

7	9321	Қолмен орауыштар	6,1	0,1%
8	7513	Сүт өнімдерін өндірушілер	2,1	0,02%
9	731	Қолөнершілер	2,1	0,02%
10	7221	Ұсталар, штамптаушылар және престоушілер	1,4	0,02%
Топ-10 мамандықтары бойынша жиыны			543,2	6,3%

Орта және ұзақ мерзімді перспективада роботтармен алмастыруға болмайтын он мамандыққа педагогикалық қызмет қызметкерлері – жалпы жұмыспен қамтылғандардың саны 167,8 мың адам немесе жалпы жұмыспен қамтылғандардың 2% - ы бар бастауыш және орта мектеп мұғалімдері мен мектепке дейінгі білім берудегі тәрбиешілер кірді. Әрі қарай тізім бойынша менеджерлер, заңгерлер, маркетинг және PR мамандары, IT-әзірлеушілер, талдаушылар-зерттеушілер және өндірістік инженерлер бар.

Технологиялық жұмыссыздық Қазақстанда түрлі әлеуметтік-экономикалық зардаптарға әкелуі мүмкін. Жаңа технологияларды енгізу және процестерді автоматтандыру жұмыссыздықтың артуына әкелуі мүмкін, әсіресе дағдылары мен кәсіптері аз сұранысқа ие жұмысшылар арасында. Бұл табыстың төмендеуі, кедейлік және әлеуметтік шиеленіс сияқты әлеуметтік және экономикалық мәселелерге әкелуі мүмкін. Технологиялық жұмыссыздық қоғамдағы теңсіздік пен әлеуметтік теңсіздікті күшейтуі мүмкін. Дағдылары мен білімі төмен жұмысшылар жаңа жұмыс іздеуде және еңбек нарығындағы өзгерістерге бейімделуде үлкен қиындықтарға тап болуы мүмкін. Бұл халықтың бай және кедей топтары арасындағы алшақтықтың артуына және әлеуметтік теңсіздіктердің күшеюіне әкелуі мүмкін.

Технологиялық жұмыссыздық жұмысшылардың еңбек нарығының жаңа талаптарына бейімделуі үшін оларды қайта даярлау мен оқытуды қажет етеді. Бұл білім беру мен жұмыс күшінің дағдыларын дамытуға қосымша инвестицияларды қажет етуі мүмкін. Алайда, бұл шаралар жұмысшыларға өзгерістерге бейімделуге және оларды жұмыспен қамтудың жаңа мүмкіндіктерімен қамтамасыз етуге көмектеседі.

Жалпы, Қазақстандағы технологиялық жұмыссыздықтың әлеуметтік-экономикалық салдары елеулі болуы мүмкін және теріс әсерді барынша азайту үшін стратегиялар мен саясаттарды әзірлеуді талап етеді. Бұған қайта даярлау мен оқытуды қолдау, жаңа жоғары технологиялық жұмыс орындарын құру және жұмыссыз жұмысшыларды қолдауға арналған әлеуметтік бағдарламалар кіруі мүмкін.

1. "Қазақстанның еңбек нарығы: цифрлық шындыққа жету жолында" ұлттық баяндамасы// <https://iac.enbek.kz/ru/node/1451>

2 ЮНИДО. Өнеркәсіптік даму туралы есеп, 2021

Марат М.М., Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова, юридический факультет, М2-ЧП-22-2р, магистрант ОП «7М04205-Частное право»
(*Научный руководитель – ассоциированный профессор кафедры гражданского и трудового права, доктор PhD, Акимжанова М.Т.*)

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Усыновление (удочерение) представляют собой правовой институт, являющийся одним из самых древних. Он существует во всех современных правовых системах, как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» определяет усыновление как правовую форму передачи ребенка (детей) на воспитание в семью на основании судебного решения, в результате которого возникают личные неимущественные и имущественные права и обязанности, приравняемые к правам и обязанностям родственников по происхождению [1].

Основопологающей задачей семейного права любого государства является обеспечение интересов детей. Несовершеннолетние обладают особым статусом и отнесены к обособленной категории субъектов права [2,62]. Именно поэтому ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством [3]. Согласно данным на 2024 год в Казахстане 22 081 ребенок-сирота или ребенок, оставшийся без попечения родителей. Термин «международное усыновление» начинает широко применяться в Казахстане к концу 1980-х годов. Государство использует международное усыновление как механизм защиты и охраны прав и интересов детей. 13 марта 2010 года Казахстан ратифицировал Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, подписанную в Гааге в 1993 году. После ее вступления в законную силу, с 1 ноября 2010 года, у нашей республики стало больше полномочий в вопросах защиты детей, поскольку документ накладывает ответственность на государства, которые принимают ребенка, и дает возможность отслеживать его дальнейшую судьбу. После ратификации данной конвенции число международных усыновлений заметно снизилось, так как процесс усыновления стал более жестким. С тех пор, как была ратифицирована конвенция, иностранные граждане усыновили 158 детей. Из них в 2013-2019

годах за границу уехали 157 детей, а за последние четыре года – один ребенок. До подписания конвенции с 1999 по 2011 год иностранцы усыновили 8805 детей. В связи с тем, что 5217 из них достигли совершеннолетия, они выведены из списка и о них нет информации. Об оставшихся несовершеннолетних 3588 детей информация есть.

