
ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС ЖӘНЕ КРИМИНАЛИСТИКА

УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС И КРИМИНАЛИСТИКА

CRIMINAL PROCEDURE AND CRIMINALISTICS

УДК 343.985.5

О.Н. Емец

*Национальная академия внутренних дел, Киев, Украина
(E-mail: navd.ukr@yandex.ua)*

Организационно-правовые проблемы осуществления оперативно-розыскной деятельности подразделениями криминальной полиции Украины

В статье рассмотрены отдельные вопросы, связанные с особенностями реформирования правоохранительных органов Украины. Отмечено, что 7 ноября 2015 г. в стране начала работать Национальная полиция Украины, при создании которой возник ряд организационных и правовых проблем. Автором уделено внимание изучению различных аспектов правоотношений, возникающих в работе Национальной полиции Украины (в частности, в сфере оперативно-розыскной деятельности), с ретроспективным анализом процесса частичного разрешения проблем. В то же время в статье акцент сделан на выявлении пока еще остающихся проблем, препятствующих полноценному осуществлению оперативно-розыскной деятельности подразделениями криминальной полиции. Кроме того, предложены законодательные изменения, направленные на их устранение.

Ключевые слова: криминальная полиция, негласная работа, оперативно-розыскная деятельность, противодействие преступности.

Верховная Рада Украинской Советской Социалистической Республики постановила провозгласить с 24 августа 1991 года Украину независимым демократическим государством. С того момента действующими на территории Украины являются только ее Конституция, законы, постановления Правительства и другие акты законодательства республики [1]. Незадолго до этого, 20 декабря 1990 г., в Украине был принят Закон «О милиции» [2], который регламентировал ее деятельность. В то время как в большинстве постсоветских стран милиция уже прекратила свое существование и ей на смену пришла полиция, в Украине милиция существовала до прошлого года. Лишь 2 июля 2015 г. принимается Закон Украины «О Национальной полиции» [3], в соответствии с которым полиция начинает работать 7 ноября 2015 г., кроме патрульной полиции, образованной в отдельных городах немного раньше.

С созданием Национальной полиции Украины возникает вопрос относительно того, насколько этот правоохранительный орган сможет обеспечить выполнение тех задач, которые ранее выполняла милиция, особенно в сфере противодействия преступности. Исследованием различных аспектов работы милиции Украины занимались многие ученые, в частности, С.Н. Гусаров, А.Н. Джужа, А.Ф. Долженков, Я.Ю. Кондратьев, А.Е. Користин, Ю.Ю. Орлов, В.В. Черней, В.И. Шакун. Однако сегодня еще недостаточно внимания уделено исследованию организационно-правовых основ работы недавно созданной полиции. Этим обосновывается поставленная нами цель относительно изучения особенностей работы Национальной полиции Украины в сфере противодействия преступности, в частности, при проведении оперативно-розыскной деятельности, для выявления возможных юридических проблем, с последующей выработкой предложений по их разрешению.

Предоставление полицейских услуг в сфере противодействия преступности является одной из задач полиции в соответствии со ст. 2 Закона Украины «О Национальной полиции» [3], как и обеспе-

чение общественной безопасности и порядка, охрана прав и свобод человека, интересов общества и государства, а также оказание в пределах, определенных законом, услуг по помощи людям, которые по личным, экономическим, социальным причинам или вследствие чрезвычайных ситуаций нуждаются в такой помощи. При этом согласно пункту 5 Раздела XI указанного Закона [3], где предусмотрены заключительные и переходные положения, признается утратившим силу Закон Украины «О милиции» [2]. Следовательно, со вступлением в силу 7 ноября 2015 г. Закона Украины «О Национальной полиции» [3] прекращает свое функционирование милиция Украины. Для выявления возможно возникающих юридических проблем проведем анализ отдельных правовых норм законов Украины, регламентирующих работу правоохранительных органов по противодействию преступности.

