

# КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 1995 ГОДА

УДК 342.4 (574)

## Конституционно-правовое закрепление прав человека и гражданина в Конституции Республики Казахстан 1995 года

Амандыкова С.К.

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова*

Мақалада 1995 жылғы 30 тамыздағы ҚР Конституциясы адам және азаматтың құқықтық мәртебесінің бекітілуіне талдау жасалған. ҚР-дағы жеке тұлғаның құқықтық мәртебесінің бекітілуі жаңа теорияны қалыптастырғаны туралы ерекше аталған. Өркениетті қоғамды қалыптастыруда адамдық құндылықтарды құрметтеу, оны жүзеге асыру 1995 жылғы Конституцияда бекітілген конституциялық құқықтар мен бостандықтардың Қазақстандық тұжырымдамасы негізінде ғана мүмкін болады. Автор ҚР Конституциясында көрініс тапқан қомақты адамның құқығы мен бостандығы жаратылыстық-құқықтық тұжырымдамасына сүйенгенін, сондай-ақ бұл тұжырымдамаға сәйкес адам жаратылысынан өзіне тиесілі құқықтары мен бостандықтарының қайнар көзі болып табылады, оны ешкімнің айыруына болмайтындығы және абсолютті екендігі мойындалатындығын ашып көрсеткен.

The author analyzes the concept of rights and freedoms of man and citizen, provided in the Constitution of the Republic of Kazakhstan, adopted on August 30, 1995. A completely new theory lies in the consolidation of legal status of individual of the Republic of Kazakhstan. The core of the Kazakhstani concept of constitutional rights and freedoms is guaranteed by the Constitution of 1995 which consists of universal values, for which a civilized society went for a long time. In general, it should be noted that the new approach to human rights and freedoms laid down in the last Constitution of Kazakhstan, is based on the recognition of common human values, including the idea of respecting the human rights, its legal protection, autonomy, identity, existence, scope, which are free from State intervention and officials' arbitrariness.

Конституционная доктрина Казахстана закрепила положение о естественном происхождении прав индивида и в ст.12, п.2, провозгласила, что права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми.

Одной из новелл современной конституции является установление о том, что права и свободы человека определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. Это означает, что при издании законов Республики Казахстан государство должно исходить из конституционных прав и свобод индивида, из интересов человека и гражданина. Данная статья конституции впервые реально воплощает в жизнь казахстанского общества принципы конституционализма, в частности, принцип приоритета личности перед государством.

В то же время осуществление прав и свобод человека и гражданина имеет ограничительные рамки, которые выражаются в следующем:

- 1) оно не должно нарушать права и свободы других лиц;
- 2) оно не должно посягать на конституционный строй;
- 3) оно не должно посягать на общественную нравственность.

Совершенно новая теория заложена в закреплении правового статуса личности Республики Казахстан. В основе казахстанской концепции конституционных прав и свобод, закрепленных Конституцией 1995 г., лежат общечеловеческие ценности, к которым долго шло цивилизованное общество. Многие положения Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной ассамблеей ООН от 10 декабря 1948 г. [1], нашли отражения в современной Конституции РК.

Необходимо отметить, что естественно-правовая концепция прав и свобод нашла свое всеобъемлющее выражение в Конституциях РК. Согласно данной концепции человек является источником своих естественных прав и свобод, которые признаются абсолютными и неотчуждаемыми в соответствии со ст. 12 Конституции РК 1995 г. [2]. Важно иметь в виду, что права и свободы человека, независимо от гражданской принадлежности, признаются государством Казахстан, гарантируются и защищаются им. В то же время права и свободы человека не тождественны с правами гражданина, хотя и взаимосвязаны. Права и свободы человека и гражданина представляют собой фундаментальную категорию Конституции РК, призванной утвердить человека как высшую ценность казахстанского общества. Обеспечение гражданских прав и свобод является одним из принципов формирующегося казахстанского конституционализма.

В Конституции 1995 г. впервые установлен в качестве субъекта конституционных прав и свобод не гражданин, т.е. лицо, официально принадлежащее к данному государству и, соответственно, пользующееся его покровительством, а каждый человек, независимо от его гражданской принадлежности. Признание Конституцией РК прав человека означает признание конституционной доктриной Казахстана естественных прав, носящих неотъемлемый характер. Права человека являются исходными, они присущи всем людям от рождения, независимо от того, являются они гражданами государства, в котором живут, или нет, а права гражданина включают в себя те права, которые закрепляются за лицом только в силу его принадлежности к государству (гражданство).