Следует отметить, что в соответствии с Конвенцией о правах ребенка международное усыновление может применяться, «если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным» Так же Конвенция отмечает, что страны-участницы обязаны обеспечить, «чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны» [4,65].

В последнее время в Казахстане наблюдается рост количества граждан, желающих усыновить детей-сирот. Однако, к сожалению, все хотят усыновить здоровых детей. Что касается больных, то государство не всегда способно оплатить дорогостоящие операции, которые помогут поставить детей на ноги. Есть дети с синдромом Дауна, с ДЦП, от мам-наркоманок или больных СПИДом. В этом аспекте иностранные усыновители более лояльны к детям, которым необходимо лечение и особое внимание [5]. По официальным данным до 2011 около 6 000 казахстанских детей были усыновлены гражданами США. Также традиционно много детей усыновлялось ирландскими гражданами, гражданами Великобритании, Германии, Франции - в основном, европейскими гражданами. И если основным контингентом казахстанских усыновителей являются люди со средним достатком, то среди иностранных родителей свыше 90% – это люди с высоким уровнем дохода.

За последние годы международная практика по регулированию вопроса усыновления определила три основных подхода в данном вопросе. Первая группа государств регулирует усыновление законом гражданства усыновляемого. Республика Казахстан придерживается первого подхода к регулированию усыновления, считая, что это важное правоотношение должно регулироваться исключительно законодательством своей страны. Применение иностранного права может привести к противоречиям с основами правового порядка Казахстана. Вторая группа государств регулирует личным законом усыновителя (например, в Германии), что не всегда отвечает интересам ребенка. Третья группа государств регулирует данные отношения личным законом усыновителя с ограниченным применением личного закона усыновляемого, причем личным законом может выступать как закон постоянного местожительства, так и закон гражданства. Мы считаем, что решение данного вопроса подобным образом наиболее полно отвечает интересам детей, поскольку дети получают как бы двойную защиту – и по правилам иностранного законодательства (закона страны гражданства усыновителя), и по правилам законодательства гражданства ребенка. Если требования того или иного из этих законов не соблюдены – усыновление недопустимо и может быть отменено. Более того, такой подход позволяет учитывать различные факторы, в том числе культурные и религиозные особенности семей, а также обеспечивает большую гибкость при установлении правового статуса ребенка в новой семье. Это помогает защитить интересы и благополучие детей, которые должны оставаться приоритетными при принятии решений относительно их усыновления.

Однако остается неразрешенным вопрос, почему появилась необходимость усыновления казахстанских детей иностранными гражданами, несмотря на то, что в нашей стране по данным Казахской ассоциации репродуктивной медицины около 18% супружеских пар имеют проблемы с деторождением. Во-первых, большинство хотят усыновлять новорожденных, здоровых детей. В специализированных учреждениях сейчас очень много детей со слабым здоровьем и с физическими недостатками. В некоторых регионах, где экологическая ситуация на грани критической, очень много детей-инвалидов. В Алматы, в частности, большой коэффициент детей с сильными отклонениями. Синдром Дауна, ДЦП, различные другие очень тяжелые заболевания. Чаще всего даже состоявшемуся человеку трудно представить, как прожить всю жизнь с таким ребенком. Не все готовы к этому. Поэтому приходится усыновителям ждать, когда будет тот самый, «их» ребенок – здоровый, полноценный, без психических и физических отклонений. Ждут его зачастую долго.

Во-вторых, достаточно сложная процедура усыновления. На данный момент механизм рассмотрения заявления об усыновлении представляет собой следующее. При подготовке дела к разбирательству суд обязывает органы, осуществляющие функции по опеке и попечительству по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам ребенка. Дело рассматривается с обязательным участием самих усыновителей (усыновителя), представителей органов опеки и попечительства, а также прокурора. В необходимых случаях суд может привлечь к участию в деле родителей (родителя) или иных законных представителей усыновляемого ребенка, его родственников и других заинтересованных лиц, а также самого ребенка, достигшего возраста 10 лет. Дела об усыновлении рассматриваются судом в закрытом судебном заседании. При удовлетворении заявления об усыновлении взаимные права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда. Вступившее в законную силу решение суда направляется в орган РАГС по месту нахождения суда для государственной регистрации усыновления ребенка, а также в орган опеки и попечительства. Многих усыновителей такой процесс отпугивает.

