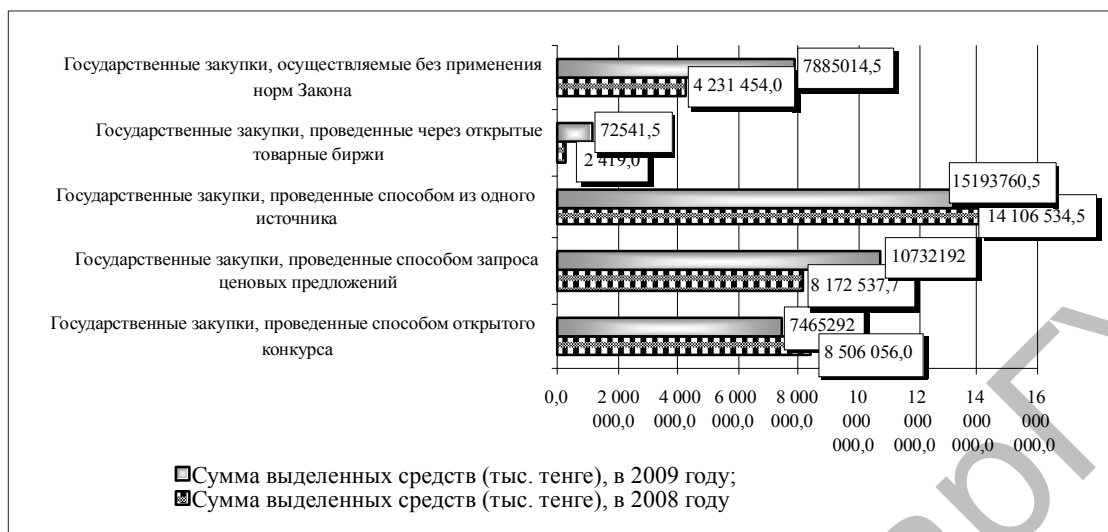


Рисунок 2. Динамика суммы выделенных средств по способам осуществления государственных закупок (рассчитано автором)

По всем способам проведения государственных закупок фиксируется положительная динамика выделенных средств. Наибольшая динамика наблюдается по способам проведения государственных закупок через открытые товарные биржи — в 3,5 раза и осуществляемых без применения норм Закона — в 3,1 раза.

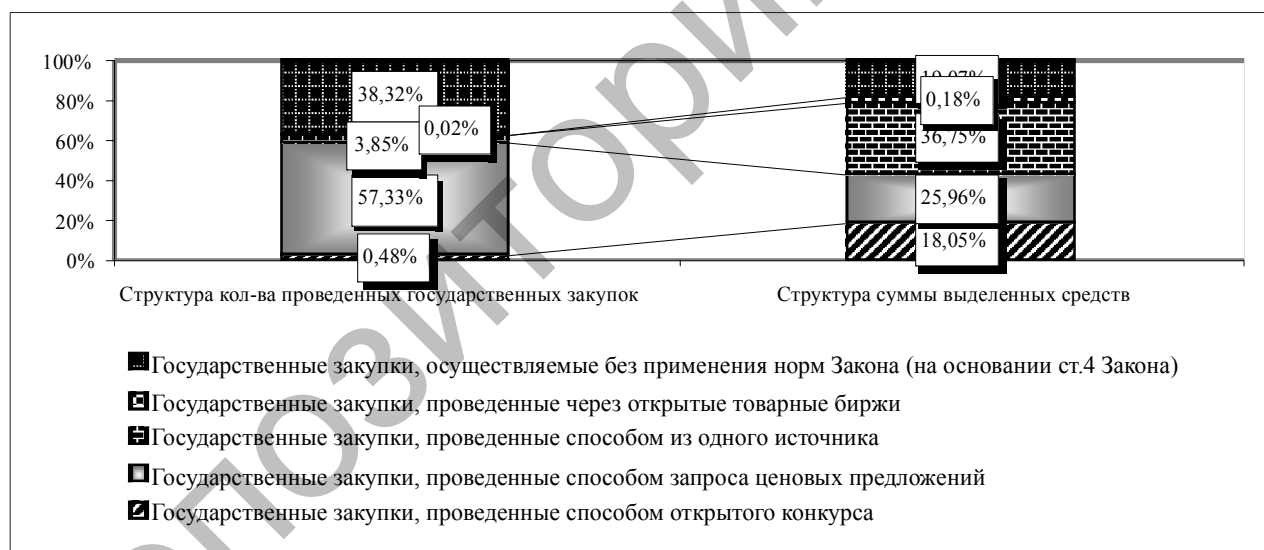


Рисунок 3. Количественная и стоимостная структура государственных закупок за 2009 г. (рассчитано автором)

В 2009 г. наибольшее количество денежных средств было выделено на государственные закупки, проведенные способом из одного источника, — 19829051,46 тыс.тенге. На это повлияло исключение требования обязательного проведения заказчиками повторных процедур закупок способом открытого конкурса в случае, если первый конкурс признан несостоявшимся, а также предоставление права самостоятельного выбора заказчиком дальнейшего способа закупок [1].