Порядок уголовного судопроизводства на территории Украины определяется только уголовным процессуальным законодательством Украины, которое состоит из соответствующих положений Конституции Украины [4], международных договоров, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, Уголовного процессуального кодекса [5] и других законов Украины. Об этом идет речь в ст.1 этого Кодекса [5], а ст.216 предусматривается подследственность. На момент вступления в силу Закона Украины «О Национальной полиции» [3] там было записано, что досудебное расследование уголовных правонарушений, предусмотренных законом Украины об уголовной ответственности, кроме тех, которые отнесены к подследственности других органов досудебного расследования, осуществляют следователи органов внутренних дел.

Но ведь на то время уже должны функционировать органы Национальной полиции Украины. Так, согласно ст.13 Закона Украины «О Национальной полиции» [3] систему полиции составляют центральный орган управления полицией и территориальные органы полиции. В статье 15 этого закона [3] указано, что территориальные органы полиции образуются в Автономной Республике Крым, областях, городах Киеве и Севастополе, районах, городах, районах в городах как юридические лица публичного права в пределах предельной численности полиции и средств, определенных на ее содержание. Территориальные органы полиции образует, ликвидирует и реорганизует Кабинет Министров Украины по представлению Министра внутренних дел Украины на основании предложений руководителя полиции. Структуру территориальных органов полиции утверждает руководитель полиции в согласовании с Министром внутренних дел Украины. Штат и смету территориальных органов полиции утверждает руководитель полиции. Руководители территориальных органов полиции назначаются на должности и увольняются с должностей руководителем полиции в согласовании с Министром внутренних дел Украины. Заместителей руководителей территориальных органов полиции назначает на должности и увольняет с должностей руководитель территориального органа полиции. При этом Законом Украины «О Национальной полиции» [3], как и другими законами, органы внутренних дел не предусматриваются. Соответственно, расследование преступлений с соблюдением подследственности должны осуществлять следователи органов Национальной полиции, а не ликвидируемых органов внутренних дел.

К сожалению, с созданием Национальной полиции Украины возникли и другие организационные и правовые проблемы в противодействии преступности, в частности, в сфере осуществления оперативно-розыскной деятельности подразделениями криминальной полиции. В Украине еще 18 февраля 1992 г. был принят Закон Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» [6], в который с того времени были внесены многочисленные изменения. В статье 2 этого Закона [6] раскрывается термин оперативно-розыскной деятельности, под которой понимается система гласных и негласных поисковых, разведывательных и контрразведывательных мероприятий, которые осуществляются с применением оперативных и оперативно-технических средств. Исчерпывающий перечень подразделений, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, приведен в ст.5, где на момент вступления в силу Закона Украины «О Национальной полиции» [3] было записано, что в системе Министерства внутренних дел Украины это криминальная и специальная милиция, а также подразделения внутренней безопасности. Кроме того, заниматься оперативно-розыскной деятельностью также могут оперативные подразделения Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины, Государственной пограничной службы Украины, управления государственной охраны, органов государственной налоговой службы, органов и учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов Государственной пенитенциарной службы Украины, разведывательного органа Министерства обороны Украины и органов государственной таможенной службы.

Таким образом, законодатель четко прописал, что после создания Национальной полиции Украины оперативно-розыскной деятельностью должна заниматься ликвидированная милиция. Более

того, в ст.5 Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» [6] записано, что проведение оперативно-розыскной деятельности другими подразделениями (не оперативными) указанных органов, подразделениями других министерств, ведомств, общественными, частными организациями и лицами запрещается. Исходя из рассматриваемых законодательных предписаний, криминальная полиция не уполномочена государством на оперативно-розыскную деятельность. Ученые и практики сразу обратили внимание на сложившееся алогичное противоречие, вследствие чего были разработаны и предложены законодательные изменения. Но лишь 23 декабря 2015 г. Верховной Радой Украины был принят Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «О Национальной полиции» [7], который с правовой точки зрения урегулировал целый ряд проблем, в том числе указанные нами. Так, в Уголовном процессуальном кодексе Украины [5] полномочия уже несуществующих органов внутренних дел были перераспределены между другими субъектами, в частности органами Национальной полиции. Кроме того, из перечня подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, предусмотренных ст.5 Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» [6], исключена также уже не существующая милиция. Теперь соответствующее право получили подразделения криминальной и специальной полиции.