Таким образом, в современном праве различаются два понятия: «права человека» и «права гражданина». Под первыми, первоначально возникшими, понимаются права и свободы, присущие всем людям, независимо от их гражданства, вытекающие из естественного права, под вторыми — права и свободы, предоставляемые позитивным правом государства своим гражданам.

Термин «права человека» употребляется всегда в международном праве, а термин «права гражданина» — в конституционном и другом внутригосударственном праве. Термин «права человека» употребляется и в конституционном праве Республики Казахстан, поскольку он предоставляет права и свободы не только своим гражданам, но в значительной мере и негражданам, находящимся на территории государства. Права человека, исходящие из естественного, надгосударственного права не исключают их позитивного оформления в конституционном и другом законодательном материале; таким способом сглаживается определенная противоречивость двух названных групп прав и свобод, имеющих различное происхождение.

Раздел второй Конституции 1995 г. посвящен закреплению правового статуса человека и гражданина. В отличие от Конституции 1993 г., где основам правового положения гражданина Республики Казахстан был посвящен первый раздел, состоящий из семи глав, Конституция 1995 г. без подразделения на главы выделяет этим целям тридцать статей.

Институт гражданства претерпел значительные изменения. Необходимо отметить, что сущность гражданства характеризуется его основными принципами и общими началами, закрепленными в Конституции РК и Законе «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 г. с изменениями и дополнениями от 3 октября 1995 г. [3].

На наш взгляд, наиболее ценным при становлении института гражданства Республики Казахстан является новое концептуальное содержание данного института — прежде всего воплощение общечеловеческих ценностей, признание человека и государства равноправными субъектами, наделение их взаимной ответственностью. Эти основополагающие начала и составили систему принципов гражданства Республики Казахстан [4; 60, 61].

Важнейший принцип гражданства Республики Казахстан — признание взаимной ответственности гражданина и государства — закреплен в ст. 1 Закона «О гражданстве Республики Казахстан»: «Республика Казахстан в лице своих органов и должностных лиц ответственна перед гражданами Республики Казахстан, а гражданин Республики Казахстан ответствен перед Республикой Казахстан».

Одним из существенных принципов гражданства, впервые конституционно закрепленных в 1995 г., является принцип единства и равенства гражданства. Единство гражданства проявляется в том, что каждый человек в Республике Казахстан имеет право на гражданство. И все граждане Республики Казахстан, независимо от места проживания, обладают равными правами и равной ответственностью. Принцип равенства проявляется в том, что все граждане равны перед законом, независимо от оснований приобретения гражданства, происхождения, имущественного положения, расовой и национальной принадлежности и т.д.

Принцип равенства граждан является всеобъемлющим по своему содержанию. Один из важных принципов гражданства, закрепленных в Конституции 1995 г., — принцип моногражданства: за гражданином Республики Казахстан не признается принадлежность к гражданству другого государства. Проблемы двойного гражданства, появившиеся с момента принятия Закона «О гражданстве Республики Казахстан» в 1991 г., явились одной из причин возникших осложнений с рядом государств. Наличие граждан, обладающих двойным гражданством, создает сложности как для государства, так и для конкретного лица. Практика законодательства о гражданстве большинства стран направлена на сокращение лиц с двойным гражданством.

Один из известных ученых-специалистов по вопросам гражданства Н.В.Витрук считает, что нахождение лица в двойном гражданстве способно нанести ущерб суверенитету государства, считающего это лицо в соответствии с внутренним законодательством своим гражданином [5; 4].

Прежде всего, нарушается основополагающий принцип государства — осуществление полной юрисдикции государственной власти над своим гражданином. А с другой стороны, возникают трудности у гражданина в пользовании своими правами. Все это вынуждает государство принимать меры к ликвидации причин, порождающих двойное гражданство. Согласно п. 3 ст. 10 Конституции РК «за гражданином Республики Казахстан не признается гражданство другого государства». Конституция, закрепив такое положение, исключила возможность института двойного гражданства [4; 62, 63].