Необходимо отметить, что имеется разница в количественной и стоимостной структуре государственных закупок (рис. 3).

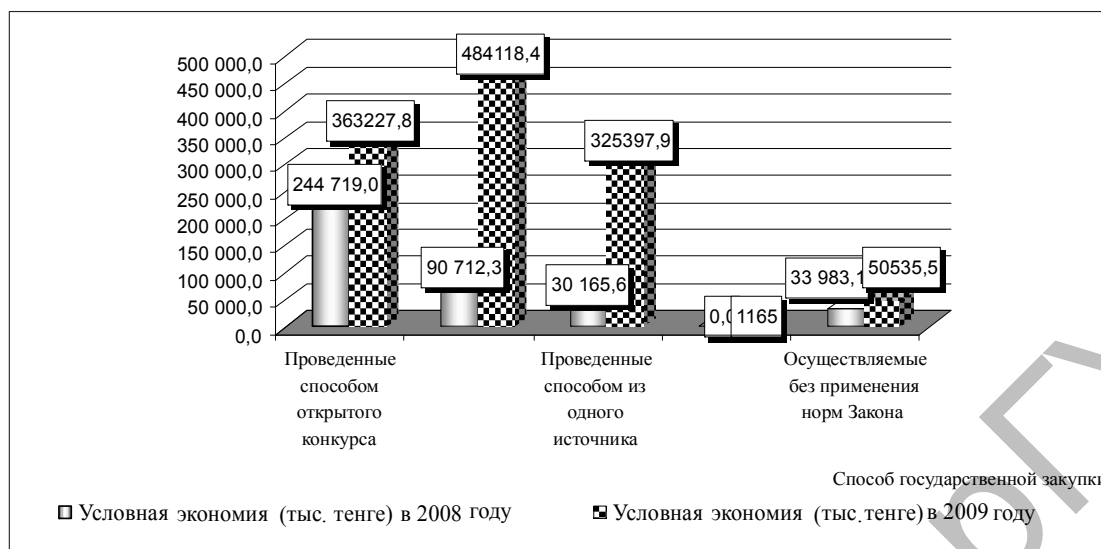


Рисунок 4. Динамика условной экономии средств, выделенных на проведение государственных закупок, тыс.тенге (рассчитано автором)

Сравнение количественной и денежной структуры показывает, что если по количеству государственных закупок доминируют закупки, осуществленные способом запроса ценовых предложений, — 57,33 %, то в стоимостном выражении данный способ осуществления государственной закупки составляет всего 25,96 %. Несмотря на то, что количество государственных закупок, проведенных способом из одного источника, незначительное, доля всего составляет 3,85 %, в стоимостном выражении данный способ проведения государственных закупок доминирует и составляет 36,75 %, т.е. 1 место из 5.

Анализ проведения государственных закупок в Павлодарской области за 2008–2009 гг. показывает положительную динамику сэкономленных средств (рис. 4).

Т а б л и ц а 2

**Соотношение суммы сэкономленных средств и средств, выделенных на государственные закупки, за 2009 г.**

Способы осуществления государственных закупок	Сумма выделенных средств, тыс. тенге	Условная экономия, тыс. тенге	Соотношение сэкономленных средств и средств, выделенных на государственные закупки, %
Государственные закупки, проведенные способом открытого конкурса	7465292	363227,8	4,87
Государственные закупки, проведенные способом запроса ценовых предложений	10732192	484118,4	4,51
Государственные закупки, проведенные способом из одного источника	15193760,5	325397,9	2,14
Государственные закупки, проведенные через открытые товарные биржи	72541,5	1165	1,61
Государственные закупки, осуществляемые без применения норм закона	7885014,5	50535,5	0,64
Всего	41348801	1224444,6	2,96

Примечание. Рассчитано автором.

В 2009 г. общая условная экономия средств, выделенных на проведение государственных закупок, составила 1224444,6 тыс.тенге, что больше уровня 2008 г. в 3,06 раза. Наибольшая экономия фиксируется по государственным закупкам, проведенным способом запроса ценовых предложений, — 484118,4 тыс. тенге. Наибольшая динамика экономии средств фиксируется по государственным закупкам, проведенным из одного источника, — в 10,8 раза. Соотношение суммы сэкономленных средств и средств, выделенных на государственные закупки, представлено в таблице 2.

