

**1 СЕКЦИЯ. ҚАЗІРГІ ӘЛЕМДЕГІ ИНТЕГРАЦИЯЛЫҚ ҮРДІСТЕР ДАМУЫНЫҢ
КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ЖӘНЕ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ**
**КОНСТИТУЦИОННОЕ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

**КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА — ВАЖНЫЙ ШАГ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА**

*Кубеев Е.К., ректор Карагандинского государственного университета имени академика
Е.А. Букетова, д.ю.н., профессор, академик МАН ВШ*

С момента обретения независимости Республика Казахстан преодолела сложный путь своего становления, как молодого, суверенного, демократического государства. Успехи нашей молодой республики в плане социальной, экономической и политической модернизации очевидны и признаны международным сообществом. Изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития Республики Казахстан не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства.

История становления нового конституционного законодательства Республики Казахстан берет свое начало с принятием Закона Казахской ССР от 24 апреля 1990 года «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон)» и избранием первого Президента страны Н. Назарбаева. Это правовое решение на пороге независимости обеспечило устойчивость и преемственность государственной власти в республике, создание в той непростой обстановке основ экономического и политического суверенитета. По инициативе Нурсултана Назарбаева 25 октября 1990 года Верховным Советом была принята Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР», положившая начало новому этапу развития конституционализма в нашей стране [1].

С момента провозглашения государственного суверенитета Республики Казахстан начинается новый этап конституционной эволюции нашего государства. Принятие Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР» 25 октября 1990 года явилось вехой в становлении независимого и самостоятельного государства. Особенностью данной Декларации стало, прежде всего, определение в ней законодательных основ для процесса дальнейшего становления всех основных элементов суверенного государства. Затем был принят ряд законов по изменению действующей Конституции. 1 декабря 1991 года прошли первые всенародные выборы Президента страны. Венцом законотворчества того периода стало принятие 16 декабря 1991 года Конституционного Закона «О государственной независимости Республики Казахстан», он явился законодательным актом, символизировавшим зарождение новой государственности, новой Республики [2].

Следующим этапом конституционного развития стало принятие Конституции Республики Казахстан 1993 года. Становление нового государства требует упорядоченности своего государственного будущего путем организации политического, экономического и социального устройства общества. Таким системообразующим фактором стало принятие Конституции Республики Казахстан 1993 года [3]. Во-первых, это явилось реализацией естественного права казахстанского народа на Конституцию. Во-вторых, конституционная эволюция Казахстана предопределила государственный суверенитет и придала ему правовой характер, возвела новое независимое государство в цивилизованную степень конституционного государства.

Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепила формирование демократических процессов в обществе. Выражая свою волю, путем всеобщего голосования, народ Казахстана принял новую Конституцию. Поэтому в этом случае можно говорить о том, что это договор между народом и государством об их правах и обязанностях, закрепляющий общие принципы их взаимоотношений и обустройство государства. Конституция Республики Казахстан — это нормативно-правовой акт высшей юридической силы, посредством которого народ учреждает основные принципы устройства общества и государства, определяет систему и принципы организации и деятельности органов государственной власти, закрепляет основы правового статуса человека и гражданина.

Конституция Республики Казахстан 1995 года отразила состояние общества и развитие государственности на современном этапе, что нашло свое выражение в структуре новой Конституции, которая состоит из преамбулы и 9 разделов. Преамбула отражает учредительный характер Конституции и указывает на особый субъект, который и принял ее – это народ Казахстана [4].

Конституция занимает особое место в правовой системе современного демократического государства и является одним из необходимых признаков правового государства. Наличие Конституции – обязательное условие законности, правопорядка и стабильности институтов власти. Конституция регулирует общественные отношения, связанные с функционированием государственной власти, обеспечением прав и свобод граждан, а также с устройством государства и формой правления.

Общественно-политическое развитие Республики Казахстан характеризуется энергичными шагами государства по провозглашению и созданию всех необходимых условий для реализации прав граждан. Более того, на наш взгляд, сегодня нет более важной и значимой государственной задачи, так как именно от реализации прав человека в значительной степени будет зависеть качество решения политических, экономических, культурных и многих других проблем общества. И это понятно, поскольку альтернатива государственной политики — уважительное отношение к человеку, либо нарушение и ущемление его прав и свобод, прямо и непосредственно влияет на духовное состояние и развитие как общества в целом, так и каждого отдельного его представителя.

