

ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бикметова С.А.

*Главный юрист, Информационные телекоммуникационные
технологии, Санкт-Петербург, Российская Федерация*

Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹[1] (далее - закон о контрактной системе, закон) – это правовая основа действий государства по приобретению объектов, необходимых для удовлетворения всех потребностей государства, за исключением прямо поименованных в пункте 2 статьи 1 закона. Главной целью контрактной системы в целом является обеспечение потребностей государства в различных благах.

Статья 3 закона о контрактной системе дает определение «закупки»: закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Таким образом, законодатель термином «закупка» определяет процесс, сопровождающий действия государственного заказчика по отбору лица, способного удовлетворить нужды государственного заказчика, заключения с таким лицом сделки, а также некоторые процедуры, предусмотренные законом при исполнении сделки.

Термин «закупка» в контексте закона приобретает управленческо-организационный характер и выходит за рамки гражданско-правового значения понятия «купля». В то же время, закупкой можно назвать непосредственное приобретение некоего объекта лицом, то есть покупателем у лица, передающего этот объект, то есть у продавца. Так или иначе, «закупка» ассоциируется с «куплей». Применение законодателем термина «закупка» является некорректным, поскольку в законе о контрактной системе это понятие имеет скорее смысл некой «дорожной карты», алгоритма действий по приобретению товара, работы или услуги.

В Гражданском кодексе Российской Федерации² [2] (далее – ГК РФ, Кодекс) понятие «закупка» отсутствует. В соответствии со статьей 454 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). В Гражданском кодексе РФ институт купли-продажи представлен двумя частями – Общей (§ 1 гл.30 ГК РФ) и Особенной, куда вошли отдельные виды данного договора, в том числе поставка для государственных и муниципальных нужд. «Выделение ... семи видов является произвольным и обусловлено исключительно практическими, утилитарными целями законодателя, видимо, посчитавшего необходимым регулирование отдельных разновидностей купли-продажи на уровне кодифицированного нормативного акта»³ [3]. При этом, в основу выделения видов купли-продажи заложены и цели, и субъектный состав, и особенности товара и т.д. Поставка товаров для государственных нужд – один из видов договора купли-продажи, обусловленный особыми целями и субъектным составом правоотношения и, согласно статье 454 ГК РФ, нормы параграфа 1 главы 30 применяются, если иное не предусмотрено

¹Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изм. и доп., вступают в силу с 2 июля 2021). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп., вступают в силу с 22 августа 2021). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³Гражданское право: учебник. В 3 т. / под ред. проф. А.П. Сергеева. Т.2 – М.: Проспект, 2019. - С.6.

правилами ГК РФ об этих видах договоров. Также гражданско-правовым договором с особым субъектным составом и целью заключения является государственный контракт на выполнение подрядных работ для государственных нужд. Предмет договора подряда с участием публичных образований в статье 763 ГК РФ обозначен как «строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы». В соответствии с пунктом 2 статьи 778 ГК РФ положения [статей 763-768](#) ГК РФ также применяются к отношениям по выполнению научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных или муниципальных нужд.

При этом следует отметить, что нормы параграфа 5 главы 37 Гражданского кодекса РФ регулируют только выполнение работ, относящихся к строительному подряду и подряду на выполнение проектных и изыскательских работ, предназначенных для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Следовательно, указанные нормы не могут применяться к регулированию иных видов подрядных работ, направленных на удовлетворение публичных нужд. Практически же, заключаемые в соответствии с законом о контрактной системе, договоры подряда не имеют исключений в предмете, за исключением обозначенных в [части 2 статьи 1](#) закона.

Таким образом, Гражданский кодекс РФ к государственным контрактам относит следующие договоры: 1) поставка товаров для государственных нужд, 2) подрядные работы для государственных нужд, 3) выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд.

Следует отметить, что определение «государственного контракта» в Гражданском кодексе РФ отсутствует. В статьях 526, 763, 778 ГК РФ указаны предметы государственных контрактов – поставка товаров, подрядные работы, научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы. Государственный контракт, как и любой гражданско-правовой договор, - это соглашение об установлении гражданских прав и обязанностей, в результате заключения которого между сторонами возникают гражданские правоотношения. Эти правоотношения обладают спецификой, позволяющей говорить об особом положении государственного контракта в общем ряду гражданско-правовых договоров.