В 2009 г. наибольшая доля государственных закупок пришлось на работы — 53,53 %, что составляет 21479154,9 тыс.тенге (рис. 5, табл. 3). Согласно Закону о государственных закупках работы — это деятельность, связанная со строительством, обустройством сырьевых месторождений, имеющая вещественный результат, а также иная деятельность, отнесенная к работам в соответствии с Законами Республики Казахстан [1].

Товары — предметы (вещи), в том числе полуфабрикаты или сырье в твердом, жидком или газообразном состоянии, электрическая и тепловая энергия, объективированные результаты творческой интеллектуальной деятельности, а также вещные права, с которыми можно совершать сделки купли-продажи в соответствии с Законами Республики Казахстан [1]. На товары пришлось 29,22 %, или 11723462,0 тыс. тенге.

Услуги — деятельность, направленная на удовлетворение потребностей заказчика, не имеющая вещественного результата [1]. На услуги пришлось 17,25 %, или 6921739,7 тыс. тенге.

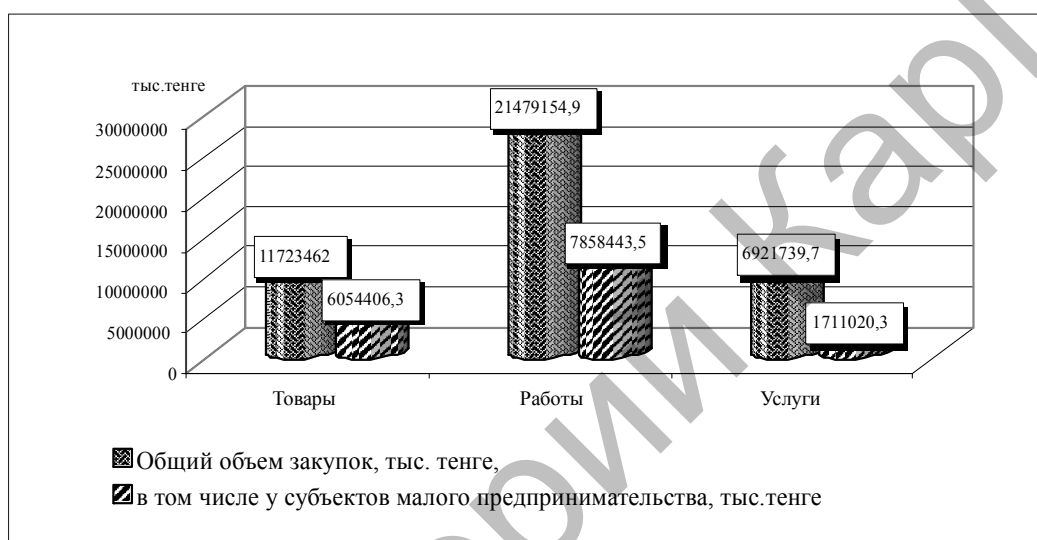


Рисунок 5. Структура государственных закупок по объектам сделки за 2009 г., тыс. тенге. Рассчитано автором

Динамика объемов государственных закупок по объектам сделки за 2008–2009 гг. представлена на рисунке 6.

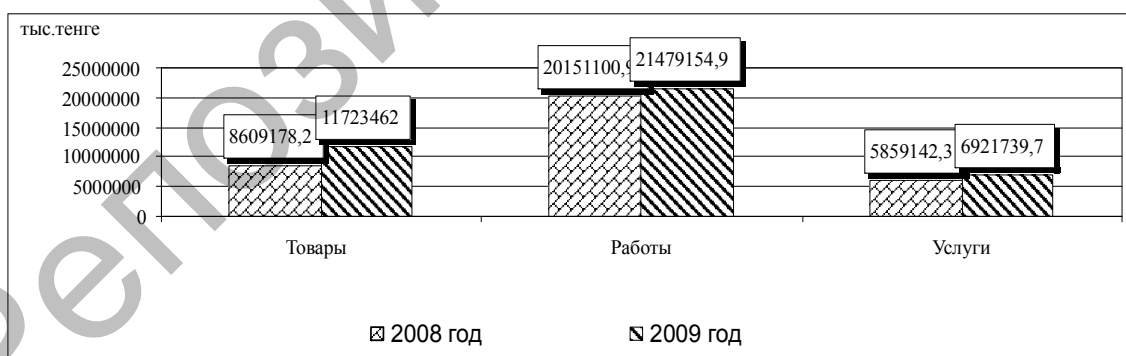


Рисунок 6. Динамика объемов государственных закупок по объектам сделки за 2008–2009 гг. (тыс.тенге)

Из рисунка видно, что по всем направлениям государственных закупок имеется положительная динамика: по товарам прирост составляет 36,17 %, по работам — 6,59, по услугам — 18,14.