Развитие конституционного строительства было ознаменовано принятием 21 мая 2007 года Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем. Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов. Модернизирована система местного самоуправления, сегодня полностью отвечающая внутренним условиям и потребностям нашей страны. Главными итогами реализации реформы стало дальнейшее воплощение и развития Республики Казахстан как правового и социального государства.

Государство, обладая всей полнотой законодательной и исполнительной власти, финансовыми правами и возможностями, должно гарантировать создание достойных условий для жизнедеятельности населения Казахстана и правового закрепления минимальных социальных стандартов и гарантий. Сегодня уже ясно, что существующий принцип установления минимальной заработной платы и минимальной пенсии на основе возможностей бюджета не соответствует физиологическим нормам. В связи с этим в республике предлагается разработать и утвердить минимальный потребительский бюджет, который будет служить основой для гарантированной выплаты заработной платы, стипендий, пособий и других социальных выплат. В области повышения социальной защищенности населения целесообразно принятие следующих мер: снижение социальной дифференциации общества по уровню входов на основе установления минимального размера доходов, определяемого исходя из официального прожиточного минимума, в связи с чем необходимо уточнить систему расчета прожиточного минимума, базирующуюся на реальной величине расходов, и проведения налоговой политики в отношении доходов за счет изменения параметров шкалы налогообложения, обеспечение необходимого стандарта потребления за счет поддержки производства жизненно важных потребительских товаров мерами государственного регулирования; защита сферы социально-значимых услуг и повышение их доступности для населения на государственном уровне гарантии минимума данных услуг, определяемого с помощью коэффициента доступности, основой которого должно быть отношение реальной стоимости услуг к прожиточному минимуму семьи, а также экономической поддержки социально-культурного комплекса путем установления нормативов государственного финансирования; научно обоснованная разработка социальных мер демографической политики, направленная на повышение рождаемости и сокращение смертности, разработка программ по охране здоровья детей и женщин, укреплению здоровья населения, прежде всего трудоспособного возраста. Необходимо сказать, что залог успеха в усилении служебной роли государства перед обществом, изменении целей его деятельности. Помимо уже отмеченных направлений деятельности социально ориентированного государства можно также выделить: борьбу со стихийностью рыночных отношений и экономическими кризисами путем государственного воздействия на экономику, борьбу с бедностью, безработицей, охрану труда, путем государственного регулирования отношений [5, 7].

Высокая эффективность действия Конституции обеспечивается различными правовыми, организационными, финансовыми и иными гарантиями. Необходимо четко согласовывать действия всех государственных органов и общественных институтов по уровням, предпринимаемым мерам, срокам исполнения, человеческим и иным ресурсам. Решить эту сложную задачу позволила созданная Президентом Республики, апробированная и ныне успешно работающая система государственного планирования. Она основывается на Стратегии «Казахстан – 2050» (ранее выполненной досрочно Стратегии «Казахстан – 2030»), ежегодных Посланиях Президента Республики народу Казахстана и проводится в иных стратегиях, государственных программах, планах страны и всех государственных органов. Тем самым достигается материализация конституционных норм, воплощение в действительность юридических конструкций, по большому счету – единство конституции юридической с конституцией фактической.

В наши дни в своей совокупности определенные Главой государства пять институциональных реформ, направленных на реализацию «Мәңгілік Ел», создают условия для укрепления казахстанской государственности и вхождения в число 30 развитых стран мира. «Это путь к выполнению «Стратегии – 2050». Каждая из пяти институциональных реформ – это огромный вызов и большая работа для страны. Успех таких реформ может быть обеспечен только при твердой воле власти и народа» — убежден Лидер нации [6].

Выступая на XVI съезде партии «Нур Отан», характеризуя четвертую институциональную реформу «Нация единого будущего» Президент Республики отметил: «Мы добились значительных успехов в развитии собственной модели стабильности и согласия... Вместе с тем необходимо дальнейшее укрепление казахстанской идентичности. Она должна основываться на принципе гражданства. Все граждане должны пользоваться одним объемом прав, нести один груз ответственности и иметь доступ к равным возможностям. Консолидирующие ценности на базе идеи «Мәңгілік Ел» — это гражданское равенство, трудолюбие, честность, культ учености и образования, светская страна – страна толерантности. В этом случае гражданство будет самым надежным фундаментом устойчивого и успешного государства» [7].

Нынешний период развития государственности характеризуется важнейшей особенностью, в отличие от тех времен, когда отдельные права и свободы лишь декларировались в Конституции, не имея под собой правового механизма реализации. Сегодня в Казахстане принят целый пакет законов, содержащих в себе гарантии осуществления прав и свобод граждан, в частности, в рассматриваемой области общественной жизни.