К сожалению, дальнейшее исследование особенностей организационно-правовых основ осуществления оперативно-розыскной деятельности подразделениями криминальной полиции Украины показало, что даже после внесения указанных изменений в законодательство проблемы остались. Так, в статье 23 Закона Украины «О Национальной полиции» [7], предусматривающей основные ее полномочия, справедливо записано, что полиция в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет досудебное расследование уголовных правонарушений в пределах определенной подсудственности. В то же время в перечне полномочий ничего не сказано об оперативно-розыскной деятельности. Она упоминается лишь один раз — в п.18 ст.26 этого Закона [7], регламентирующей формирование информационных ресурсов полицией. Так, полиция наполняет и поддерживает в актуальном состоянии базы (банки) данных, входящих в единую информационную систему Министерства внутренних дел Украины относительно баз данных, формируемых в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности в соответствии с законом. Никаким иным образом оперативно-розыскная деятельность не упоминается в данном законе [7], в том числе ни в Разделе IV «Полномочия полиции», ни в Разделе V «Полицейские мероприятия».

Ретроспективный анализ правовых аспектов оперативно-розыскной деятельности показал, что такая работа ранее неоднократно упоминалась в Законе Украины «О милиции» [2]. Так, в статье 7 было записано, что милиция является единой системой органов, которая входит в структуру Министерства внутренних дел Украины, выполняет административную, профилактическую, оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную, исполнительную и охранительную (на договорных принципах) функции. Среди обязанностей милиции, предусмотренных ст.10, было определено:

пункт 2 части 1 — выявлять, предотвращать и пресекать уголовные правонарушения, проводить с этой целью оперативно-розыскные и профилактические мероприятия, предусмотренные действующим законодательством;

пункт 10 части 1 — проводить криминалистические исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности, обеспечивать в установленном порядке участие специалистов криминалистической службы в следственных действиях.

К правам милиции, предусмотренным ст. 11 Закона Украины «О милиции» [2], отнесено:

пункт 10 части 1 — осуществлять на основаниях и в порядке, установленных законом, гласные и негласные оперативно-розыскные мероприятия;

пункт 13 части 1 — вести оперативно-поисковый и криминалистический учет.

Рассмотрим вопрос о том, регламентируются ли отдельные аспекты оперативно-розыскной деятельности соответствующими законами о работе полиции в других постсоветских странах. В Республике Казахстан правовые основы функционирования полиции заложены в Законе «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» [8], в котором оперативно-розыскная деятельность упоминается в следующих аспектах:

пункт 13 ст.5 «Компетенция органов внутренних дел — органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан в пределах возложенных задач осуществляют оперативно-розыскную деятельность и негласные следственные действия;

пункт 30 части 1 ст.6 «Полномочия органов внутренних дел — органы внутренних дел в пределах своей компетенции обязаны выявлять, предотвращать, пресекать и раскрывать уголовные правонарушения, в том числе путем проведения оперативно-розыскных мероприятий;

пункт 14 части 2 ст.6 «Полномочия органов внутренних дел — органы внутренних дел в пределах своей компетенции имеют право устанавливать контрольно-пропускные пункты при проведении оперативно-профилактических, розыскных и иных специальных мероприятий.

В Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [9] оперативно-розыскная деятельность упоминается в таких аспектах:

статья 24 «Права органов внутренних дел — органам внутренних дел в целях выполнения возложенных на них задач в пределах их компетенции предоставляется право осуществлять оперативно-розыскную деятельность;

статья 45 «Контроль за деятельностью органов внутренних дел — контроль за деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь. Государственные органы, осуществляя контроль за деятельностью органов внутренних дел, не вмешиваются в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, а также в ведение административного процесса.