Наибольшая активность субъектов малого предпринимательства фиксируется по государственным закупкам выполняющим работы — 7858443,5 тыс.тенге или 50,3 % (табл. 3).

Т а б л и ц а 3

## Структура государственных закупок за 2009 г.

Наименование	Общий объем закупок товаров, работ и услуг, тыс. тенге	Структура, %	Из них государственные закупки у субъектов малого предпринимательства	Структура, %
Всего	40124356,6	100	15623870,1	100
Товары	11723462	29,22	6054406,3	38,75
Работы	21479154,9	53,53	7858443,5	50,30
Услуги	6921739,7	17,25	1711020,3	10,95

Примечание. Рассчитано автором.

Наименьшая активность субъектов малого предпринимательства фиксируется по государственным закупкам, выполняющим услуги, — 1711020,3 тыс. тенге, или 10,95 %.

Структура государственных закупок по управлениям области представлена в таблице 4.

Т а б л и ц а 4

## Структура государственных закупок по управлениям города за 2009 г.

Наименование администратора программ	Государственные закупки, тыс.тенге	Структура, %
Всего по области	14921601,983	100,0
Управление здравоохранения	6029164,700	40,41
Управление пассажирского транспорта	2096079,010	14,0
Управление образования	1908745,600	12,79
Управление строительства	1497983,643	10,04
Управление физической культуры и спорта	811798,900	5,44
Управление координации занятости	668568,700	4,48
Аппарат акима Павлодарской области	594872,800	3,99
Департамент внутренних дел	531642,000	3,56
Управление культуры	245841,940	1,65
Управление внутренней политики	202544,500	1,36
Департамент природных ресурсов	60884,970	0,41
Управление предпринимательства	52202,500	0,35
Управление архитектуры и градостроительства	45150,200	0,30
Департамент мобилизационной подготовки и чрезвычайных ситуаций	30591,100	0,21
Управление архивов и документации	27090,520	0,18
Управление сельского хозяйства	25680,900	0,17
Управление экономики и бюджетного планирования	24386,500	0,16
Управление по развитию языков	17985,400	0,12
Павлодарский областной маслихат	15909,600	0,11
Управление финансов	14915,500	0,10
Управление энергетики	7703,900	0,05
Управление государственного архитектурно-строительного контроля	6660,300	0,04
Управление земельных отношений	5198,800	0,03

Примечание. Рассчитано автором.

Наибольшая доля государственных закупок приходится на Управление здравоохранения — 40,41 %, или 6029164,7 тыс.тенге. Также в числе управлений, имеющих долю государственных расходов свыше 1 процента, следующие: Управление пассажирского транспорта — 14,0 %, Управление образования — 12,79 %, Управление строительства — 10,04 %, Управление физической культуры и

спорта — 5,44 %, Управление координации занятости и социальных программ — 4,48 %, Аппарат акима Павлодарской области — 3,99 %, Департамент внутренних дел — 3,56 %, Управление культуры — 1,65 %, Управление внутренней политики — 1,36 %.

Необходимо отметить, что из выделенных 10 управлений, имеющих долю государственных закупок свыше 1 процента, 60 % относятся к социальной сфере, что говорит об активности государственной социальной политики.

Доля субъектов малого предпринимательства в общем объеме государственных закупок Павлодарской области составляет 32,67 %. Активность субъектов малого предпринимательства в разрезе управлений представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Доля государственных закупок субъектами малого предпринимательства по управлениям области за 2009 г.**

Наименование администратора программ	Государственные закупки, тыс.тенге		Доля, %
	Всего	из них у субъектов малого предпринимательства	
<b>Всего по области</b>	14921601,983	4874387,2	32,67
Управление архитектуры и градостроительства	45150,200	39800,3	88,15
Управление координации занятости и социальных программ	668568,700	533266,00	79,76
Управление предпринимательства	52202,500	38858,0	74,44
Управление сельского хозяйства	25680,900	14348,4	55,87
Департамент мобилизационной подготовки и чрезвычайных ситуаций	30591,100	15584,6	50,94
Управление экономики и бюджетного планирования	24386,500	11146,1	45,71
Управление здравоохранения	6029164,700	2575274,7	42,71
Управление образования	1908745,600	760111,2	39,82
Управление культуры	245841,940	92728,28	37,72
Управление архивов и документации	27090,520	10161,72	37,51
Департамент природных ресурсов	60884,970	21027,52	34,54
Управление физической культуры и спорта	811798,900	265415,1	32,69
Управление финансов	14915,500	3728,5	25,00
Департамент внутренних дел	531642,000	122421,0	23,03
Управление пассажирского транспорта	2096079,010	278383,60	13,28
Управление государственного архитектурно-строительного контроля	6660,300	771,2	11,58
Управление внутренней политики	202544,500	20233,1	9,99
Управление энергетики	7703,900	739,0	9,59
Управление земельных отношений	5198,800	476,4	9,16
Аппарат акима Павлодарской области	594872,800	54386,5	9,14
Павлодарский областной маслихат	15909,600	750,6	4,72
Управление по развитию языков	17985,400	208,1	1,16
Управление строительства	1489918,1	6501,8	0,44

*Примечание.* Рассчитано автором.