Необходимо отметить, что впервые в основе конституционной концепции прав и свобод Республики Казахстан было заложено учение о свободе. Причем доктрина казахстанского конституционализма в своей основе имеет учение о свободе, пытается найти разумный баланс между свободой и социальной свободой, свободой и государственным регулированием. Идея свободы вначале несла в себе идею свободы человека от государственного вмешательства. Далее же в своем концептуальном развитии свобода стала рассматриваться как «участие в создании такого общества, в котором каждый человек выступает как его естественная составная часть. Ибо если человек — это социальное по своей природе существо, с необходимостью включенное в политическое общество, то подлинная свобода — это не просто личная свобода или свобода от общества: она состоит в реализации благороднейших качеств человека и добровольном подчинении законам, которые он помогает создавать. Поэтому свобода не сводится только к либеральным процедурным ограничениям, она подразумевает наличие объективных критериев блага и справедливости. Свобода трактуется как средство личностного саморазвития. Свобода в контексте гражданских прав — это не только свобода от произвола власти, но и свобода формирования общественного предназначения человека — свобода стать более достойным гражданином, достойным жизни в гармоничном и справедливом государстве [6; 84].

На протяжении долгих лет выкристаллизовывались ясные представления о содержании свободы и ее соотношении с государством. Документальное закрепление эти представления о свободе нашли в Декларации о независимости США 1776 г., Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН в 1948 г., во Французской декларации прав человека и гражданина 1789 г. Эти величайшие по своей значимости документы и заложили фундамент современной цивилизации, в них — смысл и цель правового, конституционного государства.

В Конституции РК нашло отражение не только право на жизнь, но проистекающее из него право на признание его правосубъектности. Конституционно закреплено право каждого защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону. Статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. указывает на необходимость обеспечения правовой защиты для любого лица, требующего такой защиты [7]. Пункты 2 и 3 ст. 13 Конституции реализуют в конституционном законодательстве республики указанную выше статью Международного пакта о гражданских и политических правах.

Так, п. 2 ст. 13 Конституции предоставляет каждому право на судебную защиту своих прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц также могут быть обжалованы в суде. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Республики Казахстан обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Пункт 3 ст. 13 гарантирует право на получение квалифицированной юридической помощи.

Закон РК «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 г. [8] в качестве основной задачи возлагает на адвокатуру содействие реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией РК права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифициро-

ванной юридической помощи. Статья 6 Закона «Об адвокатской деятельности» предусматривает случаи оказания юридической помощи бесплатно. При этом доверители, по их просьбе, освобождаются от оплаты, а юридическая помощь оказывается адвокатами за счет средств адвокатской конторы либо коллегии адвокатов.

Одним из важнейших принципов конституционализма является равенство. Казахская конституция закрепляет этот принцип в ст. 14 Конституции РК, в которой утверждается: «Все равны перед законом и судом». В ныне действующей конституции в таком виде нашла отражение ст. 7 Всеобщей декларации прав человека, где утверждалось, что «все равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона». Равенство всех перед законом означает одинаковое юридическое положение граждан (и неграждан) перед законом, т.е. совпадение всего комплекса прав и обязанностей у всех лиц. Содержание равенства предполагает отсутствие незаконных привилегий и запрет дискриминации по любым основаниям.

Пункт 2 ст. 14 конституционно закрепляет охрану личности от какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, отношения к религии, убеждений, места жительства и т.д.

Конституция правового государства обеспечивает юридическое, т.е. формальное, равенство между людьми. Смысл формального равенства состоит в предоставлении всем равных стартовых возможностей, реализация которых зависит от таланта, разума и предприимчивости каждого человека. Закон не может без риска уничтожения свободы человека регулировать эти человеческие качества. Попытка привести их к «средней» величине неминуемо ведет к торможению общественной активности людей, утрате энергии самых сильных и общественно полезных личностей. Столь же важно равенство людей перед судом. Здесь не имеет значения правовой статус человека — все, т.е. каждый человек, как граждане, так и неграждане, а также иностранцы, предстают перед судом в равном статусе, получая одинаковую защиту своих законных прав и неся одинаковую меру ответственности.