В Российской Федерации в Законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» об оперативно-розыскной деятельности практически речь не идет, за исключением ст.14 «Ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел» [10], где сказано, что на сотрудника органов внутренних дел распространяются определенные ограничения, запреты и обязанности, за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих осуществлению сотрудником оперативно-розыскной деятельности. Однако в Российской Федерации помимо этого принят Федеральный Закон «О полиции» [11], в котором оперативно-розыскная деятельность упоминается неоднократно в следующих аспектах:

часть 1 ст.12 «Обязанности полиции». На полицию возлагаются следующие обязанности:

1) пункт 9. Исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении;

2) пункт 10. Осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом;

пункт 10 части 1 ст.13 «Права полиции». Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право проводить оперативно-розыскные мероприятия; производить при осуществлении оперативно-розыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, пропавших без вести; иных лиц, розыск которых возложен на полицию настоящим Федеральным законом [11], а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации.

Кроме этого, отдельно следует отметить, что 7 декабря 2002 г. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств был принят Модельный закон «О полиции (милиции)» [12], в котором оперативно-розыскная деятельность упоминается в следующих аспектах:

статья 20 «Права полиции (милиции) при выявлении и раскрытии преступления». Выявляя и раскрывая преступление, полиция (милиция) имеет право в предусмотренном законодательством порядке:

1) пункт 7. Производить экспертизы по уголовным и административным правонарушениям, а также научно-технические исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности;

2) пункт 9. Осуществлять оперативно-розыскные и иные действия, возложенные на полицию (милицию) законодательством;

статья 42 «Контроль за деятельностью полиции (милиции)». Контроль за деятельностью полиции (милиции) осуществляется как в иерархическом порядке, так и со стороны полномочного органа государственного управления внутренними делами, а контроль за законностью деятельности — в судебном порядке. Иные государственные органы и организации неправомочны вмешиваться в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность полиции (милиции), равно как и в рассмотрение дел по административным правонарушениям.

Как мы видим, в соответствующих законах постсоветских стран, регулирующих работу полиции, неоднократно в различных аспектах упоминается и регламентируется оперативно-розыскная деятельность. В то же время, изучив содержание Закона Украины «О Национальной полиции» [3], убеждаемся в том, что в нем оперативно-розыскная деятельность упоминается только в п.18 ст.26 «Формирование информационных ресурсов полицией». В других статьях этого закона Украины [3], в частности регламентирующих полномочия полиции, об оперативно-розыскной деятельности ничего не сказано. По нашему мнению, такое игнорирование сферы оперативно-розыскной деятельности в Законе Украины «О Национальной полиции» [3] не способствует работе криминальной полиции в противодействии преступности. Данный закон Украины [3] содержит 105 статей, и ни в одной из них не упоминается о ключевом направлении деятельности полиции, кроме как в аспекте формирования баз данных.

Дальнейший анализ статей Закона Украины «О Национальной полиции» [3] показал, что требования, изложенные в нем, даже создают определенные проблемы для осуществления оперативно-розыскной деятельности. Так, статьей 20 регламентируется ношение униформы полицейских. Там записано, что полицейские имеют единую униформу. Полицейский получает ее бесплатно. Образцы предметов униформы полицейских утверждает Кабинет Министров Украины. На униформе полицейского размещается нагрудный знак с четким указанием его специального жетона. Полицейскому запрещено снимать с униформы или скрывать нагрудный знак, а также любым другим образом препятствовать прочтению информации на нем или фиксированию ее с помощью технических средств. Полицейский, который выполняет функции в гражданской одежде, обязан иметь при себе нагрудный знак, кроме случаев, когда его наличие препятствует проведению негласных следственных (розыскных) действий.