Поэтому детей, которых отказались усыновить казахстанские граждане, есть возможность усыновления иностранными гражданами. А иностранные граждане усыновление детей с ограниченными

возможностями воспринимают как нормальный акт милосердия. Иностранцы при усыновлении не выбирают детей ни по цвету кожи, ни по внешним данным, ни по национальности или состоянию здоровья.

Так, всё-таки, нужно ли Казахстану иностранное усыновление? Какие же проблемы возникают при усыновлении детей иностранными гражданами? Ситуация изменилась в связи с тем, что теперь, по закону, иностранные усыновители не могут действовать самостоятельно – только через аккредитованные агентства по усыновлению. Процедура усыновления на сегодняшний момент усложнена – данные агентства готовят необходимую документацию на протяжении нескольких месяцев, и только после этого приезжают потенциальные приемные родители. Как нами отмечалось ранее, в целях защиты прав усыновленных детей-сирот Казахстан ратифицировал «Конвенцию ООН о правах ребёнка» и «Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления», но, несмотря на это, остается ряд нерешенных вопросов, которые необходимо решить. По нашему мнению, необходимо разработать и внедрить эффективные механизмы контроля и надзора за выполнением условий усыновления и условий жизни ребенка после усыновления, так называемый «постусыновительский контроль».

Согласно нашему законодательству усыновителями могут быть лица, достигшие 18 лет, но в законодательстве многих стран возраст усыновителей отличается от установленного у нас возраста. Например, гражданский Кодекс Испании разрешает усыновление лицам, достигшим возраста 25 лет. Мы считаем, что минимальный возраст усыновителя должен составлять 23 года и это должно найти свое отражение в Конвенции. Увеличение минимального возраста необходимо, в возрасте 18 лет усыновители не способны в полной мере содержать ребенка, что не соответствует интересам ребенка. Установление возраста 23 года как минимального возраста усыновителя имеет ряд оснований. Во-первых, в возрасте 23 лет человек обычно уже окончил высшее образование или имеет определенные профессиональные навыки и стабильный доход, что говорит о его способности обеспечить ребенка достаточно хорошими условиями жизни. Во-вторых, в возрасте 23 года у человека уже есть определенный жизненный опыт и возможность принимать ответственность за другого человека. Усыновление – это серьезный шаг, который требует определенной зрелости и готовности стать родителем. В-третьих, увеличение минимального возраста усыновителя также поможет предотвратить возможные злоупотребления или неразумные решения со стороны молодых людей, которые могут быть не готовы к такой ответственности.

Также возникает необходимость в улучшении системы подготовки и обучения потенциальных усыновителей, а также в создании условий для реабилитации и социализации усыновленных детей. Часто усыновителям не имеют достаточные знания и навыки, чтобы эффективно заботиться о ребенке и способствовать его адаптации в новую семью. Для решения этой проблемы, государство может разработать обязательные программы подготовки и предоставлять усыновителям доступ к ресурсам и консультациям специалистов в области усыновления и воспитания детей. Также в Казахстане существует проблема недостаточного сотрудничества между государствами при международном усыновлении. Не всегда страны имеют эффективные механизмы сотрудничества и обмена информацией, что может затруднять процесс усыновления и удлинять его сроки. Для решения этой проблемы, государства могут вести активное взаимодействие и установление партнерских отношений, разрабатывать соглашения и протоколы для облегчения и ускорения процесса международного усыновления. Кроме того, необходимо обеспечить поддержку и сопровождение родителей и усыновленных детей после усыновления. Психологическая помощь и ресурсы помогут семьям справиться с возможными трудностями и обеспечить гармоничное развитие ребенка.

В заключение, стоит сказать, что международное усыновление в Казахстане сталкивается с несколькими серьезными проблемами, включая сложность процесса, недостаток информации и поддержки, возможность злоупотребления и недостаток подготовки усыновителей, а также отсутствие эффективного сотрудничества между государствами. Однако, с помощью упрощения процедур, улучшения системы информирования и подготовки, ужесточения контроля и развития международного сотрудничества, эти проблемы могут быть успешно решены.

1. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV «О браке (супружестве) и семье» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2024 г.).

2. Актуальные вопросы частного и публичного права в современных условиях: монография/ Г.В. Синцов, А.В. Сабаева, С.С. Бабанян и др. под ред. Г.В. Синцова. – Пенза, Изд-во ПГУ, 2015. – 162с.

3. Конвенция о правах ребенка (Нью-Йорк, 20.11.1989) Постановление Верховного Совета Республики Казахстан от 8 июня 1994г.

4. Конвенция о правах ребенка: принята 20 ноября 1989 г. Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН // Сборник международных договоров СССР. - Вып. XLVI. - М., 1993. – 178 с.

5. Валуйская Н., Пример настоящей заботы, Казахстанская правда №316 опубликовано: 27.05.2013 15:30 <http://www.kazpravda.kz/ida.php?id=41878> (27.09.2013).