Конституционализм усложняет принятие и выполнение государственных решений не в качестве самоцели, а для того чтобы люди жили свободно или, по крайней мере, были свободными от государственного произвола. Конституция, соответствующая требованиям конституционализма, отличается от простых основных законов, определяющих государственную структуру, тем, что она стремится обеспечить именно свободу. Право на свободу есть не что иное, как сама свобода, т.е. возможность совершать любые правомерные действия. В этом праве заложено ограничение свободы для других людей, особенно для должностных лиц, обладающих возможностью применения принуждения к людям.

Основополагающее право человека — это неотъемлемое и естественное право каждого на жизнь, которое закреплено в ст.15 Конституции Республики Казахстан. В целях соответствия европейским стандартам в данную статью 21 мая 2007 г. были внесены изменения. Отныне смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания только в следующих случаях [9]:

- за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей;
- за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время.

Конституция РК в ст. 16 закрепляет право на личную свободу впервые в современной конституционной практике Казахстана. Личная свобода человека — его неотъемлемое и абсолютное право, возникающее в силу естественной природы самого человека. Личная свобода входит в блок прав, образующих неразрывное единство, представляющее собой основу практически всего правового статуса человека, ибо без такого права утрачивают смысл любые другие права и свободы. В правовом государстве личная свобода носит равный для всех характер и защищается государственно-правовыми средствами и формами. Ограничение конституционного права на личную свободу допускается только в предусмотренном законом случаях и только лишь с санкции суда, с предоставлением арестованному права судебного обжалования.

Необходимо отметить, что проблема ограничения прав и свобод была предметом обсуждения круглого стола, проведенного Нижегородским юридическим институтом МВД РФ совместно с журналом «Государство и право» в декабре 1997 года [10; 20–42]. Докладчики подчеркивали, что под ограничениями основных прав в собственно конституционно-правовом смысле имеются в виду допускаемые конституцией и установленные конституционным законом изъятия из конституционного статуса человека и гражданина.

Конституция РК 1995 г., закрепляя неприкосновенность достоинства человека (ст. 17), пошла значительно дальше, закрепив неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защи-

ту чести и достоинства (ст. 18). Впервые на уровне конституции устанавливается неприкосновенность частной жизни человека; становление конституционализма невозможно без гражданского общества, основой которого и служит суверенитет личности, означающий неприкосновенность его «среды обитания».

Институт неприкосновенности частной жизни включает множество гарантий, которые содержатся в различных статьях конституции. Конституируется право на личную и семейную тайну, на защиту своей чести и достоинства. Ни от кого нельзя требовать сведений, касающихся происхождения или деловой активности родственников, интимных связей, источников финансового состояния семьи и т.д. Если честь и доброе имя человека подвергаются унижению или оскорблению, он вправе потребовать через суд наказания или компенсации за моральный ущерб, что предусматривается Уголовным кодексом. Если клеветнические и порочащие человека сведения публикуются в печати, суд вправе обязать тот же печатный орган опубликовать опровержение этих сведений.

Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Поэтому запрещаются перлюстрация (вскрытие) писем и других почтовых отправлений, подслушивание телефонных разговоров. Уголовный кодекс квалифицирует нарушение тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений граждан как уголовное преступление. Обыск, выемка, наложение ареста на корреспонденцию и выемка ее в почтово-телеграфных учреждениях могут производиться только на основаниях и в порядке, установленных Уголовно-процессуальным кодексом. Строго регламентирован законом и порядок прослушивания телефонных разговоров.

Кроме того, Конституция согласно ст. 19 дает каждому право определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность.

Совершенно иная концепция, нежели в прежнем конституционном законодательстве, заложена в основу закрепления социально-экономических прав в современной Конституции Республики Казахстан. Если ранее социально-экономические права представлялись как некие дарованные государством, в результате чего возникало чувство зависимости от государства со стороны его граждан, то современная их интерпретация нацеливает на личную инициативу и в большей мере поощряет предприимчивость. Поэтому имеющаяся точка зрения таких ученых, как Касс Р.Санстейн о том, что конституционное закрепление социально-экономических прав в посткоммунистических странах является не только бесполезным, но и вредным, на наш взгляд, представляется неверной. Так, Санстейн пишет: «Многие позитивные права не согласуются с общим стремлением искоренить в гражданах ... чувство зависимости от государства и его поддержки и со стремлением поощрять частную инициативу личности... Если позитивные права начинают рассматриваться гражданами как неотъемлемые права, даруемые им государством, это может оказать негативное влияние на личную инициативу и предприимчивость» [11; 21].