В целом можно отметить, что правовая система РК относится к романо-германской правовой системе. Основным источником права является нормативно-правовой акт. Так, согласно ст.4 Конституции РК действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного суда Республики.

В Конституции РК употреблен термин «действующее право» для того, чтобы подчеркнуть, что нормы Конституции не являются лишь декларациями, а применяются непосредственно. Также в соответствии с данной нормой действующими признаются только такие нормативные правовые акты, которые соответствуют Конституции РК. Национальное право Казахстана состоит не только из нормативных актов, принимаемых государственными органами РК, но и из международных договоров и иных обязательств Республики [8].

В соответствии с Конституцией РК субъектами правотворчества являются народ, Президент, Парламент, Правительство, центральные исполнительные органы. В то же время в ст.4 пункте 1 указывается, что в действующее право включаются принимаемые в соответствии с Конституцией нормативные правовые постановления Конституционного Совета и Верховного суда Республики. Ненормативные акты указанных органов не являются элементами действующего права. Изменения и дополнения в действующую Конституцию вносились три раза: в 1998, 2007 и 2011 годах. В 1998 году были внесены изменения и дополнения в 19 статей Основного Закона. Изменения коснулись сроков и полномочий Президента, депутатов Сената и Мажилиса, был снят предусмотренный ранее верхний возрастной предел для государственных служащих. Кроме того, поправками 1998 года предусмотрено, что десять депутатов Мажилиса избираются на основе партийных списков по системе пропорционального представительства. Более существенные поправки в Основной Закон внесены в 2007 году. В совокупности их суть сводилась к следующему: переход к пропорциональной избирательной системе; укрепление статуса Парламента за счет введения нормы об утверждении Премьер-министра парламентским большинством и процедуры консультаций Президента с

партийными фракциями при назначении главы Правительства. Ассамблея народа Казахстана была наделена конституционным статусом и получила право делегировать своих представителей в Мажилис и Сенат Парламента согласно установленной квоте. Срок полномочий Президента сокращен до пяти лет.

В феврале 2011 года в Конституцию внесены изменения, направленные на установление конституционных основ назначения и проведения внеочередных выборов Президента страны.

Правовая система РК основывается на понимании права как совокупности абстрактно-всеобщего правила поведения, регулирующих однородную совокупность общественных отношений. Также отличительной чертой правовой системы РК является конституционное признание и закрепление приоритета естественных прав и свобод человека.

В рамках президентской формы правления статус Главы государства позволяет ему находиться «над ситуацией» и в силу этого обеспечивать в условиях Казахстана согласованное функционирование органов государственной власти, создавать наиболее благоприятные предпосылки для успешного и необратимого реформирования общества. Кроме того, для полиэтничного и многоконфессионального общества, в котором к тому же происходит сильная социальная дифференциация, жизненно важно наличие в лице Президента гаранта гражданского мира, общественной стабильности и межнационального согласия. Это же является эффективным средством повышения ответственности власти перед учредившим ее народом [5, 8].

Сегодня пришло время изменений. 26 января 2017 года Елбасы обратился к народу с предложением о политической трансформации Казахстана. Добровольная передача своих полномочий успешным, пользующимся доверием и поддержкой своего народа Президентом исполнительной и законодательной властям — редкий случай в мировой практике.

Речь идет о грамотном перераспределении ответственности между ветвями власти для повышения эффективности государства. Политическая система будет базироваться на концепции «Сильный Президент - Авторитетный Парламент - Подотчетное Правительство».

«Учитывая значимость этого вопроса, по моему поручению подготовленный Рабочей группы проект поправок в Конституцию был вынесен на всенародное обсуждение. Я внимательно следил за ходом обсуждения и констатирую, что в основном на обсуждении население наше поддержало изменения, которые мы внесли. Сегодня мы рассмотрим поступившие предложения, мнения граждан, подведем итоги и примем решения по нашим дальнейшим действиям», — сказал на заседании Рабочей группы Нурсултан Назарбаев [8].

6 марта 2017 года Парламент принял и представил на подпись Главе государства Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК». В своем решении Конституционный Совет постановил, что Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК» соответствует Конституции.

Основная суть изменений — перераспределение полномочий между ветвями власти и передача ряда полномочий от Президента правительству и парламенту.