Статья 3 закона о контрактной системе дает понятие государственного контракта и определяет его как гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации государственным заказчиком для обеспечения государственных нужд.

Таким образом, в соответствии с законом о контрактной системе государственные заказчики заключают следующие договоры: 1) поставка товара, 2) выполнение работы, 3) оказание услуги, 4) приобретение недвижимого имущества, 5) аренда имущества. Последние два вида договора указаны в статье 3 закона в скобках, как бы «вскользь».

Несколько слов следует сказать об объектах закупок, поскольку проблема «закупаемых» в соответствии с законодательством о контрактной системе объектов представляется заслуживающей пристального внимания, так как влияет на существо правовых отношений в рассматриваемой сфере. По своему тексту закон о контрактной системе содержит указание на «объект закупки», при этом, понятие «объект закупки» в законе отсутствует. Несмотря на это, в законе данное понятие активно используется, а именно: статья 31 закона о контрактной системе предписывает заказчику установить единые требования к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. То есть объект закупки - поставка товара, выполнение работы, оказание услуги.

При этом возникает вопрос – можно ли «закупить» работы и услуги? Очевидно, что, в отличие от «закупки» товара, при которой приобретатель получает овеществленный

результат, при «закупке» услуги такой материальный результат отсутствует. Услуга – это действия исполнителя услуги, которые принимаются и потребляются заказчиком. Что касается «закупки» работ, то «закупить» можно результат работы, но не саму работу. Поэтому используемую законодателем терминологию в части «закупки работ, услуг» нельзя назвать удачной и выверенной.

Итак, закон под объектами закупки подразумевает и действия участников правоотношений (поставка товара, выполнение работы, оказание услуги), и сами блага, на которые направлены действия субъектов – товары, работы, услуги. Это подтверждает отсутствие в законе упорядоченности и вдумчивого подхода к используемой терминологии.

В целом можно сказать, что недостатком законодательства о контрактной системе является отсутствие дифференцированного подхода к категориям объектов «закупок».

Следует констатировать, что отсутствие в Гражданском кодексе РФ нормы, определяющей понятие государственного контракта, компенсируется ее наличием в законе о контрактной системе. Нормы о государственном контракте, содержащиеся в ГК РФ, являются общими по отношению к специальным нормам, содержащимся в законе о контрактной системе, по сути конкретизирующим порядок заключения, исполнения и расторжения государственных контрактов. Можно отметить, что в настоящее время нормы Гражданского кодекса РФ, регулирующие правовые отношения с участием государства, не развиваются с такой стремительностью, с которой это происходит с нормами специального законодательства. В определенной мере это оправдано необходимостью сохранения стабильности Гражданского кодекса РФ. Недостатком такого подхода является то, что действующий ГК РФ не в полной мере отражает особенности государственного контракта, его заключения, исполнения и т.д., оставляя эти вопросы более динамичному и часто меняющемуся специальному законодательству.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (с изм. и доп., вступают в силу с 22 августа 2021). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]: от 05.04.2013 № 44-ФЗ (с изм. и доп., вступают в силу с 2 июля 2021). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
3. Гражданское право: учебник. В 3 т. / под ред. проф. А.П. Сергеева. Т.2 – М.: Проспект, 2019. – С.6.

КОНСТИТУТИВНЫЕ ПРИЗНАКИ ДОГОВОРА СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА

Вербицкая И.К.

*доцент УО «БИП–Университет права и социально-информационных технологий»,
г.Минск, Республика Беларусь*

Современное состояние белорусской науки и правоприменительной деятельности показали особую актуальность и востребованность института строительного подряда. Структура исследуемого правоотношения является одной из многофункциональных, но при этом сложной как с точки зрения теории гражданского права, так и правоприменения, что подтверждено значительным количеством споров в экономических судах Республики Беларусь. Договор строительного подряда является достаточно новым для цивилистической науки, в силу чего, к настоящему моменту отсутствуют фундаментальные комплексные научные исследования, затрагивающие современный