Наибольшая активность (доля свыше 50 %) государственных закупок малого предпринимательства наблюдается по управлениям: Управление архитектуры и градостроительства — 88,15 %, Управление координации занятости и социальных программ — 79,76 %, Управление предпринимательства — 74,44 %, Управление сельского хозяйства — 55,87 %, Департамент мобилизационной подготовки и чрезвычайных ситуаций — 50,94 %.

Структура государственных закупок по видам объектов закупок в разрезе управлений представлена в таблице 6.

Т а б л и ц а 6

Структура государственных закупок по объектам закупок в разрезе управлений за 2009 г.

Наименование администратора программ	Государственные закупки, тыс.тенге	Структура, %		
		Товары	Работы	Услуги
Управление образования	1908745,60	51,99	22,91	25,10
Управление здравоохранения	6029164,70	71,14	17,04	11,82
Управление координации занятости и социальных программ	668568,700	71,17	10,29	18,54
Департамент природных ресурсов	60884,970	42,89	23,35	33,76
Управление архитектуры и градостроительства	45150,2	1,56	69,89	28,55
Управление строительства	1497983,64	0,04	99,42	0,54
Управление пассажирского транспорта	2096079,01	0,01	97,75	2,24
Управление экономики и бюджетного планирования	24386,50	36,95	0,72	62,33
Управление финансов	14915,50	9,07	1,13	89,80
Управление предпринимательства	52202,50	9,47	9,37	81,16
Управление энергетики	7703,90	6,71	3,76	89,53
Управление сельского хозяйства	25680,90	41,91	0,00	58,09
Управление по развитию языков	17985,40	6,66	0,00	93,34
Управление внутренней политики	202544,50	2,12	0,00	97,88
Управление государственного архитектурно-строительного контроля	6660,30	7,19	2,25	90,56
Управление архивов и документации	27090,52	20,82	16,83	62,35
Департамент внутренних дел	531642,0	46,04	3,55	50,41
Управление культуры	245841,94	21,55	16,45	62,01
Управление физической культуры и спорта	811798,90	29,83	14,87	55,29
Департамент мобилизационной подготовки и чрезвычайных ситуаций	30591,10	7,52	3,52	88,95
Управление земельных отношений	5198,80	9,80	0,71	89,49
Аппарат акима Павлодарской области	594872,80	31,59	3,30	65,12
Павлодарский областной маслихат	15909,60	4,08	4,40	91,52

Примечание. Рассчитано автором.

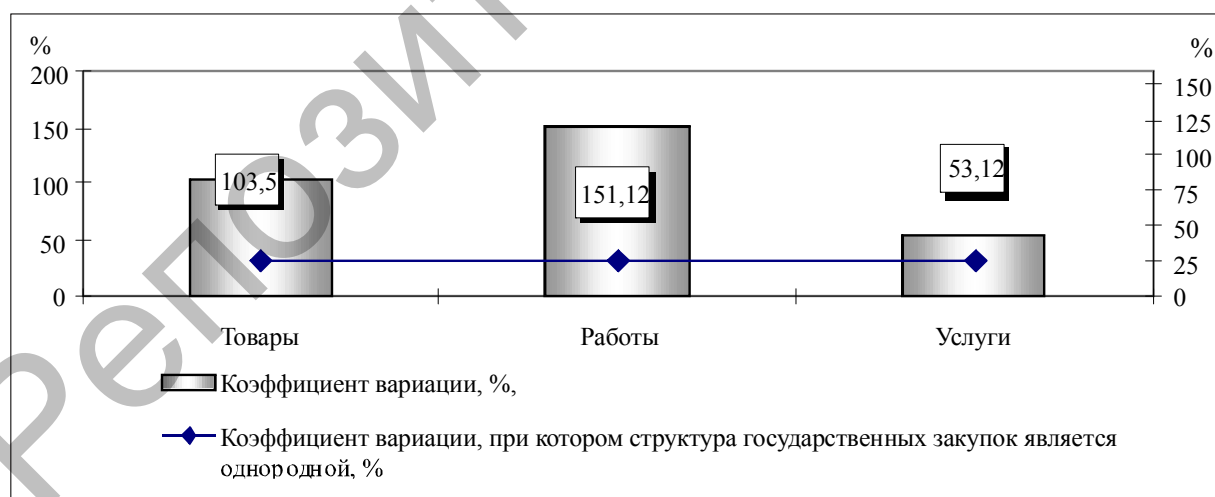


Рисунок 7. Коэффициенты вариации долей государственных закупок по объектам закупок в разрезе управлений за 2009 г. (рассчитано автором)

По управлениям образования, здравоохранения, координации занятости и социальных программ, Департаменту природных ресурсов доминируют государственные закупки товаров: 51,99; 71,14; 71,17; 42,89 % соответственно.

