

законодательства, является более гуманным и должен быть воспринят белорусским законодателем.

Список литературы

1. Жевняк В.Г. Развитие законодательства об уголовной и административной ответственности, правоохранительной деятельности в суверенной Беларуси // <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pravo-sovremennoy-belarusi>
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 6 января 2021 года N 91-3 // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=НК2100091>
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года N 195-ФЗ // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года N 235-V // <https://online.zakon.kz/>
5. Макшанов В.Л. Административная ответственность как вид юридической ответственности // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук.* – 2021. – № 10-2 (61). – С. 206-208.
6. Дугенец А.С. Административная ответственность в российском праве. – М., 2005. – 36 с.
7. Серков П.П. Административная ответственность: проблемы и пути совершенствования. – М., 2010. – 46 с.
8. Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 года N 370-3 // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk0000370>

СХОДЫ И СОБРАНИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА КАК ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Ахметова К.С. доктор PhD Карагандинского университета Казпотребсоюза
Акишева З. магистрант группы Ю-21нп Карагандинского университета
Казпотребсоюза*

*Шалгинбаева Б. магистрант группы Ю-21нп Карагандинского университета
Казпотребсоюза*

Местное самоуправление является социальным институтом, не должно вызывать сомнений. Так как, во-первых, определяющим условием появления института служит социальная потребность. Причем эта потребность характеризуется массовостью проявления, устойчивостью во времени и пространстве, инвариантностью в специфических условиях жизнедеятельности представителей социальной группы, взаимосопряженностью (эта потребность влечет за собой целый комплекс других потребностей - наличие органов и должностных лиц местного самоуправления, форм его осуществления и др.).

Во-вторых, институт регулирует использование ресурсов, которыми обладает общество [1, с.233]. Институт местного самоуправления обеспечивает использование социальных (людских), материальных, земельных ресурсов местного сообщества.

Наконец, в-третьих, социальный институт - компонент социальной структуры общества, интегрирующий и координирующий множество индивидуальных действий людей, упорядочивающий социальные отношения в отдельных сферах общественной жизни [1, с.227]. Бесспорно, что местному самоуправлению присуще выполнение этих функций.

Принятие Конституции Республики Казахстан 1995 года следует считать началом процесса становления современного местного самоуправления в системе институтов публичной власти в Казахстане, которая определила местное самоуправление как

одну из основ конституционного строя и закрепила принципиально новые положения его осуществления[2].

Очень важно произвести четкое разграничение между органами государства и органами местного самоуправления.

В современном мире все большее распространение получают многоуровневые системы государственного управления. Основой отношений между уровнями власти в любом государстве является вопрос о распределении полномочий, ответственности и гарантии их деятельности. В настоящее время принципом формирования компетенции каждого уровня власти является наибольшая эффективность выполнения на соответствующем уровне определенных функций и задач.

Конституция Республики Казахстан заложила основы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, гарантировав самостоятельность местного самоуправления, провозгласив реализацию прав и свобод граждан важнейшим конституционным принципом, закрепив участие органов местного самоуправления от имени населения в решении задач на местном уровне, тем самым обязала государственные органы оказывать органам местного самоуправления всестороннюю поддержку, создавать необходимые правовые, организационные, материально-финансовые и другие условия для его функционирования и развития.

Один из способов определения компетенции местного самоуправления состоит в том, что законодатель определяет перечень того, чем органы МСУ могут заниматься. Другие вопросы, не определенные в законе, относятся к сфере деятельности других органов государственной власти. Этот принцип получил названия принципа «негативного регулирования»: «запрещено все, что не разрешено». Главный недостаток этого способа тот, что при смене законодателей, а это происходит при смене властей, есть опасность в ограничении компетенции органов местного самоуправления, в ущемлении их свободы.

Другой, противоположный способ - это когда органы местных сообществ сами определяют потребности подведомственной территории и решают те вопросы, которые считают нужным. Законодатель в этом случае определяет лишь круг вопросов, которые не входят в их компетенцию, всем остальным органы местного самоуправления вправе заниматься. Такой принцип называется принципом «позитивного регулирования», и он реализует поговорку: «разрешено все, что не запрещено. Главный недостаток этого способа состоит в том, что органы МСУ могут исключить из своей компетенции по разным причинам важные вопросы местного значения, в этом случае их решение обязано взять на себя государство.

Компетенцию органов самоуправления можно условно разделить на первоначальную и вторичную. Первоначальная - это та, которую можно назвать местными делами: чистота улиц, правильность застройки, система школьного образования, органы здравоохранения, парки, скверы, забота о бездомных, престарелых и т. д.