И.Михайловская также считает, что придание социально-экономическим правам статуса конституционных приводит к следующим негативным последствиям:

- 1) не только сохранение, но и усиление патерналистских установок граждан;
- 2) сохранение советских стереотипов поведения;
- 3) возникновение сложностей при замене уравнительного распределения специальных благ адресной помощью незащищенным слоям граждан [12; 150].

Мы полагаем, что в условиях перехода и становления рыночной экономики одной из функций государства является социальная функция. Тем более, в ст. 1 Конституции утверждается, что Казахстан — социальное государство. Поэтому необходимость правовой защищенности граждан представляет одну из задач, стоящих в решении проблем прав человека в демократически обустроенном государстве. Вполне существенно, что поиск путей в целях достижения баланса интересов личности и общества — это одно из главных направлений развития казахстанской государственности.

В Конституции 1995 г. при закреплении комплекса социально-экономических прав присутствует баланс, который, с одной стороны, не дает развиваться иждивенческим настроениям и уравнительности при распределении социальных благ, а с другой — в определенной степени проявляется забота о человеке с целью обеспечения необходимых условий для поддержания его достоинства.

Так, согласно ст. 24 провозглашено не право на труд, а право на свободу труда, что является конституционной новеллой. Первая конституция независимого Казахстана продолжала закреплять право на труд и корреспондировать его с обязанностью трудиться. Право же на свободу труда предполагает свободу каждого лица самостоятельно распоряжаться своими способностями к труду, выби-

рять род деятельности и профессию. Свободный выбор рода деятельности и профессии состоит в исключительно добровольном волеизъявлении каждого реализовать свое право на труд в различных формах: в виде найма по трудовому договору или контракту, организации любой формы собственности, прохождения государственной и военной службы, занятия предпринимательской деятельностью без образования юридического лица или в качестве участника хозяйственного товарищества, члена производственного кооператива или крестьянского хозяйства, а также в рамках гражданско-правовых договоров (авторский договор, договор подряда, договор поручения и т.п.).

И в данном случае осуществление конституционного права на свободу труда способствует обеспечению условий всестороннего развития личности и представляет собой реализацию ст. 23 Всеобщей декларации прав человека и ст. 6 Пакта об экономических, социальных и культурных правах, где закреплено право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается.

В то же время эти конституционные установления поощряют предпринимательство, гарантируя в п. 4 ст. 26 право каждого на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности.

Несколько по-иному закрепляется право граждан Республики Казахстан на социальную защиту — путем гарантирования минимального размера заработной платы и пенсии, социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям (ст. 28), а также получения бесплатно только гарантированного объема медицинской помощи, установленного законом (п. 2 ст. 29).

Поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Если ранее конституцией гарантировалась бесплатная медицинская помощь, то теперь говорится только о гарантированном объеме медицинской помощи. Конституцией 1993 г. гарантировалось бесплатное среднее, среднеспециальное и высшее образование в государственных учебных заведениях (ст. 24) [13], ныне действующая конституция гарантирует получение только бесплатного среднего образования и высшего образования на конкурсной основе в частных учебных заведениях (ст.ст. 29, 30).

Комплекс социально-экономических прав представлен в конституции в достаточно гармоничном виде, где патронажная роль государства по отношению к обществу ограничивается социально незащищенными слоями населения, расширение же сферы государственного контроля весьма незначительно.

Комплекс политических прав, закрепленных в конституции, не претерпел особых изменений.

Конституционное закрепление обязанностей претерпело некоторые изменения. Конституция РК 1993 г. вменяла обязанности только гражданам Республики Казахстан (ст.ст. 29–31). Теперь же обязанность соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц, а также обязанность уважать государственные символы республики и платить законно установленные налоги, сборы и иные обязательные платежи вменяются всем проживающим в Казахстане (ст.ст. 34, 35): и гражданам, и иностранцам, и лицам без гражданства, проживающим на территории республики.

Что касается обязанностей граждан Республики Казахстан, то они, кроме обязанности защиты республики и несения воинской службы, дополнились обязанностями заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст.ст. 37, 38).