По управлениям архитектуры и градостроительства, строительства и пассажирского транспорта доминируют государственные закупки работ: 69,89, 99,42 и 97,75 % соответственно.

По остальным управлениям доминируют государственные закупки услуг. Рассчитанные нами коэффициенты вариации показывают высокий разброс государственных закупок по управлениям (рис. 7).

Так, по государственным закупкам товаров коэффициент вариации 94,74 %, по работам — 156,84, по услугам — 53,13 %. При этом известно, что совокупность является однородной, если коэффициент вариации не превышает 25 % [2]. Такой разброс долей государственных закупок товаров, работ и услуг по управлениям связан со спецификой деятельности государственных органов.

Структура государственных закупок по городам и районам Павлодарской области представлена в таблице 7.

Т а б л и ц а 7

**Структура государственных закупок по городам и районам Павлодарской области за 2009 г.**

Города и районы области	Государственные закупки, тыс.тенге	Структура, %
Всего	25202754,59	100
г. Павлодар	10588917,3	42,01
г. Экибастуз	6278449,5	24,91
г. Аксу	1633190,8	6,48
Баянаульский район	1005471,6	3,99
Щербактинский район	883472,0	3,51
Качирский район	871026,0	3,46
Иртышский район	706056,2	2,80
Павлодарский район	626155,6	2,48
Актогайский район	582107,6	2,31
Железинский район	570562,2	2,26
Успенский район	534209,1	2,12
Лебяжинский район	477254,6	1,89
Майский район	445882,1	1,77

*Примечание.* Рассчитано автором.

Наибольшая доля государственных закупок приходится на г. Павлодар — 42,01 %, г. Экибастуз — 24,91 %, г. Аксу — 6,48 %, наименьшая — на Лебяжинский — 1,89 % и Майский районы — 1,77 %. В остальных районах доля государственных закупок в общем объеме по области колеблется в диапазоне от 2,0 до 3,99 %.

Активность субъектов малого предпринимательства в разрезе городов и районов Павлодарской области представлена в таблице 8.

Т а б л и ц а 8

**Доля государственных закупок субъектами малого предпринимательства по городам и районам области за 2009 г.**

Города и районы	Государственные закупки, тыс.тенге		Доля субъектов малого предпринимательства, %
	всего	субъектами малого предпринимательства	
1	2	3	4
Щербактинский район	883472,0	784966,4	88,85
Железинский район	570562,2	439235,5	76,98
Майский район	445882,1	331476,7	74,34
Лебяжинский район	477254,6	354718,0	74,32
Баянаульский район	1005471,6	612502,3	60,92
Павлодарский район	626155,6	319502,5	51,03
Актогайский район	582107,6	289844,8	49,79
г. Экибастуз	6278449,5	2794665,6	44,51
Качирский район	871026,0	382306	43,89

1	2	3	4
Успенский район	534209,1	204972,6	38,37
Иртышский район	706056,2	266962	37,81
г. Павлодар	10588917,3	3447590,6	32,56
г. Аксу	1633190,8	520739,8	31,88

Примечание. Рассчитано автором.

Наибольшая активность (доля свыше 50 %) государственных закупок малого предпринимательства наблюдается: в Щербактинском районе — 88,85 %, в Железинском — 76,98, в Майском — 74,34, в Лебяжинском — 74,32, в Баянаульском — 60,92, в Павлодарском районе — 51,03 %.

Структура государственных закупок по объектам закупок в разрезе городов и районов Павлодарской области представлена в таблице 9.

Т а б л и ц а 9

**Структура государственных закупок по объектам закупок в разрезе городов и районов за 2009 г.**

Города и районы	Государственные закупки, тыс.тенге	Доля, %		
		Товары	Работы	Услуги
Баянаульский район	1005471,6	48,92	31,56	19,51
г. Аксу	1633190,8	26,74	56,87	16,38
г. Павлодар	10588917,3	13,47	77,27	9,26
г. Экибастуз	6278449,5	18,73	60,18	21,10
Актогайский район	582107,6	27,07	55,86	17,06
Железинский район	570562,2	31,62	42,17	26,21
Иртышский район	706056,2	31,77	54,44	13,79
Качирский район	871026,0	24,96	54,75	20,29
Лебяжинский район	477254,6	33,00	42,58	24,42
Майский район	445882,1	34,28	39,86	25,87
Павлодарский район	626155,6	35,00	40,49	24,51
Успенский район	534209,1	31,55	48,26	20,18
Щербактинский район	883472,0	18,14	70,65	11,21

Примечание. Рассчитано автором.