Вторичная компетенция - это то, что местные органы выполняют, чаще всего, как бы по поручению вышестоящих органов: учет избирателей, призывников, мероприятия оборонного характера, т.е. то, что прямо не относится к местным делам и в чем больше заинтересована центральная власть. Объем компетенции местных органов зарубежных стран постоянно и постепенно увеличивается, в том числе в таких важных сферах, как просвещение, дорожное строительство, коммунальное хозяйство и т. д. Права местных органов в унитарных государствах закрепляются законами и актами правительства, в федеративных государствах - субъектами федерации. В отдельных случаях органы местного самоуправления могут обращаться в законодательные органы с просьбами, петициями об издании законов или других актов, которые предоставили бы им дополнительные права. Некоторые дополнительные

права могут быть предоставлены без издания новых законов, на уровне подзаконных актов.

В самом общем виде компетенцию органов местного самоуправления, их полномочия можно классифицировать на группы:

1. Полномочия в сфере финансово-экономической деятельности. Это принятие местного бюджета, а также участие в экономических и социальных проектах путем выпуска акций либо покупки акций. Финансово-экономическая сфера является самой важной. Сюда же входит сбор различных денежных средств, их аккумуляция. Без денег никакой работы не бывает, поэтому все остальные полномочия зависят от полномочий в данной области.

2. Полномочия в области охраны общественного порядка. Как мы уже заметили, в ведении местных органов и их исполнительных комитетов часто находятся местные полицейские силы, которые занимаются патрульной и охранной службой. Руководитель местных исполнительных органов зачастую наделяется функциями главы полиции. Например, во Франции префект – не просто главное должностное лицо общего административного плана, это еще и главный полицейский.

3. Полномочия органов местного самоуправления в области коммунального обслуживания, благоустройства и охраны окружающей среды. Сюда относят развитие транспорта, дорожное регулирование, местное дорожное строительство, санитарное состояние городов. Это слежение за тем, как соблюдается законодательство по охране природы, борьба с загрязнением воды, воздуха.

4. Полномочия в социальной сфере. Здесь нужно назвать, прежде всего, помощь неимущим, престарелым, инвалидам: бесплатные столовые, медицинская помощь для бездомных, дома престарелых, дома для лиц, нуждающихся в специальном уходе. Кроме того, в ряде стран муниципальные органы занимаются строительством дешевого жилья, которое потом продают на льготных условиях их нанимателям. Социальная сфера - это муниципальные больницы и родильные дома, муниципальные библиотеки, детские сады и спортивные площадки. Иногда сюда же включают и сферу образования, но чаще всего полномочия в сфере народного образования выделяются в отдельную, пятую группу, потому что во всех странах мира существует государственная система народного образования и есть государственные школы. Всеми вопросами, связанными с образованием, ведают местные органы. Они заботятся о постройке школ, об их ремонте, о зарплате учителям школ, решают вопросы программного обеспечения и т. д.

Самоуправление, таким образом, приобретает функции самоорганизованной публичной власти и самоосуществляемого управления.

Анализ конституционных норм раздела VIII «Местное государственное управление и самоуправление» позволяет разграничить функции и полномочия органов местного государственного управления и местного самоуправления. Конституционно разделены предметы ведения местного государственного управления (статьи 85-88 Конституции) и местного самоуправления (статья 89 Конституции). Местные представительные органы - маслихаты выражают волю населения административно-территориальных единиц и принимают меры для ее реализации с учетом общегосударственных интересов. Местные исполнительные органы обеспечивают проведение общегосударственной политики на соответствующей территории. Органы местного самоуправления призваны обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Источником государственной власти является весь народ Казахстана, который делегировал ее государственным органам (ст.3 Конституции РК), источником деятельности органов местного самоуправления является население местного сообщества, право которого на самостоятельное решение вопросов местного значения является естественным правом и закреплено в статье 89 Конституции РК.

К примеру, Орган местного самоуправления - комитет местного самоуправления (КМС) - действует под руководством председателя и не является юридическим лицом. КМС избираются и формируются на собраниях, сходах, конференциях жителей из наиболее активной части населения, представителей КСК, национальных культурных центров, советов ветеранов, других организаций, дислоцированных в границах территории округа. Председатель комитета избирается на конференции, утверждается на сессии городского маслихата, действует на постоянной оплачиваемой из средств бюджета основе. В случае недобросовестного выполнения им возложенных обязанностей, постоянная комиссия по вопросам законности, правопорядка и местного самоуправления Алматинского гормаслихата вносит предложение на сессию маслихата, акимам города, районов о несоответствии данной кандидатуры.