Вменение первых двух обязанностей только гражданам Республики Казахстан не вызывает никаких сомнений и споров. Действительно, было бы нелогичным требовать от иностранных граждан или лиц без гражданства нести воинскую службу или защищать Республику Казахстан от посягательств со стороны других государств. То же самое можно сказать и о такой обязанности, как забота о сохранении исторического культурного наследия, бережное отношение к памятникам истории и культуры. Кому как не гражданам Республики Казахстан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, доставшегося от предков, памятников истории и культуры государства.

Определенные сомнения вызывает одна из обязанностей, которая возлагается только на граждан Республики Казахстан, — это обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст. 38). Согласно п. 1 ст. 31 Конституции РК государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека. Заметим, человека, а не гражданина, т.е.

государство, создавая благоприятные условия, не делает разграничений физических лиц на граждан и неграждан. Они создаются для всех людей, о чем мы делаем вывод из формулировки п. 1 ст. 31 Конституции Республики Казахстан. Получается, что государство создает благоприятные условия для жизни и здоровья всех людей, а обязанность сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам вменило только гражданам Республики Казахстан. Думается, что здесь законодатель не совсем удачно сформулировал данную статью, закрепляя эту обязанность только за гражданами Республики Казахстан. Для сравнения можно привести ст. 58 Конституции Российской Федерации, которая гласит: «*Каждый* (выделено мной. — А.С.) обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам» [14; 17].

В целом, закрепляя права и свободы человека и гражданина, Конституция РК однозначно утверждает, что не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению право на гражданство (ст. 10), право на защиту и покровительство своим гражданам (ст. 11), право на судебную защиту и получение квалифицированной юридической помощи (ст. 13), право на равенство перед законом и судом (ст. 14), право на жизнь (ст. 15), право на личную свободу (п. 1 ст. 16), право на неприкосновенность личности (ст. 17), право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ст. 19), право на свободу совести (ст. 22), право на частную собственность (п. 2 ст. 26).

В общем же вопрос о пределах ограничений прав и свобод человека и гражданина относится к наиболее трудным, поскольку правовые ограничения по существу затрагивают степень свободы и защищенности личности в обществе и государстве [15; 162–167].

В числе новых оснований ограничения прав и свобод человека и гражданина Конституция 1995 г. выдвигает охрану здоровья и нравственности населения (п. 1 ст. 39).

Республика Казахстан представляет собой многонациональное государство, и, естественно, сохранение стабильности в обществе является одной из главных задач государства. Вполне оправданно положение Конституции о признании неконституционными любых действий, способных нарушить межнациональное согласие (п. 2 ст. 39).

В целом же надо отметить, что новый подход к проблемам прав человека и свободы, заложенный в последней Конституции РК, основан на признании общегуманистических ценностей, в том числе на идее уважения прав человека, его правовой защищенности, автономии личности, существования сферы, свободной от вмешательства государства, от произвола должностных лиц.

#### Список литературы

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217А (111) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. / Издано Программой развития ООН в рамках совместной инициативы с Министерством иностранных дел РК. — Алматы, 2002. [www.e.gov.kz](http://www.e.gov.kz)
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. / [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/the\\_constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/the_constitution)
3. Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20.12.1991 г. с изменениями и дополнениями // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. — 1991. — № 52. — Ст. 636; Указ Президента РК, имеющий силу закона, от 03.10.1995 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. — 1995. — № 19. — Ст. 117 // Ведомости Парламента Республики Казахстан. — 2002. — № 10. — С. 101.
4. *Амандыкова С.К.* Конституционное право Республики Казахстан: Учеб. пособие для юрид. факультетов. — Караганда: Болашақ-Баспа, 1998. — С. 60–63.
5. *Витрук Н.В.* Конституционный статус личности в СССР. — М.: Юрид. лит., 1980. — С. 4.
6. *Кубеев Е.К.* Конституционный строй Республики Казахстан (социальные и духовные основы). — Караганда: Изд-во КарГУ, 1998. — С. 84.
7. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. / Издано Программой развития ООН в рамках совместной инициативы с Министерством иностранных дел РК. — Алматы, 2002. [www.e.gov.kz](http://www.e.gov.kz)
8. Закон Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности» от 5 декабря 1997 г. с изменениями и дополнениями от 3.06.2003 г. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. — 1997. — № 24. — Ст. 338; 2003. — № 11. — Ст. 65.
9. Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» от 21 мая 2007 г. / [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/the\\_constitution/law\\_of\\_the\\_republic\\_of\\_kazakhstan\\_on\\_making\\_amendments](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/the_constitution/law_of_the_republic_of_kazakhstan_on_making_amendments)
10. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву: Материалы круглого стола // Государство и право. — 1998. — № 7. — С. 20–42.
11. *Санстейн К.Р.* Против позитивных прав // Российский бюллетень по правам человека. — 1995. — Вып. 6. — С. 21.

