

РАЗВИТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА НА ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОЕКТНЫХ И ИЗЫСКАТЕЛЬСКИХ РАБОТ

*Карпович А.Ю., аспирант юридического факультета Белорусского государственного университета, юрисконсульт Государственного учреждения «Минский научно-практический центр хирургии, трансплантологии и гематологии»,
г. Минск, Республика Беларусь*

Договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ регулирует отношения по проведению изысканий и разработке соответствующей проектно-сметной документации между субъектами, действующими в сфере строительства.

Значимость проектных и изыскательских работ особо проявилась в последние годы в связи с заметной активизацией строительства, усиления его значимости в экономике, что подтверждается, в частности, данными Национального статистического комитета Республики Беларусь, согласно которым только за первый квартал 2021 г. было введено в эксплуатацию 1 127 200 кв. метров общей площади жилья, при 956 400 кв. метров за первый квартал 2020 г. [1]. Это свидетельствуют о необходимости тщательной правовой регламентации всех этапов строительства, начиная с инженерных изысканий и проектирования, как основы последующим работ.

Со времен Союза Советских Социалистических Республик (далее – СССР) к настоящему времени законодательное регулирование гражданско-правового договора на выполнение проектных и изыскательских работ (далее – договор ПИР) претерпело существенные изменения.

Впервые договор ПИР был выделен в самостоятельный вид правоотношений с принятием Основ гражданского законодательства Союза СССР и республик 1991 г. (далее – Основы гражданского законодательства) [2]. Основы гражданского законодательства содержали статью 96, в которой был кратко описан предмет договора ПИР, а также распределение ответственности по такому договору между подрядчиком и заказчиком в случае выявления недостатков проекта.

Уже после распада СССР в независимой Беларуси был принят Гражданский кодекс Республики Беларусь 1998 г. (далее – ГК), в котором содержались положения, касающиеся предмета договора ПИР, исходных данных для выполнения работ, обязанностей заказчика и подрядчика, а также ответственности подрядчика за ненадлежащее выполнение проектных и изыскательских работ (ст. 713-717 ГК) [3]. Данные положения дошли до настоящего времени в своём первоизданном виде. Вместе с тем некоторые из них были расширены и уточнены иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе и широким комплексом технических нормативных правовых актов.

В конце 1999 г. была предпринята одна из первых попыток комплексно урегулировать данный вид правоотношений. Результатом стало принятие Положения о договорах подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, утвержденное приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 04.11.1999 № 339 (далее – Положение № 339) [4].

Положение содержало в себе правовое регулирование порядка заключения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, расчетов, изменения и расторжения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ, а также устанавливало ответственность заказчика и проектировщика при исполнении договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ. Однако, данные положения по своей сути и содержанию воспроизводили упомянутые положения ГК, в связи с чем многие вопросы остались всё так же неурегулированными.

Одновременно с Положением № 339 действовали и иные нормативные правовые акты, регулирующие данный институт. Одними из них можно назвать Методические рекомендации о порядке заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и (или) изыскательских работ и расчетов за выполненные работы, утверждённые постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 09.11.2012 № 33 (далее – Рекомендации) [5]. Рекомендации наиболее детально регламентировали вопросы заключения и исполнения договора ПИР, однако они были не обязательны к применению субъектами права.

Несогласованность между собой норм актов законодательства, неурегулированность отдельно взятых вопросов, моральное устаревание норм и иные проблемы не только в рассматриваемом

институте, но и в строительной отрасли в целом, закономерно привели к необходимости в реформировании законодательства.

В 2014 году начался новый этап развития законодательства в сфере строительной деятельности, в том числе и проектно-изыскательских работ. Был принят Указ Президента Республики Беларусь от 14.01.2014 № 26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» (далее – Указ № 26) [6].

Указом № 26 было определено место проектных и изыскательских работ среди видов строительных работ, установлена необходимость прохождения аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере строительства, определена возможность проведения параллельного проектирования и строительства и др.

В развитие Указа № 26 постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.04.2014 № 297 были утверждены Правила заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и (или) ведение авторского надзора за строительством (далее – Правила ПИР) [7], ставшие прямой заменой отменённому Положению № 339.

В правилах ПИР постарались наиболее подробно урегулировать гражданско-правовые отношения между заказчиком и подрядчиком, возникающие при заключении и исполнении договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ. Так, были урегулированы следующие вопросы: порядок заключения договора и его содержание; права и обязанности сторон при исполнении договора; сроки выполнения работ по договору; порядок расчетов за результаты работ; сдача и приемка выполненных работ; порядок внесения изменений в договор и его расторжение; ответственность заказчика и подрядчика при неисполнении договора; страхование рисков. Также дополнительно были установлены формы календарного плана, протокола согласования договорной (контрактной) цены и накладной на передачу результатов работ.