Еще одним институтом местного самоуправления, имеющимся в каждом городе, можно считать Кооперативы собственников квартир (КСК) и их ассоциации. КСК представляет собой объединение граждан, являющихся собственниками квартир одного дома или нескольких квартир, с целью совместного решения коммунальных вопросов. Деятельность КСК регламентирована Уставом. Высшим органом управления является общее собрание жильцов, на котором решаются важнейшие вопросы жизнеобеспечения жилого местного сообщества. Ежемесячно, а в случае необходимости и чаще, проводятся заседания правления кооператива, являющегося представительным органом. Здесь же избирается председатель, осуществляющий текущее руководство, заместитель председателя и секретарь, составляется смета доходов и расходов КСК, заслушиваются отчеты о финансовом состоянии, о подготовке к отопительному сезону, а также рассматриваются следующие вопросы: утверждаются ежегодные планы работы, штатное расписание кооператива, правила проживания, правила содержания и выгула собак, управление имуществом и финансовыми ресурсами, о введении льгот для некоторых категорий граждан, об оказании помощи малоимущим жителям.

В случае дачи неудовлетворительной оценки деятельности председателя кооператива, решением общего собрания он может быть освобожден от должности. Однако имеются отдельные случаи, когда в силу отсутствия законодательства, закрепляющего обязательную силу решений общего собрания, они оспариваются и отменяются в судебном порядке.

Конечно, деятельность сельских сходов, советов аксакалов, КСК и других добровольных объединений являются только формами самоорганизации граждан, отдельными элементами гражданского общества, но их развитие выступает предпосылкой создания местного самоуправления. Эти попытки показывают, насколько актуально законодательное обеспечение полноценного местного самоуправления.

Таким образом, для действительной реализации конституционного права населения на местное самоуправление представляется необходимым:

-наличие механизмов осуществления права, то есть наличие органов, создаваемых населением для реализации своих прав в решении местных вопросов, процедур прямого волеизъявления (референдумы, конференции, сходы) или зависимости от населения создаваемых им органов (выборы, формы контроля). Решение этих вопросов предполагается в рамках первого организационного этапа;

-наличие возможности осуществления права, то есть наличие финансово-экономической базы для обеспечения реальной самостоятельности населения и дееспособности создаваемых им органов (основная задача второго экономического этапа);

-наличие осознанной воли в осуществлении права, то есть активное участие в процессе организации местного самоуправления не только государства (через официальные решения его органов и реализацию их должностными лицами), но и населения (через широкое участие в процессе, заинтересованность в его результате).

Решение этой задачи, видимо, будет являться в основном целью следующего этапа (назовем его условно «социальным»).

Список литературы:

1. Кравченко А.И. Социология.- М.: Проспект, 2001.- 314с.
2. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995г.
https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1005029#sub_id=0

ACTUAL ISSUES OF PROFESSIONAL FOREIGN LANGUAGE TRAINING OF LAWYERS

Bazarov M.M. Master of Laws, Master student (foreign philology) NSC "Toraigyrov University"

For a long time, the language used in legal practice was considered only as a natural tool given to a person for use in all spheres of his life, including the legal one. And only relatively recently, the specifics of the legal language attracted close attention from both foreign linguists and lawyers, who began to actively explore its specifics. Linguistics in the field of law, or jurislinguistics, is based on the symbiosis of two sciences - linguistics and jurisprudence. The sphere of interests of this related science includes methods and results of study concerning aspects of the connection between language and law, compliance with the requirements of modern linguistics. Jurislinguistics or legal linguistics, or, the interpretation of the texts of normative legal acts through the prism of their correlation with natural language [1]

As an independent trend in modern philology, it began to be distinguished at the end of the 20th century. Over the past years, there have been changes both in the field of linguistics and in the field of law, which prompted attention to new methods and approaches necessary for teaching professional English to students and legal professionals. The priority of our research is the issue of practical application by students and specialists of this field of acquired knowledge, including when reading and preparing documents of a legal nature, making a persuasive speech during a court session, for using professional English in the field of international private and public law, in legal support international projects, etc.

The development of public relations is undergoing changes, the most important of which is a new format of business relations through the English language.

Since any social relations are based on the regulatory apparatus, that is, on the law, in the business world they are regulated by laws and rules. At the same time, the importance of specialists in the field of private and public international law who speak professional English is growing.

The training of specialists in this area is carried out in several areas, for example, specialists in "jurisprudence", "international law". However, there is a lack of knowledge and skills of professional English among these specialists, which is necessary for the legal support of international business and international public relations [2].

In this regard, the basic requirements for specialists in the field of international public and private law require the question of training specialists who speak the appropriate professional English, based on the disclosure of their content. For example, the goal of higher education is to provide students with professional qualifications and competencies in certain areas of professional activity. At the same time, the bachelor's degree in the specialty "Jurisprudence" is determined by the following professional qualifications.

- "Types of standardization tasks: participation in the development of regulations and preparation for their implementation;