В Баянаульском районе доминируют государственные закупки товаров — 48,92 %, в остальных городах и районах Павлодарской области — государственные закупки работ. Районов с доминирующими услугами нет.

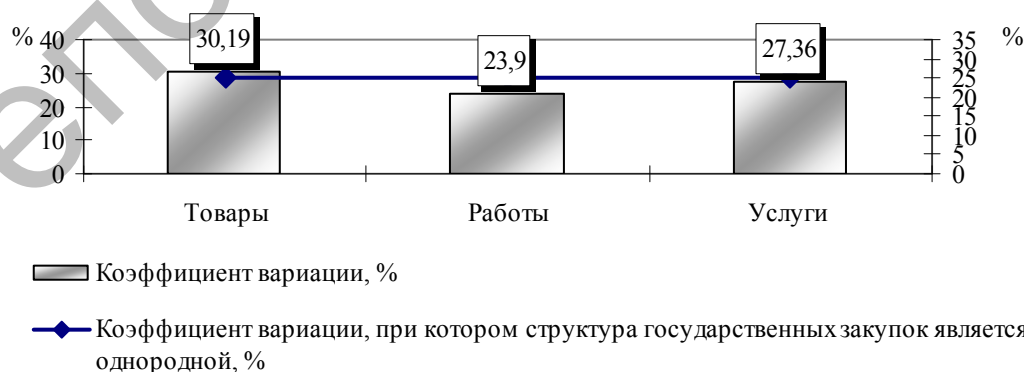


Рисунок 8. Коэффициенты вариации долей государственных закупок по объектам закупок в разрезе городов и районов за 2009 г.

Для определения однородности структуры государственных закупок по объектам закупок в разрезе городов и районов области рассчитаем коэффициенты вариации. Рассчитанные нами коэффициенты

енты вариаций не показывают высокий разброс государственных закупок по городам и районам, так как они колеблются в пределах 25 % (рис. 8).

Так, по государственным закупкам товаров коэффициент вариации 30,19 %, по работам — 23,9, по услугам — 27,36. Необходимо отметить, что разброс долей государственных закупок товаров, работ и услуг в разрезе городов и районов области меньше разброса долей государственных закупок в разрезе управлений.

В 2008 г. из общего количества проведенных конкурсов 207 (45,6 %) признаны состоявшимися; 247 (54,4 %) — несостоявшимися. Одной из причин несостоявшихся конкурсов является некачественная подготовка конкурсной документации поставщиками (например, неверное оформление заявки, отсутствие документов, подтверждающих квалификацию, и т.д.) из-за обновленного законодательства, в котором усложнились требования к подготовке конкурсной документации.

Для устранения причин некачественного оформления потенциальными поставщиками конкурсных заявок администраторам бюджетных программ (заказчикам) при организации и проведении открытых конкурсов, в том числе и повторных, предлагается:

1) проведение предконкурсных совещаний с потенциальными поставщиками для разъяснения положений конкурсной документации;

2) в целях предоставления доступа к Интернету максимального количества заказчиков в районных центрах открыть кабинеты с компьютерами, которые имеют выход в Интернет, обеспечивающие работу на Веб-портале государственных закупок всех сельских государственных учреждений и предприятий (возможно, согласно графику). Например, на первом этапе, в условиях отсутствия средств на обеспечение постоянного доступа к Интернету каждого заказчика (сельского акима, сельских амбулаторий и т.д.), можно воспользоваться школьными выходами в Интернет.

По данным КГП «Центр информационных технологий управления образования области», в настоящее время в области функционируют 422 школы, все школы имеют доступ к сети Интернет, из них:

- доступ к высокоскоростному интернету по технологии ADSL имеют 96 школ области (тариф — unlimited),
- беспроводной доступ к сети Интернет по технологии Wi-Fi, имеют 169 школ области (помегабайтный тариф);
- коммутируемый доступ к сети Интернет по технологии Dial-up, имеют 188 школ (почасовой тариф), одной школе выделяется в среднем 4 часа работы в день.

Провайдером для школ, имеющих доступ к сети Интернет по технологиям ADSL и Dial-up является АО «Казахтелеком», для школ, имеющих доступ к сети интернет по технологии Wi-Fi, — ТОО «Индустрия связи»;

3) оказание методической помощи государственным органам и учреждениям в организации и проведении государственных закупок со стороны Управления финансов.