Очевидно, что новая конституционная реформа — это результат долгих раздумий Главы государства, консультаций с депутатами Парламента, специалистами, представителями гражданского общества, скрупулезного изучения мирового опыта. При этом есть четкое понимание, что ни одну Конституцию мира нельзя копировать, поскольку определенная политическая система может быть успешной в одной стране и неэффективной в другой. Подобных примеров в современной истории немало.

«Казахстан был, есть и будет государством с президентской формой правления. Вместе с тем настало время рассмотреть вопрос перераспределения полномочий между Президентом, правительством и Парламентом. Специальная комиссия должна изучить эти вопросы и внести предложения по изменению соответствующих законов и, возможно, Конституции», — сказал тогда в своем выступлении Нурсултан Назарбаев [9].

Республика Казахстан — государство с незабываемым историческим прошлым! Неповторимая древняя культура и богатейшие природные ресурсы — достояния народа.

Опыт утверждения казахстанского конституционализма наглядно подтверждает следующий вывод. Положительные результаты реализации Основного Закона могут быть достигнуты только в том случае, если в Конституцию точно заложены интересы народа; если сам народ посредством прямого волеизъявления одобрил документ; если возглавляемая креативным и ответственным лидером власть действует согласно воплощенной в Основном Законе воле народа и направляет все усилия на ее проведение в жизнь.

Предложенная Лидером нации реформа станет крупным шагом в направлении демократизации политической системы страны. Президент исходит из императива дальнейшего укрепления

государственности во имя благополучия граждан нашей страны, Мәңгілік Ел. Перечисленные опоры конституционализма в Республике Казахстан воплощены в действительность. В этом сила нашей Конституции.

Список литературы

1. Декларация КазССР «О государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики» от 25 октября 1990 года // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР. - 1990. - № 44. - Ст. 408.
2. Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. - 1991. - № 51. - Ст. 622.
3. Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. - Алматы: Жеті жарғы, 1993. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.
4. Конституция Республики Казахстан (принята на Республиканском референдуме 30 августа 1995 г.) (с изм. и доп. по состоянию на 10.03.2017 г.). [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029.
5. Кубеев Е.К. Современные тенденции развития Республики Казахстан как социального государства в свете новой Концепции правовой политики // Вестник Карагандинского университета. Серия Право. – 2011.- № 1(61).- С. 4-10.
6. Послание Президента Республики Казахстан — Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства// Казахстанская правда. 2012. 15 дек. № 437-438 (27256-27257); Егемен Қазақстан. — 2012. 15 дек., № 828-831 (27902).
7. Назарбаев Н.Ә. «Мәңгілік Ел» ұлттық идеясын әзірлеу және қабылдау жұмысын жүргізуді тапсырды. [Электронный ресурс]. - режим доступа: <http://www.strategy2050.kz>.
8. Назарбаев открыл итоговое обсуждение поправок в Конституцию. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-otkryil-itogovoe-obsujdenie-popravok-konstitutsiyu-313243/
9. Назарбаев Н.А. Настало время для перераспределения полномочий власти в Казахстане. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://Zakon.kz>.

КАЗАХСТАНСКОЕ ТРЕХЪЯЗЫЧИЕ — УНИКАЛЬНАЯ ФОРМА ЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ

*Жумашев Р.М., д.и.н., профессор первый проректор КарГУ им. Е.А. Букетова,
Нығметұлы Д., докторант PhD КарГУ им. Е.А. Букетова,
Хлебников И.Д., докторант PhD КарГУ им. Е.А. Букетова*

Реализация «Закона о языках» и других нормативных документов, регулирующих процессы функционирования и развития языков народов Казахстана, создает благоприятные условия для формирования полиязыковой личности. Предпосылки, связанные с особенностями исторического развития лингвистической среды Казахстана, а также современные социально-политические и экономические стратегии государства, вызванные глобализацией и интеграцией в мировое сообщество, определили ряд задач, связанных с необходимостью реализации культурного проекта «Триединство языков», в котором сделан акцент на знание трех языков: казахского, русского и английского.

Указом Президента страны в 2007 году началась работа по внедрению в Казахстане культурного проекта «Триединство языков» (Указ Президента Республики Казахстан от 13 января 2004 года № 1277 «О Государственной программе «Культурное наследие» на 2004-2006 гг.). Государственная программа трехязычия, предполагающая полноценное функционирование как минимум трех языков (казахского, русского и английского) в контексте современного казахстанского социолингвистического пространства позволяет говорить об уникальности сложившейся ситуации, связанной с целенаправленной государственной языковой политикой, продвигающей идею полиязычия граждан Республики Казахстан как одного из важнейших условий социальной и экономической модернизации страны.