Таким образом, законодатель предусматривает возможность для полицейского не иметь при себе нагрудный знак, но только когда его наличие препятствует проведению негласных следственных (розыскных) действий. Но встает вопрос, а не будет ли препятствовать наличие нагрудного знака проведению оперативно-розыскных мероприятий, которые в основном носят негласный характер? Согласно статье 8 Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» [6] оперативным подразделениям для выполнения задач оперативно-розыскной деятельности при наличии соответствующих оснований предоставляется право проводить негласное обследование публично недоступных мест, жилья или иного владения лица, аудио-, видеоконтроль лица, аудио-, видеоконтроль места, наблюдение за лицом, снятие информации с транспортных телекоммуникационных сетей, электронных информационных сетей, наложение ареста на корреспонденцию, ее осмотр и выемку, установление местонахождения радиоэлектронного средства. На наш взгляд, также является очевидным то, что нет необходимости в наличии нагрудного знака у работника оперативного подразделения при работе с негласными штатными и внештатными сотрудниками. По нашему мнению, законодательство, регламентирующее оперативно-розыскную деятельность подразделений криминальной полиции Украины, нуждается в дальнейшем усовершенствовании, вследствие чего должны создаваться максимально благоприятные условия для ее осуществления.

Проведенное нами исследование отдельных аспектов организационно-правовых основ осуществления оперативно-розыскной деятельности подразделениями криминальной полиции Украины дает возможность сделать определенные выводы.

1. Реформирование правоохранительных органов в Украине происходит на протяжении всего времени существования независимого государства и не является законченным в настоящий момент. В то время как почти во всех постсоветских странах уже была создана полиция, в Украине до ноября 2015 г. продолжала работать милиция.

2. При создании Национальной полиции Украины не удалось избежать проблем в правовом обеспечении работы полицейских в различных сферах, в том числе в противодействии преступности. Серьезные проблемы пришлось решать уже после создания Национальной полиции, хотя этого можно было избежать, причем как путем недопущения указанных недостатков при принятии Закона Ук-

раины «О Национальной полиции» [3], так и путем их устранения после его принятия, но до вступления в силу.

3. Даже после внесения изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «О Национальной полиции» [3] остались юридические проблемы, препятствующие противодействию преступности подразделениями криминальной полиции, в частности, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Для их устранения предлагаются следующие изменения и дополнения в Закон Украины «О Национальной полиции» [3]:

– дополнить ст.23 «Основные полномочия полиции», где указано: «полиция в соответствии с возложенными на нее задачами» — пунктом 26 «осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с действующим законодательством»;

– абзац 3 части 3 ст.20 «Униформа полицейских» изложить в следующей редакции: «Полицейский, который выполняет функции в гражданской одежде, обязан иметь при себе нагрудный знак, предусмотренный этой частью, кроме случаев, когда наличие нагрудного знака препятствует проведению негласных следственных (розыскных) действий или оперативно-розыскных мероприятий, а также осуществлению негласной работы подразделениями криминальной полиции в соответствии с действующим законодательством».

По нашему мнению, такие законодательные изменения будут способствовать выполнению работниками криминальной полиции Украины возложенных на них задач по противодействию преступности, в частности, при осуществлении уполномоченными субъектами оперативно-розыскной деятельности.

Список литературы

- 1 «О провозглашении независимости Украины». Постановление Верховной Рады Украинской Советской Социалистической Республики от 24 августа 1991 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. — 1991. — № 38. — Ст. 502.
- 2 «О милиции». Закон Украины от 20 декабря 1990 г. // Ведомости Верховной Рады УРСР. — 1991. — № 4. — Ст. 20.
- 3 «О Национальной полиции». Закон Украины от 2 июля 2015 г. № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). — 2015. — № 40–41.
- 4 Конституция Украины от 28 июня 1996 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. — 1996. — № 30. — Ст. 141.
- 5 Уголовный процессуальный кодекс Украины от 13 апреля 2012 г. № 4651-VI // Голос Украины. — 2012. — 19 мая. — № 90–91.
- 6 «Об оперативно-розыскной деятельности». Закон Украины от 18 февраля 1992 г. № 2135-XII // Ведомости Верховной Рады Украины. — 1992. — № 22. — Ст. 303.
- 7 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «О Национальной полиции». Закон Украины от 23 декабря 2015 года № 901-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины. — 2016. — 22 янв. — № 4.
- 8 «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V. — [ЭР]. Режим доступа: http://kodeksy-kz.com/ka/ob_organah_vnutrennih_del/download.htm
- 9 «Об органах внутренних дел» Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3. — [ЭР]. Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10700263>
- 10 «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральный Закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. — [ЭР]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=184285;fld=134;dst=1000000001,0;rnd=0.4200766424643052>
- 11 «О полиции». Федеральный Закон Российской Федерации от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ. — [ЭР]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=176380;fld=134;dst=1000000001,0;rnd=0.17840332826157246>
- 12 «О модельном законе. «О полиции (милиции)». Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 7 декабря 2002 г. № 20-12. — [ЭР]. Режим доступа: <http://www.busel.org/texts/cat9uj/id5vwnfna.htm>