12. Михайловская И. Генезис социально-экономических прав и их влияние на формирование посттоталитарных систем // Конституционное право: Восточноевропейское обозрение. — 2000. — № 1. — С. 150.
13. Конституция Республики Казахстан от 28 января 1993 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1993. — № 1.
14. Конституция Российской Федерации. — М.: Проспект, 2000. — С. 17.
15. Морозова Л.А. Проблемы современной российской государственности: Учеб. пособие. — М.: Юрид. лит., 1998. — С. 162–167.

УДК 325.1(47+57)

## Международно-правовое сотрудничество государств СНГ по вопросам регулирования трудовой миграции

Абдакимова Д.А.

*Карагандинский государственный университет им. Е.А.Букетова*

Мақала бұрынғы Кеңес өкіметі аумағындағы еңбек көші-қонның көкейкесті мәселелерін талқылауға арналған. Автор еңбек көші-қонның реттелуінің халықаралық және ұлттық механизмдерінің негіздерін қарастырады. Сонымен қатар еңбеккерлердің құқықтарын қорғау мақсатында ТМД елдерінің аумағында көші-қон саясатына қатысты халықаралық келісімдерді қабылдап, ұлттық заңдардың үндестігін, бірыңғай саясаттың дамуының және шетелдік жұмыс күшін қолдануға мемлекеттің қызығушылығын тудыратын қажеттілігі негізделді.

Article is devoted an actual problem of regulation of processes of labor migration in territory of the countries of the former Union. The author considers the basic mechanisms of the international and national regulation of questions of labor migration. In article necessity of acceptance by the CIS countries the international agreement on the labor migration, directed on harmonization of national legislations and development of a uniform policy, for the purpose of protection of the rights of workers of migrants and increase of interest of the states in requirement of attraction of foreign labor is defined.

Вопросы международного сотрудничества государств в сфере определения правового статуса трудящихся-мигрантов является важным и противоречивым в оценке его положительных и отрицательных моментов. Геополитическое положение Казахстана, находящегося между Европой и Азией, определяет его в качестве транзитной страны для исхода мигрантов в другие государства. Отметим, что после обретения республикой независимости Казахстан был некоторое время страной оттока населения. За несколько лет население Казахстана сократилось примерно на два миллиона человек: эмигрировали в Россию, Германию, Израиль, Украину в основном граждане некоренной национальности.

В 2000-е годы в связи со стабилизацией экономической ситуации процесс эмиграции сходит на минимум. Заметим, что постепенно стали возрастать показатели иммиграции в страну. Казахстан привлекателен для мигрантов тем, что среди других центральноазиатских государств республика характеризуется политической стабильностью и наличием либерального миграционного законодательства. Таким образом, Казахстан из посылающего государства превратился в принимающее государство. Этот период характеризуется также и тем, что наблюдается репатриация этнических казахов на территорию Казахстана из Китая, Монголии, Турции. Основной вклад в поток иммиграции в страну внесла этническая группа казахов (около 73 % в 2006 г.), наблюдается также увеличение количества переезжающих на постоянное жительство в Казахстан из соседних республик Центральной Азии: узбеков, кыргызов, этнических корейцев и некоторых других этнических групп. Позитивность данного обстоятельства заключается в том, что в Казахстане наблюдается относительно высокий уровень оплаты труда среди стран СНГ, что позволило обеспечить наиболее высокий уровень жизни среди стран региона.

Для более полного и обстоятельного анализа такого современного явления, как трудовая миграция необходимо рассмотреть его нормативное и теоретическое определение. Международная трудовая миграция — это перемещение трудоспособного населения между государствами под влиянием