Подводя итоги отмеченного выше, можно сделать определенные выводы:

- В период с 2008 по 2009 гг. количество проведенных государственных закупок увеличилось с 49208 до 78774, или в 1,89 раза.

- В 2009 г. наибольшее количество сделок проведено способом запроса ценовых предложений и способом осуществления государственных закупок без применения норм Закона. Это связано с вновь принятым законодательством о государственных закупках, в частности, там отмечено следующее: увеличение порогового значения годового объема закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок способом запроса ценовых предложений с 2000-кратного до 4000-кратного МРП, что и привело к доминированию объемов закупок данным способом.

- В 2009 г. наибольшее количество денежных средств было выделено на государственные закупки, проведенные способом из одного источника, — 15193760,5 тыс.тенге. На это повлияло исключение требования обязательного проведения заказчиками повторных процедур закупок способом открытого конкурса в случае, если первый конкурс признан несостоявшимся, а также предоставление права самостоятельного выбора заказчиком дальнейшего способа закупок.

- Анализ проведения государственных закупок в Павлодарской области за 2008–2009 гг. показывает положительную динамику сэкономленных средств. В 2009 г. общая условная экономия средств, выделенных на проведение государственных закупок, составила 1224444,6 тыс. тенге, что больше уровня 2008 г. в 3,06 раза.

- В 2009 г. наибольшая доля государственных закупок пришлась на работы — 53,53 %, или 21479154,9 тыс.тенге. Наибольшая активность субъектов малого предпринимательства фиксируется

также по государственным закупкам, выполняющим работы, — 7858443,5 тыс.тенге, или 50,3 %. Наименьшая активность субъектов малого предпринимательства фиксируется по государственным закупкам, выполняющим услуги, — 1711020,3 тенге, или 10,95 %.

- Из выделенных 10 управлений, имеющих долю государственных закупок свыше 1 процента, 60 % относятся к социальной сфере, что говорит об активности государственной социальной политики.

- Анализ осуществления государственных закупок в разрезе городов и районов показал, что наибольшая доля государственных закупок приходится на г. Павлодар — 42,01 %, г. Экибастуз — 24,91 %, г. Аксу — 6,48 %, наименьшая — на Лебяжинский — 1,89 и Майский — 1,77 % районы. В остальных районах доля государственных закупок в общем объеме государственных закупок по области колеблется в диапазоне от 2,0 до 3,99 %.

- Одной из причин несостоявшихся конкурсов является некачественная подготовка конкурсной документации поставщиками (например, неверное оформление заявки, отсутствие документов, подтверждающих квалификацию, и т.д.), вызванная обновленным законодательством, в котором усложнились требования к подготовке конкурсной документации.

Для устранения причин некачественного оформления потенциальными поставщиками конкурсных заявок администраторам бюджетных программ (заказчикам) при организации и проведении открытых конкурсов, в том числе и повторных, предлагается:

- проведение предконкурсных совещаний с потенциальными поставщиками для разъяснения положений конкурсной документации;
- в целях предоставления доступа к Интернету максимального количества заказчиков в районных центрах необходимо открыть кабинеты с компьютерами, имеющими выход в Интернет, обеспечивающие работу на Веб-портале государственных закупок всех сельских государственных учреждений и предприятий (возможно согласно графику). Например, на первом этапе, в условиях отсутствия средств на обеспечение постоянного доступа к Интернету каждого заказчика (сельского акима, сельских амбулаторий и т.д.), можно воспользоваться школьными выходами в Интернет;
- оказание методической помощи государственным органам и учреждениям в организации и проведении государственных закупок со стороны Управления финансов.

#### Список литературы

- 1 Закон Республики Казахстан о государственных закупках от 20.11.08 г. № 87-IV. // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)
- 2 Общая теория статистики: Учеб. / Г.С.Гильдишев, В.Е.Овсиенко, П.М.Рабинович, Т.В.Рябушкин. — М.: Статистика, 1980. — С. 159–168.

Т.П.Притворова, Д.Е.Бектлеева, М.М.Байуакова

### Қоғамдық игіліктер өндірісіндегі келісім түрлері (Павлодар облысының материалдары негізінде)

Мақалада сатып алуларды өткізу әдістері бойынша мемлекеттік сатып алуларды талдау мен үнемделген қаражаттар динамикасы бағаланды. Павлодар облысының қалалары мен аудандары және әкімшілік органдар бөлігінде келісім нысандары (тауарлар, жұмыстар, қызмет көрсетулер) бойынша мемлекеттік сатып алулар құрылымы қарастырылды.

In the article the analysis of the state purchases by ways of carrying out of purchases is resulted and dynamics of the saved money is estimated. The structure of the state purchases on objects of the transaction (goods, works, services) in a section of administrative bodies, cities and areas of the Pavlodar area is considered.