О.Н. Емец

Украина криминалдық полициясы бөлімшелерінің жедел-іздігіру қызметінің жүзеге асыруының ұйымдастырушылық-құқықтық мәселелері

Мақалада Украина құқық қорғау органдарын реформалаудың ерекшеліктерімен байланысты сұрақтар қарастырылды. 2015 жылдың 7 қарашасынан бастап елде Украина Ұлттық полициясы қызмет ете бастады, оны құру барысында кейбір ұйымдастырушылық және құқықтық мәселелер туындады. Автор Украина Ұлттық полициясының жұмысының кейбір қырларын зерттеуге көңіл бөлді, атап айтқанда, жедел-іздігіру саласында. Сонымен бірге криминалды полиция бөлімшелерінің толыққанды жедел-іздігіру қызметінің жүзеге асыруына кедергі келтіруші мәселелерді айқындауға назар аударды. Бұдан басқа осы аталған мәселелерді жоюға бағытталған заңнамаларға өзгерістер енгізу ұсынылды.

O.N. Yemets

The organizational and legal problems of the operational-investigative activity by the criminal police of Ukraine

The article discusses some issues related to the peculiarities of reforming law enforcement bodies of Ukraine. 7 November 2015 in the country started to work the National police of Ukraine. After creating a police emerged organizational and legal problems. The author pays attention to the study of different aspects of legal relations arising in the work of the National police of Ukraine, in particular in the sphere of operational-investigative activity. He conducts a retrospective analysis of the process of partial resolution of problems. At the same time, the emphasis is on the identification of still remaining problems that impede the full implementation of the operational-investigative activities by the units of criminal police. In addition, author proposes legislative changes aimed at eliminating these problems.

References

- 1 *Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine*, 1991, 38.
- 2 *Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine*, 1991, 4.
- 3 *Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine*, 2015, 40–41.
- 4 *Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine*, 1996, 30.
- 5 *Voice of Ukraine*, May 19, 2012, 90–91.
- 6 *Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine*, 1992, 22.
- 7 *Bulletin of the Verkhovna Rada of Ukraine*, 2016, 4.
- 8 About the internal affairs of the Republic of Kazakhstan «The Law of the Republic of Kazakhstan». Dated April 23, 2014 № 199-V, [ER]. Access mode: http://kodeksy-kz.com/ka/ob_organah_vnutrennih_del/download.htm
- 9 About the internal affairs «The Law of the Republic Belarus» dated July 17, 2007 № 263-Z, [ER]. Access mode: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10700263>
- 10 About the service in bodies of internal affairs of the Russian Federation and the introduction of amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: Federal law of the Russian Federation dated November 30, 2011 № 342-FZ, [ER]. Access mode: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=176380;fld=134;dst=1000000001,0;rnd=0.17840332826157246>
- 11 About the police «Federal Law of the Russian Federation» dated February 07, 2011 № 3-FZ, [ER]. Access mode: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=176380;fld=134;dst=1000000001,0;rnd=0.17840332826157246>
- 12 About the Model law «About the police (militia)» Resolution of the Interparliamentary Assembly of States — members of the Commonwealth of Independent States» dated December 7, 2002 № 20-12, [ER]. Access mode: <http://www.busel.org/texts/cat9uj/id5vwnfna.htm>