Принципиально новыми стали положения с детальным описанием процедуры заключения и расторжения договора, внесения в него изменений и дополнений, правами и обязанностями сторон, правилами соблюдения сроков по договору и размерами законной неустойки за нарушение договора сторонами [8].

Также в Правилах ПИР напрямую была установлена возможность использования международных типовых контрактов Международной федерации инженеров-консультантов (FIDIC) (далее – проформы FIDIC), хоть и с оговоркой о приоритете национального законодательства в сфере строительства, которое в большинстве своём носит императивный характер регулирования.

Последним этапом развития законодательства, регулирующего договор на выполнение проектных и изыскательских работ, стал период времени, начавшийся в 2017 году с принятием Декрета Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 "О развитии предпринимательства" (далее – Декрет № 7) [9] и характеризующийся либерализацией законодательства в сфере хозяйственной деятельности, в том числе и проектно-изыскательской.

Так, декретом № 7 была исключена необходимость проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы проектной документации на строительство объектов социальной, производственной, транспортной, инженерной инфраструктуры, а также необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации по некоторым объектам, разрешено утверждение проектной документации без получения аттестата соответствия, дано право не разрабатывать проектную документацию для размещения средств наружной рекламы и др.

Кроме того, в текущем 2021 году ввиду актуальности вопроса надлежащего применения проформ FIDIC в условиях действующего отечественного законодательства, Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь постановлением от 06.07.2021 № 67 утвердило Методические рекомендации по применению типовых контрактов FIDIC с учетом требований законодательства Республики Беларусь в сфере строительства [10]. Указанные рекомендации были разработаны открытым акционерным обществом «НИИ Стройэкономика». В них подробно освещено содержание двенадцати проформ FIDIC, алгоритм подбора оптимальной проформы для сторон по договору ПИР, подходящей к конкретным обстоятельствам, а также особенности их приобретения, использования и адаптации.

Таким образом, представляется возможным проследить в хронологическом порядке и условно выделить этапы становления и развития гражданско-правового законодательства, регулирующего правоотношения между подрядчиком и заказчиком, возникающие

при заключении и исполнении договора на выполнение проектных и изыскательских работ:

1. выделение договора ПИР в отдельный вид правоотношений в 1991 году;

2. создание первых комплексных нормативных правовых актов, регулирующих гражданско-правовые отношения, связанные с заключением и исполнением договора ПИР в 1999 году;

3. проведение реформы строительной отрасли Республики Беларусь в 2014 году;

4. либерализация законодательства Республики Беларусь в сфере предпринимательской, в том числе и строительной, деятельности в 2017 году.

Список литературы:

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Строительство. Оперативные данные. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/investitsii-i-stroitelstvo/stroitelstvo/>. – Дата доступа: 20.10.2021.

2. Основы гражданского законодательства Союза ССР и республик [Электронный ресурс] : утв. ВС СССР, 31 мая 1991 г., № 2211-1 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2021 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

4. Об утверждении Положения о договорах подряда на выполнение проектных и изыскательских работ [Электронный ресурс] : приказ Мин-ва архитектуры и строит-ва Респ. Беларусь, 4 нояб. 1999 г., № 339 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

5. Об утверждении методических рекомендаций [Электронный ресурс] : постановление Мин-ва архитектуры и строит-ва Респ. Беларусь, 9 нояб. 2012 г., № 33 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО

«ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

6. О мерах по совершенствованию строительной деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 14 янв. 2014 г., № 26 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 26.02.2021 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

7. Об утверждении правил заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и (или) ведение авторского надзора за строительством [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 апр. 2014 г., № 297 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

8. Бакиновская, О.А. Новый порядок заключения и исполнения договоров подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и (или) ведение авторского надзора за строительством [Электронный ресурс] : [по состоянию на 19.06.2014 г.] / О. А. Бакиновская // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

9. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 : в ред. Декрета Респ. Беларусь от 06.07.2021 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

10. Методические рекомендации по применению типовых контрактов FIDIC с учетом требований законодательства Республики Беларусь в сфере строительства [Электронный ресурс] : постановление Мин-ва архитектуры и строит-ва Респ. Беларусь, 6 июля 2021 г., № 67 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.